

Bruxelles, den 2. juni 2026  
(OR. en)

9684/26

---

---

Interinstitutionel sag:  
2025/0358(COD)

---

---

TELECOM 265  
COMPET 623  
MI 526  
DATAPROTECT 172  
JAI 660  
CODEC 999

## NOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af europæiske virksomhedstegnebøger – Generel indstilling

---

## I. BAGGRUND

1. Kommissionen vedtog forslaget til forordning om oprettelse af europæiske virksomhedstegnebøger (EBW'er) den 19. november 2025.
2. Forslaget bygger på det økosystem, der er etableret i henhold til forordningen om den europæiske ramme for digital identitet (EUDI)<sup>1</sup>, og har til formål at supplere denne ramme ved at bidrage til at mindske de administrative byrder og ved at tilbyde funktioner såsom adgang til sikker og pålidelig digital identifikation på tværs af grænserne, digital forvaltning af repræsentationsrettigheder og bemyndigelser og en sikker kanal til udveksling af officielle dokumenter og attesteringer understøttet af en fælles vejviser.

---

<sup>1</sup> Forordning (EU) nr. 910/2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked, ændret ved forordning (EU) 2024/1183 ([EUR-Lex – 02014R0910-20241018 – DA – EUR-Lex](#)).

## II. ARBEJDET I ANDRE INSTITUTIONER OG ORGANER

3. I Europa-Parlamentet blev forslaget henvist til Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE), og to udvalg afgav udtalelse, nemlig Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) og Retsudvalget (JURI). Ordføreren er Eero Heinäluoma (S&D, Finland), som offentliggjorde sit udkast til betænkning den 20. marts 2026.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg blev den 19. januar 2026 anmodet om at afgive udtalelse om forslaget, som derefter blev afgivet den 18. marts 2026.
5. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse offentliggjorde formelle bemærkninger til forslaget den 20. januar 2026.

## III. ARBEJDET I RÅDET

6. Med **det første kompromisforslag** (den 10. februar) kom Cyperns formandskab ind på: definitioner, EBW-funktioner, forpligtelser for og tilsyn med EBW-udbydere samt forlængelsen af tidsfrister og deres forbindelse til tilgængeligheden af gennemførelsesretsakter.
7. **Det andet kompromisforslag** (den 10. marts) omfattede: præcisering af anvendelsen af nationale love i forbindelse med udveksling af dokumenter, reviderede definitioner, forvaltning og tilbagekaldelse af roller, interoperabilitet af al bemyndigelseslogik mellem EBW'er, strømlining af henvisninger til eIDAS2 og cybersikkerhedsregler, klare henvisninger til indehaveridentifikationsdata, styrkelse af udbyderes ex ante-forpligtelser, en stærkere tilsynsmekanisme, fuld fleksibilitet for offentlige myndigheder med hensyn til vedtagelse af EBW'er samt yderligere uddybning af Kommissionens vurdering af løsninger for tredjelande.

8. I **det tredje kompromisforslag** (den 14. april) medtog Cyperns formandskab: en undtagelse af hensyn til den offentlige sikkerhed og forsvaret, begrænsninger af ækvivalensprincippet og en præcisering af, at nationale administrative og proceduremæssige krav stadig finder anvendelse, en frist for Kommissionens vedtagelse af gennemførelsesretsakter, indarbejdelse af offentlige myndigheder, der ikke er EBW-ejere, i den europæiske digitale vejviser, en forpligtelse for Kommissionen til at udstede retningslinjer for, hvordan det fastslås, om udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger udgør en risiko for Unionens sikkerhed, en højere tærskel for ansøgere, der ønsker at blive EBW-udbydere – selv hvis sidstnævnte er kvalificerede tillidstjenesteudbydere – og længere frister for tilsynsorganers gennemgang, større inddragelse af det pågældende tilsynsorgan og den pågældende udbyder i tilfælde af manglende overholdelse, Kommissionens tilsyn med andre EU-enheder end EU-institutioner samt strømlining og gruppering af alle tidsfrister i forslaget.
9. Efter forelæggelsen af det tredje kompromisforslag foretog Cyperns formandskab enkelte **yderligere ændringer for at imødekomme medlemsstaternes resterende betænkeligheder**, herunder med hensyn til: nationale krav, ækvivalensprincippet, undtagelser for fuldmagter og retlige mandater i henhold til national ret eller EU-retten, tilgængelighed for personer med handicap, udvekslingen af data om bemyndigelser med nationale registre, gennemførelsesretsakter om vurdering af de risici, der potentielt kan være forbundet med EBW-udbydere, samt fleksibilitet med hensyn til at pålægge nationale offentlige myndigheder og organer administrative bøder.
10. Den 27. maj gennemgik Coreper den fremlagte tekst og **beslutede at forelægge den for TTE-Rådet (telekommunikation) uden ændringer med henblik på en generel indstilling** på samlingen den 9. juni 2026.

## VI. KONKLUSION

11. På baggrund af ovenstående henstilles det til Rådet, at det på samlingen den 9. juni 2026:

- gennemgår kompromisteksten, jf. bilaget til denne note
  - bekræfter en generel indstilling til forslaget til forordning om oprettelse af europæiske virksomhedstegnebøger.
-

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING****om oprettelse af europæiske virksomhedstegnebøger**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –  
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,  
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>(2)</sup>,  
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I sin meddelelse af 29. januar 2025 "Et konkurrenceevnekompas for EU"<sup>(3)</sup> bebudede Kommissionen, at europæiske virksomhedstegnebøger, som bygger på den europæiske ramme for digital identitet, vil danne grundlaget for at drive forretning på enkel og digital vis i Unionen ved at skabe et miljø, hvor virksomhedernes interaktion med offentlige forvaltninger og udførelse af forretningstransaktioner foregår gnidningsløst.

---

<sup>2</sup> EUT C 365 af 23.9.2022, s. 18.

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Et konkurrenceevnekompas for EU (COM(2025) 30 final).

- (2) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014<sup>4</sup> fastlægges den europæiske ramme for digital identitet, og der indføres europæiske digitale identitetstegnebøger, som gør det muligt for brugere af europæiske virksomhedstegnebøger på sikker vis at lagre og administrere deres digitale identitet og elektroniske attesteringer af attributter samt at få adgang til en bred vifte af onlinetjenester. Den europæiske ramme for digital identitet omfatter nye tillidstjenester, herunder udstedelse af elektroniske attesteringer af attributter, og øger dermed sikkerheden og pålideligheden i onlinetransaktioner og -interaktioner.
- (3) For at fremme en konkurrencedygtig og digital europæisk økonomi og for at gøre det lettere at drive virksomhed på tværs af grænserne er det nødvendigt at etablere et gnidningsløst og sikkert miljø for digital interaktion blandt økonomiske aktører samt mellem disse og offentlige myndigheder i forskellige sammensætninger.
- (4) For at sikre interoperabilitet, troværdighed og sikkerhed i forbindelse med europæiske virksomhedstegnebøger bør de tekniske specifikationer, der er fastsat i forordning (EU) nr. 910/2014 og efterfølgende gennemførelsesforordninger i henhold til nævnte forordning, samt den teknologiske udvikling og udviklingen af standarder og det arbejde, der er udført på grundlag af henstilling (EU) 2021/946, navnlig den tekniske struktur og referencerammen, finde anvendelse, hvor det er relevant, idet de specifikationer, der fastsættes i nærværende forordning, har forrang i tilfælde af uoverensstemmelse.

---

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

- (5) For at forbedre det digitale indre markeds funktion, garantere interoperabilitet og mindske administrative byrder er det afgørende at sikre kompatibilitet mellem europæiske virksomhedstegnebøger og eksisterende systemer og løsninger på både EU-plan og nationalt plan. Dette arbejde bør støttes af Den Europæiske Samarbejdsgruppe for Digital Identitet. Som foreskrevet i forordningen om et interoperabelt Europa og for at fremme sikker og effektiv dataudveksling i hele Unionen bør gennemførelsen af de europæiske virksomhedstegnebøger, hvor det er relevant og efter teknisk analyse, gøre brug af EU's eksisterende digitale infrastrukturer og byggesten, herunder dem, der er udviklet inden for rammerne af det tekniske engangssystem (OOTS), systemet til sammenkobling af selskabsregistre (BRIS) og den europæiske digitale identitetstegnebog, så der dermed sikres komplementaritet, interoperabilitet og effektiv anvendelse af offentlige ressourcer.

- (6) Europæiske virksomhedstegnebøger er et digitalt redskab, som økonomiske aktører kan bruge til at interagere med offentlige myndigheder, når rapporteringsforpligtelser skal opfyldes, eller administrative procedurer skal følges, eller når genbrug af samme pålidelige funktioner skal muliggøres i interaktioner mellem virksomheder. Princippet om retlig ækvivalens, der er fastsat i denne forordning, bør finde anvendelse horisontalt på hele forordningen. I denne henseende bør princippet kun finde anvendelse på handlinger, der følger af anvendelsen af europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner, og som funktionelt svarer til dem, der udføres personligt, i papirform eller ved hjælp af andre midler, og tjener samme formål som deres traditionelle sidestykker. Dette omfatter f.eks. anvendelse af kvalificerede elektroniske signaturer, segl og elektroniske attesteringer af attributter, der har samme juridiske værdi som de tilsvarende manuelle eller fysiske processer. Anvendelsen af de europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner til at identificere sig og autentificere, underskrive eller forsegle, anmode om eller dele elektroniske attesteringer af attributter, forelægge dokumenter og sende eller modtage meddelelser bør ikke berøre proceduremæssige krav, der kan være en del af en administrativ procedure, og som ikke kan opfyldes ved hjælp af de europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner. Sådanne proceduremæssige krav kan omfatte eventuelle yderligere sikkerhedsforanstaltninger eller verifikationer, som f.eks. kontroller for at sikre kendskab til eller forståelse af indholdet af et dokument eller konsekvenserne af underskriften af en kontrakt, eller specifikke handlinger, der er nødvendige i en administrativ procedure, men som ikke understøttes af de europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner. Med henblik herpå bør denne forordning også forstås således, at den ikke berører retlige, administrative eller proceduremæssige krav, som forpligter økonomiske aktører til at opfylde et administrativt krav eller forelægge dokumenter i en bestemt elektronisk form. Princippet om retlig ækvivalens sikrer, at handlinger, der udføres via europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner, har samme retsvirkning og gyldighed som tilsvarende handlinger, samtidig med at de fortsat er underlagt gældende retlige, administrative eller proceduremæssige krav. Sådanne krav bør ikke anvendes på en måde, der bevirker, at anvendelsen af europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner udelukkes alene på grundlag af deres digitale karakter. Offentlige myndigheder bør derfor sikre, at alle relevante proceduremæssige krav er opfyldt, herunder eventuelle specifikke handlinger eller processer, der skal udføres som led i en administrativ procedure, og som ikke kan gennemføres via de europæiske virksomhedstegnebøger.

- (7) Offentlige myndigheder har fleksibilitet til at beslutte, hvordan det sikres, at de kan acceptere europæiske virksomhedstegnebøger, i lyset af forskelligartetheden af deres IT-infrastruktur, eksisterende grænseflader og deres behov for interoperabilitet. Denne tilgang gør det muligt for offentlige myndigheder at bevare deres eksisterende operationelle rammer, herunder hvor administrative procedurer i øjeblikket udføres elektronisk af andre eksisterende digitale værktøjer og tjenester. Denne tilgang bør også gøre det muligt for offentlige myndigheder at bevare eksisterende grænseflader og samtidig nyde godt af europæiske virksomhedstegnebøgers fordele. Denne fleksibilitet bør dog udvises under behørig hensyntagen til proportionalitetsprincippet og behovet for at undgå at pålægge navnlig mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder uforholdsmæssigt store tekniske eller administrative byrder.
- (8) Denne forordning berører hverken den procesautonomi, de forfatningsmæssige krav og den retlige uafhængighed, som medlemsstaternes nationale retssystemers organisation og funktion er underlagt, eller rammerne for, integriteten af og de proceduremæssige garantier i retssager.
- (9) Denne forordning berører ikke medlemsstaternes ansvar for at beskytte den nationale sikkerhed eller deres beføjelse til at beskytte andre væsentlige statslige funktioner, herunder sikring af statens territoriale integritet, opretholdelse af lov og orden og forebyggelse af kriminalitet.
- (10) Denne forordning bør ikke berøre juridiske personers ret til kun at forelægge oplysninger for offentlige myndigheder én gang eller medlemsstaternes ret til fortsat at anvende andre systemer til forelæggelse af dokumenter og data mellem kompetente myndigheder som fastsat i EU-retten, f.eks. forordning (EU) 2018/1724<sup>5</sup> og direktiv (EU) 2017/1132 om oprettelse af et system til sammenkobling af selskabsregistre.

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj/dan>).

- (11) For at mindske den administrative byrde og styrke konkurrenceevnen bør alle enheder, der udfører økonomiske aktiviteter, som led i deres erhverv, forretning, håndværk eller profession og uanset deres finansieringsmetode eller retlige form, f.eks. virksomheder, organisationer, selvstændige erhvervsdrivende, enkeltmandsvirksomheder og enhver anden type virksomhed uanset størrelse, sektor eller retlig form, kunne anvende europæiske virksomhedstegnebøger. Sådanne økonomiske aktører kan blive indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger på forskellige måder, f.eks. gennem ejerskab, licens, abonnement eller enhver anden aftale, der giver brugsret til en sådan europæisk virksomhedstegnebog.
- (11a) For at sikre, at retsgyldige meddelelser og dokumenter kan udveksles, og at rapporteringsforpligtelser kan opfyldes, ved hjælp af europæiske virksomhedstegnebøger, er det nødvendigt at etablere en pålidelig og sikker kommunikationskanal, der kan benyttes af indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i hele Unionen. En kvalificeret elektronisk registreret leveringstjeneste ("QERDS") bør derfor integreres som en sikker kommunikationskanal i de europæiske virksomhedstegnebøger og bør muliggøre sikker og retsgyldig udveksling af oplysninger mellem parterne, jf. artikel 43 i forordning (EU) nr. 910/2014.
- (12) Med henblik på at tilvejebringe en skræddersyet løsning for selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder er det afgørende at sikre, at europæiske digitale identitetstegnebøger er gnidningsløst integrerede med europæiske virksomhedstegnebøger. En sådan integration bør sætte disse personer i stand til at autentificere ved hjælp af deres europæiske digitale identitetstegnebog og tilgå tillidstjenester, der tilbydes til europæiske virksomhedstegnebøger, herunder QERDS, som i denne forordning oprettes som en sikker kommunikationskanal, ved hjælp af disse tegnebøger uden at skulle oprette en særskilt virksomhedsidentitet. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger bør derfor kunne tilbyde den sikre kommunikationskanal som en selvstændig tjeneste til selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder, der anvender europæiske digitale identitetstegnebøger som led i deres erhverv, med en garanteret interoperabilitet for at gøre det lettere at skifte mellem apps, samt tillidstjenester såsom elektroniske signaturer og kvalificerede og ikkekvalificerede tidsstemplingstjenester. Denne adgang til den sikre kommunikationskanal for selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder bør fremmes ved at garantere et tilbud til rimelige og overkommelige priser, der afspejler brugsbehovene og ledsages af anvendelsesvilkår, der ikke pålægger disse personer en urimelig byrde.

