



Brüssel, 2. juuni 2026
(OR. en)

9685/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0013(COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus digivõrkude kohta ning millega muudetakse määrust (EL) 2015/2120, direktiivi 2002/58/EÜ ja otsust nr 676/2002/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) 2018/1971, direktiiv (EL) 2018/1972 ja otsus nr 243/2012/EL (digivõrkude õigusakt) – Eduaruanne

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon võttis 21. jaanuaril 2026¹ vastu määruse ettepaneku digivõrkude kohta, millega muudetakse määrust (EL) 2015/2120, direktiivi 2002/58/EÜ ja otsust nr 676/2002/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) 2018/1971, direktiiv (EL) 2018/1972 ja otsus nr 243/2012/EL (digivõrkude õigusakt).

¹ Dok 5600/26 +ADD1

2. ELi toimimise lepingu artiklil 114 põhineva digivõrkude õigusakti ettepanekuga soovitakse toetada liidu digipöörde ja ühenduvuse eesmäärke, lihtsustades ja ühtlustades veelgi elektroonilise side õigusraamistikku ühtse määrusega. Selle eesmärk on edendada tugevat, kiiret, turvalist ja vastupidavat digivõrgutaristut, toetada integreeritumat elektroonilise side siseturgu ning võtta arvesse telekommunikatsiooni-, satelliit-, pilv- ja servitöötlustehnoloogia üha suuremat kattumist, säilitades samal ajal elektroonilise side raamistiku põhiulatuse. Ettepanek hõlmab muu hulgas üldloakorda ja kavandatud ühtainust piiriülest luba, raadiospektrit ja numeratsiooniresse, kiudoptilistele võrkudele üleminekut ja juurdepääsu reguleerimist, vastupidavust ja valmisolekut, universaalteenust, avatud internetiühendust, lõppkasutajate õigusi, juhtimist, aruandlust, nõuetele vastavust ja lõppsätteid. Samuti on selle eesmärk hõlbustada investeerimist täiustatud digitaristutesse, tugevdada konkurentsivõimet, edendada gigabitivõrkude kättesaadavust ja kasutuselevõttu ning tagada lõppkasutajatele kvaliteetsed, taskukohased ja üldkasutatavad elektroonilise side teenused, edendades samal ajal kodanike huve ja tarbijakaitset.
3. Kõnealune ettepanek on üks peamistest väljunditest, mida mainitakse tegevuskavas „Üks Euroopa, üks turg“, millele kirjutasid 24. aprillil 2026 Küprosel toimunud riigipeade ja valitsusjuhtide mitteametliku kohtumise raames alla Euroopa Liidu Nõukogu roteeruva eesistujariigi Küprose Vabariigi president ning Euroopa Parlamendi president ja Euroopa Komisjoni president.
4. Euroopa Parlamendis määrati digivõrkude õigusakti üle peetavate läbirääkimiste eest vastutavaks komisjoniks tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon (ITRE), mille raportöör on Euroopa Parlamendi liige Michał Kobosko (Renew, Poola). Kaasatud on siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon (IMCO) ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon (LIBE).

5. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee ning Euroopa Regioonide Komitee peaksid oma arvamused vastu võtma vastavalt 17. juunil 2026 ja 13. oktoobril 2026.
6. Euroopa Andmekaitseinspektor esitas 18. märtsil 2026 ettepaneku kohta oma arvamuse².

