

Bruxelles, 2 iunie 2026  
(OR. en)

9685/26

---

---

Dosar interinstituțional:  
2026/0013 (COD)

---

---

TELECOM 266  
CYBER 250  
COMPET 624  
MI 527  
FIN 741  
ESPACE 85  
CODEC 1000  
IA 136

## NOTĂ

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/CE și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) – Raport intermediar

---

## I. INTRODUCERE

1. La 21 ianuarie 2026, Comisia a adoptat propunerea de regulament privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/CE și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. 5600/26 + ADD 1.

2. Propunerea de regulament privind rețelele digitale, întemeiată pe articolul 114 din TFUE, urmărește să sprijine îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de transformare digitală și de conectivitate prin simplificarea și armonizarea suplimentară a cadrului de reglementare pentru comunicațiile electronice prin intermediul unui regulament unic. Scopul său este de a promova o infrastructură de rețele digitale solide, rapide, securizate și reziliente, de a sprijini o piață internă mai integrată a comunicațiilor electronice și de a reflecta convergența tot mai mare dintre tehnologiile de telecomunicații, prin sateliți și de tip cloud și edge, menținând în același timp domeniul de aplicare principal al cadrului pentru comunicațiile electronice. Propunerea vizează, printre altele, regimul de autorizare generală și pașaportul unic propus, spectrul de frecvențe radio și resursele de numerotație, tranziția către fibră optică și reglementarea accesului la fibră optică, reziliența și pregătirea, serviciul universal, accesul la internetul deschis, drepturile utilizatorilor finali, governanța, raportarea, conformitatea și dispozițiile finale. Aceasta urmărește totodată să faciliteze investițiile în infrastructuri digitale avansate, să consolideze competitivitatea, să promoveze disponibilitatea și adoptarea rețelelor gigabit și să asigure servicii de comunicații electronice de înaltă calitate, accesibile ca preț și disponibile publicului pentru utilizatorii finali, promovând în același timp interesele cetățenilor și protecția consumatorilor.
3. Foaia de parcurs „O Europă, o piață”, semnată de președintele Republicii Cipru, care reprezintă președinția prin rotație a Consiliului Uniunii Europene, de președinta Parlamentului European și de președinta Comisiei Europene, în marja reuniunii informale a șefilor de stat sau de guvern care a avut loc în Cipru la 24 aprilie 2026, include această propunere printre obiectivele prioritare.
4. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a fost desemnată drept comisie responsabilă de negocierile referitoare la Regulamentul privind rețelele digitale, iar deputatul în Parlamentul European Michał Kobosko (Renew, Polonia) a fost desemnat raportor. Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) și Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) sunt asociate.

5. Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor urmează să își adopte avizele la 17 iunie 2026 și, respectiv, la 13 octombrie 2026.
6. La 18 martie 2026, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) și-a emis avizul cu privire la propunere<sup>2</sup>.

## **II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI**

7. La nivelul Consiliului, propunerea de regulament privind rețelele digitale a fost examinată în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații și societatea informațională (denumit în continuare „Grupul de lucru TELECOM”). La 29 ianuarie și pe parcursul lunii februarie 2026 (la 3, 5 și 26 februarie), Comisia a prezentat principalele elemente ale propunerii, împreună cu constatările reexaminării cadrului actual, ale evaluării impactului și ale raportului de evaluare. Prezentările au abordat, în special, tranziția către fibră optică, calitatea rețelelor fără fir, serviciile paneuropene prin satelit, regimul de autorizare generală și pașaportul unic propus, obligațiile de raportare, spectrul de frecvențe radio și resursele de numerotație, măsurile de reziliență și de pregătire, precum și structura de guvernare actualizată, inclusiv rolurile OAREC, ale Organismului pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio și ale Oficiului pentru rețele digitale. Delegațiile au sprijinit în linii mari obiectivele generale ale propunerii și au salutat păstrarea elementelor-cheie ale cadrului actual, precum principiile internetului deschis, subliniind totodată necesitatea de a evalua cu atenție echilibrul dintre armonizarea suplimentară și particularitățile naționale, precum și efectele practice ale propunerii asupra autorităților, a operatorilor și a utilizatorilor finali. Delegațiile au solicitat, de asemenea, clarificări suplimentare cu privire la proporționalitatea măsurilor propuse, competențele statelor membre, costurile de punere în aplicare, rolul legislației secundare, interacțiunea cu instrumentele existente ale Uniunii și contribuția preconizată a anumitor măsuri la asigurarea competitivității UE, în special atunci când au considerat că măsurile respective ar putea limita flexibilitatea națională.

---

<sup>2</sup> Avizul AEPD [08/2026](#).