- (13) De europæiske virksomhedstegnebøger bør i kombination med forordning (EU) 2018/1724 støtte den kommende 28. ordning<sup>6</sup>) ved at tilvejebringe den digitale infrastruktur til fuldt ud digitale procedurer, så nystartede virksomheder og vækstvirksomheder kan udføre aktiviteter i hele EU på en hurtig og effektiv måde. Europæiske virksomhedstegnebøger bør tilvejebringe den digitale infrastruktur til den 28. ordnings "digital first"-strategi, strømline interaktioner på tværs af grænserne og mindske den administrative byrde, f.eks. ved at facilitere sikker lagring og underskrift af kontrakter og certifikater eller forelægelse, modtagelse og deling af elektroniske ansøgninger og dokumenter. Ved at tilvejebringe en sådan infrastruktur bør europæiske virksomhedstegnebøger bidrage til at gøre princippet om "digitalt som standard" til en realitet, fremme EU-virksomheders vækst og udvikling og styrke deres konkurrenceevne.
- (14) I betragtning af målet om at skabe et fælles digitalt økosystem for elektronisk identifikation, autentifikation og udveksling af elektroniske dokumenter, meddelelser og attesteringer af attributter er det nødvendigt at medtage EU-enheder blandt de offentlige myndigheder, der er omfattet af denne forordning. Denne medtagelse bør skabe en sammenhængende ramme, så indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger kan interagere med alle niveauer i den offentlige forvaltning, og den administrative kompleksitet dermed mindskes, og udbredelsen af de europæiske virksomhedstegnebøger fremmes.
- (15) Med henblik på korrekt udstedelse og integration af europæiske virksomhedstegnebøger i alle EU-enheders aktiviteter og systemer bør denne forordning tage behørigt hensyn til disse institutioners, organers, kontorers og agenturers særlige karakter og struktur. For at opretholde respekten for EU-enheders administrative autonomi og sikkerhed bør de have mulighed for at erhverve europæiske virksomhedstegnebøger fra allerede etablerede udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger eller udvikle deres egne europæiske virksomhedstegnebøger eller selv fungere som udbydere for EU-enheder. I disse tilfælde bør Kommissionen have til opgave at føre tilsyn med levering af europæiske virksomhedstegnebøger fra andre EU-enheder end EU-institutioner.

---

<sup>6</sup> Europa-Kommissionen: Indkaldelse af feedback: 28. ordning – et fælles harmoniseret regelsæt for innovative virksomheder i hele EU, 8. juli 2025, kan findes på [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14674-28th-regime-a-single-harmonized-set-of-rules-for-innovative-companies-throughout-the-EU\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14674-28th-regime-a-single-harmonized-set-of-rules-for-innovative-companies-throughout-the-EU_en).

- (16) Ved forordning (EU) nr. 910/2014 er der fastlagt en ramme for elektronisk identifikation og tillidstjenester i det indre marked. På grundlag af det økosystem, der er oprettet ved forordning (EU) nr. 910/2014, bør de europæiske virksomhedstegnebøger tilbyde økonomiske aktører og offentlige myndigheder en sikker og pålidelig løsning til digital identifikation og autentifikation, datadeling og levering af retsgyldige meddelelser. Tillidsrammen for europæiske virksomhedstegnebøger, herunder anvendelsen af positivlister, bør bygge på de strukturer, der er oprettet i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014. Identifikationen og autentifikationen inden for rammerne af europæiske virksomhedstegnebøger bør være baseret på elektroniske attesteringer udstedt af betroede enheder, som attesterer identiteten, attributterne eller de specifikke roller for en fysisk eller juridisk person, der anvender disse løsninger, og gør det muligt at verificere dem i overensstemmelse med kravene i denne forordning.
- (17) De europæiske virksomhedstegnebøger bør give enkeltpersoner, der er bemyndiget til at handle på vegne af en enhed i retlige, finansielle og administrative anliggender, mulighed for at udøve deres funktioner ved at underskrive alle attesteringer, erklæringer eller dokumenter ved hjælp af en retsgyldig elektronisk signatur som omhandlet i forordning (EU) nr. 910/2014, hvori det fastsættes, at kvalificerede elektroniske signaturer skal have samme retsvirkning som en håndskreven underskrift.

(18) Med henblik på at støtte delegation af beføjelser i erhvervsmæssig sammenhæng bør europæiske virksomhedstegnebøger omfatte et system baseret på bemyndigelser og roller, der styrer adgangen til tjenester og transaktioner i den europæiske virksomhedstegnebog på en sådan måde, at integriteten af indehaveren af den pågældende europæiske virksomhedstegnebogs identitet bevares. Systemet bør sætte økonomiske aktører og offentlige myndigheder i stand til at tildele rettigheder til brugere af europæiske virksomhedstegnebøger gennem tydeligt definerede tekniske bemyndigelser, der gør det muligt for indehaveren af en bestemt europæisk virksomhedstegnebog at give fulde rettigheder til at anvende løsningen og handle på dennes vegne i generel forstand, og en administrativ bemyndigelse, der gør det muligt for indehaveren af en europæisk virksomhedstegnebog at tildele roller og ansvarsområder til forskellige brugere af europæiske virksomhedstegnebøger inden for sin organisation. I dette bemyndigelsessystem bør der sikres kompatibilitet med den digitale EU-fuldmagt som fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2025/257. Bemyndigelsessystemet bør være robust og skalerbart, så det sikres, at økonomiske aktører og offentlige myndigheder som indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger kan delegerede bemyndigelser til flere brugere af europæiske virksomhedstegnebøger, herunder ansatte eller andre bemyndigede fysiske eller juridiske personer, og der dermed fremmes en effektiv og sikker styring af interne aktiviteter, og det garanteres, at adgangen til europæiske virksomhedstegnebøger og deres funktioner kan kontrolleres og revideres. Systemet bør styre adgangen til tjenester og transaktioner i den europæiske virksomhedstegnebog og bevare integriteten af indehavernes identitet. Sådanne bemyndigelser, der gives gennem systemerne, bør forstås som værende af teknisk karakter og ikke at skabe, begrænse eller på anden måde påvirke nogen fuldmagt eller noget retlig mandat i henhold til gældende national ret og procedurer eller EU-ret og -procedurer.

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2025/25 af 19. december 2024 om ændring af direktiv 2009/102/EF og (EU) 2017/1132 for så vidt angår yderligere udvidelse og opgradering af anvendelsen af digitale værktøjer og processer inden for selskabsret (EUT L, 2025/25, 10.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/25/oj>).

- (19) For at lette gennemførelsen af forretningstransaktioner på tværs af grænserne, mindske administrative byrder og fremme økonomisk vækst er det nødvendigt at fastlægge en klar og forudsigelig retlig ramme, der anerkender den retlige ækvivalens mellem anvendelse af europæiske virksomhedstegnebøger, eller disses centrale funktioner og den sikre kommunikationskanal, når sidstnævnte anvendes af selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder, og andre accepterede metoder for økonomiske aktører til at identificere sig, autentificere, forelægge dokumenter og modtage meddelelser, når de interagerer med offentlige myndigheder i Unionen. Med henblik herpå bør anvendelsen af en europæisk virksomhedstegnebogs centrale funktioner, eller den sikre kommunikationskanal, når sidstnævnte anvendes af selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder, have samme retsvirkning, som hvis der var tale om en lovlig udførelse personligt, i papirform eller ved hjælp af andre midler eller procedurer, der ville blive anset for at være i overensstemmelse med de gældende retlige, administrative eller proceduremæssige krav.
- (20) For at sikre en ensartet oplevelse for brugere af europæiske virksomhedstegnebøger og garantere europæiske virksomhedstegnebøgers anvendelighed, pålidelighed og interoperabilitet i hele Unionen bør udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger implementere et sæt centrale funktioner. De bør have frihed til at tilbyde yderligere funktioner som en del af deres kommercielle udbud, hvilket fremmer innovation og imødekommer markedets behov. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger bør også sikre tilgængelighed for personer med handicap, herunder i overensstemmelse med bilag I til direktiv (EU) 2019/882, i det omfang det er relevant. For at sikre ensartede betingelser for udviklingen og anvendelsen af de centrale funktioner bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte de krav og tekniske specifikationer, der er nødvendige for at sikre interoperabilitet og gnidningsløs funktion i hele Unionen. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011<sup>(8)</sup> og bør omfatte beføjelser til at fastsætte de nødvendige standarder og protokoller for den sikre kommunikationskanal under hensyntagen til den seneste teknologiske udvikling.

---

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (21) Europæiske virksomhedstegnebøger bør forenkle de komplekse interaktioner mellem økonomiske aktører og offentlige myndigheder og kan også lette interaktioner mellem de økonomiske aktører selv og dermed mindske den administrative byrde for økonomiske aktører i en lang række økonomiske sektorer. For at fremme innovation og konkurrencedygtighed bør de europæiske virksomhedstegnebøger muliggøre sektorspecifikke brugstilfælde og øge den driftsmæssige effektivitet, samtidig med at der sikres fleksibilitet og tilpasningsevne for at imødekomme de unikke krav i forskellige sektorer, herunder, men ikke kun, landbrug, energi, miljø og koordinering af sociale sikringsordninger.
- (22) Anvendelsen af europæiske virksomhedstegnebøger i sådanne sammenhænge kan bidrage til omkostningsreduktion og fremme af en bred vifte af anvendelser og brugstilfælde i hele Unionen, som f.eks. forelæggelse af erklæringer og ansøgninger om offentlig finansiering, adgang til offentlige tjenester og fremme af sikker datadeling og adgang inden for dataområder, f.eks. indgivelse af A1-attester vedrørende udstationerede arbejdstagere i henhold til forordning (EU) nr. 883/2004.
- (23) Oprettelsen af de europæiske virksomhedstegnebøger forventes sammen med det tekniske engangssystem at skabe en stærk synergi, der maksimerer effektiviteten og brugervenligheden. Økonomiske aktører bør navnlig kunne anvende europæiske virksomhedstegnebøger til at opbevare og fremsende dokumentation indhentet fra kompetente offentlige myndigheder ved hjælp af komponenter i det tekniske engangssystem. Hvor det er relevant, bør økonomiske aktører også kunne kombinere dokumentation i europæiske virksomhedstegnebøger med dokumentation indhentet via det tekniske engangssystem i forbindelse med offentlige procedurer. Ved at tilvejebringe en sikker digital platform for lagring og udveksling af forretningsdokumenter bør europæiske virksomhedstegnebøger derfor lette udveksling mellem offentlige myndigheder af sådanne dokumenter, der er indhentet via det tekniske engangssystem.

- (24) Med henblik på koordinering mellem Unionens igangværende digitalisering af det retlige samarbejde og moderniseringen af sikker informationsudveksling på tværs af grænserne, og i betragtning af behovet for at give økonomiske aktører effektive digitale redskaber til interaktion med myndigheder, er det nødvendigt at etablere en sammenhængende ramme, der muliggør gnidningsløs interaktion mellem de relevante systemer. En styrkelse af denne koordinering vil mindske den administrative byrde, forbedre retssikkerheden og øge effektiviteten i det grænseoverskridende samarbejde, idet det sikres, at de kommunikationskanaler, som økonomiske aktører benytter, fungerer gnidningsløst på det europæiske digitale marked. I denne forbindelse bør europæiske virksomhedstegnebøger supplere de systemer, der er fastsat i forordning (EU) 2023/2844 og (EU) 2023/969, hvor der bør opretholdes en gnidningsløs interaktion mellem disse systemer og de europæiske virksomhedstegnebøger gennem gatewayen for europæiske virksomhedstegnebøger, så de relevante myndigheder kan bevare disse systemer, samtidig med at forenkling for europæiske virksomheder fremmes.
- (25) For at lette en fleksibel og effektiv udveksling af oplysninger og tjenester, når der anvendes europæiske virksomhedstegnebøger, og for at sikre en gnidningsløs integration af europæiske virksomhedstegnebøger med eksisterende digitale identitetsløsninger bør det være muligt at anvende europæiske digitale identitetstegnebøger, meddelte elektroniske identifikationsmidler og elektroniske attesteringer af attributter til onboarding og adgangsstyring for så vidt angår de europæiske virksomhedstegnebøger. Dette bør gøre det muligt for brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger at udnytte eksisterende digitale identiteter og elektroniske attesteringer af attributter til at få adgang til europæiske virksomhedstegnebøger, hvilket vil strømline onboardingprocessen og forbedre den samlede oplevelse for brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger. Anvendelsen af elektroniske attesteringer af attributter inden for rammerne af europæiske virksomhedstegnebøger bør imødekomme de forskelligartede behov hos indehaverne af europæiske virksomhedstegnebøger og kan benyttes til at udstede og muliggøre sikker og pålidelig kontrol af centrale attributter, som f.eks. en indehavers aktuelle adresse, momsregistreringsnummer, skatteregistreringsnummer, identifikator for juridiske enheder (LEI), registrerings- og identifikationsnummer for økonomiske operatører (EORI-nummer) og punktafgiftsnummer. Europæiske virksomhedstegnebøger bør understøtte en bred vifte af brugstilfælde, lige fra simpel autentifikation og identifikation til mere komplekse transaktioner og interaktioner.

- (26) Med henblik på en sikker og pålidelig drift af europæiske virksomhedstegnebøger bør udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikre, at hver europæisk virksomhedstegnebog, som de leverer, er prækonfigureret til at kunne interagere med visse tillidstjenester, som er nødvendige for at muliggøre de europæiske virksomhedstegnebøgers centrale funktioner, herunder generering af kvalificerede elektroniske signaturer, generering af kvalificerede elektroniske segl og udstedelse og validering af kvalificerede og ikkekvalificerede elektroniske attesteringer af attributter. For at understøtte disse funktioner bør europæiske virksomhedstegnebøger gøre det muligt at dele, lagre og verificere specifikke oplysninger og dokumenter vedrørende indehaveren, som f.eks. meddelelser og dokumenter til den sikre kommunikationskanal, underskrevne og forseglede dokumenter og sæt af attributter til attesteringsrelaterede tjenester.
- (27) Med henblik på retlig anerkendelse af elektroniske attesteringer af attributter, der fremlægges via europæiske virksomhedstegnebøger, er det nødvendigt at gøre det muligt at oprette og validere tilknyttede attesteringer, hvor én attestering er kryptografisk knyttet til en anden på en måde, der gør det muligt at verificere autenticiteten og integriteten af hver enkelt attestering og af alle tilknyttede attesteringer samlet. Med henblik herpå bør infrastrukturen til europæiske virksomhedstegnebøger ved hjælp af kæden af attesteringer muliggøre forelæggelse af en enkelt forekomst af en attestering og facilitere efterfølgende genanvendelse heraf på tværs af relevante procedurer. Denne funktion bør sætte indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i stand til, hvor det er relevant, at sende en henvisning til et dokument med et kryptografisk element, som f.eks. en hashnøgle til en forseglet attestering udstedt af en europæisk virksomhedstegnebog, så integriteten og autenticiteten af den oprindelige forelæggelse derved attesteres.

- (28) For at garantere, at standarderne og de tekniske specifikationer for europæiske virksomhedstegnebøger giver interoperabilitet og sikkerhed på tværs af forskellige løsninger, er det nødvendigt at fastsætte standarder og protokoller for de centrale funktioner og tekniske krav til europæiske virksomhedstegnebøger i et bilag til denne forordning. I bilaget bør kravene til gennemførelsen af europæiske virksomhedstegnebøger fastsættes. Med henblik på at de europæiske virksomhedstegnebøger er effektive og har en lang levedygtighed, bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte og ajourføre procedurerne og de tekniske specifikationer for gennemførelsen af centrale funktioner, så det gøres muligt at integrere yderligere funktioner og nye teknologier, der vil muliggøre nye brugstilfælde, som f.eks. agentisk AI eller levering af en digital identitet til en indehavers aktiv, og så de europæiske virksomhedstegnebøger til stadighed kan imødekomme de økonomiske aktørers skiftende behov på en sikker og pålidelig måde. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011. I det omfang det er muligt, bør standarderne og de tekniske specifikationer for den europæiske virksomhedstegnebog tage hensyn til relevante tekniske løsninger og standarder, der anvendes af eksisterende IKT-systemer, som økonomiske aktører benytter, så disse systemer lettere kan tilpasses til og gøres interoperable med den europæiske virksomhedstegnebog. Udbyderne opfordres til at frigive kildekoden til applikationssoftwaren i europæiske virksomhedstegnebøger med en open source-licens.
- (29) For at støtte en rettidig udvikling af markedet for europæiske virksomhedstegnebøger bør vedtagelsen af gennemførelsesretsakterne om centrale funktioner og de ledsagende tekniske specifikationer prioriteres. Hvor det er relevant, bør disse bygge på de eksisterende standarder, herunder de standarder i den tekniske struktur og referencerammen, der er fastsat inden for rammerne af forordning (EU) nr. 910/2014, så videreanvendelsen af velkendte tekniske standarder og udbredelsen af europæiske virksomhedstegnebøger støttes. Sådanne gennemførelsesretsakter bør fungere som vejledning for de passende organisatoriske og tekniske foranstaltninger, som medlemsstaterne bør træffe for at gøre det muligt at anvende de centrale funktioner i europæiske virksomhedstegnebøger og opfylde deres forpligtelser i henhold til denne forordning.