II. NÕUKOGU TÖÖ HETKESEIS

7. Nõukogus on digivõrkude õigusakti ettepaneku läbivaatamisega tegeleud telekommunikatsiooni ja infoühiskonna töörühm („TELECOMi töörühm“). Komisjon tutvustas 2026. aastal 29. jaanuaril ja veebruari jooksul (3., 5. ja 26. veebruaril) ettepaneku põhielemente ning kehtiva raamistiku komisjonipoolse läbivaatamise tulemusi, mõjuhindangut ja hindamisaruannet. Ettekanded hõlmasid eelkõige üleminekut kiudoptilistele võrkudele, traadita võrkude kvaliteeti, üleeuroopalisi satelliitteenuseid, üldloakorda ja kavandatud ühtainust piiriülest luba, aruandluskohustusi, raadiospektrit ja numeratsiooniresse, vastupidavus- ja valmisolekumeetmeid ning ajakohastatud juhtimisstruktuuri, sealhulgas BERECi, raadiospektripoliitika asutuse ja digivõrkude ameti rolli. Delegatsioonid toetasid enamjaolt ettepaneku üldeesmärke ja väljendasid heameelt kehtiva raamistiku põhielementide, näiteks avatud interneti põhimõtete säilitamise üle, rõhutades samas vajadust hoolikalt hinnata täiendava ühtlustamise ja riiklike eripärade vahelist tasakaalu ning ettepaneku praktilist mõju ametiasutustele, operaatoritele ja lõppkasutajatele. Delegatsioonid palusid ka täiendavaid selgitusi seoses kavandatud meetmete proportsionaalsuse, liikmesriikide pädevuse, rakenduskulude, teiseste õigusaktide rolli, koostoimega olemasolevate liidu õigusaktidega ning teatavate meetmete eeldatava panusega ELi konkurentsivõimesse, eelkõige juhul, kui nad leidsid, et need meetmed võivad piirata riiklikku paindlikkust.

² Euroopa Andmekaitseinspektori arvamus [08/2026](#).

8. Võttes arvesse kavandatava määruse suurust ja keerukust ning asjaolu, et tõlked ELi 24 ametlikku keelde olid kättesaadavad alles 17. aprillist, reageeris eesistujariik Küpros positiivselt liikmesriikide taotlusele korraldada spetsiaalsed tehnilised seminarid. Lisaks TELECOMi töörühmas toimunud aruteludele korraldati märtsis (4., 11., 18. ja 25.) neli veebiseminari, kus käsitleti vaskpaarvõrkude kasutuselt kõrvaldamist ja juurdepääsu, spektrit ja satelliitlubasid, üldluba, ühtainust piiriülest luba ja numeratsiooni ning juhtimist. Need seminarid võimaldasid delegatsioonidel, sealhulgas pealinnade ekspertidel, esitada konkreetseid küsimusi ja küsida täiendavaid selgitusi otse komisjonilt.
9. Artiklite kaupa läbivaatamine algas 5. märtsil 2026, kui TELECOMi töörühm vaatas läbi I osa, mis käsitleb kohaldamisala, eesmärgi ja määratlusi, ning II osa, mis käsitleb vastupanuvõimet. Delegatsioonid olid üldjoontes nõus, et on oluline tugevdada digivõrkude ja -teenuste vastupidavust ja valmisolekut, küsides samal ajal selgitusi, mis puutub kohustuste ulatusse, konfidentsiaalse või tundliku teabe käsitlemisel, seosesse küberturvalisuse 2. direktiiviga, elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse direktiiviga ja muude asjakohaste raamistikega, komisjoni, BERECi, raadiospektripoliitika asutuse, digivõrkude ameti ja riiklike ametiasutuste vastavatesse rollidesse ning vajadusse austada liikmesriikide vastutust sellistes valdkondades nagu riiklik julgeolek, kaitse ja kriisiohje.
10. TELECOMi töörühm vaatas 12. märtsil 2026 läbi digivõrkude õigusakti VI osa, keskendudes I jaotisele universaalteenuse osutamise kohustuste kohta ja II jaotisele avatud internetiühenduse kohta. Delegatsioonid toetasid suures osas praeguse universaalteenuse turvavõrgu säilitamist, kuid esitasid ka küsimusi seoses ettepanekuga tugineda taskukohasuse meetodika ja avatud interneti reeglite osas komisjoni rakendusaktidele, eelkõige seoses selle võimaliku mõjuga riiklikule paindlikkusele. Mis puutub avatud internetiühendusse, väljendasid delegatsioonid heameelt võrgu neutraalsuse aluspõhimõtete säilitamise üle.
11. TELECOMi töörühm vaatas 26. märtsil, 16. aprillil ja 23. aprillil 2026 läbi digivõrkude õigusakti VI osa III jaotise, mis keskendub lõppkasutajate õigustele. Delegatsioonid rõhutasid, kui oluline on tagada tarbijakaitse kõrge tase kogu liidus. Kuigi delegatsioonid väljendasid heameelt komisjoni soovi üle raamistikku lihtsustada, tõstasid nad küsimusi ja palusid selgitusi selle kohta, kuidas kõige paremini tasakaalustada kavandatud maksimaalset ühtlustamist paindlikkusega, mida on vaja tõestatud ja kvaliteetsete riiklike kaitsemeetmete säilitamiseks.

