

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026
(OR. en)

9685/26

Διοργανικός φάκελος:
2026/0013(COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τα ψηφιακά δίκτυα, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2120, της οδηγίας 2002/58/ΕΚ και της απόφασης αριθ. 676/2002/ΕΚ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1971, της οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972 και της απόφασης αριθ. 243/2012/ΕΕ (κανονισμός για τα ψηφιακά δίκτυα) – Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού σχετικά με τα ψηφιακά δίκτυα, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2120, της οδηγίας 2002/58/ΕΚ και της απόφασης αριθ. 676/2002/ΕΚ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1971, της οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972 και της απόφασης αριθ. 243/2012/ΕΕ (κανονισμός για τα ψηφιακά δίκτυα), στις 21 Ιανουαρίου 2026¹.

¹ Έγγρ. 5600/26 +ADD1

2. Η πρόταση πράξης για τα ψηφιακά δίκτυα (DNA), η οποία βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, αποσκοπεί στη στήριξη των στόχων της Ένωσης για τον ψηφιακό μετασχηματισμό και τη συνδεσιμότητα μέσω της απλούστευσης και της περαιτέρω εναρμόνισης του κανονιστικού πλαισίου για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες μέσω ενός ενιαίου κανονισμού. Επιδιώκει να προωθήσει ισχυρές, ταχείες, ασφαλείς και ανθεκτικές υποδομές ψηφιακών δικτύων, να στηρίξει μια πιο ολοκληρωμένη εσωτερική αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και να αποτυπώσει την αυξανόμενη σύγκλιση μεταξύ των τεχνολογιών τηλεπικοινωνιών, δορυφόρων, υπολογιστικού νέφους και παρυφών, διατηρώντας παράλληλα το βασικό πεδίο εφαρμογής του πλαισίου για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες. Η πρόταση καλύπτει, μεταξύ άλλων, το καθεστώς γενικής αδειοδότησης και το προτεινόμενο ενιαίο διαβατήριο, το ραδιοφάσμα και τους πόρους αριθμοδότησης, τη μετάβαση σε οπτικές ίνες και τη ρύθμιση της πρόσβασης σε αυτές, την ανθεκτικότητα και την ετοιμότητα, την καθολική υπηρεσία, την ανοικτή πρόσβαση στο διαδίκτυο, τα δικαιώματα των τελικών χρηστών, τη διακυβέρνηση, την υποβολή εκθέσεων, τη συμμόρφωση και τις τελικές διατάξεις. Αποσκοπεί επίσης στη διευκόλυνση των επενδύσεων σε προηγμένες ψηφιακές υποδομές, στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, στην προώθηση της διαθεσιμότητας και της χρήσης δικτύων gigabit και στη διασφάλιση υψηλής ποιότητας, οικονομικά προσιτών και διαθέσιμων στο κοινό υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών για τους τελικούς χρήστες, προωθώντας παράλληλα τα συμφέροντα των πολιτών και την προστασία των καταναλωτών.
3. Ο χάρτης πορείας «Μία Ευρώπη, μία αγορά», που υπεγράφη από τον Πρόεδρο της Κυπριακής Δημοκρατίας, ο οποίος εκπροσωπεί την εκ περιτροπής Προεδρία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και από τους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο περιθώριο της άτυπης συνόδου των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων που πραγματοποιήθηκε στην Κύπρο στις 24 Απριλίου 2026, περιλαμβάνει την πρόταση αυτή μεταξύ των παραδοτέων προτεραιότητας.
4. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE) ορίστηκε αρμόδια επιτροπή για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με την πράξη για τα ψηφιακά δίκτυα, με εισηγητή τον ευρωβουλευτή Michał Kobosko (Renew, Πολωνία). Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) και η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) είναι οι συνδεδεμένες επιτροπές.

5. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών γνωμοδότησαν στις 17 Ιουνίου 2026 και στις 13 Οκτωβρίου 2026, αντίστοιχα.
6. Στις 18 Μαρτίου 2026, ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) γνωμοδότησε επί της πρότασης².

II. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

7. Στο Συμβούλιο, η πρόταση εξετάστηκε στο πλαίσιο της Ομάδας «Τηλεπικοινωνίες και κοινωνία της πληροφορίας» (Ομάδα TELECOM). Στις 29 Ιανουαρίου και καθ' όλη τη διάρκεια του Φεβρουαρίου 2026 (3, 5 και 26 Φεβρουαρίου), η Επιτροπή παρουσίασε τα κύρια στοιχεία της πρότασης, μαζί με τα πορίσματα της επανεξέτασης του ισχύοντος πλαισίου, της εκτίμησης επιπτώσεων και της έκθεσης αξιολόγησης. Οι παρουσιάσεις κάλυψαν, ειδικότερα, τη μετάβαση σε οπτικές ίνες, την ποιότητα των ασύρματων δικτύων, τις πανευρωπαϊκές δορυφορικές υπηρεσίες, το καθεστώς γενικής αδειοδότησης και το προτεινόμενο ενιαίο διαβατήριο, τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, οι πόροι ραδιοφάσματος και αριθμοδότησης, τα μέτρα ανθεκτικότητας και ετοιμότητας, καθώς και την επικαιροποιημένη δομή διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των ρόλων του BEREC, του Φορέα για την Πολιτική Ραδιοφάσματος και της Υπηρεσίας Ψηφιακών Δικτύων. Οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν ευρέως τους γενικούς στόχους της πρότασης και εξέφρασαν ικανοποίηση για τη διατήρηση βασικών στοιχείων του ισχύοντος πλαισίου, όπως των αρχών του ανοικτού διαδικτύου, τονίζοντας παράλληλα την ανάγκη να αξιολογηθεί προσεκτικά η ισορροπία μεταξύ της περαιτέρω εναρμόνισης και των εθνικών ιδιαιτεροτήτων, καθώς και τις πρακτικές επιπτώσεις που θα έχει η πρόταση για τις αρχές, τους φορείς εκμετάλλευσης και τους τελικούς χρήστες. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν επίσης περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με την αναλογικότητα των προτεινόμενων μέτρων, τις αρμοδιότητες των κρατών μελών, το κόστος εφαρμογής, τον ρόλο του παράγωγου δικαίου, την αλληλεπίδραση με τα υφιστάμενα μέσα της Ένωσης και την αναμενόμενη συμβολή ορισμένων μέτρων στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, ιδίως όταν θεωρούν ότι τα μέτρα αυτά θα μπορούσαν να περιορίσουν την εθνική ευελιξία.