(30) For at sikre en passende grad af tillid, funktionalitet og sikkerhed i europæiske virksomhedstegnebøger med henblik på leveringen af deres tjenester på tværs af grænserne, herunder for at mindske risikoen for svig, bør udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger være underlagt klare og forholdsmæssige krav og forpligtelser uden at være underlagt yderligere nationale krav. Til dette formål bør Europa-Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter med henblik på at opstille en liste over referencestandarder og, hvor det er nødvendigt, specifikationer og procedurer for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger. Disse gennemførelsesretsakter bør navnlig omfatte indførelsen af europæiske virksomhedstegnebøger, styringen af direkte eller indirekte risici i forbindelse med levering af europæiske virksomhedstegnebøger samt registrerings- og onboardingprocedurer for europæiske virksomhedstegnebøger. For at sikre, at risici vurderes konsekvent i hele Unionen, og at udbydere træffer skræddersyede foranstaltninger baseret på deres europæiske virksomhedstegnebøgers sektor, brugstilfælde, grænsefladesikkerhed og tjenesters tilgængelighed, bør Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter, der fastsætter fælles procedurer, et risikoregister og kriterier for risikovurderinger og selvevalueringer. For at undgå unødvendigt dobbeltarbejde og en unødvendig administrativ byrde bør ansøgere kunne forlade sig på certificeringer, selvevalueringer og dokumentation, der allerede er foretaget i henhold til anden gældende EU-ret såsom forordning (EU) nr. 910/2014 og (EU) 2024/2847, hvis disse omfatter krav eller risici, der svarer til kravene i nærværende forordning. Ansøgere bør tage hensyn til den praktiske sammenhæng, hvori europæiske virksomhedstegnebøger vil blive anvendt, herunder eventuelle relevante sikkerhedskrav, der i henhold til national ret gælder for den pågældende specifikke tjeneste eller procedure.

- (31) Med henblik på et korrekt tilsyn i overensstemmelse med denne forordning bør enheder, der ønsker at blive udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, være forpligtede til at indsende en ansøgning om bemyndigelse til at levere sådanne europæiske virksomhedstegnebøger til tilsynsorganerne, inden de udbyder deres tjenester. For at sikre integriteten og ansvarligheden hos udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger og sikkerheden af de data, der lagres eller udveksles i økosystemet for europæiske virksomhedstegnebøger, bør udbyderne være etableret i Unionen og have deres hovedforretningssted og primære aktiviteter i Unionen. Dette bør sikre, at udbyderne er underlagt en kompetent myndigheds jurisdiktion og tilsyn i en medlemsstat, så denne forordning kan håndhæves effektivt, og rettigheder og data for brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger kan beskyttes. For at garantere, at Unionens kritiske digitale infrastruktur forbliver sikker og modstandsdygtig, bør udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger desuden ikke udgøre en risiko for Unionens sikkerhed, og de bør navnlig ikke være underlagt kontrol fra et tredjeland eller fra en enhed i et tredjeland. I overensstemmelse med kravene i denne forordning kan Kommissionen vedtage gennemførelsesretsakter med henblik på at sikre samarbejde og interoperabilitet med løsninger, der er oprettet eller godkendt af ligesindede partnere i Unionen.
- (32) Unionen er nødt til at beskytte sine sikkerhedsinteresser mod udbydere, som kan udgøre en vedvarende eller akut sikkerhedsrisiko på grund af potentiel indblanding fra tredjelande. Med henblik herpå er det nødvendigt at mindske risikoen for strategisk afhængighed af højrisikoleverandører i det indre marked, herunder i IKT-forsyningskæden, da de kan have potentielt alvorlig negativ indvirkning på økonomiske aktørers og offentlige myndigheders sikkerhed i hele Unionen og i EU's kritiske infrastruktur, særlig med hensyn til integriteten, fortroligheden og tilgængeligheden af data og tjenester. Enhver begrænsning bør være baseret på en forholdsmæssig risikovurdering og tilsvarende afbødende foranstaltninger som fastsat i Unionens politikker og lovgivning. Sådanne begrænsninger kan f.eks. gælde for højrisikoleverandører som identificeret i henhold til EU-retten.

- (33) For at fastslå økonomiske aktørers identitet på en sikker og pålidelig måde bør denne forordning muliggøre anvendelse af kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter til at udstede indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. Kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter kan let opdateres eller tilbagekaldes. Anvendelsen af kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter til at udstede økonomiske aktørers identitet er en effektiv og sikker løsning, der passer godt til den digitale økonomis behov. Kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der udsteder sådanne attesteringer, er reguleret i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014 og underlagt strenge krav og granskning, så der sikres et højt niveau af sikkerhed og tillid i udstedelsesprocessen. De autentiske kilder, der anvendes til at verificere dataene i de kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter, er selskabsregistre og andre registre, og anvendelsen af systemet til sammenkobling af selskabsregistre ("BRIS") og systemet for sammenkobling af registre over reelt ejerskab ("BORIS") bør fremmes for at lette verifikationen af disse data og dermed sikre, at identifikationsdataene er nøjagtige og pålidelige.
- (34) Denne forordning bør ikke påvirke selskabsregistrenes rolle eller funktion som autentiske kilder og bør ikke ændre den måde, de fungerer på, eller de data, der registreres i dem, men snarere bygge på og supplere den eksisterende infrastruktur. Hvis elektroniske attesteringer af attributter udstedes af eller på vegne af en autentisk kilde såsom et selskabsregister, kan registret i denne forbindelse udstede de relevante data direkte, så sikkerheden og pålideligheden i identifikationsprocessen øges yderligere.
- (35) Forordning (EU) nr. 910/2014 pålægger medlemsstaterne at sikre, at der træffes foranstaltninger, så kvalificerede tillidstjenesteudbydere efter anmodning fra brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger ved hjælp af elektroniske midler kan kontrollere autenticiteten af de attributter, der er opført i bilag VI til forordning (EU) nr. 910/2014, som f.eks. uddannelsesmæssige og erhvervsmæssige kvalifikationer, titler og licenser, beføjelser og mandater til at repræsentere fysiske eller juridiske personer, offentlige tilladelser og licenser samt finansielle data og virksomhedsoplysninger. Rammen for europæiske virksomhedstegnebøger bør bygge på dette eksisterende krav, som bør omfatte alle officielle oplysninger, der er relevante for økonomiske aktører inden for rammerne af europæiske virksomhedstegnebøger, og muliggøre elektronisk verifikation af attributter for at lette udstedelsen af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og andre elektroniske attesteringer af attributter.

(36) Da alle økonomiske aktører og enheder, der udfører økonomiske aktiviteter, bør kunne anvende europæiske virksomhedstegnebøger, herunder selvstændige erhvervsdrivende og enkeltmandsvirksomheder, bør indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger leveres på en måde, der er specifikt udformet til at verificere deres identitet og attesterede attributter i en erhvervsmæssig sammenhæng. Med henblik på at sikre overensstemmelse med eksisterende EU-rammer og facilitere grænseoverskridende interoperabilitet bør rammen for europæiske virksomhedstegnebøger anvende den europæiske entydige identifikator (EUID) fastsat ved det kodificerede direktiv (EU) 2017/1132<sup>(9)</sup> om selskabsret og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/369<sup>(10)</sup> samt forordning (EU) 2024/1624<sup>(11)</sup> og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/369<sup>(12)</sup>. Selskaber og andre juridiske enheder samt ordninger såsom trusters tildeles en europæisk entydig identifikator for at muliggøre en utvetydig identifikation af dem i grænseoverskridende sammenhænge. Den europæiske entydige identifikator er i øjeblikket offentligt tilgængelig via BRIS og anvendes af BORIS. Rammen for europæiske virksomhedstegnebøger bør derfor bygge på udstedelses- og registreringsprocessen for europæiske entydige identifikatorer som et middel til at verificere identiteten af de økonomiske aktører, som der leveres europæiske entydige identifikatorer til i overensstemmelse med direktiv (EU) 2017/1132. Rammen for europæiske virksomhedstegnebøger bør bygge på udstedelses- og registreringsprocessen for europæiske entydige identifikatorer for andre økonomiske aktører, der er omfattet af direktiv (EU) 2015/849.

---

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1132 af 14. juni 2017 om visse aspekter af selskabsretten (kodifikation) (EUT L 169 af 30.6.2017, s. 46, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2017/1132/oj>).

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1624 af 31. maj 2024 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme (EUT L, 2024/1624, 19.6.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj>).

<sup>11</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1624 af 31. maj 2024 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme og om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 og (EU) nr. 1095/2010 (EUT L, 2024/1624, 19.6.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj>).

<sup>12</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/369 af 1. marts 2021 om fastlæggelse af de tekniske specifikationer og procedurer for det sammenkoblingssystem for centrale registre, der er omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/849 (EUT L 71 af 2.3.2021, s. 11, ELI: [https://eur-lex.europa.eu/eli/reg\\_impl/2021/369/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2021/369/oj)).

(37) For at sikre, at alle indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger kan identificeres på pålidelig vis, og at deres elektroniske attesting af attributter er knyttet til en entydig enhed, er det også nødvendigt at tildele andre økonomiske aktører og offentlige myndigheder en entydig identifikator. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af entydige identifikatorer, navnlig med hensyn til effektivitet og konsekvens, bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at specificere de detaljerede krav til de entydige identifikatorer. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I betragtning af medlemsstaternes forskelligartede tilgange til registrering af visse økonomiske aktører og offentlige myndigheder er det vigtigt at sikre gennemsigtighed og tilgængelighed for udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. Med henblik herpå bør medlemsstaterne meddele Kommissionen de autentiske kilder, der er relevante for udstedelsen af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger.

- (38) For at sikre, at rammen for europæiske virksomhedstegnebøger fungerer på en effektiv, sikker og gennemsigtig måde, er det nødvendigt at oprette en europæisk digital vejviser, der omfatter personoplysninger om økonomiske aktører. Kommissionen bør tillægges beføjelser til at oprette og vedligeholde denne europæiske digitale vejviser som en pålidelig kilde til oplysninger om økonomiske aktører og offentlige myndigheder, der anvender europæiske virksomhedstegnebøger. Den europæiske digitale vejviser bør gøre det let at kontakte indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger, så retssikkerheden i forhold mellem virksomheder og i interaktioner med offentlige myndigheder styrkes, navnlig med henblik på at fremme handel mellem medlemsstaterne. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger bør i samarbejde med Kommissionen forelægge de oplysninger, der er nødvendige for, at den europæiske digitale vejviser kan fungere, og samarbejde med de relevante kvalificerede tillidstjenesteudbydere, udbydere af elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde, og autentiske kilder om at sikre, at forelagte data vedbliver med at være nøjagtige. Disse handlinger bør ikke indirekte skabe et krav om, at økonomiske aktører ajourfører sådanne oplysninger. I denne henseende vil den europæiske digitale vejviser være baseret på oplysninger fra selskabsregistre, herunder, men ikke begrænset til, oplysninger, der er tilgængelige via BRIS, samtidig med at det sikres, at sådanne oplysninger ikke duplikeres. For at sikre, at offentlige myndigheder kan gøre det muligt at anvende europæiske virksomhedstegnebøger og opfylde deres forpligtelser i henhold til denne forordning, skal de identificeres og kontaktes af økonomiske aktører ved hjælp af de centrale funktioner i økosystemet for europæiske virksomhedstegnebøger. Med henblik herpå bør offentlige myndigheder, der ikke er indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger, få udstedt en entydig identifikator og en digital adresse og opføres i den europæiske digitale vejviser.
- (39) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 finder anvendelse på al behandling af personoplysninger i medfør af nærværende forordning. I tilfælde, hvor driften af den europæiske digitale vejviser omfatter behandling af personoplysninger, vil dette ske i overensstemmelse med de relevante databeskyttelsesprincipper, som f.eks. princippet om dataminimering og formålsbegrænsning, forpligtelser, som f.eks. databeskyttelse gennem design og databeskyttelse gennem standardindstillinger, og bør, hvor det er relevant, omfatte pseudonymiseringsfunktioner.

- (40) For at skabe balance mellem reguleringsmæssige byrder og sikkerhed bør der fastsættes bestemmelser om tilsyn med udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger og overvågning af deres aktiviteter og samtidig kræves forudgående vurdering af deres operationer. Denne tilgang bør muliggøre et mere fleksibelt og effektivt lovgivningsmæssigt miljø og på samme tid opretholde de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at beskytte brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger og sikre overholdelse af kravene i rammen for europæiske virksomhedstegnebøger. Bemyndigelsesprocessen for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger bør være strømlinet og effektiv med klare krav og tidsfrister for ansøgerne. Som led i denne bemyndigelsesproces bør ansøgere, der har til hensigt at udbyde europæiske virksomhedstegnebøger, påvise overholdelse af kravene i artikel 5, 6 og 7 ved hjælp af en selvevalueringsrapport, og tilsynsorganerne bør vurdere, om kravene i denne forordning er opfyldt. Kommissionen bør give vejledning om selvevalueringsrapporten for at sikre konsekvens og lette tilsynsorganernes vurdering af ansøgningen. Kvalificerede tillidstjenesteudbydere, som allerede er underlagt et solidt regelsæt i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014, bør drage fordel af en særlig let procedure for at kunne levere europæiske virksomhedstegnebøger.
- (41) For at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed i økosystemet for europæiske virksomhedstegnebøger bør Kommissionen oprette og vedligeholde en offentligt tilgængelig liste over bemyndigede udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger. Denne liste bør indeholde oplysninger fremsendt af de nationale tilsynsorganer om de udbydere, herunder kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der har gennemført bemyndigelsesprocessen. Disse oplysningers offentlige tilgængelighed bør sætte brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger i stand til at verificere udbydernes autenticitet og troværdighed og bør dermed fremme et højt niveau af sikkerhed og tillid i økosystemet for europæiske virksomhedstegnebøger.

- (42) Et effektivt tilsyn fra tilsynsorganer, der har tilstrækkelige beføjelser og passende ressourcer, er afgørende for at sikre, at europæiske virksomhedstegnebøger, der stilles til rådighed i Unionen, opfylder kravene i denne forordning. For bedst at sikre et sådant tilsyn og relevant ekspertise og for at sikre anvendelse og håndhævelse af denne forordning på andre udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger end EU-enheder bør medlemsstaterne udpege en kompetent myndighed, der skal fungere som tilsynsorgan for anvendelse og håndhævelse af denne forordning. I denne forbindelse kan medlemsstaterne oprette nye myndigheder eller forlade sig på eksisterende myndigheder, der er etableret på deres område, eller efter gensidig aftale med en anden medlemsstat udpege et tilsynsorgan, der er etableret i denne anden medlemsstat.
- (43) Der bør tages behørigt hensyn til at sikre et effektivt samarbejde mellem de tilsynsorganer, der er udpeget i henhold til nærværende forordning, og dem, der er udpeget i henhold til artikel 46b i forordning (EU) nr. 910/2014, og de kompetente myndigheder, der er udpeget eller oprettet i henhold til artikel 8, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555<sup>(13)</sup>. Da de kompetente myndigheder er særskilte enheder, bør de samarbejde tæt og rettidigt, herunder ved at udveksle relevante oplysninger med henblik på at sikre et effektivt tilsyn med udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger og deres opfyldelse af de gældende forpligtelser i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2022/2555.

