

Брюксел, 2 юни 2026 г.  
(OR. en)

9685/26

---

---

Междуйнституционално досие:  
2026/0013 (COD)

---

---

TELECOM 266  
CYBER 250  
COMPET 624  
MI 527  
FIN 741  
ESPACE 85  
CODEC 1000  
IA 136

## БЕЛЕЖКА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Съвета

---

Относно: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно цифровите мрежи, за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2120, Директива 2002/58/ЕО и Решение № 676/2002/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1971, Директива (ЕС) 2018/1972 и Решение № 243/2012/ЕС (Акт за цифровите мрежи)  
– Доклад за напредъка

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 21 януари 2026 г. Комисията прие предложението за регламент относно цифровите мрежи, за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2120, Директива 2002/58/ЕО и Решение № 676/2002/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1971, Директива (ЕС) 2018/1972 и Решение № 243/2012/ЕС (Акт за цифровите мрежи)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Док. 5600/26 ADD1.

2. Предложението за акт за цифровите мрежи (АЦМ), основано на член 114 от ДФЕС, се стреми да подкрепи целите на Съюза в областта на цифровата трансформация и свързаността чрез опростяване и по-нататъшно хармонизиране на регулаторната рамка за електронните съобщения посредством един-единствен регламент. То си поставя за цел да насърчи една стабилна, бърза, сигурна и устойчива цифрова мрежова инфраструктура, да подкрепи по-интегриран вътрешен пазар за електронни съобщения и да отрази нарастващото сближаване между телекомуникационните и спътниковите технологии, технологиите за изчисления в облак и периферните технологии, като същевременно запази основния обхват на рамката за електронни съобщения. Предложението обхваща, наред с другото, режима на общо разрешение и предложения единен лиценз, радиочестотния спектър и номерационните ресурси, прехода към оптични мрежи и регулирането на достъпа, устойчивостта и подготвеността, универсалната услуга, достъпа до отворен интернет, правата на крайните ползватели, управлението, докладването, спазването и заключителните разпоредби. То има за цел също да улесни инвестициите в модерни цифрови инфраструктури, да засили конкурентоспособността, да насърчи наличността и използването на гигабитови мрежи и да гарантира висококачествени, финансово приемливи и обществено достъпни електронни съобщителни услуги за крайните ползватели, като същевременно насърчава интересите на гражданите и защитата на потребителите.
3. Предложението е включено като една от приоритетните цели с осезаеми резултати в пътната карта „Една Европа, един пазар“, подписана от президента на Република Кипър, представляващ ротационното председателство на Съвета на Европейския съюз, и от председателите на Европейския парламент и на Европейската комисия в рамките на неформалната среща на държавните и правителствените ръководители в Кипър на 24 април 2026 г.
4. В Европейския парламент комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) беше определена да води преговорите по Акта за цифровите мрежи с докладчик членът на ЕП Михал Кобоско (Renew, Полша). Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO) и комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) са асоциирани.

5. Очаква се Европейският икономически и социален комитет и Комитетът на регионите да приемат становищата си съответно на 17 юни 2026 г. и 13 октомври 2026 г.
6. На 18 март 2026 г. Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) даде становище по предложението<sup>2</sup>.

## II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

7. В Съвета предложението за АЦМ се разглежда в работна група „Телекомуникации и информационно общество“ (TELECOM). На 29 януари и през февруари 2026 г. (на 3, 5 и 26 февруари) Комисията представи основните елементи на предложението заедно с констатациите от своя преглед на настоящата рамка, оценката на въздействието и доклада за оценка. В презентациите бяха разгледани по-специално преходът към оптични мрежи, качеството на безжичните мрежи, общоевропейските спътникови услуги, режимът на общо разрешение и предложеният единен лиценз, задълженията за докладване, радиочестотният спектър и номерационните ресурси, мерките за устойчивост и подготвеност, както и актуализираната структура на управление, включително ролята на ОЕРЕС, Органа за политиката в областта на радиочестотния спектър и Службата за цифрови мрежи. Делегациите изразиха широка подкрепа за общите цели на предложението и приветстваха запазването на ключови елементи от настоящата рамка, като принципите на отворения интернет, и същевременно подчертаха необходимостта от внимателна оценка на баланса между по-нататъшната хармонизация и националните особености, както и на практическите последици от предложението за органите, операторите и крайните потребители. Делегациите поискаха и допълнителни разяснения относно пропорционалността на предложените мерки, компетентността на държавите членки, разходите по прилагането, ролята на вторичното законодателство, взаимодействието със съществуващите инструменти на Съюза и очаквания принос на определени мерки за конкурентоспособността на ЕС, особено в светлината на изразените мнения, че тези мерки биха могли да ограничат гъвкавостта на национално равнище.

---

<sup>2</sup> Становище [08/2026](#) на ЕНОЗД.