² Γνωμοδότηση [08/2026](#) του ΕΕΠΔ

8. Δεδομένου του μεγέθους και της πολυπλοκότητας του προτεινόμενου κανονισμού, καθώς και του γεγονότος ότι οι μεταφράσεις στις 24 επίσημες γλώσσες της ΕΕ δεν ήταν διαθέσιμες παρά μόνο μετά τις 17 Απριλίου, η κυπριακή Προεδρία ανταποκρίθηκε θετικά στο αίτημα των κρατών μελών για ειδικά τεχνικά εργαστήρια. Εκτός από τις συζητήσεις στην Ομάδα TELECOM, πραγματοποιήθηκαν τον Μάρτιο τέσσερα διαδικτυακά εργαστήρια (στις 4, 11, 18 και 25 του μηνός) σχετικά με την κατάργηση των δικτύων χαλκού και την πρόσβαση σε αυτό, σχετικά με τη αδειοδότηση για το ραδιοφάσμα και τις δορυφορικές άδειες, τη γενική άδεια, το ενιαίο διαβατήριο και την αριθμοδότηση, καθώς και σχετικά με τη διακυβέρνηση. Τα εργαστήρια αυτά επέτρεψαν στις αντιπροσωπίες, συμπεριλαμβανομένων των εμπειρογνομόνων που βρίσκονται στις πρωτεύουσες, να θέσουν συγκεκριμένα ερωτήματα και να ζητήσουν περαιτέρω διευκρινίσεις απευθείας από την Επιτροπή.
9. Η κατ' άρθρο εξέταση ξεκίνησε στις 5 Μαρτίου 2026, που η Ομάδα TELECOM εξέτασε το μέρος I, σχετικά με το πεδίο εφαρμογής, τους στόχους και τους ορισμούς, μαζί με το μέρος II, σχετικά με την ανθεκτικότητα. Οι αντιπροσωπίες αναγνώρισαν ευρέως τη σημασία της ενίσχυσης της ανθεκτικότητας και της ετοιμότητας των ψηφιακών δικτύων και υπηρεσιών, ζητώντας παράλληλα διευκρινίσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των υποχρεώσεων, την επεξεργασία εμπιστευτικών ή ευαίσθητων πληροφοριών, τη σχέση με την οδηγία NIS2, την οδηγία CER και άλλα σχετικά πλαίσια, τους αντίστοιχους ρόλους της Επιτροπής, του BEREC, του Φορέα για την Πολιτική Ραδιοφάσματος, της Υπηρεσίας Ψηφιακών Δικτύων και των εθνικών αρχών, καθώς και την ανάγκη σεβασμού των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών σε τομείς όπως η εθνική ασφάλεια, η άμυνα και η διαχείριση κρίσεων.
10. Στις 12 Μαρτίου 2026, η Ομάδα TELECOM εξέτασε το μέρος VI του κανονισμού για τα ψηφιακά δίκτυα, εστιάζοντας στον τίτλο I, σχετικά με τις υποχρεώσεις παροχής καθολικής υπηρεσίας, και στον τίτλο II, σχετικά με την πρόσβαση στο ανοικτό διαδίκτυο. Οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν σε μεγάλο βαθμό τη διατήρηση του υφιστάμενου δικτύου ασφαλείας όσον αφορά την καθολική υπηρεσία, ενώ παράλληλα έθεσαν ερωτήματα σχετικά με την προτεινόμενη εξάρτηση από εκτελεστικές πράξεις της Επιτροπής σε ό,τι αφορά τις μεθοδολογίες για την οικονομική προσιτότητα και τους κανόνες ανοικτού διαδικτύου, ιδίως όσον αφορά τον πιθανό αντίκτυπο στην εθνική ευελιξία. Όσον αφορά την ανοικτή πρόσβαση στο διαδίκτυο, οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ικανοποίηση για τη διατήρηση των βασικών αρχών της δικτυακής ουδετερότητας.
11. Στις 26 Μαρτίου, και στις 16 και 23 Απριλίου 2026, η Ομάδα TELECOM εξέτασε το μέρος VI τίτλος III του κανονισμού για τα ψηφιακά δίκτυα, εστιάζοντας στα δικαιώματα των τελικών χρηστών. Οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών σε ολόκληρη την Ένωση. Μολονότι εξέφρασαν ικανοποίηση για τη φιλοδοξία της Επιτροπής να απλουστεύσει το πλαίσιο, οι αντιπροσωπίες έθεσαν ερωτήματα και ζήτησαν διευκρινίσεις σχετικά με τον καλύτερο τρόπο εξισορρόπησης της προτεινόμενης μέγιστης εναρμόνισης με την ευελιξία που απαιτείται για τη διατήρηση αποδεδειγμένων εθνικών διασφαλίσεων υψηλής ποιότητας.