---

<sup>13</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj>).

(44) Med henblik på at sikre håndhævelsen af denne forordning bør de nationale tilsynsorganer have beføjelse til at pålægge administrative bøder. Det er nødvendigt at specificere den øvre grænse for administrative bøder og kriterierne for deres fastsættelse for at fremme ligebehandling af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger i hele Unionen, uanset i hvilken medlemsstat de er etableret. Den kompetente tilsynsmyndighed bør vurdere hver enkelt sag individuelt under hensyntagen til alle relevante omstændigheder, herunder overtrædelsens art, grovhed og varighed, dens konsekvenser og eventuelle foranstaltninger, der er truffet for at sikre overholdelse og afbøde skade. I denne forbindelse bør medlemsstaterne senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen 24 måneder efter denne forordnings ikrafttræden] meddele Kommissionen de regler, der er fastsat i national ret, og som giver tilsynsorganet mulighed for at pålægge sanktioner, og de bør straks meddele Kommissionen eventuelle senere ændringer af disse regler.

- (45) Med henblik på et velfungerende indre marked og for at beskytte rettighederne for indehaverne af europæiske virksomhedstegnebøger er det nødvendigt at oprette en mekanisme, der sætter Kommissionen i stand til at gribe ind i tilfælde, hvor en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger systematisk ikke overholder kravene i denne forordning, og hvor de relevante kompetente myndigheder ikke har truffet effektive, rettidige og forholdsmæssige afhjælpende foranstaltninger. Under sådanne omstændigheder, og hvis arten eller den vedvarende karakter af den manglende overholdelse kan have en negativ indvirkning på det indre marked, bør et indgreb på EU-plan være berettiget for at sikre en ensartet og effektiv anvendelse af denne forordning. Med henblik herpå bør Kommissionen tillægges beføjelser til at foretage en vurdering af overholdelsen i samarbejde med de relevante nationale myndigheder og den pågældende udbyder. Denne vurdering bør tage behørigt hensyn til arten, grovheden og varigheden af den manglende overholdelse, dens faktiske og potentielle indvirkning på det indre marked samt rettighederne for de berørte indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og princippet om en retfærdig procedure. Hvis vurderingen bekræfter, at betingelserne for Unionens indgriben er opfyldt, bør Kommissionen efter høring af medlemsstaterne og udbyderen, og efter at udbyderen har haft mulighed for at afhjælpe den manglende overholdelse, kunne vedtage en afgørelse om midlertidigt at suspendere udbyderen fra den liste over betroede udbydere, der er oprettet i henhold til artikel 12. På grundlag af en sådan afgørelse bør de relevante tilsynsmyndigheder træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at udbyderen overholder denne forordning, og de bør rettidigt aflægge rapport til Kommissionen om de truffne foranstaltninger og resultatet heraf. Hvis de afhjælpende foranstaltninger viser sig at være effektive, bør Kommissionen senest to arbejdsdage efter modtagelsen af beviset for overholdelse bringe suspensionen af udbyderen fra listen til ophør.
- (46) Den samarbejdsgruppe, der er nedsat i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014, bør gives det yderligere ansvar at koordinere national praksis og nationale politikker med hensyn til denne forordning og facilitere drøftelser mellem de kompetente myndigheder om forordningens anvendelse og håndhævelse, så formålene med samarbejdsgruppens oprettelse opfyldes, og der fastholdes ekspertise til gavn for gennemførelse af rammen for den europæiske virksomhedstegnebog.

- (47) For at støtte en effektiv udbredelse og interoperabilitet bør alle offentlige myndigheder pålægges at gøre det muligt at anvende den europæiske virksomhedstegnebog i alle relevante administrative procedurer med henblik på identifikation og autentifikation, underskrivelse eller forsegling af dokumenter, forelæggelse af dokumenter og forsendelse eller modtagelse af meddelelser. I den forbindelse bør offentlige myndigheder sikre, at økonomiske aktører kan anvende europæiske virksomhedstegnebøger, og at de for så vidt angår modtagelse eller fremsendelse af dokumenter eller meddelelser har adgang til virksomhedstegnebøgernes sikre kommunikationskanal. For i denne henseende at sikre en gnidningsløs og interoperabel anvendelse af denne forordning bør offentlige myndigheder gøre det muligt at anvende en europæisk virksomhedstegnebog med henblik på at modtage eller sende dokumenter og meddelelser. Forpligtelsen for offentlige myndigheder til at acceptere økonomiske aktørers europæiske virksomhedstegnebøger bør ikke berøre systemer, der anvendes til udveksling eller forelæggelse af dokumenter eller data mellem kompetente myndigheder.
- (48) *udgår*
- (49) Europæiske virksomhedstegnebøger bidrager til at levere en grænseoverskridende digital offentlig tjeneste som omhandlet i forordningen (EU) 2024/903 om et interoperabelt Europa. Den vurdering, der kræves i henhold til nævnte forordning, er blevet foretaget, og den deraf følgende rapport vil blive offentliggjort på portalen for et interoperabelt Europa.
- (50) For at sikre, at økosystemet for europæiske virksomhedstegnebøger fortsat opfylder de økonomiske aktørers og offentlige myndigheders behov, er det nødvendigt at vurdere dets gennemførelse og virkning i lyset af formålet med denne forordning. I evalueringen bør navnlig risikoen for retlig fragmentering i det indre marked med hensyn til elektronisk forelæggelse af dokumenter og attesteringer af attributter samt den teknologiske udvikling og fremgangen på markedet for europæiske virksomhedstegnebøger og tilknyttede tillidstjenester tages i betragtning.

- (51) For at undgå dobbeltarbejde og mindske den administrative byrde bør offentlige myndigheder ikke kræve, at de samme oplysninger eller dokumenter forelægges igen ved hjælp af fysiske eller alternative digitale midler, eller omvendt, når de er blevet gyldigt fremsendt via den europæiske virksomhedstegnebog i overensstemmelse med denne forordning.
- Medlemsstaterne bør derfor ikke vedtage eller opretholde yderligere nationale krav med hensyn til spørgsmål, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde, medmindre det udtrykkeligt er fastsat i denne forordning, da dette vil påvirke dens direkte og ensartede anvendelse.
- (52) Med henblik på at muliggøre en effektiv adgang til Unionens procedurer og markeder og gøre det lettere for økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen, at deltage i rammen for europæiske virksomhedstegnebøger er det nødvendigt at sætte udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger i stand til at udstede europæiske virksomhedstegnebøger til sådanne aktører, forudsat at deres identitet kan verificeres med en høj grad af sikkerhed. For at forhindre dobbeltregistreringer og beskytte det indre markeds integritet bør sådanne aktører ikke kunne få mere end ét sæt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og én entydig identifikator. Medlemsstaterne bør samarbejde om at mindske risikoen for dobbeltregistreringer og sikre, at registreringer af økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen, er entydige.
- (53) Gennemførelsesretsakten vedrørende kravene til og procedurene for den entydige identifikator bør omfatte betingelserne for deres udstedelse til økonomiske aktører fra tredjelande. Den bør navnlig fastsætte betingelser, der fremmer koordineringen mellem udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, så det sikres, at hver økonomisk aktør fra et tredjeland kun tildeles én entydig identifikator med henblik på indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. Forud for leveringen af en europæisk virksomhedstegnebog til en økonomisk aktør, der er etableret uden for Unionen, bør den pågældende udbyder bekræfte, at betingelserne for verifikation af den økonomiske aktørs identitet er opfyldt. Dette bør gøre det muligt for økonomiske aktører fra tredjelande at anvende europæiske virksomhedstegnebøger, samtidig med at økosystemets sikkerhed og troværdighed opretholdes.

- (54) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af anerkendelse og interoperabilitet af virksomhedstegnebøger eller lignende systemer og rammer fra tredjelande med henblik på at støtte og fremme partnerskaber og samarbejde bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte betingelserne for, at sådanne lignende systemer eller rammer kan drage fordel af bestemmelserne i denne forordning. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011<sup>14</sup>.
- (55) Forordning (EU) nr. 910/2014 giver unionsborgere og indbyggere i Unionen som defineret i national ret et sikkert og bekvemt middel til at identificere sig og få adgang til onlinetjenester. Den pålægger medlemsstaterne at sikre, at europæiske digitale identitetstegnebøger stilles til rådighed for juridiske personer, på trods af manglende klarhed om den specifikke tekniske gennemførelse af europæiske digitale identitetstegnebøger til juridiske personer. Denne usikkerhed omkring formålet med og funktionen af de europæiske digitale identitetstegnebøger til juridiske personer øger den juridiske og tekniske kompleksitet for medlemsstaterne. Det er derfor nødvendigt at ændre artikel 5a i forordning (EU) nr. 910/2014 for at sikre, at den obligatoriske udstedelse af europæiske digitale identitetstegnebøger kun vedrører fysiske personer.
- (56) Den ramme, der etableres med denne forordning, bør give en sikker EU-omfattende digital infrastruktur og bør derfor udgøre det vigtigste instrument til disse formål. For fuldt ud at udnytte fordelene ved rammen for europæiske virksomhedstegnebøger til både økonomiske aktører og offentlige myndigheder er det nødvendigt at fremme dens anvendelse som standardredskab til sikker digital identifikation, autentifikation og udveksling af elektroniske dokumenter og attesteringer af attributter.

---

<sup>14</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (57) Med henblik på en sammenhængende og horisontal anvendelse af EU-lovgivningen på tværs af sektorer og for at reducere de administrative omkostninger for økonomiske aktører og forbedre budgeteffektiviteten bør EU-retten vedrørende elektronisk identifikation, autentifikation eller udveksling af elektroniske dokumenter, meddelelser eller attesteringer af attributter, navnlig hvor der er fastsat specifikke tekniske krav, systemer eller protokoller, finde anvendelse på en måde, der er i overensstemmelse med denne forordning. Alle fremtidige lovgivningsmæssige eller ikkelovgivningsmæssige initiativer på disse områder bør derfor følge princippet om "virksomhedstegnebøger som standard" og bør formes og udarbejdes med henblik på at muliggøre og bygge videre på anvendelsen af europæiske virksomhedstegnebøger. Hvis en sådan tilpasning ikke er mulig, bør Kommissionen redegøre skriftligt ved hjælp af en konsekvensanalyse, der ledsager det pågældende initiativ, for årsagerne til, at det ikke kan gøres muligt at anvende europæiske virksomhedstegnebøger. Kommissionen bør evaluere og revidere denne forordning senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen fem år efter denne forordnings ikrafttræden] og hvert fjerde år derefter og aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet. Denne revision er afgørende for at vurdere den fortsatte relevans af de foreskrevne centrale funktioner og tekniske specifikationer, navnlig dem, der er forbundet med QERDS som en sikker kommunikationskanal, på baggrund af de seneste teknologiske fremskridt. Ydermere bør Kommissionen evaluere meddelelsesprocedurerne for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger samt gennemførelsen og effektiviteten af de regler om sanktioner, som medlemsstaterne har fastsat, for at vurdere markedsudviklingen og overholdelsesniveauerne.
- (58) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens omfang eller virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

(59) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725<sup>(15)</sup> og afgav udtalelse den 20. januar 2026 –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## Kapitel I – Genstand, anvendelsesområde og definitioner

### *Artikel 1*

#### **Genstand**

Denne forordning muliggør sikker digital identifikation og autentifikation, datadeling og retsgyldige meddelelser, mindsker administrative byrder og overholdelsesomkostninger samt støtter virksomheder og konkurrenceevnen på tværs af grænser. Den sikrer navnlig:

- 1) fastlæggelse af en ramme for levering af europæiske virksomhedstegnebøger
- 2) fastslåelse af ækvivalensprincippet, der giver retsvirkning til handlinger og transaktioner, der udføres via en europæisk virksomhedstegnebog, så de svarer til handlinger og transaktioner, der lovligt udføres personligt, i papirform eller ved hjælp af andre midler eller procedurer, der ville blive anset for at være i overensstemmelse med de gældende retlige, administrative eller proceduremæssige krav
- 3) fastsættelse af regler for udstedelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger med henblik på identifikation af økonomiske aktører og offentlige myndigheder
- 4) oprettelse af den europæiske digitale vejviser
- 5) udpegelse af den europæiske entydige identifikator (EUID) som fastsat ved og henhørende under direktiv (EU) 2017/1132 som den entydige identifikator for indehavere af en europæisk virksomhedstegnebog og fastsættelse af en tilsvarende entydig identifikator for indehavere af en europæisk virksomhedstegnebog, som den europæiske entydige identifikator ikke er tilgængelig for

---

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- 6) fastsættelse af en bemyndigelsesmekanisme, i henhold til hvilken udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal kunne tilbyde sådanne tegnebøger
- 7) fastsættelse af forpligtelser for offentlige myndigheder med hensyn til europæiske virksomhedstegnebøger
- 8) fastlæggelse af en ramme for tilsyn med EU-enheder, når sådanne offentlige myndigheder leverer europæiske virksomhedstegnebøger til andre EU-enheder
- 9) fastlæggelse af en ramme for anerkendelse af tredjelandssystemer, der svarer til europæiske virksomhedstegnebøger, og udstedelse af europæiske virksomhedstegnebøger til økonomiske aktører fra tredjelande.

## *Artikel 2*

### **Anvendelsesområde**

1. Denne forordning finder anvendelse på levering og accept af europæiske virksomhedstegnebøger og udstedelse og accept af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og på økonomiske aktørers og offentlige myndigheders anvendelse af europæiske virksomhedstegnebøger.
2. Denne forordning berører ikke de eksisterende systemer og procedurer, der er fastsat i EU-retten eller national ret om udveksling af dokumenter og data mellem kompetente myndigheder.
- 2a. Denne forordning berører ikke foranstaltninger, som medlemsstaterne træffer af hensyn til den offentlige orden, den offentlige sikkerhed og forsvaret.

## Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "europæisk virksomhedstegnebog": en digital løsning, der gør det muligt for indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger på sikker vis at modtage, lagre, administrere, kombinere og forelægge indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og elektroniske attesteringer af attributter for europæiske virksomhedstegnebogsmottagerparter med følgende formål:
  - a) at autentificere og fremlægge de indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, som kræves af en europæisk virksomhedstegnebogsmottagerpart
  - b) at få adgang til og anvende elektroniske attesteringer af attributter, elektroniske signaturer, elektroniske segl, elektroniske registrerede leveringstjenester og elektroniske tidsstempler
  - c) at oprette, forvalte og delegerer bemyndigelser til brugere af europæiske virksomhedstegnebøger,og som kan understøtte yderligere funktioner i overensstemmelse med denne forordning
- 2) "indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger": et sæt data, der gør det muligt at fastslå identiteten af en indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog, og som udstedes af en udbyder af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger
- 3) "udbyder af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger": en kvalificeret tillidstjenesteudbyder eller offentlig myndighed, der udsteder indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger
- 4) "økonomisk aktør": enhver fysisk eller juridisk person, herunder, men ikke begrænset til, selskaber, partnerskaber, fonde, sammenslutninger samt enkeltmandsvirksomheder og selvstændige erhvervsdrivende eller en gruppe af sådanne personer, der handler i kommerciel eller professionel egenskab

- 5) "offentlig myndighed": en EU-enhed, en national, statslig, regional eller lokal myndighed, et offentligretligt organ eller en sammenslutning af en eller flere af sådanne enheder eller myndigheder, eller en privat enhed med mandat fra sådanne enheder, myndigheder, organer eller sammenslutninger til at udbyde offentlige tjenester, når den optræder i henhold til et sådant mandat
- 6) "EU-enhed": en eller et af Unionens institutioner, organer, kontorer eller agenturer, der er oprettet ved eller i medfør af traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde eller traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab
- 7) "indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog": en økonomisk aktør eller offentlig myndighed, der er indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog
- 8) "tillidstjeneste": en tillidstjeneste som defineret i artikel 3, nr. 16), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 9) "attribut": en attribut som defineret i artikel 3, nr. 43), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 10) "elektroniske attesteringer af attributter": elektroniske attesteringer af attributter som defineret i artikel 3, nr. 44), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 11) "kvalificeret elektronisk attestering af attributter": kvalificeret elektronisk attestering af attributter som defineret i artikel 3, nr. 45), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 12) "europæisk digital identitetstegnebog": en europæisk digital identitetstegnebog som defineret i artikel 3, nr. 42), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 13) "elektronisk signatur": en elektronisk signatur som defineret i artikel 3, nr. 10), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 14) "kvalificeret elektronisk signatur": en kvalificeret elektronisk signatur som defineret i artikel 3, nr. 12), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 15) "elektronisk segl": et elektronisk segl som defineret i artikel 3, nr. 25), i forordning (EU) nr. 910/2014.

