



Brussel, 2 juni 2026  
(OR. en)

9685/26

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0013(COD)

---

---

TELECOM 266  
CYBER 250  
COMPET 624  
MI 527  
FIN 741  
ESPACE 85  
CODEC 1000  
IA 136

## NOTA

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake digitale netwerken, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120, Richtlijn 2002/58/EG en Beschikking nr. 676/2002/EG en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/1971, Richtlijn (EU) 2018/1972 en Besluit nr. 243/2012/EU (verordening digitale netwerken) - Voortgangsverslag

---

## I. INLEIDING

1. Op 21 januari 2026 heeft de Commissie het voorstel aangenomen voor een verordening inzake digitale netwerken, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120, Richtlijn 2002/58/EG en Beschikking nr. 676/2002/EG en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/1971, Richtlijn (EU) 2018/1972 en Besluit nr. 243/2012/EU (verordening digitale netwerken)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. 5600/26 +ADD1.

2. Het voorstel voor een verordening digitale netwerken, dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, strekt ertoe de doelstellingen van de Unie op het gebied van digitale transformatie en connectiviteit te ondersteunen door het regelgevingskader voor elektronische communicatie te vereenvoudigen en verder te harmoniseren door middel van één enkele verordening. Doel is om robuuste, snelle, veilige en veerkrachtige digitale infrastructuur te bevorderen, een meer geïntegreerde interne markt voor elektronische communicatie te ondersteunen en rekening te houden met de toenemende convergentie tussen telecommunicatie-, satelliet-, cloud- en edgetechnologieën, en daarbij het primaire toepassingsgebied van het kader voor elektronische communicatie te behouden. Het voorstel heeft onder meer betrekking op de algemene machtigingsregeling en het voorgestelde ene paspoort, radiospectrum en nummervoorraden, de overstap naar en toegangsregulering van glasvezel, weerbaarheid en paraatheid, de universele dienst, open-internettoegang, eindgebruikersrechten, governance, rapportage, naleving en slotbepalingen. Het heeft ook tot doel investeringen in geavanceerde digitale infrastructuur te vergemakkelijken, het concurrentievermogen te versterken, de beschikbaarheid en de benutting van gigabitnetwerken te bevorderen, eindgebruikers hoogwaardige, betaalbare en publiek beschikbare elektronischecommunicatiediensten te garanderen, en tegelijkertijd de belangen van de burgers en de consumentenbescherming te bevorderen.
3. Dit voorstel is opgenomen als een van de prioriteiten van de routekaart “Eén Europa, één markt”, die in de marge van de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders op 24 april 2026 in Cyprus werd ondertekend door de president van de Republiek Cyprus, als vertegenwoordiger van het roulerende voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, en door de voorzitters van het Europees Parlement en de Europese Commissie.
4. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) aangewezen als de bevoegde commissie voor de onderhandelingen over de verordening digitale netwerken, met EP-lid Michał Kobosko (Renew, Polen) als rapporteur. De Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) zijn medeverantwoordelijk.

5. Verwacht wordt dat het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Comité van de Regio's op respectievelijk 17 juni 2026 en 13 oktober 2026 advies uitbrengen.
6. Op 18 maart 2026 heeft de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) een advies over het voorstel uitgebracht<sup>2</sup>.

## II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

7. In de Raad is het voorstel voor een verordening digitale netwerken besproken door de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij (Groep Telecom). Op 29 januari en in de loop van februari 2026 (op 3, 5 en 26 februari) presenteerde de Commissie de belangrijkste elementen van het voorstel, samen met de bevindingen van haar evaluatie van het huidige kader, de effectbeoordeling en het evaluatieverslag. Die presentaties hadden met name betrekking op de overstap naar glasvezel, de kwaliteit van draadloze netwerken, pan-Europese satellietdiensten, de algemene machtigingsregeling en het voorgestelde ene paspoort, rapportageverplichtingen, radiospectrum en nummervoorraden, maatregelen voor weerbaarheid en paraatheid, en de bijgewerkte governancestructuur, met inbegrip van de rol van Berec, het Beleidsorgaan radiospectrum en het Bureau voor digitale netwerken. De delegaties konden zich in grote lijnen vinden in de algemene doelstellingen van het voorstel en achtten het positief dat de belangrijkste elementen van het huidige kader, zoals de beginselen van open internet, behouden blijven; tegelijkertijd benadrukten zij dat zorgvuldig moet worden gekeken naar het evenwicht tussen verdere harmonisatie en specifieke nationale kenmerken, alsook naar de praktische gevolgen van het voorstel voor instanties, exploitanten en eindgebruikers. De delegaties verzochten eveneens om meer uitleg over de evenredigheid van de voorgestelde maatregelen, de bevoegdheden van de lidstaten, de uitvoeringskosten, de rol van secundaire wetgeving, de interactie met bestaande instrumenten van de Unie en de verwachte bijdrage van bepaalde maatregelen aan het concurrentievermogen van de EU, met name wanneer zij van mening waren dat die maatregelen de nationale flexibiliteit zouden kunnen beperken.

---

<sup>2</sup> Advies nr. [08/2026](#) van de EDPS.