8. Având în vedere dimensiunea și complexitatea regulamentului propus, precum și faptul că traducerile în cele 24 de limbi oficiale ale UE au fost disponibile de abia de la 17 aprilie, președinția cipriotă a răspuns pozitiv la solicitarea statelor membre de a organiza ateliere tehnice specifice. Pe lângă discuțiile din cadrul Grupului de lucru TELECOM, în martie au avut loc patru ateliere online (la 4, 11, 18 și 25 martie) privind dezactivarea rețelelor de cupru și accesul la acestea, autorizarea spectrului de frecvențe radio și a sateliților, autorizarea generală, pașaportul unic și numerotația, precum și guvernanta. Aceste ateliere au permis delegațiilor, inclusiv experților din capitalele statelor în cauză, să adreseze întrebări specifice și să solicite clarificări suplimentare direct din partea Comisiei.
9. Examinarea articol cu articol a început la 5 martie 2026, când Grupul de lucru TELECOM a examinat partea I privind domeniul de aplicare, obiectivele și definițiile, împreună cu partea II privind reziliența. Delegațiile au recunoscut în linii mari relevanța consolidării rezilienței și a pregătirii rețelelor și a serviciilor digitale, dar au solicitat în același timp clarificări cu privire la sfera de cuprindere a obligațiilor, la tratamentul informațiilor confidențiale sau sensibile, la relația cu Directiva NIS 2, cu Directiva privind reziliența entităților critice și cu alte cadre relevante, la rolurile respective ale Comisiei, ale OAREC, ale Organismului pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio, ale Oficiului pentru rețele digitale și ale autorităților naționale, precum și la necesitatea de a respecta responsabilitățile statelor membre în domenii precum securitatea națională, apărarea și gestionarea crizelor.
10. La 12 martie 2026, Grupul de lucru TELECOM a examinat partea VI din Regulamentul privind rețelele digitale, axându-se pe titlul I privind obligativitatea serviciului universal și pe titlul II privind accesul la internetul deschis. Delegațiile au sprijinit în mare măsură menținerea actualei plase de siguranță privind serviciul universal, dar au ridicat totodată semne de întrebare cu privire la propunerea de a recurge la acte de punere în aplicare pentru stabilirea metodologiilor în materie de accesibilitate a prețurilor și a normelor privind internetul deschis, în special în ceea ce privește posibilul impact asupra flexibilității naționale. În privința accesului la internetul deschis, delegațiile au salutat menținerea principiilor de bază referitoare la neutralitatea rețelei.
11. La 26 martie, la 16 aprilie și la 23 aprilie 2026, Grupul de lucru TELECOM a examinat partea VI titlul III din Regulamentul privind rețelele digitale, axându-se pe drepturile utilizatorilor finali. Delegațiile au subliniat importanța asigurării unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor în întreaga Uniune. Deși au salutat ambiția Comisiei de a simplifica cadrul, delegațiile au adresat întrebări și au solicitat clarificări cu privire la cea mai bună modalitate de a asigura un echilibru între armonizarea maximă propusă și flexibilitatea necesară pentru a menține garanții naționale dovedite și de înaltă calitate.

12. La 7 mai 2026, Grupul de lucru TELECOM a discutat partea VIII privind dispozițiile generale și finale. Deși au salutat obiectivul simplificării, unele delegații au pus de asemenea sub semnul întrebării recurgerea la acte de punere în aplicare și la orientări din partea OAREC, astfel cum se prevede în propunere, remarcând că acest lucru ar putea afecta previzibilitatea juridică și ar putea crea riscul existenței unor cadre de reglementare paralele. Unele delegații au adus totodată în discuție valoarea adăugată a noului mecanism de conciliere voluntară propus privind cooperarea ecosistemică, în timp ce altele au exprimat preocupări practice cu privire la posibile suprapuneri cu obligațiile naționale existente de colectare a datelor.
13. La 21 mai 2026, Grupul de lucru TELECOM a examinat partea III privind autorizarea generală și pașaportul unic propus, precum și partea IV titlul III privind resursele de numerotație. Delegațiile au fost în mare măsură de acord cu obiectivul de simplificare a operațiunilor transfrontaliere și de reducere a sarcinilor administrative, ridicând în același timp semne de întrebare cu privire la conceperea și funcționarea practică a regimului pașaportului unic propus. Preocupările au vizat riscul unei complexități administrative suplimentare, al insecurității juridice și al unei eventuale căutări a instanței celei mai favorabile în materie de reglementare, precum și alocarea responsabilităților de supraveghere și de asigurare a respectării legislației între statele membre. În ceea ce privește resursele de numerotație, delegațiile au discutat elementele propuse la nivelul Uniunii, inclusiv planificarea strategică, un posibil plan de numerotație al Uniunii și resursele de numerotație paneuropene. Mai multe delegații au pus sub semnul întrebării valoarea adăugată a acestor elemente, subliniind că este important să se evite centralizarea inutilă și să se mențină echilibrul existent între competențele naționale.
14. În cadrul discuțiilor, delegațiile au recunoscut importanța unei conectivități securizate, reziliente și de mare capacitate pentru competitivitatea și transformarea digitală a Uniunii. După punerea la dispoziție a traducerilor oficiale în toate limbile Uniunii și în contextul examinării în continuare a textului, președinția a invitat delegațiile, la 27 aprilie 2026, să prezinte observații scrise inițiale și sugestii de redactare cu privire la părțile din propunere care au fost deja examinate de Grupul de lucru TELECOM.

15. Președinția cipriotă a dedicat un timp semnificativ examinării articol cu articol, ceea ce, împreună cu implicarea Comisiei și cu participarea activă a delegațiilor, a permis o primă analiză de fond a părților esențiale ale textului și a contribuit la identificarea principalelor chestiuni care necesită lucrări suplimentare. Grupul de lucru TELECOM își va continua lucrările pe marginea propunerii în vederea finalizării primei lecturi a textului integral.

### **III. CONCLUZIE**

Având în vedere cele de mai sus, Consiliul este invitat să ia act de progresele înregistrate în examinarea propunerii.

---