- 16) "kvalificeret elektronisk segl": et kvalificeret elektronisk segl som defineret i artikel 3, nr. 27), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 17) "kvalificeret elektronisk tidsstempel": et kvalificeret elektronisk tidsstempel som defineret i artikel 3, nr. 34), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 18) *udgår*
- 19) "bemyndigelse": tildeling eller anerkendelse af en rettighed eller tilladelse fra en indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog til en bruger af en europæisk virksomhedstegnebog til at udføre specifikke handlinger vedrørende specifikke ressourcer eller funktioner og den tilsvarende afgørelse om adgangskontrol, der tillader hver konkret anmodning i overensstemmelse med gældende adgangskontrolpolitik og eventuelle krævede betingelser for en udpeget europæisk virksomhedstegnebog
- 20) "elektronisk dokument": et elektronisk dokument som defineret i artikel 3, nr. 35), i forordning (EU) nr. 910/2014.
- 21) "kvalificeret elektronisk registreret leveringstjeneste": en kvalificeret elektronisk registreret leveringstjeneste som defineret i artikel 3, nr. 37), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 22) "bruger af en europæisk virksomhedstegnebog": en fysisk eller juridisk person eller en fysisk person, der repræsenterer en anden fysisk person eller en juridisk person, som anvender europæiske virksomhedstegnebøger, som leveres i overensstemmelse med denne forordning
- 23) "europæisk virksomhedstegnebogsmodtagerpart": en fysisk person, en økonomisk aktør eller en offentlig myndighed, der benytter europæiske virksomhedstegnebøger
- 24) "europæisk virksomhedstegnebogsenhedsattestering": et dataobjekt, der beskriver den europæiske virksomhedstegnebogsenheds komponenter eller gør det muligt at autentificere og validere disse komponenter

- 25) "europæisk virksomhedstegnebogsenhed": en unik konfiguration af en europæisk virksomhedstegnebogs-løsning, der omfatter front-end og back-end i europæiske virksomhedstegnebøger, som leveres af en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger til en specifik indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog
- 26) "europæisk virksomhedstegnebogs-løsning": en kombination af software, hardware, tjenester, indstillinger og konfigurationer, herunder front-end og back-end i europæiske virksomhedstegnebøger
- 27) "kritiske aktiver": aktiver i eller i forbindelse med en europæisk virksomhedstegnebogsenhed af så ekstraordinær betydning, at det i alvorlig grad vil svække muligheden for at have tillid til den europæiske virksomhedstegnebogsenhed, hvis deres tilgængelighed, fortrolighed eller integritet kompromitteres
- 28) *udgår*
- 29) *udgår*
- 30) "tillidstjenesteudbyder": en tillidstjenesteudbyder som defineret i artikel 3, nr. 19), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 31) "kvalificeret tillidstjenesteudbyder": en kvalificeret tillidstjenesteudbyder som defineret i artikel 3, nr. 20), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 32) "elektronisk attestering af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde": elektronisk attestering af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde, som defineret i artikel 3, nr. 46), i forordning (EU) nr. 910/2014
- 33) "autentisk kilde": en autentisk kilde som defineret i artikel 3, nr. 47), i forordning (EU) nr. 910/2014

- 33a) "væsentlig hændelse": en hændelse som omhandlet i artikel 23, stk. 3, i direktiv (EU) 2022/2555
- 34) "attesteringsordning": et sæt regler, der gælder for en eller flere typer af elektronisk attestering af attributter
- 35) "katalog over ordninger": et digitalt register med lister over ordninger for de elektroniske attesteringer af attributter, der er registreret i overensstemmelse med denne forordning, og som føres og offentliggøres online af Kommissionen
- 36) "europæisk entydig identifikator": den europæiske entydige identifikator, der er omhandlet i direktiv (EU) 2017/1132
- 37) "nationalt register": en officiel database eller et officielt system, der er oprettet og vedligeholdes af eller på vegne af en national regering eller dennes udpegede myndighed, og som registrerer, lagrer og forvalter oplysninger om offentlige myndigheder og økonomiske aktører
- 38) "API" eller "applikationsprogrammeringsgrænseflade": en række definitioner og protokoller til opbygning og integration af applikationssoftware til datadeling
- 39) "forelæggelse": enhver overførsel af strukturerede eller ustrukturerede data, filer, formularer eller fortegnelser mellem en offentlig myndighed og en økonomisk aktør, mellem økonomiske aktører eller mellem offentlige myndigheder, hvor en sådan overførsel er krævet, begæret eller tilladt i henhold til EU-retten eller national ret, og som har til formål at støtte et retligt, administrativt eller proceduremæssigt formål

- 40) "meddelelse": enhver overførsel af oplysninger, afgørelser, anmodninger eller bekræftelser mellem en offentlig myndighed og en økonomisk aktør, mellem økonomiske aktører eller mellem offentlige myndigheder, som er krævet, begæret eller tilladt i henhold til EU-retten eller national ret, og som har til formål at skabe retsvirkninger eller informere modtageren om rettigheder, forpligtelser eller proceduremæssige udviklinger
- 41) "administrativ procedure": en række handlinger, der er fastlagt af EU-retten eller national ret, og som økonomiske aktører eller offentlige myndigheder skal følge for at opfylde forpligtelser, give oplysninger, indhente en afgørelse, opnå en bemyndigelse eller modtage en tjeneste eller en ydelse fra en offentlig myndighed i forbindelse med udøvelsen af administrative funktioner
- 42) "front-end i europæiske virksomhedstegnebøger": den europæiske virksomhedstegnebogs brugergrænsefladekomponent, uanset platform eller formfaktor, der interagerer med brugere af europæiske virksomhedstegnebøger, og som er en del af den europæiske virksomhedstegnebogsenhed
- 43) "back-end i europæiske virksomhedstegnebøger": de komponenter på serversiden, herunder software, tjenester og infrastruktur, der leverer den nødvendige funktionalitet og støtte til front-end i europæiske virksomhedstegnebøger og udgør en del af den europæiske virksomhedstegnebogsenhed.

## **Kapitel II – Europæiske virksomhedstegnebøger**

### *Artikel 4*

#### **Princip om ækvivalens**

Når en indehaver eller bemyndiget bruger af en europæisk virksomhedstegnebog gør brug af en af de kvalificerede tillidstjenester, der udgør en del af de centrale funktioner i en europæisk virksomhedstegnebog, jf. artikel 5, stk. 1, har den deraf følgende handling samme retsvirkning, som hvis handlingen var lovligt udført personligt, i papirform eller ved hjælp af andre midler eller procedurer, der ville blive anset for at være i overensstemmelse med de gældende retlige, administrative eller proceduremæssige krav.

Når en enkeltmandsvirksomhed eller en selvstændig erhvervsdrivende gør brug af den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste under de omstændigheder, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3, har den deraf følgende handling samme retsvirkning, som hvis handlingen var lovligt udført personligt, i papirform eller ved hjælp af andre midler eller procedurer, der ville blive anset for at være i overensstemmelse med de gældende retlige, administrative eller proceduremæssige krav.

Hvis eksisterende EU-ret eller national ret omfatter krav vedrørende elektroniske formater som led i en administrativ procedure, finder sådanne krav fortsat anvendelse og skal opfyldes.

### *Artikel 5*

#### **Centrale funktioner i europæiske virksomhedstegnebøger**

1. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at de europæiske virksomhedstegnebøger, som de leverer, sætter indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i stand til at gøre brug af følgende centrale funktioner:
  - a) på sikker vis at anmode om, indhente, udvælge, kombinere, lagre, slette, dele og fremlægge elektroniske attesteringer af attributter
  - b) selektivt at videregive indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og attributter indeholdt i elektroniske attesteringer af attributter i forbindelse med de i litra a) anførte funktioner
  - c) på sikker vis at anmode om og dele indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og elektroniske attesteringer af attributter mellem europæiske virksomhedstegnebøger, europæiske digitale identitetstegnebøger samt med europæiske virksomhedstegnebogsmottagerparter
  - d) at underskrive ved hjælp af kvalificerede elektroniske signaturer og forsegle ved hjælp af kvalificerede elektroniske segl, hvis relevant
  - e) at binde data i elektronisk form til et bestemt tidspunkt ved hjælp af kvalificerede elektroniske tidsstempler

- f) at få elektroniske attesteringer af attributter udstedt på sikker vis af udbyderen på vegne af indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog. Sådanne attributter skal vedrøre data, for hvilke indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog er den primære kilde til europæiske virksomhedstegnebøger og europæiske digitale identitetstegnebøger
- g) at knytte elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt i henhold til litra f), til andre elektroniske attesteringer af attributter, der indgår i en kæde
- h) at muliggøre anvendelse af kvalificerede og ikkekvalificerede elektroniske attesteringer af attributter, så indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger og deres bemyndigede brugere af europæiske virksomhedstegnebøger kan autentificere sig
- i) at sende og modtage elektroniske dokumenter og data ved hjælp af den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er fastsat i bilaget
- j) at give flere brugere af europæiske virksomhedstegnebøger bemyndigelse til at tilgå og bruge en indehavers europæiske virksomhedstegnebog og indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog at forvalte og tilbagekalde bemyndigelser, herunder bemyndigelser knyttet til roller med henblik på adgang til og brug af en europæisk virksomhedstegnebog, og uden at det berører en eventuel fuldmagt eller et retligt mandat
- k) at give europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerparter bemyndigelse til at anmode om elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt til indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog, mens indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog kan forvalte og tilbagekalde disse bemyndigelser
- l) at eksportere deres data, herunder udstedte indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, elektroniske attesteringer af attributter, kommunikationslogfiler og transaktionsfortegnelser, i et struktureret, almindeligt anvendt og maskinlæsbart format i tilfælde af tjenesteafbrydelse eller tilbagekaldelse af en meddelelse fra en udbyder af en europæisk virksomhedstegnebog

- la) at importere deres data som anført i litra l) for at drage fordel af dataportabilitet på tværs af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger
  - m) at få adgang til en logfil over alle kommunikationer og transaktioner
  - n) at få adgang til et dashboard, som gør det muligt at tilgå, lagre og verificere kommunikation, der udveksles via den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i litra i).
2. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger kan tilbyde yderligere funktioner ud over dem, der er anført i stk. 1, forudsat at disse funktioner ikke griber ind i eller kompromitterer fortroligheden, tilgængeligheden eller integriteten af de centrale minimumsfunktioner og pålideligheden og interoperabiliteten af de europæiske virksomhedstegnebøger, som de leverer.
  3. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger muliggør levering af den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i stk. 1, litra i), som en selvstændig tjeneste til brugere af europæiske digitale identitetstegnebøger.
  4. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger implementerer de funktioner, der er omhandlet i stk. 1, i overensstemmelse med kravene i bilaget.
  5. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] opstiller Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter en liste over referencestandarder og fastsætter, hvor det er nødvendigt, specifikationer og procedurer for de centrale funktioner i europæiske virksomhedstegnebøger, herunder dem, der er afgørende for interoperabilitet og sikkerhed, og dem, der er relevante for medlemsstaternes overholdelse af artikel 16, jf. nærværende artikels stk. 1. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

### Tekniske egenskaber for europæiske virksomhedstegnebøger

1. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at de europæiske virksomhedstegnebøger, som de leverer, understøtter fælles protokoller og grænseflader:
  - a) til udstedelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, kvalificerede og ikkekvalificerede elektroniske attesteringer af attributter, elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde, samt kvalificerede og ikkekvalificerede certifikater til europæiske digitale identitetstegnebøger
  - b) således at europæiske virksomhedstegnebogsmottagerparter kan anmode om og validere indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og elektroniske attesteringer af attributter
  - c) til deling og forelæggelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, elektronisk attestering af attributter og selektivt videregivne data for europæiske virksomhedstegnebogsmottagerparter
  - d) til at muliggøre interaktion med de europæiske virksomhedstegnebøger automatisk uden manuel indgriben eller gennem direkte handling, som foretages af brugere af europæisk virksomhedstegnebøger
  - e) til på sikker vis at onboarder en indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog på afstand via en retlig repræsentant eller andre personer, som lovligt er tillagt beføjelser til gennemføre onboardingprocessen med et elektronisk identifikationsmiddel, jf. artikel 3, nr. 2), i forordning (EU) nr. 910/2014, og som opfylder kravene i forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår sikringsniveauet "høj"
  - f) til interaktion mellem europæiske virksomhedstegnebøger og mellem europæiske virksomhedstegnebøger og europæiske digitale identitetstegnebøger med henblik på at modtage, validere og dele indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og elektroniske attesteringer af attributter på en sikker måde

- g) til autentifikation af europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerparter ved gennemførelse af autentifikationsmekanismer i tilfælde, hvor autentifikation er påkrævet
  - h) til validering af europæiske virksomhedstegnebøgers autenticitet og gyldighed
  - i) til levering af den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra i), herunder en grænseflade til den europæiske digitale vejviser, der er oprettet efter artikel 10
  - j) til tildeling af mindst én entydig digital adresse til hver indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog med henblik på den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra i), og den europæiske digitale vejviser, der er omhandlet i artikel 10
  - k) til levering af europæiske virksomhedstegnebogsenhedsattesteringer til alle europæiske virksomhedstegnebogsenheder.
- 1a. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger stiller som en selvstændig tjeneste en entydig digital adresse til rådighed for anmodende offentlige myndigheder, der ikke er ejere af europæiske virksomhedstegnebøger, med henblik på at blive opført i den europæiske digitale vejviser og muliggøre den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra i).
2. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal også:
- a) sikre, at indehaveridentifikationsdataene til europæiske virksomhedstegnebøger er kryptografisk forbundet til indehaverens europæiske virksomhedstegnebog
  - b) med henblik på den funktion, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra j), sikre, at:
    - kortlægninger mellem roller og attributter kan verificeres, kontrolleres, tilbagekaldes og spores af deres legitime udstedere
    - rollekonflikter, overdelegering eller udløbne bemyndigelser automatisk opdages og forebygges i realtid
    - al bemyndigelseslogik er interoperabel mellem europæiske virksomhedstegnebøger

- c) sørge for sikkerhed gennem design
- d) tilvejebringe en mekanisme, der sætter indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i stand til nemt at anmode om teknisk support og indberette tekniske problemer med en negativ indvirkning på anvendelsen af europæiske virksomhedstegnebøger
- e) tilvejebringe valideringsmekanismer, så europæiske virksomhedstegnebøgers autenticitet og gyldighed kan verificeres
- ea) gøre de europæiske virksomhedstegnebøger, som de leverer, tilgængelige for brug af personer med handicap på lige fod med andre brugere
- f) sikre, at europæiske virksomhedstegnebøgers gyldighed kan tilbagekaldes under følgende omstændigheder:
  - efter udtrykkelig anmodning fra indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog
  - hvis den europæiske virksomhedstegnebogs sikkerhed er kompromitteret
  - ved permanent eller midlertidig indstilling af indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebogs aktiviteter
  - hvis udbyderen af den europæiske virksomhedstegnebog ikke er opført på den liste, der er omhandlet i artikel 12, stk. 3
- g) uden unødigt ophold meddele Kommissionen:
  - ved hjælp af hvilken mekanisme indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger kan valideres
  - ved hjælp af hvilken mekanisme europæiske virksomhedstegnebøgers autenticitet og gyldighed kan valideres.

