



Bryssel, 2. kesäkuuta 2026
(OR. en)

9685/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0013(COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

ILMOITUS

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi digitaalisista verkoista, asetuksen (EU) 2015/2120, direktiivin 2002/58/EY ja päätöksen N:o 676/2002/EY muuttamisesta sekä asetuksen (EU) 2018/1971, direktiivin (EU) 2018/1972 ja päätöksen N:o 243/2012/EU kumoamisesta (digiverkkosäädös)
– Tilanneselvitys

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 21. tammikuuta 2026 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi digitaalisista verkoista, asetuksen (EU) 2015/2120, direktiivin 2002/58/EY ja päätöksen N:o 676/2002/EY muuttamisesta sekä asetuksen (EU) 2018/1971, direktiivin (EU) 2018/1972 ja päätöksen N:o 243/2012/EU kumoamisesta (digiverkkosäädös)¹.

¹ Asiak. 5600/26 + ADD 1.

2. Digiverkkosäädöstä koskevalla ehdotuksella, joka perustuu SEUT 114 artiklaan, pyritään tukemaan digitalisaatiota ja yhteenliitettävyyttä koskevia unionin tavoitteita yksinkertaistamalla ja yhdenmukaistamalla edelleen sähköisen viestinnän sääntelykehystä yhdellä asetuksella. Sillä pyritään edistämään vankkaa, nopeaa, turvallista ja häiriönsietokykyistä digitaalista verkkoinfrastruktuuria, tukemaan yhdentyneempiä sähköisen viestinnän sisämarkkinoita ja ottamaan huomioon televiestintä-, satelliitti-, pilvi- ja reunateknologioiden lisääntyvä lähentyminen säilyttäen samalla sähköisen viestinnän kehityksen keskeiset osatekijät. Ehdotus kattaa muun muassa yleisvaltuutusjärjestelmän ja ehdotetun yhden toimiluvan menettelyn, radiotaajuudet ja numerovarot, kuitusiirtymän ja käyttöoikeuksien sääntelyn, häiriönsietokyvyn ja varautumisen, yleispalvelun, avoimen internetyhteyden, loppukäyttäjien oikeudet, hallinnon, raportoinnin, vaatimusten noudattamisen ja loppusäännökset. Sen tavoitteena on myös helpottaa investointeja kehittyneisiin digitaalisiin infrastruktuureihin, vahvistaa kilpailukykyä, edistää gigabittiverkkojen saatavuutta ja käyttöönottoa ja varmistaa laadukkaat, kohtuuhintaiset ja yleisesti saatavilla olevat sähköiset viestintäpalvelut loppukäyttäjille sekä edistää samalla kansalaisten etuja ja kuluttajansuojaa.
3. Tämä ehdotus kuuluu yhden Euroopan yhden markkinat -etenemissuunnitelman keskeisiin tavoitteisiin. Suunnitelman allekirjoittivat Euroopan unionin neuvoston kiertävää puheenjohtajuutta hoitava Kyproksen tasavallan presidentti sekä Euroopan parlamentin ja Euroopan komission puheenjohtajat Kyproksessa 24. huhtikuuta 2026 pidetyn valtion- tai hallitusten johtajien epävirallisen kokouksen yhteydessä.
4. Euroopan parlamentissa teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta (ITRE) on nimitetty digitaalisia verkkoja koskevasta säädöksestä käytävistä neuvotteluista vastaavaksi valiokunnaksi ja esittelijänä on Euroopan parlamentin jäsen Michał Kobosko (Renew, Puola). Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO) ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) osallistuvat yhteistyöhön.

5. Euroopan talous- ja sosiaalikomitean on määrä antaa lausuntonsa 17. kesäkuuta 2026 ja Euroopan alueiden komitean omansa 13. lokakuuta 2026.
6. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa ehdotuksesta 18. maaliskuuta 2026².

