

Bruxelles, 2. lipnja 2026.  
(OR. en)

9685/26

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2026/0013(COD)

---

---

TELECOM 266  
CYBER 250  
COMPET 624  
MI 527  
FIN 741  
ESPACE 85  
CODEC 1000  
IA 136

## NAPOMENA

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Vijeće
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o digitalnim mrežama, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120, Direktive 2002/58/EZ i Odluke br. 676/2002/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1971, Direktive (EU) 2018/1972 i Odluke br. 243/2012/EU (Akt o digitalnim mrežama) – izvješće o napretku

---

## I. UVOD

1. Komisija je 21. siječnja 2026. donijela Prijedlog uredbe o digitalnim mrežama, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120, Direktive 2002/58/EZ i Odluke br. 676/2002/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1971, Direktive (EU) 2018/1972 i Odluke br. 243/2012/EU (Akt o digitalnim mrežama).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Dok. 5600/26 + ADD 1.

2. Cilj je prijedloga Akta o digitalnim mrežama, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, poduprijeti ciljeve Unije u pogledu digitalne transformacije i povezivosti pojednostavnjenjem i daljnjim usklađivanjem regulatornog okvira za elektroničke komunikacije jedinstvenom uredbom. Njime se nastoji poticati snažna, brza, sigurna i otporna digitalna mrežna infrastruktura, podupirati integriranije unutarnje tržište elektroničkih komunikacija i odražavati sve veća konvergencija među telekomunikacijskim i satelitskim tehnologijama te tehnologijama u oblaku i na rubu mreže, uz istodobno zadržavanje temeljnog područja primjene okvira za elektroničke komunikacije. Prijedlogom su, među ostalim, obuhvaćeni režim općeg ovlaštenja i predložena jedinstvena putovnica, radiofrekvencijski spektar i brojevni resursi, prelazak na svjetlovodne mreže i regulacija pristupa, otpornost i pripravnost, univerzalna usluga, pristup otvorenom internetu, prava krajnjih korisnika, upravljanje, izvješćivanje, usklađenost i završne odredbe. Cilj mu je i olakšati ulaganja u napredne digitalne infrastrukture, ojačati konkurentnost, promicati dostupnost i utilizaciju gigabitnih mreža te osigurati visokokvalitetne, cjenovno pristupačne i javno dostupne elektroničke komunikacijske usluge za krajnje korisnike, uz istodobno promicanje interesa građana i zaštite potrošača.
3. Taj je prijedlog među prioritetnim rezultatima plana „Jedna Europa, jedno tržište”, koji su potpisali predsjednik Republike Cipra, koja obnaša dužnost rotirajućeg predsjedništva Vijeća Europske unije, te predsjednice Europskog parlamenta i Europske komisije na marginama neformalnog sastanka šefova država ili vlada održanog 24. travnja 2026. u Cipru.
4. U Europskom parlamentu Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) imenovan je odborom odgovornim za pregovore o Aktu o digitalnim mrežama, a zastupnik u Europskom parlamentu Michał Kobosko (Renew, Poljska) izvjestiteljem. Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO) i Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) pridruženi su odborima.

5. Očekuje se da će Europski gospodarski i socijalni odbor i Europski odbor regija donijeti svoja mišljenja 17. lipnja 2026. odnosno 13. listopada 2026.
6. Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) 18. ožujka 2026. izdao je mišljenje o Prijedlogu<sup>2</sup>.

## II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU

7. Razmatranje prijedloga Akta o digitalnim mrežama u Vijeću provodi se u okviru Radne skupine za telekomunikacije i informacijsko društvo (Radna skupina TELECOM). Komisija je 29. siječnja i tijekom veljače 2026. (3., 5. i 26. veljače) predstavila glavne elemente Prijedloga, zajedno sa zaključcima preispitivanja postojećeg okvira, procjenom učinka i izvješćem o evaluaciji. Prezentacije su posebno obuhvaćale prelazak na svjetlovodne mreže, kvalitetu bežičnih mreža, paneuropske satelitske usluge, režim općeg ovlaštenja i predloženu jedinstvenu putovnicu, obveze izvješćivanja, radiofrekvencijski spektar i brojevne resurse, mjere otpornosti i pripravnosti te ažuriranu upravljačku strukturu, uključujući uloge Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC), Tijela za politiku radiofrekvencijskog spektra i Ureda za digitalne mreže. Delegacije su općenito podržale opće ciljeve Prijedloga i pozdravile očuvanje ključnih elemenata postojećeg okvira, kao što su načela otvorenog interneta, te su istodobno naglasile potrebu da se pažljivo procjeni ravnoteža između daljnjeg usklađivanja i nacionalnih posebnosti, kao i praktični učinci Prijedloga na nadležna tijela, operatere i krajnje korisnike. Delegacije su također zatražile dodatna pojašnjenja o proporcionalnosti predloženih mjera, nadležnostima država članica, troškovima provedbe, ulozi sekundarnog zakonodavstva, interakciji s postojećim instrumentima Unije i očekivanom doprinosu određenih mjera konkurentnosti EU-a, posebno tamo gdje su smatrale da bi se tim mjerama mogla ograničiti nacionalna fleksibilnost.

---

<sup>2</sup> Mišljenje EDPS-a [08/2026](#).