3. Kommissionen stiller de oplysninger, der er meddelt i henhold til denne artikels stk. 2, litra g), til rådighed for offentligheden via en sikker kanal i en elektronisk underskrevet eller forseglet form, der egner sig til automatiseret behandling.
4. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger implementerer de tekniske egenskaber, der er omhandlet i stk. 1 og 2, i overensstemmelse med kravene i bilaget og de relevante gennemførelsesretsakter som fastsat i denne forordning.
5. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] opstiller Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter en liste over referencestandarder og fastsætter, hvor det er nødvendigt, specifikationer og procedurer for de tekniske egenskaber ved europæiske virksomhedstegnebøger, herunder egenskaber, der er afgørende for interoperabilitet og sikkerhed, såsom med hensyn til udveksling af data om bemyndigelser med nationale registre, og egenskaber, der er relevante for medlemsstaternes overholdelse af artikel 16, jf. nærværende artikels stk. 1, 2 og 3. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

#### *Artikel 7*

##### **Krav til og forpligtelser for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger**

1. Europæiske virksomhedstegnebøger skal leveres af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, der er opført på den liste, som er opstillet i henhold til artikel 12, stk. 3.
2. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal være etableret i Unionen, have deres hovedforretningssted og primære aktiviteter i Unionen og må ikke udgøre en risiko for Unionens sikkerhed. De må navnlig ikke være underlagt kontrol fra et tredjeland eller fra en enhed i et tredjeland.

- 2a. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen otte måneder efter denne forordnings ikrafttræden] præciserer Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt de værktøjer, indikatorer og vurderingsrammer, der er egnede til at fastslå, om udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger udgør en risiko for Unionens sikkerhed som omhandlet i denne artikel, herunder med henblik på at vurdere, om sådanne udbydere er underlagt kontrol af et tredjeland eller af en enhed i et tredjeland. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.
3. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal opfylde kravene i artikel 19a i forordning (EU) nr. 910/2014.
4. *udgår*
5. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal opfylde [de gældende cybersikkerhedskrav/forordningen om cybersikkerhed], der er fastsat i EU-retten og national ret, herunder kravene vedrørende identifikation af højrisikoleverandører. Udbyderne skal også sikre, at deres leverandører af software og sikkerhedsløsninger opfylder disse krav og overholder de relevante sikkerhedsstandarder og -krav.
6. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger skal:
  - a) træffe passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger til at sikre fortroligheden, integriteten, autenticiteten og tilgængeligheden af de europæiske virksomhedstegnebøger, som de leverer, samt deres interoperabilitet med andre europæiske virksomhedstegnebøger og europæiske digitale identitetstegnebøger
  - b) sikre, at indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger informeres klart og på en brugervenlig, koncis og tilgængelig måde om vilkårene og betingelserne for anvendelse af den europæiske virksomhedstegnebog, herunder omfanget af og begrænsningerne for centrale og yderligere funktioner, cybersikkerhedsstandarder og indehaveren af den europæiske virksomhedstegnabogs rettigheder med hensyn til dataportabilitet, klageadgang og tjenesteafbrydelse

- c) sikre, at indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger og deres bemyndigede brugere af europæiske virksomhedstegnebøger informeres klart og på en brugervenlig, koncis og tilgængelig måde om deres rettigheder og forpligtelser med hensyn til deres europæiske virksomhedstegnogsenhed, navnlig retten til at anmode om tilbagekaldelse af deres europæiske virksomhedstegnogsenhedsattestering ved hjælp af den autentifikationsmekanisme, der er fastsat i bilagets punkt 1
- d) samarbejde med de kompetente tilsynsorganer, jf. artikel 13, stk. 1, eller med Kommissionen i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 13, stk. 10, og artikel 15, stk. 1, og uden unødigt ophold besvare enhver anmodning om oplysninger eller dokumentation, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af denne forordning
- e) give meddelelse til de relevante nationale tilsynsorganer eller Kommissionen i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 15, stk. 1, om enhver væsentlig ændring af deres tjenester, herunder hensigten om at indstille aktiviteterne, eller af deres overordnede struktur, som kan påvirke udbyderens overholdelse af denne forordning
- f) give meddelelse til indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i tilfælde af suspension, tilbagekaldelse eller frivillig afbrydelse af de tjenester, der tilbydes af udbyderne af europæiske virksomhedstegnebøger, og hvis udbyderne af europæiske virksomhedstegnebøger fjernes fra den liste, der er opstillet i henhold til artikel 12, stk. 3, samt sikre overførsel eller sletning af data om indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i overensstemmelse med instrukserne fra indehaverne af europæiske virksomhedstegnebøger, herunder indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger
- g) sikre, at oplysningerne om indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger i henhold til artikel 10, stk. 2, meddeles Kommissionen, og at de oplysninger, der oprindeligt blev forelagt Kommissionen, ajourføres og bekræftes af udbyderne af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger gennem udstedelse af de entydige identifikatorer, der er omhandlet i artikel 8, stk. 5, litra b).

- 6a. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger vedligeholder en dokumenteret og ajourført udgave af den risikovurdering, der er omhandlet i artikel 11, stk. 2a, i overensstemmelse med de procedurer og kriterier, som er fastsat i de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 11, stk. 2c.
- 6b. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger ajourfører i overensstemmelse med de procedurer og kriterier, som er fastsat i de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 11, stk. 2c, den selvevaluering, der er omhandlet i artikel 11, stk. 2aa, hver 24. måned eller straks, hvis:
- a) der er indtruffet en væsentlig hændelse
  - b) der foretages en væsentlig ændring af den europæiske virksomhedstegnebogs tekniske struktur, sikkerhedsfunktioner, kryptografiske komponenter, kritiske leverandører eller centrale funktioner
  - c) en funktion, der påvirker den europæiske virksomhedstegnebogs sikkerhed, gyldighed, autenticitet eller portabilitet, suspenderes, tilbagekaldes eller ændres væsentligt
  - d) der i den risikovurdering, der er omhandlet i stk. 6a, konstateres en ny risiko.
- 6c. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter en liste over referencestandarder og fastsætter, hvor det er nødvendigt, specifikationer og procedurer for stk. 3. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

### Indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger

1. Udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger udsteder indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger til europæiske virksomhedstegnebøger tilhørende indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger.
  - 1a. Når indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger er EU-enheder, udsteder Kommissionen indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger til disse EU-enheders europæiske virksomhedstegnebøger.
2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen de relevante autentiske kilder eller den formidlingsplatform, der handler på deres vegne, til verifikation af de attributter, der kræves til udstedelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. På grundlag af de oplysninger, der modtages i henhold til dette stykke, stiller Kommissionen en liste over de meddelte relevante autentiske kilder til rådighed på Kommissionens websted i et maskinlæsbart format.
3. Indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger udstedes i et format, der er i overensstemmelse med en af de standarder, der er opført i bilag II til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2979, og som:
  - a) kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter, når de leveres af kvalificerede tillidstjenesteudbydere
  - b) elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde, når de leveres af en offentlig myndighed med et sådant ansvar
  - c) elektroniske attesteringer af attributter, når de leveres af Kommissionen.

4. Indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, der er udstedt af Kommissionen, har samme retsvirkning som kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter og elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde.
5. Indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger skal mindst indeholde følgende attributter:
  - a) den økonomiske aktørs eller den offentlige myndigheds officielle navn som registreret i det relevante register eller den officielle fortegnelse
  - b) den relevante entydige identifikator, der er tildelt i overensstemmelse med artikel 9.
6. Kommissionen opretter og fører en attesteringsordning for indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. Denne ordning opføres i det katalog over ordninger for attesting af attributter, der er omhandlet i artikel 8 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569.
7. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter krav til indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, der er udstedt i henhold til denne artikel, herunder procedurer for medlemsstaternes meddelelser til Kommissionen om de relevante autentiske kilder. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

## Artikel 9

### Entydige identifikatorer

1. Når en økonomisk aktør er blevet tildelt en europæisk entydig identifikator, anvendes denne identifikator som den entydige identifikator, der er omhandlet i denne forordnings artikel 8, stk. 5, litra b).
2. Hvis en økonomisk aktør eller en offentlig myndighed ikke er blevet tildelt en europæisk entydig identifikator, oprettes der en entydig identifikator med henblik på indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger efter anmodning fra den økonomiske aktør eller den offentlige myndighed eller efter levering af en europæisk virksomhedstegnebog til denne enhed i overensstemmelse med stk. 4.
3. Når en offentlig myndighed er en EU-enhed, opretter Kommissionen en entydig identifikator og tildeler den med henblik på indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger til den pågældende EU-enhed i overensstemmelse med stk. 4.
4. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter specifikationer, krav og procedurer vedrørende den entydige identifikator, der er omhandlet i denne artikels stk. 2 og 3, herunder foranstaltninger til at sikre, at indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger ikke tildeles mere end én entydig identifikator. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

### **Europæisk digital vejviser**

1. Kommissionen opretter, driver og vedligeholder en europæisk digital vejviser, der skal fungere som en pålidelig informationskilde for indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger og have form af en webapplikation bestående af to grænseflader:
  - a) en maskinlæsbar grænseflade, der stilles til rådighed via en API til automatiseret kommunikation mellem systemer
  - b) en sikker, webbaseret platform, der giver adgang for autentificerede og bemyndigede brugere af europæiske virksomhedstegnebøger via en onlineportal for brugere af europæiske virksomhedstegnebøger.
2. Med henblik på vedligeholdelse af den europæiske digitale vejviser giver udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, når de leverer en europæisk virksomhedstegnebog, Kommissionen de kategorier af oplysninger, der er fastsat i stk. 3a og de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i stk. 6.
3. Kommissionen sikrer, at de relevante oplysninger medtages i den europæiske digitale vejviser.
- 3a. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger giver som minimum Kommissionen følgende oplysninger ved udstedelsen af en europæisk virksomhedstegnebog til en indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog:
  - a) det officielle navn på indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog som anført i det nationale register i indehaverens etableringsland eller sædvanlige opholdssted
  - b) den entydige identifikator, der er omhandlet i artikel 9

- c) den eller de entydige digitale adresser, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra j)
  - d) etableringslandet for indehaveren af den europæiske virksomhedstegnebog.
- 3b. For at sikre overholdelse af de forpligtelser, der er fastsat i artikel 16, giver en offentlig myndighed, hvis den ikke er indehaver af en europæisk virksomhedstegnebog, Kommissionen følgende oplysninger med henblik på optagelse i den europæiske digitale vejviser:
- a) det officielle navn på den offentlige myndighed
  - b) den entydige identifikator, der er omhandlet i artikel 9
  - c) den eller de entydige digitale adresser, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1a
  - d) etableringslandet for den offentlige myndighed.
4. Kommissionen gør den europæiske digitale vejviser tilgængelig for indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger, deres bemyndigede brugere af europæiske virksomhedstegnebøger, udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger og medlemsstaternes myndigheder.
- 4a. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger verificerer mindst én gang hver 72. time de oplysninger om indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger, der er omhandlet i stk. 3a, hvor det er relevant, ved hjælp af verifikationsmekanismer eller meddelelser, der stilles til rådighed af de relevante autentiske kilder.
5. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger meddeler enhver ændring eller tilbagekaldelse af de oplysninger, der er omhandlet i stk. 2, direkte til Kommissionen med henblik på vedligeholdelse af den europæiske digitale vejviser uden unødigt ophold og under alle omstændigheder én arbejdsdag efter modtagelsen af sådanne oplysninger i henhold til stk. 4a.

6. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter denne forordnings ikrafttræden] fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter standarder og tekniske specifikationer for de entydige digitale adresser og de kategorier af oplysninger, der skal meddeles Kommissionen med henblik på den europæiske digitale vejviser. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.

### *Artikel 11*

#### **Bemyndigelse af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger**

1. Enheder, der har til hensigt at udbyde europæiske virksomhedstegnebøger, indgiver en ansøgning om bemyndigelse sammen med de oplysninger, der er anført i stk. 2, til det kompetente tilsynsorgan.
2. Ansøgningen i stk. 1 skal indeholde følgende oplysninger:
  - a) enhedens juridiske navn, eventuelle anvendte handelsnavne, websted-URL, kontakt-e-mail, telefonnummer og fysiske adresse
  - b) enhedens registreringsnummer udstedt af et nationalt register, hvis et sådant findes
  - c) en beskrivelse af, hvordan de centrale funktioner, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, tilbydes af de europæiske virksomhedstegnebøger, som enheden har til hensigt at levere
  - d) en beskrivelse af eventuelle yderligere funktioner, der understøttes af de europæiske virksomhedstegnebøger, som enheden har til hensigt at levere

- e) den selvevalueringsrapport, der er omhandlet i stk. 2aa, og som skal indeholde:
- i) en beskrivelse af planer i tilfælde af afbrydelse, hvis en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger indstiller sine aktiviteter, herunder af hvordan oplysningerne forbliver tilgængelige
  - ii) politikker og tilsvarende foranstaltninger til at håndtere risici i forbindelse med levering af europæiske virksomhedstegnebøger som omhandlet i artikel 7, stk. 3
  - iii) politikker og tilsvarende foranstaltninger, der er gennemført for at imødegå de risici, der er konstateret i den risikovurdering, der er omhandlet i stk. 2a.

2a. Ansøgere skal i overensstemmelse med de procedurer og kriterier, der er fastsat i de gennemførelsesretsakter, som er omhandlet i denne artikels stk. 2c, foretage en risikovurdering, der omfatter den europæiske virksomhedstegnebøgsløsning, som de har til hensigt at levere som helhed, herunder risici som følge af dens udformning, udvikling, udrulning, drift, vedligeholdelse, interoperabilitet, afhængighedsforhold og afbrydelse. Hvis ansøgere har foretaget risikovurderinger i henhold til anden gældende EU-ret, som omfatter risici svarende til dem, der er omhandlet i denne forordning eller i de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 11, er de ikke forpligtet til at foretage en yderligere risikovurdering med samme formål og kan forelægge denne risikovurdering som en del af selvevalueringsrapporten.

2aa. Ansøgere påviser overensstemmelse med kravene i artikel 5, 6, og 7 samt bilaget via en selvevalueringsrapport, der er resultatet af en selvevaluering af overensstemmelsen med disse krav, herunder, hvor det er relevant, en selvevalueringsrapport fra de tredjeparter, fra hvilke ansøgeren modtager de tjenester, der er omfattet af artikel 5, 6 og 7 samt bilaget, og som ansøgeren ikke selv direkte leverer i overensstemmelse med de krav, der gælder for dem.

