

Bruxelles, den 2. juni 2026
(OR. en)

9685/26

Interinstitutionel sag:
2026/0013(COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om digitale net, om ændring af forordning (EU) 2015/2120, direktiv 2002/58/EF og beslutning nr. 676/2002/EF, og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1971, direktiv (EU) 2018/1972 og afgørelse nr. 243/2012/EU (forordningen om digitale net) – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Kommissionen vedtog den 21. januar 2026 forslaget til forordning om digitale net, om ændring af forordning (EU) 2015/2120, direktiv 2002/58/EF og beslutning nr. 676/2002/EF, og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1971, direktiv (EU) 2018/1972 og afgørelse nr. 243/2012/EU (forordningen om digitale net)¹.

¹ Dok. 5600/26 + ADD 1.

2. Forslaget til forordning om digitale net, der bygger på artikel 114 i TEUF, har til formål at støtte Unionens mål for digital omstilling og konnektivitet ved at forenkle og yderligere harmonisere de lovgivningsmæssige rammer for elektronisk kommunikation gennem en enkelt forordning. Det har til formål at fremme robust, hurtig, sikker og modstandsdygtig digital netinfrastruktur, støtte et mere integreret indre marked for elektronisk kommunikation og afspejle den stigende konvergens mellem telekommunikations-, satellit-, cloud- og edgeteknologier, samtidig med at det centrale anvendelsesområde for rammen for elektronisk kommunikation bevares. Forslaget omfatter bl.a. den generelle tilladelsesordning og det foreslåede fælles pas, radiofrekvenser og nummerressourcer, regulering af overgangen til fibernet og adgang, modstandsdygtighed og beredskab, forsyningspligt, adgang til det åbne internet, slutbrugerrettigheder, forvaltning, rapportering, overholdelse og afsluttende bestemmelser. Det har også til formål at lette investeringer i avancerede digitale infrastrukturer, styrke konkurrenceevnen, fremme tilgængeligheden og udbredelsen af gigabitnet og sikre offentligt tilgængelige elektroniske kommunikationstjenester af høj kvalitet til en overkommelig pris for slutbrugerne, samtidig med at borgernes interesser og forbrugerbeskyttelsen fremmes.
3. I køreplanen "ét Europa, ét marked", der blev undertegnet af præsidenten for Republikken Cypern, som repræsenterer det roterende formandskab for Rådet for Den Europæiske Union, og formændene for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen i tilknytning til det uformelle møde mellem stats- og regeringscheferne, der blev afholdt i Cypern den 24. april 2026, indgår dette forslag blandt de prioriterede mål.
4. I Europa-Parlamentet er Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE) blevet udnævnt til at være det kompetente udvalg for forhandlingerne om forordningen om digitale net med MEP Michał Kobosko (Renew, Polen) som ordfører. Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) er associerede.

5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg forventes at vedtage deres udtalelser henholdsvis den 17. juni 2026 og den 13. oktober 2026.
6. Den 18. marts 2026 afgav Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) en udtalelse om forslaget².

II. STATUS OVER ARBEJDET I RÅDET

7. I Rådet er forslaget til forordning om digitale net blevet behandlet i Gruppen vedrørende Telekommunikation og Informationssamfundet (Telekommunikationsgruppen). Den 29. januar og i løbet af februar 2026 (den 3., 5. og 26. februar) fremlagde Kommissionen de vigtigste elementer i forslaget sammen med resultaterne af sin gennemgang af den nuværende ramme, konsekvensanalyse og evalueringsrapport. Præsentationerne omfattede navnlig overgangen til fibernet, kvaliteten af trådløse net, paneuropæiske satellittjenester, den generelle tilladelsesordning og det foreslåede fælles pas, rapporteringsforpligtelser, radiofrekvenser og nummerressourcer, modstandsdygtigheds- og beredskabsforanstaltninger og den ajourførte forvaltningsstruktur, herunder BEREC's, Frekvenspolitikorganets og Kontoret for Digitale Netværks roller. Delegationerne støttede generelt forslagets overordnede mål og glædede sig over bevarelsen af centrale elementer i den nuværende ramme, såsom principperne om det åbne internet, samtidig med at de understregede behovet for nøje at vurdere balancen mellem yderligere harmonisering og særlige nationale forhold samt forslagets praktiske virkninger for myndigheder, operatører og slutbrugere. Delegationerne ønskede også yderligere præciseringer af proportionaliteten af de foreslåede foranstaltninger, medlemsstaternes kompetencer, gennemførelsesomkostninger, den afledte rets rolle, samspillet med eksisterende EU-instrumenter og visse foranstaltningers forventede bidrag til EU's konkurrenceevne, navnlig hvor de mente, at disse foranstaltninger kunne begrænse den nationale fleksibilitet.

² EDPS' udtalelse [08/2026](#).