12. TELECOMi töörühm arutas 7. mail 2026 VIII osa üld- ja lõppsätete kohta. Kuigi nad pooldasid lihtsustamise eesmärki, pidasid mõned delegatsioonid küsitavaks ettepaneku tuginemist rakendusaktidele ja BERECi suunistele, märkides, et see võib mõjutada õiguslikku prognoositavust ja tekitada paralleelsete õigusraamistike riske. Mõned delegatsioonid seadsid kahtluse alla ka hiljuti välja pakutud ökosüsteemi koostöö vabatahtliku lepitismehhanismi lisaväärtuse, samas kui teised väljendasid praktilist muret võimalike kattumiste pärast olemasolevate riiklike andmekogumiskohustustega.
13. TELECOMi töörühm vaatas 21. mail 2026 läbi III osa üldloa ja kavandatud üheainsa piiriülese loa kohta ning IV osa III jaotise numeratsiooniresursside kohta. Delegatsioonid üldiselt tunnistasid eesmärki lihtsustada piiriülest tegevust ja vähendada halduskoormust, tõstatades samal ajal küsimusi kavandatud üheainsa piiriülese loa korra ülesehituse ja praktilise toimimise kohta. Murekohtadeks olid täiendava halduskeerukuse oht, õiguskindlusetus, võimalik meelepärase kohtualluvuse valimine ning järelevalve- ja täitmise tagamise kohustuste jaotamine liikmesriikide vahel. Numeratsiooniresursside osas arutasid delegatsioonid kavandatud liidu tasandi elemente, sealhulgas strateegilist planeerimist, võimalikku liidu numeratsiooniplaani ja üleeuroopalisi numeratsiooniresursse. Mitu delegatsiooni seadsid kahtluse alla nende elementide lisaväärtuse, rõhutades tarbetu tsentraliseerimise vältimise ja liikmesriikide pädevuste praeguse tasakaalu säilitamise tähtsust.
14. Arutelude käigus tunnistasid delegatsioonid turvalise, vastupidava ja suure läbilaskevõimega ühenduvuse tähtsust liidu konkurentsivõime ja digipöörde jaoks. Pärast seda, kui ametlikud tõlked kõikidesse liidu keeltesse said valmis, ja jätkates teksti läbivaatamist, palus eesistujariik 27. aprillil 2026 delegatsioonidel esitada esialgsed kirjalikud märkused ja sõnastusettepanekud ettepaneku nende osade kohta, mille TELECOMi töörühm on juba läbi vaadanud.

15. Eesistujariik Küpros pühendas märkimisväärselt palju aega läbivaatamisele artiklite kaupa, mis koos komisjoni kaasamise ja delegatsioonide aktiivse osalemisega võimaldas teksti peamiste osade sisulist esimest analüüsi ja aitas kindlaks teha peamised edasist tööd vajavad küsimused. TELECOMi töörühm jätkab tööd ettepanekuga, et viia lõpule kogu teksti esimene lugemine.

III. KOKKUVÕTE

Eespool toodut silmas pidades palutakse nõukogul võtta teadmiseks ettepaneku läbivaatamisel tehtud edusammud.