- 2b. Hvis ansøgere eller en tredjepart, fra hvilken ansøgeren modtager de relevante kvalificerede tillidstjenester, allerede påviser overholdelse af kravene til kvalificerede tillidstjenester, der er fastsat i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014, svarende til dem, der er opført i artikel 5, 6, og 7 samt bilaget til nærværende forordning, og har en gyldig overensstemmelsesvurderingsrapport eller et gyldigt certifikat fra et overensstemmelsesvurderingsorgan i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014, skal ansøgerne fremlægge disse overensstemmelsesvurderingsrapporter eller -certifikater som en del af selvevalueringsrapporten. For så vidt angår disse tilsvarende krav er ansøgere ikke forpligtet til at foretage en yderligere selvevaluering med samme formål.
- 2c. Kommissionen fastlægger senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter anvendelsesdatoen for denne forordning] ved hjælp af gennemførelsesretsakter procedurene, vurderingskriterier og et risikoregister for den risikovurdering og selvevalueringsrapport, der er omhandlet i stk. 2, herunder hvordan der skal tages hensyn til forskelle i brugstilfælde eller sektorer, testspecifikationer for grænseflader og tjenestetilgængelighedskrav. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.
3. *udgår*
4. Efter modtagelsen af en ansøgning om bemyndigelse har tilsynsorganet 60 dage til at gennemgå de indsendte oplysninger.

Hvis tilsynsorganet på grundlag af denne ansøgning om bemyndigelse konkluderer, at oplysningerne er fuldstændige, og at kravene i denne forordning er opfyldt, underretter organet Kommissionen inden for to arbejdsdage, med henblik på at den pågældende udbyder føjes til den liste, der er omhandlet i artikel 12, stk. 3.

5. Hvis tilsynsorganet på grundlag af denne ansøgning om bemyndigelse konkluderer, at oplysningerne ikke er fuldstændige, eller at kravene i denne forordning ikke er opfyldt, anmoder organet ansøgeren om yderligere oplysninger eller redegørelser og fastsætter en rimelig svarfrist på højst 15 kalenderdage. Hvis tilsynsorganet på grundlag af disse oplysninger eller redegørelser konkluderer, at oplysningerne er fuldstændige, og at kravene i denne forordning er opfyldt, underretter organet Kommissionen inden for ti arbejdsdage, med henblik på at den pågældende udbyder føjes til den liste, der er omhandlet i artikel 12, stk. 3. Hvis ikke, eller hvis der ikke modtages noget svar, underretter tilsynsorganet ansøgeren om, at denne ikke vil blive føjet til den liste, der er omhandlet i artikel 12, stk. 3.
6. Hvis tilsynsorganet ikke har givet ansøgeren et fyldestgørende svar om resultatet af den ansøgning om bemyndigelse, der er omhandlet i stk. 4, senest 60 kalenderdage efter modtagelsen af ansøgningen om bemyndigelse, underretter tilsynsorganet uden unødigt ophold ansøgeren om årsagerne til forsinkelsen og den frist, inden for hvilken gennemgangen skal afsluttes, og som ikke må overstige 20 kalenderdage. Efter denne frist drager tilsynsorganet en konklusion om ansøgningen og underretter uden unødigt ophold ansøgeren herom.
7. Medlemsstaterne sikrer, at ansøgere har ret til effektive retsmidler over for tilsynsmyndighedens afgørelse eller manglende afgørelse, uden at det berører andre administrative eller udenretslige klageadgange, i tilfælde hvor tilsynsmyndigheden afviser at lade dem opføre på listen over udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger eller ikke træffer afgørelse inden for en rimelig frist.

## Artikel 12

### Liste over bemyndigede udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger

1. Tilsynsorganerne underretter Kommissionen om enhver ændring af oplysninger, der er givet i henhold til artikel 11, senest tre arbejdsdage efter at have fået kendskab til ændringen.
2. Oplysningerne fra tilsynsorganerne, jf. artikel 11 og artikel 12, stk. 1, skal omfatte følgende:
  - a) formålet med forelæggelsen af oplysningerne, angivet som et af følgende:
    - registrering af en bemyndiget udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger, der ikke tidligere har været opført på den liste, der er omhandlet i stk. 3
    - en ændring af tidligere indsendte oplysninger om udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, der aktuelt står opført på den liste, der er omhandlet i stk. 3
    - en anmodning om fjernelse af en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger fra den liste, der er omhandlet i stk. 3
  - b) navnet og, hvis det er relevant, handelsnavnet på udbyderen af europæiske virksomhedstegnebøger
  - c) i hvilken medlemsstat udbyderen af europæiske virksomhedstegnebøger har sit hovedforretningssted
  - d) navnet på tilsynsorganet
  - e) en angivelse af, om udbyderen af europæiske virksomhedstegnebøger er en kvalificeret tillidstjenesteudbyder.

3. På grundlag af de oplysninger, der modtages i henhold til denne artikel, opstiller og vedligeholder Kommissionen en liste over udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger i et maskinlæsbart format på Kommissionens websted. Når Kommissionen modtager oplysningerne fra tilsynsorganerne i henhold til artikel 11, stk. 4, 5 og 6, med henblik på at tilføje en udbyder til listen, opfører den udbyderen på listen inden for to arbejdsdage. I forlængelse af meddelelsen i henhold til artikel 13, stk. 5, litra k), tilbagekalder Kommissionen optagelsen på listen af den udbyder, der ikke opfylder kravene, inden for to arbejdsdage.

### *Artikel 13*

#### **Tilsyn og sanktioner**

1. Hver medlemsstat udpeger en kompetent myndighed, der skal fungere som tilsynsorgan for anvendelsen og håndhævelsen af denne forordning. Medlemsstaterne kan oprette nye myndigheder eller forlade sig på eksisterende myndigheder, der er etableret på deres område, eller efter gensidig aftale med en anden medlemsstat udpege et tilsynsorgan, der er etableret i denne anden medlemsstat.
2. *udgår*
3. Medlemsstaterne sikrer, at de tilsynsorganer, der er omhandlet i stk. 1, har de nødvendige beføjelser og tilstrækkelige ressourcer til varetagelsen af deres opgaver på en virksomhedsfuld, effektiv og uafhængig måde.
4. De i stk. 1 omhandlede tilsynsorganers rolle er at overvåge opfyldelsen af de krav, der er fastsat i denne forordning, og om nødvendigt træffe foranstaltninger over for andre udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger end EU-enheder i overensstemmelse med stk. 5.

5. De i stk. 1 omhandlede tilsynsorganer og deres rolle i henhold til stk. 4 omfatter følgende:
- a) at gennemgå og vurdere ansøgninger indgivet i overensstemmelse med artikel 11
  - b) at undersøge begrundede påstande, navnlig påstande fremsat af indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger, om, at en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger ikke opfylder sine forpligtelser i henhold til denne forordning, og om nødvendigt træffe foranstaltninger
  - c) at kontrollere eksistensen og den korrekte anvendelse af planer i tilfælde af afbrydelse, hvis en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger indstiller sine aktiviteter, herunder hvordan oplysninger holdes tilgængelige
  - d) at sikre, at udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger afhjælper enhver mangel i opfyldelsen af de krav, der er fastsat i denne forordning
  - e) at pålægge sanktioner i overensstemmelse med stk. 6-9
  - f) at underrette de relevante kompetente myndigheder, der er udpeget eller oprettet i henhold til artikel 8, stk. 1, i direktiv (EU) 2022/2555 i de berørte medlemsstater, om væsentlige hændelser, som de får kendskab til i forbindelse med udførelsen af deres opgaver, og i tilfælde af væsentlige hændelser, som vedrører andre medlemsstater, at underrette det centrale kontaktpunkt, der er udpeget eller oprettet i henhold til artikel 8, stk. 3, i direktiv (EU) 2022/2555, i den berørte medlemsstat og de centrale kontaktpunkter, der er udpeget i henhold til artikel 46c, stk. 1, i forordning (EU) nr. 910/2014, i de øvrige berørte medlemsstater og at informere offentligheden eller pålægge udbyderen af europæiske virksomhedstegnebøger at gøre det, hvis tilsynsorganet fastslår, at det er i offentlighedens interesse, at sikkerhedsbruddet eller tabet af integritet offentliggøres
  - g) at samarbejde med de tilsynsmyndigheder, der er oprettet i henhold til artikel 51 i forordning (EU) 2016/679, navnlig ved uden unødigt ophold at underrette dem, hvis der er mistanke om overtrædelse af reglerne om beskyttelse af personoplysninger, og om sikkerhedsbrud, der synes at udgøre brud på persondatasikkerheden

- h) at samarbejde, hvor det er relevant, med andre nationale tilsynsorganer
  - i) at oprette en klagemekanisme, hvorved udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger kan indgive klager i overensstemmelse med artikel 11, stk. 7, og sørge for klar formidling om mekanismen
  - j) *udgår*
  - k) at underrette Kommissionen, hvis tilsynsorganet fastslår, at en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger ikke længere opfylder kravene i denne forordning, eller at udbyderen ikke opfylder de forpligtelser, der er fastsat i denne forordning
  - l) at samarbejde med de tilsynsmyndigheder, som medlemsstaterne har udpeget i henhold til artikel 46b i forordning (EU) nr. 910/2014, navnlig for at sikre, at økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen, kun får udstedt ét sæt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og en entydig identifikator for europæiske virksomhedstegnebøger.
6. Medlemsstaterne fastsætter regler, som sætter det tilsynsorgan, der er omhandlet i stk. 1, i stand til at pålægge sanktioner i tilfælde af overtrædelser af denne forordning, og træffer alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de gennemføres. Disse sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning. Disse regler berører ikke artikel 31 i direktiv (EU) 2022/2555 og artikel 83 i forordning (EU) 2016/679.
7. Senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen 24 måneder efter denne forordnings ikrafttræden] meddeler medlemsstaterne Kommissionen de regler, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med stk. 6, og de meddeler uden ophold Kommissionen eventuelle senere ændringer af reglerne. Kommissionen fører og ajourfører regelmæssigt et lettilgængeligt offentligt register over disse regler.

8. Medlemsstaterne tager hensyn til følgende ikkeudtømmende og vejledende kriterier, hvis de pålægger sanktioner i overensstemmelse med stk. 6:
- a) arten, grovheden, omfanget og varigheden af overtrædelsen
  - b) eventuelle tiltag, som den overtrædende part har truffet for at afbøde eller afhjælpe den skade, der er forårsaget af overtrædelsen
  - c) den overtrædende parts eventuelle tidligere overtrædelser
  - d) de økonomiske fordele eller tab, som den overtrædende part har opnået eller undgået som følge af overtrædelsen, for så vidt som disse fordele eller tab kan fastslås på en pålidelig måde
  - e) eventuelle andre skærpende eller formildende faktorer i lyset af sagens omstændigheder
  - f) den overtrædende parts samlede årlige omsætning i det foregående regnskabsår i Unionen.

Medlemsstaterne sikrer, at overtrædelser af denne forordning begået af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger er underlagt administrative bøder på op til 2 % af den samlede globale årlige omsætning i det foregående regnskabsår. Medlemsstaterne kan fastsætte regler om, hvorvidt og i hvilket omfang administrative bøder kan pålægges nationale offentlige myndigheder og organer, der er etableret i den pågældende medlemsstat.

9. Hvis en medlemsstats retssystem ikke giver mulighed for, at administrative myndigheder kan pålægge administrative bøder, anses bøder, der er sat i gang af tilsynsorganet og pålagt af kompetente nationale domstole, og som har en virkning svarende til de administrative bøder pålagt af tilsynsorganer, for at opfylde kravene i stk. 6. Bøder, der pålægges, skal under alle omstændigheder være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning. Den pågældende medlemsstat meddeler Kommissionen bestemmelserne i de love, som den vedtager i henhold til dette stykke, senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen 24 måneder efter denne forordnings ikrafttræden] og meddeler uden ophold alle senere ændringslove eller ændringer, der berører dem.

10. Hvis en anden udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger end EU-enheder systematisk ikke opfylder kravene i denne forordning, og tilsynsorganerne ikke har truffet effektive foranstaltninger, og sådanne omstændigheder berettiger et øjeblikkeligt indgreb for at bevare et velfungerende indre marked, foretager Kommissionen en vurdering af opfyldelsen i samarbejde med tilsynsorganet. Kommissionen underretter udbyderen herom, og udbyderen samarbejder i det omfang, det er nødvendigt.
11. På grundlag af vurderingen og under hensyntagen til arten og alvoren af den manglende opfyldelse samt dens potentielle indvirkning på det indre marked og på rettighederne for de berørte indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger kan Kommissionen ved hjælp af en kommissionsafgørelse efter høring af de berørte medlemsstater og udbyderen midlertidigt suspendere udbyderen fra den liste, der er omhandlet i artikel 12. Inden vedtagelsen af afgørelsen hører Kommissionen de berørte medlemsstater og udbyderen og giver udbyderen mulighed for at afhjælpe den manglende overholdelse.
  - 11a. På grundlag af denne afgørelse træffer det pågældende tilsynsorgan foranstaltninger til at sikre, at udbyderen overholder forordningen, og det aflægger rapport til Kommissionen om sådanne foranstaltninger. Hvis de afhjælpende foranstaltninger viser sig at være effektive, bringer Kommissionen senest to arbejdsdage efter modtagelsen af beviset for overholdelse suspensionen af udbyderen fra listen til ophør.
12. *udgår*
13. *udgår*

#### *Artikel 14*

### **Europæisk samarbejdsgruppe for digital identitet**

Den Europæiske Samarbejdsgruppe for Digital Identitet, der er nedsat i henhold til artikel 46e i forordning (EU) nr. 910/2014, er ansvarlig for at facilitere samarbejde og informationsudveksling mellem medlemsstaterne og Kommissionen i spørgsmål vedrørende europæiske virksomhedstegnebøger. Dette omfatter udveksling af bedste praksis, drøftelse af tekniske og operationelle spørgsmål og koordinering af indsatsen for at sikre, at de europæiske virksomhedstegnebøger gennemføres og fungerer korrekt.

## Artikel 15

### **Styring af og tilsyn med EU-enheder, der er udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger**

1. Hvis en EU-enhed er udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger, skal den opfylde kravene i denne forordning.
  - 1a. Kommissionen er tilsynsorgan for andre EU-enheder end EU-institutioner. Den udfører sine opgaver i fuld uafhængighed i overensstemmelse med denne forordning.
2. Kommissionens rolle, når den agerer som tilsynsorgan, jf. stk. 1a, er at overvåge overholdelsen af de krav, der er fastsat i denne forordning, og om nødvendigt træffe foranstaltninger over for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger ved hjælp af efterfølgende tilsynsaktiviteter.
3. Når Kommissionen agerer som tilsynsorgan, jf. stk. 1a, udfører den de opgaver, der er omhandlet i artikel 13, stk. 5, litra a), b), c), d), og h).

Kommissionen udarbejder en rapport om sine vigtigste aktiviteter i denne henseende.

## Kapitel III – Accept af europæiske virksomhedstegnebøger

### *Artikel 16*

#### **Offentlige myndigheders forpligtelser**

1. Offentlige myndigheder gør det muligt for økonomiske aktører at foretage følgende handlinger ved hjælp af de centrale funktioner i europæiske virksomhedstegnebøger som fastsat i artikel 5, stk. 1:
  - a) at identificere og autentificere
  - b) at underskrive eller forsegle
  - c) at forelægge dokumenter
  - d) at sende eller modtage meddelelser.

De handlinger, der er anført i første afsnit, litra a)-d), gøres med henblik på opfyldelse af en rapporteringspligt eller overholdelse af en administrativ procedure.