8. I betragtning af den foreslåede forordnings størrelse og kompleksitet og det forhold, at oversættelser til de 24 officielle EU-sprog først var tilgængelige fra den 17. april, reagerede Cyprens formandskab positivt på medlemsstaternes anmodning om særlige tekniske workshops. Ud over drøftelserne i Telekommunikationsgruppen blev der afholdt fire onlineworkshopper i marts (den 4., 11., 18. og 25.) om nedlukning af kobbernet og adgang, frekvens- og satellittilladelser, generelle tilladelser, fælles pas og nummerering samt forvaltning. Disse workshops gjorde det muligt for delegationerne, herunder eksperter i hovedstæderne, at rejse specifikke spørgsmål og anmode om yderligere præciseringer direkte fra Kommissionen.
9. Gennemgangen af de enkelte artikler begyndte den 5. marts 2026, hvor Telekommunikationsgruppen gennemgik del I om anvendelsesområde, mål og definitioner sammen med del II om modstandsdygtighed. Delegationerne anerkendte generelt relevansen af at styrke modstandsdygtigheden og beredskabet i digitale net og tjenester, samtidig med at de anmodede om præciseringer af omfanget af forpligtelserne, behandlingen af fortrolige eller følsomme oplysninger, forholdet til NIS 2-direktivet, direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed og andre relevante rammer, de respektive roller for Kommissionen, BEREC, Frekvenspolitikorganet, Kontoret for Digitale Netværk og nationale myndigheder og behovet for at respektere medlemsstaternes ansvar på områder som national sikkerhed, forsvar og krisestyring.
10. Den 12. marts 2026 gennemgik Telekommunikationsgruppen del VI i forordningen om digitale net med fokus på afsnit I om forsyningspligt og afsnit II om adgang til det åbne internet. Delegationerne støttede i vid udstrækning opretholdelsen af det nuværende forsyningspligtsikkerhedsnet, samtidig med at de også rejste spørgsmål om den foreslåede afhængighed af Kommissionens gennemførelsesretsakter for så vidt angår metoder for prisoverkommelighed og regler for det åbne internet, navnlig med hensyn til den mulige indvirkning på den nationale fleksibilitet. Med hensyn til adgang til det åbne internet hilste delegationerne bevarelsen af centrale principper om netneutralitet velkommen.
11. Den 26. marts, den 16. april og den 23. april 2026 gennemgik Telekommunikationsgruppen del VI, afsnit III, i forordningen om digitale net med fokus på slutbrugernes rettigheder. Delegationerne understregede vigtigheden af at sikre et højt forbrugerbeskyttelsesniveau i hele Unionen. Delegationerne hilste Kommissionens ambition om at forenkle rammen velkommen, men rejste spørgsmål og anmodede om en præcisering af, hvordan den foreslåede maksimale harmonisering bedst kan afbalanceres med den fleksibilitet, der er nødvendig for at bevare dokumenterede nationale beskyttelsesforanstaltninger af høj kvalitet.

12. Den 7. maj 2026 drøftede Telekommunikationsgruppen del VIII om almindelige og afsluttende bestemmelser. Nogle delegationer hilste målet om forenkling velkommen, men satte også spørgsmålstejn ved forslagets afhængighed af gennemførelsesretsakter og BEREC's retningslinjer og bemærkede, at dette kan påvirke den retlige forudsigelighed og skabe risici for parallelle lovgivningsmæssige rammer. Nogle delegationer satte også spørgsmålstejn ved merværdien af den nyligt foreslåede frivillige forligsmekanisme for økosystemsamarbejde, mens andre gav udtryk for praktiske betænkeligheder med hensyn til mulige overlapninger med eksisterende nationale dataindsamlingsforpligtelser.
13. Den 21. maj 2026 gennemgik Telekommunikationsgruppen del III om generelle tilladelser og det foreslåede fælles pas samt del IV, afsnit III, om nummerressourcer. Delegationerne anerkendte generelt målet om at forenkle grænseoverskridende aktiviteter og mindske de administrative byrder, samtidig med at de rejste spørgsmål om udformningen og den praktiske anvendelse af den foreslåede ordning for det fælles pas. Betænkelighederne fokuserede på risikoen for yderligere administrativ kompleksitet, retsikkerhed, mulig reguleringsmæssig forumshopping og fordelingen af tilsyns- og håndhævelsesansvar mellem medlemsstaterne. Med hensyn til nummerressourcer drøftede delegationerne de foreslåede elementer på EU-plan, herunder strategisk planlægning, en eventuel EU-nummerplan og paneuropæiske nummerressourcer. Flere delegationer satte spørgsmålstejn ved merværdien af disse elementer og understregede vigtigheden af at undgå unødvendig centralisering og bevare den eksisterende balance mellem de nationale kompetencer.
14. Under drøftelserne anerkendte delegationerne vigtigheden af sikker og modstandsdygtig konnektivitet med høj kapacitet for Unionens konkurrenceevne og digitale omstilling. Efter at de officielle oversættelser til alle EU-sprog var tilgængelige, og samtidig med at gennemgangen af teksten fortsatte, opfordrede formandskabet den 27. april 2026 delegationerne til at fremsætte indledende skriftlige bemærkninger og forslag til affattelse af de dele af forslaget, der allerede var blevet behandlet i Telekommunikationsgruppen.

15. Cyperns formandskab brugte betydelig tid på gennemgangen af de enkelte artikler, hvilket sammen med Kommissionens engagement og delegationernes aktive deltagelse gav mulighed for en grundig første analyse af centrale dele af teksten og bidrog til at identificere de vigtigste spørgsmål, der kræver yderligere arbejde. Telekommunikationsgruppen vil fortsætte sit arbejde med forslaget med henblik på at afslutte førstebehandlingen af den fulde tekst.

III. KONKLUSION

I lyset af ovenstående opfordres Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort med gennemgangen af forslaget.