12. Στις 7 Μαΐου 2026, η Ομάδα TELECOM συζήτησε σχετικά με το μέρος VIII, όσον αφορά τις γενικές και τελικές διατάξεις. Μολονότι εξέφρασαν ικανοποίηση για τον στόχο της απλούστευσης, ορισμένες αντιπροσωπίες αμφισβήτησαν επίσης την εξάρτηση της πρότασης από εκτελεστικές πράξεις και κατευθυντήριες γραμμές του BEREC, επισημαίνοντας ότι αυτό θα μπορούσε να επηρεάσει τη προβλεψιμότητα του δικαίου και να δημιουργήσει κινδύνους παράλληλων κανονιστικών πλαισίων. Ορισμένες αντιπροσωπίες αμφισβήτησαν επίσης την προστιθέμενη αξία του νέου προτεινόμενου μηχανισμού οικειοθελούς συνδιαλλαγής για τη συνεργασία οικοσυστημάτων, ενώ άλλες εξέφρασαν πρακτικές ανησυχίες σχετικά με πιθανές αλληλεπικαλύψεις με τις υφιστάμενες εθνικές υποχρεώσεις συλλογής δεδομένων.
13. Στις 21 Μαΐου 2026, η Ομάδα TELECOM εξέτασε το Μέρος III, σχετικά με τη γενική άδεια και το προτεινόμενο ενιαίο διαβατήριο, καθώς και το Μέρος IV, Τίτλος III, σχετικά με τους πόρους αριθμοδότησης. Οι αντιπροσωπίες αναγνώρισαν ευρέως τον στόχο της απλούστευσης των διασυνοριακών δραστηριοτήτων και της μείωσης του διοικητικού φόρτου, εγείροντας παράλληλα ερωτήματα σχετικά με τον σχεδιασμό και την πρακτική λειτουργία του προτεινόμενου καθεστώτος ενιαίου διαβατηρίου. Οι ανησυχίες επικεντρώθηκαν στον κίνδυνο πρόσθετης διοικητικής πολυπλοκότητας, ανασφάλειας δικαίου και πιθανού ρυθμιστικού «forum shopping» (άγρας της ευνοϊκότερης δικαιοδοσίας), καθώς και στην κατανομή των αρμοδιοτήτων εποπτείας και επιβολής μεταξύ των κρατών μελών. Όσον αφορά τους πόρους αριθμοδότησης, οι αντιπροσωπίες συζήτησαν τα προτεινόμενα στοιχεία σε επίπεδο Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του στρατηγικού σχεδιασμού, ενός πιθανού ενωσιακού σχεδίου αριθμοδότησης και πανευρωπαϊκών πόρων αριθμοδότησης. Αρκετές αντιπροσωπίες αμφισβήτησαν την προστιθέμενη αξία των στοιχείων αυτών, τονίζοντας ότι είναι σημαντικό να αποφευχθεί ο περιττός συγκεντρωτισμός και να διατηρηθεί η υφιστάμενη ισορροπία των εθνικών αρμοδιοτήτων.
14. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων, οι αντιπροσωπίες αναγνώρισαν τη σημασία που έχει η ασφαλής και ανθεκτική συνδεσιμότητα υψηλής χωρητικότητας για την ανταγωνιστικότητα και τον ψηφιακό μετασχηματισμό της Ένωσης. Μετά τη διαθεσιμότητα των επίσημων μεταφράσεων σε όλες τις γλώσσες της Ένωσης και συνεχίζοντας την εξέταση του κειμένου, η Προεδρία κάλεσε στις 27 Απριλίου 2026 τις αντιπροσωπίες να υποβάλουν αρχικές γραπτές παρατηρήσεις και προτάσεις διατύπωσης όσον αφορά τα μέρη της πρότασης που έχει ήδη εξετάσει η Ομάδα TELECOM.

15. Η κυπριακή Προεδρία αφιέρωσε σημαντικό χρόνο στην κατ' άρθρο εξέταση, η οποία, σε συνδυασμό με τη δέσμευση της Επιτροπής και την ενεργό συμμετοχή των αντιπροσωπιών, επέτρεψε να πραγματοποιηθεί μια ουσιαστική πρώτη ανάλυση βασικών μερών του κειμένου και συνέβαλε στον εντοπισμό των κύριων ζητημάτων που απαιτούν περαιτέρω εργασίες. Η Ομάδα TELECOM θα συνεχίσει τις εργασίες της επί της πρότασης με σκοπό να ολοκληρώσει την πρώτη ανάγνωση του πλήρους κειμένου.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Βάσει των ανωτέρω, το Συμβούλιο καλείται να λάβει υπό σημείωση την πρόοδο που επιτεύχθηκε κατά την εξέταση της πρότασης.