8. S obzirom na veličinu i složenost predložene uredbe te činjenicu da su prijevodi na 24 službena jezika EU-a bili dostupni tek od 17. travnja, ciparsko predsjedništvo pozitivno je odgovorilo na zahtjev država članica za posebne tehničke radionice. Osim rasprava u okviru Radne skupine TELECOM, u ožujku (4., 11., 18. i 25.) održane su četiri internetske radionice o gašenju bakrene mreže i pristupu mreži, ovlaštenju za radiofrekvencijski spektar i satelite, općem ovlaštenju, jedinstvenoj putovnici i numeriranju te upravljanju. Te su radionice delegacijama, uključujući stručnjake iz glavnih gradova, omogućile da postave konkretna pitanja i zatraže dodatna pojašnjenja izravno od Komisije.
9. Razmatranje pojedinačnih članaka započelo je 5. ožujka 2026., kad je Radna skupina TELECOM ispitala dio I. o području primjene, ciljevima i definicijama, zajedno s dijelom II. o otpornosti. Delegacije su općenito potvrdile važnost jačanja otpornosti i pripravnosti digitalnih mreža i usluga te su istodobno zatražile pojašnjenja o području primjene obveza, postupanju s povjerljivim ili osjetljivim informacijama, odnosu s Direktivom NIS2, Direktivom o otpornosti kritičnih subjekata i drugim relevantnim okvirima, ulogama Komisije, BEREC-a, Tijela za politiku radiofrekvencijskog spektra, Ureda za digitalne mreže i nacionalnih tijela te o potrebi poštovanja odgovornosti država članica u područjima kao što su nacionalna sigurnost, obrana i upravljanje krizama.
10. Radna skupina TELECOM 12. ožujka 2026. razmotrila je dio VI. Akta o digitalnim mrežama, s naglaskom na glavi I. o obvezama pružanja univerzalne usluge i glavi II. o pristupu otvorenom internetu. Delegacije su u velikoj mjeri podržale zadržavanje postojeće sigurnosne mreže za univerzalne usluge te su istodobno postavile pitanja o predloženom oslanjanju na provedbene akte Komisije za metodologije cjenovne pristupačnosti i pravila otvorenog interneta, posebno u pogledu mogućeg učinka na nacionalnu fleksibilnost. Kad je riječ o pristupu otvorenom internetu, delegacije su pozdravile očuvanje temeljnih načela neutralnosti mreže.
11. Radna skupina TELECOM 26. ožujka, 16. travnja i 23. travnja 2026. ispitala je dio VI. glavu III. Akta o digitalnim mrežama, s naglaskom na pravima krajnjih korisnika. Delegacije su istaknule važnost osiguravanja visoke razine zaštite potrošača u cijeloj Uniji. Iako su pozdravile ambiciju Komisije da pojednostavni okvir, delegacije su postavile pitanja i zatražile pojašnjenje o tome kako najbolje uravnotežiti predloženo maksimalno usklađivanje s fleksibilnošću potrebnom za očuvanje dokazanih, visokokvalitetnih nacionalnih zaštitnih mjera.

12. Radna skupina TELECOM 7. svibnja 2026. raspravljala je o dijelu VIII. o općim i završnim odredbama. Iako su pozdravile cilj pojednostavnjenja, neke delegacije također su dovele u pitanje oslanjanje Prijedloga na provedbene akte i smjernice BEREC-a te su napomenule da bi to moglo utjecati na pravnu predvidljivost i stvoriti rizike od paralelnih regulatornih okvira. Neke delegacije također su dovele u pitanje dodanu vrijednost novopredloženog mehanizma dobrovoljnog mirenja za suradnju u ekosustavu, dok su druge izrazile praktičnu zabrinutost zbog mogućih preklapanja s postojećim nacionalnim obvezama prikupljanja podataka.
13. Radna skupina TELECOM 21. svibnja 2026. razmotrila je dio III. o općem ovlaštenju i predloženoj jedinstvenoj putovnici, kao i dio IV. glavu III. o brojevnim resursima. Delegacije su općenito potvrdile cilj pojednostavnjenja prekograničnih operacija i smanjenja administrativnog opterećenja te su istodobno postavile pitanja o osmišljavanju i praktičnom funkcioniranju predloženog režima jedinstvene putovnice. Zabrinutost delegacija bila je usmjerena na rizik od dodatne administrativne složenosti, pravne nesigurnosti, mogućeg odabira povoljnijeg regulatornog okruženja te na raspodjelu nadzornih i provedbenih odgovornosti među državama članicama. Kad je riječ o brojevnim resursima, delegacije su raspravljale o predloženim elementima na razini Unije, uključujući strateško planiranje, mogući plan numeriranja Unije i paneuropske brojne resurse. Nekoliko delegacija dovelo je u pitanje dodanu vrijednost tih elemenata te su naglasile važnost izbjegavanja nepotrebne centralizacije i očuvanja postojeće ravnoteže nacionalnih nadležnosti.
14. Tijekom rasprava delegacije su prepoznale važnost sigurne i otporne povezivosti velikog kapaciteta za konkurentnost i digitalnu transformaciju Unije. S obzirom na dostupnost službenih prijevoda na sve jezike Unije i uz nastavak razmatranja teksta predsjedništvo je 27. travnja 2026. pozvalo delegacije da dostave početne pisane komentare i prijedloge izmjena teksta u vezi s dijelovima Prijedloga koje je Radna skupina TELECOM već razmotrila.

15. Ciparsko predsjedništvo posvetilo je mnogo vremena razmatranju pojedinačnih članaka, što je, zajedno s angažmanom Komisije i aktivnim sudjelovanjem delegacija, omogućilo sadržajnu prvu analizu ključnih dijelova teksta i pomoglo pri utvrđivanju glavnih pitanja koja zahtijevaju daljnji rad. Radna skupina TELECOM nastavit će s radom na Prijedlogu s ciljem dovršetka prvog čitanja cijelog teksta.

### **III. ZAKLJUČAK**

S obzirom na navedeno Vijeće se poziva da primi na znanje napredak postignut u razmatranju Prijedloga.

---