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

7. Neuvostossa digiverkkosäädösehdotusta on käsitelty televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmässä. Komissio esitteli 29. tammikuuta ja helmikuussa 2026 (3., 5. ja 26. päivä) ehdotuksen pääkohdat sekä nykyisen kehyksen uudelleentarkastelun, vaikutustenarvioinnin ja arviointikertomuksen tulokset. Esitykset kattoivat erityisesti valokuitutekniikkaan siirtymisen, langattomien verkkojen laadun, yleiseurooppalaiset satelliittipalvelut, yleisvaltuutusjärjestelmän ja ehdotetun yhden toimiluvan menettelyn, raportointivelvoitteet, radiotaajuudet ja numerovarat, häiriönsietokykyä ja varautumista koskevat toimenpiteet sekä päivitetyn hallintorakenteen, mukaan lukien Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC), radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevän elimen ja digitaalisten verkkojen viraston tehtävät. Valtuuskunnat kannattivat laajalti ehdotuksen yleisiä tavoitteita ja olivat tyytyväisiä siihen, että nykyisen kehyksen keskeiset osatekijät, kuten avoimen internetin periaatteet, säilytetään, mutta korostivat tarvetta arvioida huolellisesti yhdenmukaistamisen jatkamisen ja kansallisten erityispiirteiden välistä tasapainoa sekä ehdotuksen käytännön vaikutuksia viranomaisiin, operaattoreihin ja loppukäyttäjiin. Valtuuskunnat pyysivät myös lisäselvennyksiä ehdotettujen toimenpiteiden oikeasuhteisuudesta, jäsenvaltioiden toimivallasta, täytäntöönpanokustannuksista, sekundaarilainsäädännön roolista, vuorovaikutuksesta olemassa olevien unionin välineiden kanssa ja tiettyjen toimenpiteiden odotetusta vaikutuksesta EU:n kilpailukykyyn erityisesti silloin, kun ne katsoivat, että nämä toimenpiteet voisivat rajoittaa kansallista joustavuutta.

² Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunto [08/2026](#).

8. Kun otetaan huomioon ehdotetun asetuksen koko ja monimutkaisuus sekä se, että käännökset EU:n 24 viralliselle kielelle olivat saatavilla vasta 17. huhtikuuta, puheenjohtajavaltio Kypros suostui jäsenvaltioiden pyyntöön järjestää erityisiä teknisiä työpajoja. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmässä käytyjen keskustelujen lisäksi maaliskuussa (4., 11., 18. ja 25. päivä) järjestettiin neljä verkkotyöpajaa, joissa käsiteltiin kupariverkon sulkemista ja käyttöoikeuksia, taajuuksia ja satelliittivaltuutuksia, yleisvaltuutuksia, yhden toimiluvan menettelyä ja numerointia sekä hallintoa. Näissä työpajoissa valtuuskunnat, myös pääkaupungeissa toimivat asiantuntijat, pystyivät esittämään erityisiä kysymyksiä ja pyytämään lisäselvennyksiä suoraan komissiolta.
9. Artiklakohtainen tarkastelu alkoi 5. maaliskuuta 2026, kun televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä tarkasteli I osaa, joka koskee soveltamisalaa, tavoitteita ja määritelmiä, sekä häiriönsietokykyä koskevaa II osaa. Valtuuskunnat totesivat laajalti, että on tärkeää vahvistaa digitaalisten verkkojen ja palvelujen häiriönsietokykyä ja varautumista, mutta pyysivät selvennyksiä velvoitteiden soveltamisalasta, luottamuksellisten tai arkaluonteisten tietojen käsittelystä, suhteesta NIS 2 -direktiiviin, kriittisten toimijoiden häiriönsietokykyä koskevaan direktiiviin ja muihin asiaankuuluviin kehyksiin, komission, BERECin, radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevän elimen, digitaalisten verkkojen viraston ja kansallisten viranomaisten rooleista sekä tarpeesta kunnioittaa jäsenvaltioiden velvollisuuksia kansallisen turvallisuuden, puolustuksen ja kriisinhallinnan kaltaisilla aloilla.
10. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä tarkasteli 12. maaliskuuta 2026 digitaalisia verkkoja koskevan säädöksen VI osaa keskittyen I osastoon, joka koskee yleispalveluvelvoitteita, ja II osastoon, joka koskee avointa internetyhteyttä. Valtuuskunnat kannattivat laajalti nykyisen yleispalvelun turvaverkon säilyttämistä, mutta esittivät myös kysymyksiä ehdotetusta tukeutumisesta komission täytäntöönpanosäädöksiin kohtuuhintaisuutta koskevien menetelmien ja avointa internetiä koskevien sääntöjen osalta, erityisesti siltä osin kuin on kyse mahdollisesta vaikutuksesta kansalliseen joustavuuteen. Avoimen internetyhteyden osalta valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti verkon neutraaliuden keskeisten periaatteiden säilyttämiseen.
11. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä tarkasteli 26. maaliskuuta, 16. huhtikuuta ja 23. huhtikuuta 2026 digiverkkosäädöksen VI osan III osastoa ja erityisesti loppukäyttäjien oikeuksia. Valtuuskunnat korostivat, että on tärkeää varmistaa kuluttajansuojan korkea taso kaikkialla unionissa. Valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti komission pyrkimykseen yksinkertaistaa kehystä, mutta esittivät kysymyksiä ja pyysivät selvennystä siitä, miten ehdotettu maksimaalinen yhdenmukaistaminen voidaan parhaiten tasapainottaa joustavuudella, jota tarvitaan todistettujen ja korkealaatuisten kansallisten suojoimien säilyttämiseksi.

12. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä keskusteli 7. toukokuuta 2026 yleisiä säännöksiä ja loppusäännöksiä koskevasta VIII osasta. Vaikka jotkin valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti yksinkertaistamistavoitteeseen, ne kyseenalaistivat myös ehdotuksen riippuvuuden täytäntöönpanosäädöksistä ja BERECin suuntaviivoista ja totesivat, että tämä voisi vaikuttaa oikeudelliseen ennakoitavuuteen ja aiheuttaa riskejä rinnakkaisista sääntelykehyksistä. Jotkin valtuuskunnat kyseenalaistivat myös äskettäin ehdotetun vapaaehtoisen sovittelumekanismiin lisäarvon ekosysteemiyhteistyössä, kun taas toiset toivat esiin käytännön huolenaiheita mahdollisista päällekkäisyyksistä nykyisten kansallisten tiedonkeruovelvoitteiden kanssa.
13. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä tarkasteli 21. toukokuuta 2026 yleisvaltuutusta ja ehdotettua yhden toimiluvan menettelyä koskevaa III osaa sekä numerovaroja koskevaa IV osan III osastoa. Valtuuskunnat hyväksyivät yleisesti ottaen, että tavoitteena on yksinkertaistaa rajatylittäviä operaatioita ja vähentää hallinnollista raskautta, mutta esittivät kysymyksiä ehdotetun yhden toimiluvan menettelyn suunnittelusta ja käytännön toiminnasta. Huolta aiheuttivat hallinnollisen monimutkaisuuden lisääntymisen riski, oikeudellinen epävarmuus, mahdollinen oikeuspaikkakeinottelu sekä valvonta- ja täytäntöönpanovastuiden jakaminen jäsenvaltioiden kesken. Numerovarojen osalta valtuuskunnat keskustelivat ehdotetuista unionin tason osatekijöistä, kuten strategisesta suunnittelusta, mahdollisesta unionin numerointisuunnitelmasta ja yleiseurooppalaisista numerovaroista. Useat valtuuskunnat kyseenalaistivat näiden osatekijöiden lisäarvon ja korostivat, että on tärkeää välttää tarpeetonta keskittämistä ja säilyttää nykyinen kansallisten toimivaltuuksien tasapaino.
14. Valtuuskunnat tunnustivat keskusteluissa turvallisten, häiriönsietokykyisten ja suuren kapasiteetin yhteyksien merkityksen unionin kilpailukyvyille ja digitaaliselle muutokselle. Koska viralliset käännökset ovat saatavilla kaikille unionin kielille ja tekstin tarkastelua jatketaan, puheenjohtajavaltio pyysi valtuuskuntia 27. huhtikuuta 2026 toimittamaan alustavia kirjallisia huomautuksia ja tekstiehdotuksia televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmän jo tarkastelemista ehdotuksen osista.

15. Puheenjohtajavaltio Kypros käytti huomattavasti aikaa artiklakohtaiseen tarkasteluun, johon komissio ja valtuuskunnat osallistuivat aktiivisesti. Näin voitiin alustavasti analysoida perusteellisesti tekstin keskeiset osat ja tunnistaa tärkeimmät lisätyötä edellyttävät kysymykset. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä jatkaa ehdotuksen käsittelyä koko tekstin ensimmäisen käsittelyn saattamiseksi päätökseen.

III LOPUKSI

Edellä esitetyn perusteella neuvostoa pyydetään panemaan merkille ehdotuksen tarkastelussa saavutettu edistyminen.