8. Gezien de omvang en de complexiteit van de voorgestelde verordening en het feit dat de vertalingen in de 24 officiële talen van de EU pas op 17 april beschikbaar waren, is het Cypriotische voorzitterschap ingegaan op het verzoek van de lidstaten om gerichte technische workshops. Naast de besprekingen in de Groep Telecom zijn in maart vier onlineworkshops gehouden (op 4, 11, 18 en 25 maart) over de uitschakeling van kopernetwerken en toegang, spectrum- en satellietmachtigingen, algemene machtigingen, het ene paspoort en nummering, en governance. Tijdens deze workshops konden de delegaties, waaronder deskundigen uit de hoofdsteden, specifieke vragen stellen en rechtstreeks verdere uitleg vragen aan de Commissie.
9. De artikelsgewijze bespreking ging van start op 5 maart 2026, toen de Groep Telecom zich boog over deel I, over het toepassingsgebied, de doelstellingen en de definities, en deel II, over veerkracht. De delegaties achtten het in het algemeen relevant om de veerkracht en paraatheid van digitale netwerken en diensten te vergroten, maar vroegen om verduidelijking over het toepassingsgebied van de verplichtingen, de behandeling van vertrouwelijke of gevoelige informatie, het verband met NIS 2, de CER-richtlijn en andere toepasselijke kaders, de respectieve rollen van de Commissie, Berec, het Beleidsorgaan radiospectrum, het Bureau voor digitale netwerken, en de nationale autoriteiten, en de noodzaak om de verantwoordelijkheden van de lidstaten op gebieden als nationale veiligheid, defensie en crisisbeheersing te eerbiedigen.
10. Op 12 maart 2026 besprak de Groep Telecom deel VI van de verordening digitale netwerken, met bijzondere aandacht voor titel I, over universeledienstverplichtingen, en titel II, over open-internettoegang. De delegaties stonden grotendeels achter de handhaving van het huidige vangnet voor de universele dienst, maar stelden ook vragen over het voorgestelde beroep op uitvoeringshandelingen van de Commissie voor betaalbaarheidsmethoden en regels inzake open internet, in het bijzonder wat betreft de mogelijke gevolgen voor de nationale flexibiliteit. Wat open-internettoegang betreft, verwelkomden de delegaties dat de kernbeginselen van netneutraliteit behouden bleven.
11. Op 26 maart, 16 april en 23 april 2026 besprak de Groep Telecom deel VI, titel III, van de verordening digitale netwerken, met bijzondere aandacht voor eindgebruikersrechten. De delegaties onderstreepten dat het belangrijk is te zorgen voor een hoog niveau van consumentenbescherming in de hele Unie. De delegaties waren ingenomen met de ambitie van de Commissie om het kader te vereenvoudigen, maar vroegen zich af hoe de voorgestelde maximale harmonisatie het best kan worden afgewogen tegen de flexibiliteit die nodig is om beproefde, hoogwaardige nationale waarborgen te behouden.

12. Op 7 mei 2026 boog de Groep Telecom zich over deel VIII, over algemene en slotbepalingen. Sommige delegaties waren weliswaar ingenomen met de doelstelling van vereenvoudiging, maar plaatsten ook vraagtekens bij het feit dat het voorstel steunt op uitvoeringshandelingen en Berec-richtsnoeren, en merkten op dat dit de juridische voorspelbaarheid zou kunnen aantasten en zou kunnen leiden tot het ontstaan van parallelle regelgevingskaders. Sommige delegaties betwistten eveneens de toegevoegde waarde van het onlangs voorgestelde vrijwillige bemiddelingsmechanisme voor samenwerking tussen ecosystemen, terwijl andere praktische bezwaren hadden bij mogelijke overlappings met bestaande nationale verplichtingen inzake gegevensverzameling.
13. Op 21 mei 2026 boog de Groep Telecom zich over deel III, over de algemene machtiging en het voorgestelde ene paspoort, en over deel IV, titel III, over nummervoorraden. De delegaties waren het in het algemeen eens met de doelstelling om grensoverschrijdende activiteiten te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen, maar stelden vragen over de opzet en de praktische werking van de voorgestelde regeling voor het ene paspoort. De bezorgdheden gingen voornamelijk over het risico op extra administratieve complexiteit, rechtsonzekerheid, mogelijke forumshopping op regelgevingsgebied, en de toewijzing van toezichts- en handhavingsverantwoordelijkheden onder de lidstaten. Wat nummervoorraden betreft, bespraken de delegaties de voorgestelde elementen op Unieniveau, waaronder strategische planning, een mogelijk nummerplan van de Unie en pan-Europese nummervoorraden. Verscheidene delegaties hadden hun twijfels over de toegevoegde waarde van die elementen en benadrukten dat het belangrijk is om onnodige centralisatie te voorkomen en het bestaande evenwicht tussen de nationale bevoegdheden te bewaren.
14. Tijdens de besprekingen erkenden de delegaties hoe belangrijk veilige, veerkrachtige connectiviteit met hoge capaciteit is voor het concurrentievermogen en de digitale transformatie van de Unie. Nadat de officiële vertalingen in alle talen van de Unie beschikbaar werden, en terwijl de tekst verder werd besproken, verzocht het voorzitterschap de delegaties op 27 april 2026 eerste schriftelijke opmerkingen en tekstvoorstellen in te dienen over de delen van het voorstel die reeds door de Groep Telecom waren besproken.

15. Het Cypriotische voorzitterschap heeft aanzienlijk veel tijd besteed aan de artikelsgewijze bespreking, waardoor het, mede dankzij met de inzet van de Commissie en de actieve deelname van de delegaties, mogelijk was om de belangrijkste delen van de tekst eerst grondig te analyseren en de belangrijkste kwesties waar nog werk aan is, in kaart te brengen. De Groep Telecom zal voortwerken aan het voorstel met het oog op de voltooiing van de eerste lezing van de volledige tekst.

### **III. CONCLUSIE**

De Raad wordt derhalve verzocht nota te nemen van de vorderingen met de bespreking van het voorstel.

---