8. Предвид размера и сложността на предложения регламент и факта, че преводите на 24-те официални езика на ЕС станаха налични едва на 17 април, кипърското председателство отговори положително на искането на държавите членки за специализирани технически семинари. В допълнение към обсъжданията в работна група TELECOM, на 4, 11, 18 и 25 март бяха проведени четири онлайн семинара относно изключването на медни мрежи и достъпа до тях, разрешенията за ползване на радиочестотен спектър и спътници, общите разрешения, единния лиценз, номерационните ресурси и управлението. Тези семинари предоставиха на делегациите, включително на базираните в столиците експерти, възможност да поставят конкретни въпроси и да поискат допълнителни разяснения директно от Комисията.
9. Разглеждането по членове започна на 5 март 2026 г., когато работна група TELECOM обсъди част I относно обхвата, целите и определенията и част II относно устойчивостта. Делегациите признаха колко е важно да се укрепи устойчивостта и подготвеността на цифровите мрежи и услуги, като същевременно поискаха разяснения относно обхвата на задълженията, обработването на поверителна или чувствителна информация, връзката с МИС 2, Директивата относно устойчивостта на критичните субекти и други относими рамки, съответните роли на Комисията, ОЕРЕС, Органа за политиката в областта на радиочестотния спектър, Службата за цифрови мрежи и националните органи, както и необходимостта от зачитане на отговорностите на държавите членки в области като националната сигурност, отбраната и управлението на кризи.
10. На 12 март 2026 г. работна група TELECOM разгледа част VI от Акта за цифровите мрежи, като се съсредоточи върху дял I относно задълженията за предоставяне на универсална услуга и дял II относно достъпа до отворен интернет. Делегациите подкрепиха до голяма степен запазването на настоящите гаранции за предоставяне на универсална услуга, като същевременно повдигнаха въпроси относно предложението да се разчита на актове за изпълнение на Комисията за методиките за финансова достъпност и правилата за отворен интернет, по-специално по отношение на възможното въздействие върху гъвкавостта на национално равнище. По отношение на достъпа до отворен интернет делегациите приветстваха запазването на основните принципи за неутралност на мрежата.
11. На 26 март, 16 април и 23 април 2026 г. работна група TELECOM разгледа част VI, дял III от Акта за цифровите мрежи, като се съсредоточи върху правата на крайните ползватели. Делегациите подчертаха, че е важно да се гарантира високо равнище на защита на потребителите в целия Съюз. Като приветстваха амбицията на Комисията за опростяване на рамката, делегациите същевременно поставиха въпроси и поискаха разяснения за това как най-добре да се балансира предложената максимална хармонизация с гъвкавостта, необходима за запазване на доказани, висококачествени национални гаранции.

12. На 7 май 2026 г. работна група TELECOM обсъди част VIII относно общите и заключителните разпоредби. Въпреки че приветстваха целта за опростяване, някои делегации поставиха под въпрос и обвързаността на предложението с актове за изпълнение и насоки на ОЕРЕС, като отбелязаха, че това би могло да засегне правната предвидимост и да създаде рискове от паралелни регулаторни рамки. Някои делегации поставиха под въпрос и добавената стойност на новопредложения механизъм за доброволно помирение за екосистемно сътрудничество, а други изразиха опасения относно евентуалното практическо припокриване със съществуващите национални задължения за събиране на данни.
13. На 21 май 2026 г. работна група TELECOM разгледа част III относно общите разрешения и предложения единен лиценз, както и част IV, дял III относно номерационните ресурси. Делегациите потвърдиха целта за опростяване на трансграничните операции и намаляване на административната тежест, като същевременно повдигнаха въпроси относно структурата и практическото функциониране на предложения режим на единен лиценз. В центъра на опасенията бяха рискът от допълнителна административна сложност, правната несигурност, евентуалното търсене на най-благоприятната правна система и разпределението на отговорностите за надзор и правоприлагане между държавите членки. По отношение на номерационните ресурси делегациите обсъдиха предложените елементи на равнището на Съюза, включително стратегическото планиране, евентуален номерационен план на Съюза и общоевропейски номерационни ресурси. Няколко делегации поставиха под въпрос добавената стойност на тези елементи, като подчертаха, че е важно да се избегне ненужната централизация и да се запази съществуващият баланс на националните компетентности.
14. По време на обсъжданията делегациите признаха значението на сигурната и устойчива свързаност с голям капацитет за конкурентоспособността и цифровата трансформация на Съюза. След предоставянето на официалните преводи на всички езици на Съюза и като продължи разглеждането на текста, на 27 април 2026 г. председателството прикани делегациите да представят първоначални писмени бележки и предложения за формулировки по частите от предложението, които вече са разгледани от работна група TELECOM.

15. Кипърското председателство посвети значително време на разглеждането по членове, което – наред с ангажираността на Комисията и активното участие на делегациите – даде възможност за първоначален анализ по същество на ключови части от текста и спомогна за набелязването на основните въпроси, изискващи по-нататъшна работа. Работна група TELECOM ще продължи да работи по предложението с оглед на приключването на първото четене на пълния текст.

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Във връзка с посоченото по-горе Съветът се приканва да вземе под внимание постигнатия в разглеждането на предложението напредък.

---