- 1a. Med henblik på stk. 1 træffer medlemsstaterne passende organisatoriske og tekniske foranstaltninger, der gør det muligt at anvende de centrale funktioner i europæiske virksomhedstegnebøger.
2. *udgår*
3. *udgår*

## Kapitel IV – Internationale aspekter

### *Artikel 17*

#### **Virksomhedstegnebøger og andre lignende instrumenter og rammer, der tilbydes i tredjelande**

1. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der fastsætter, at løsninger, der tilbyder et tilsvarende sikkerhedsniveau og funktioner svarende til de europæiske virksomhedstegnebøger, og som er udstedt af udbydere, der er etableret i tredjelande, skal anses for at give garantier, der svarer til europæiske virksomhedstegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning, forudsat at sådanne løsninger er interoperable med den tillidsramme, der er fastsat i forordning (EU) nr. 910/2014, og giver mulighed for som minimum at understøtte en identifikations- og autentifikationsfunktion og udveksling af elektroniske attesteringer af attributter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.
2. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der fastsætter, at tredjelandsskrammer for systemer, der tilbyder et tilsvarende sikkerhedsniveau og funktioner svarende til de europæiske virksomhedstegnebøger, skal anses for at give garantier, der svarer til europæiske virksomhedstegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning, forudsat at de systemer, der tilbydes inden for disse rammer, er interoperable med den tillidsramme, der er fastsat i forordning (EU) nr. 910/2014, og giver mulighed for som minimum at understøtte en identifikations- og autentifikationsfunktion og udveksling af elektroniske attesteringer af attributter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19.
3. Forud for vedtagelsen af de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i stk. 1 og 2, foretager Kommissionen en vurdering af tredjelandets løsning, system eller ramme, idet der som minimum tages hensyn til databeskyttelsesstandarder, overholdelse af cybersikkerhedskrav og tredjelandssystemets og dets udbyderes uafhængighed af højrisikoregeringers kontrol. En sådan vurdering skal anvendes til at afgøre, om garantiene kan anses for at modsvare kravene i denne forordning.

4. Hvis de tilgængelige oplysninger viser, at disse garantier ikke længere kan anses for at modsvare kravene i denne forordning, ophæver, ændrer eller suspenderer Kommissionen, i det omfang det er nødvendigt, den retsakt, der er omhandlet i stk. 1 og 2, ved hjælp af en gennemførelsesretsakt.
5. Kommissionen offentliggør på sit websted en liste over rammer, virksomhedstegnebøger eller systemer, der tilbyder lignende funktioner, og som er udstedt af udbydere, der er etableret i tredjelande, for hvilke Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt i henhold til denne artikel.

### *Artikel 18*

#### **Levering af europæiske virksomhedstegnebøger til økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen**

1. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger kan levere europæiske virksomhedstegnebøger til økonomiske aktører, der er etableret i et tredjeland, på betingelse af at disse økonomiske aktører har fået udstedt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og en entydig identifikator i overensstemmelse med denne artikel.
2. Med henblik på denne artikel må økonomiske aktører kun anmode om ét sæt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger fra én udbyder af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger.
3. Når en økonomisk aktør, der er etableret uden for Unionen, anmoder en udbyder af europæiske virksomhedstegnebøger om en europæisk virksomhedstegnebog, underretter den pågældende udbyder tilsynsorganet i den medlemsstat, hvor udbyderen er bemyndiget, om denne anmodning.
4. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger anmoder om indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger fra en udbyder af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger på vegne af den i et tredjeland etablerede økonomiske aktør.

5. Udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger kan udstede indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og entydige identifikatorer i henhold til artikel 8 og 9 til økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen, forudsat at:
- a) godtgørelsen og kontrollen af identitet for disse økonomiske aktører og deres repræsentant, der er bemyndiget til at udføre onboardingprocessen, opfylder en eller om nødvendigt en kombination af de metoder til identitetskontrol, der er fastsat i artikel 24, stk. 1a, i forordning (EU) nr. 910/2014
  - b) den økonomiske aktør har ikke fået udstedt et andet sæt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger.
6. De nationale tilsynsmyndigheder samarbejder om at sikre, at udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger kan kontrollere, om en økonomisk aktør, der er etableret uden for Unionen, endnu ikke har fået udstedt indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger. De nationale tilsynsmyndigheder kan gøre brug af den europæiske digitale vejviser til dette formål.
- 6a. Kommissionen fastsætter standarder og tekniske specifikationer for udstedelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, herunder entydige identifikatorer, til økonomiske aktører, der er etableret uden for Unionen, som led i de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 8, stk. 9, og artikel 9, stk. 4.

## **Kapitel V – Afsluttende bestemmelser**

### *Artikel 19*

#### **Udvalgsprocedure**

Kommissionen bistås af det udvalg, der er nedsat ved artikel 48 i forordning (EU) nr. 910/2014. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

**Ændring af forordning (EU) nr. 910/2014**

I artikel 5a i forordning (EU) nr. 910/2014 foretages følgende ændringer:

1) Stk. 1 affattes således:

"1. Med henblik på at sikre, at alle fysiske personer i Unionen har sikker, pålidelig og gnidningsløs grænseoverskridende adgang til offentlige og private tjenester og samtidig har fuld kontrol over deres data, skal hver medlemsstat sikre, at der leveres mindst én europæisk digital identitetstegnebog senest 24 måneder efter ikrafttrædelsesdatoen for de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i denne artikels stk. 23 og i artikel 5c, stk. 6."

2) Stk. 5, litra f), affattes således:

"f) sikre, at de personidentifikationsdata, der er tilgængelige fra den elektroniske identifikationsordning, i henhold til hvilken den europæiske digitale identitetstegnebog leveres, entydigt repræsenterer den fysiske person eller den fysiske person, der repræsenterer den fysiske eller juridiske person, og er knyttet til den pågældende europæiske digitale identitetstegnebog"

3) Stk. 9, litra c), affattes således:

"c) ved brugerens død."

4) Stk. 15 affattes således:

"15. Brugen af europæiske digitale identitetstegnebøger er frivillig. Adgangen til offentlige og private tjenester, adgang til arbejdsmarkedet og friheden til at oprette og drive forretning må ikke på nogen måde begrænses eller gøres ufordelagtig for fysiske personer, der ikke anvender europæiske digitale identitetstegnebøger. Det skal fortsat være muligt at få adgang til offentlige og private tjenester ved hjælp af andre eksisterende identifikations- og autentifikationsmidler."

### **Evaluering og revision**

1. Kommissionen evaluerer anvendelsen af denne forordning og forelægger senest den [Publikationskontoret: Indsæt datoen fem år efter denne forordnings ikrafttræden] en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet. Rapporten skal evaluere effektiviteten af bestemmelserne i denne forordning med hensyn til at facilitere forelæggelse af elektroniske dokumenter og elektroniske attesteringer til offentlige myndigheder via europæiske virksomhedstegnebøger samt den teknologiske, markedsmæssige og retlige udvikling, herunder, hvor det er muligt, oplysninger om tids- og omkostningsbesparelser samt udbredelsen blandt alle økonomiske aktører, herunder en specifik vurdering af denne forordnings indvirkning på mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder. Rapporten skal også vurdere, om det er nødvendigt at ændre denne forordnings anvendelsesområde eller dens specifikke bestemmelser for at fastsætte en forpligtelse til at anvende europæiske virksomhedstegnebøger med henblik på at imødegå risikoen for retlig fragmentering.
2. Rapporten i stk. 1 skal dække følgende aspekter:
  - a) de centrale minimumsfunktioner i europæiske virksomhedstegnebøger
  - b) overholdelsesgraden for udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger og den bemyndigelsesprocedure og de kriterier, der er fastsat i artikel 11
  - c) anvendelsen og funktionen af de regler om sanktioner, som medlemsstaterne har fastsat i henhold til artikel 13
  - d) de detaljerede krav og tekniske specifikationer for den kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra i).

Senest et år før rapporten i stk. 1 har frist, giver medlemsstaterne Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at udarbejde rapporterne.

## Artikel 22

### Ikrafttræden og anvendelse

1. Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- 1a. Artikel 5, stk. 5, artikel 6, stk. 5, artikel 7, stk. 6c, artikel 8, stk. 7, artikel 9, stk. 4, artikel 10, stk. 6, artikel 11, stk. 2c, og artikel 13, 19, 20 og 21 finder anvendelse fra den [Publikationskontoret: Indsæt ikrafttrædelsesdatoen].
- 1b. Kapitel I, II, III, IV og V, med undtagelse af artikel 5, stk. 5, artikel 6, stk. 5, artikel 7, stk. 6c, artikel 8, stk. 7, artikel 9, stk. 4, artikel 10, stk. 3b, og stk. 6, artikel 11, stk. 2c, og artikel 13, 16, 19 og 20, finder anvendelse fra den [Publikationskontoret: Indsæt datoen ét år efter anvendelsesdatoen for den sidste gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 5, stk. 5, artikel 6, stk. 5, artikel 7, stk. 6c, artikel 8, stk. 7, artikel 9, stk. 4, artikel 10, stk. 6, og artikel 11, stk. 2c].
- 1c. Artikel 10, stk. 3b, og artikel 16 finder anvendelse fra den [Publikationskontoret: Indsæt datoen to år efter anvendelsesdatoen for de sidste gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i artikel 5, stk. 5, artikel 6, stk. 5, artikel 7, stk. 6c, artikel 8, stk. 7, artikel 9, stk. 4, artikel 10, stk. 6, og artikel 11, stk. 2c].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*

**Krav til centrale funktioner og tekniske krav til europæiske virksomhedstegnebøger****1. AUTENTIFIKATION I FORBINDELSE MED EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSENHEDER**

Adgang til den europæiske virksomhedstegnebogsenhed må først gives, når brugeren af den europæiske virksomhedstegnebog er blevet autentificeret ved hjælp af enten:

- 1) et meddelt elektronisk identifikationsmiddel (eID) i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) nr. 910/2014, der som minimum opfylder kravene til sikringsniveauet "betydelig" som fastsat i nævnte forordnings artikel 8 og yderligere specificeret i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1502, eller
- 2) en alternativ autentifikationsmekanisme, der er anerkendt som modsvarende, og som minimum opfylder kravene til, sikkerhedsniveauet "betydelig" som fastsat i artikel 8 i forordning (EU) nr. 910/2014 og yderligere specificeret i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1502.

Før en sådan autentifikation er gennemført, må ingen funktioner i den europæiske virksomhedstegnebogsenhed eller nogen andre funktioner være tilgængelige for brugeren af den **europæiske virksomhedstegnebog**.

**2. EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSENHEDERS INTEGRITET**

Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger genererer og underskriver for hver europæisk virksomhedstegnebogsenhed en europæisk virksomhedstegnebogsenhedsattestering i overensstemmelse med kravene i afsnit 5. Det certifikat, der anvendes til at underskrive eller forsegle den europæiske virksomhedstegnebogsenhedsattestering, skal være udstedt i henhold til et certifikat, der er opført på den positivliste, der er omhandlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2980.

### **3. SIKKER KOMMUNIKATION OG FORVALTNING AF KRITISKE AKTIVER I FORBINDELSE MED EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBØGER**

- 1) Back-end i europæiske virksomhedstegnebøger skal anvende mindst én sikker kryptografisk tegnebogsapplikation og sikker kryptografisk tegnebogsanordning til forvaltning af kritiske aktiver.
- 2) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer integritet, autenticitet og fortrolighed i kommunikationen mellem back-end og front-end i virksomhedstegnebogen og sikre kryptografiske applikationer og anordninger.
- 3) *udgår*

### **4. SIKRE KRYPTOGRAFISKE TEGNEBOGSAPPLIKATIONER**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sørger for, at de sikre kryptografiske applikationer og anordninger i forbindelse med europæiske virksomhedstegnebøger:
  - a) udfører de af den europæiske virksomhedstegnebogs kryptografiske operationer, der involverer andre kritiske aktiver end dem, der er nødvendige for den europæiske virksomhedstegnebogens autentifikation af indehaveren af en europæisk virksomhedstegnebog, udelukkende i tilfælde, hvor disse applikationer har autentificeret brugere af europæiske virksomhedstegnebøger
  - b) *udgår*
  - c) kan generere nye kryptografiske nøgler på en sikker måde
  - d) kan foretage sikker sletning af kritiske aktiver
  - e) kan generere et bevis for besiddelse af private nøgler
  - f) beskytter de private nøgler, der genereres af disse sikre kryptografiske tegnebogsapplikationer og -anordninger, så længe nøglerne eksisterer.
  - g) *udgår*

## **5. TEGNEBOGSENHEDERS AUTENTICITET OG GYLDIGHED**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at de europæiske virksomhedstegnebogensenhedsattesteringer, der er omhandlet i afsnit 1, indeholder offentlige nøgler, og at de tilsvarende private nøgler er beskyttet af en sikker kryptografisk tegnebogsanordning.
- 2) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger stiller af tegnebogsenheder uafhængige mekanismer til sikker identifikation og autentifikation af brugere af europæiske virksomhedstegnebøger til rådighed.

## **6. TILBAGEKALDELSE AF TEGNEBOGSENHEDSATTESTERINGER**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger fastsætter en offentligt tilgængelig politik med angivelse af betingelserne og tidsrammen for tilbagekaldelse af tegnebogensenhedsattesteringer.
- 2) I overensstemmelse med artikel 6 underretter udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, når de tilbagekalder europæiske virksomhedstegnebogensenhedsattesteringer, de berørte brugere af europæiske virksomhedstegnebøger uden unødigt ophold og senest 24 timer efter tilbagekaldelsen af deres europæiske virksomhedstegnebogensenheder, herunder om årsagen til tilbagekaldelsen og konsekvenserne for brugerne af europæiske virksomhedstegnebøger. Disse oplysninger skal gives på en koncis og lettilgængelig måde i et klart og enkelt sprog.
- 3) Når udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger har tilbagekaldt en europæisk virksomhedstegnebogensenhedsattestering, gør de gyldighedsstatussen for den europæiske virksomhedstegnebogensenhedsattestering offentligt tilgængelig og angiver placeringen af disse oplysninger i virksomhedstegnebogensenhedsattesteringen.

## **7. TRANSAKTIONSLOGFILER**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger indfører en passende logningspolitik, der som minimum omfatter elektronisk underskrift, elektronisk forsegling og meddelelser om alle transaktioner med europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerparter, andre europæiske virksomhedstegnebogensenheder og europæiske digitale identitetstegnebogensenheder, uanset om transaktionen er gennemført med succes eller ej.

- 2) De loggede oplysninger skal mindst indeholde:
  - a) tid og dato for transaktionen
  - b) navn, kontaktoplysninger og den entydige identifikator for den europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerpart og den medlemsstat, hvor den pågældende europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerpart er etableret, hvis disse oplysninger foreligger, eller, hvis der er tale om andre tegnebogsenheder, relevante oplysninger fra den europæiske virksomhedstegnebogsenhedsattestering
  - c) den eller de typer data, der anmodes om og fremlægges i transaktionen
  - d) for ikkegennemførte transaktioner årsagen til den manglende gennemførelse.
- 3) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer integriteten, autenticiteten, tilgængeligheden og fortroligheden af de loggede oplysninger.
- 4) Back-end i europæiske virksomhedstegnebøger skal logge rapporter, som brugeren af en europæisk virksomhedstegnebog sender til de kompetente myndigheder via den europæiske virksomhedstegnebogsenhed, herunder interaktioner vedrørende meddelelser, overholdelse af lovgivning, datadeling eller kontrolanmodninger.
- 5) De logfiler, der er omhandlet i punkt 1 og 2, skal være tilgængelige for udbyderen af den europæiske virksomhedstegnebog, hvis det er nødvendigt for levering af europæiske virksomhedstegnebogstjenester.
- 6) De logfiler, der er omhandlet i punkt 1 og 2, skal være tilgængelige, så længe det kræves i henhold til EU-retten eller national ret.

## **8. KVALIFICEREDE ELEKTRONISKE SIGNATURER OG SEGL**

- 1) I overensstemmelse med artikel 6 sikrer udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, at brugere af europæiske virksomhedstegnebøger kan modtage kvalificerede certifikater for kvalificerede elektroniske signaturer eller segl, der er knyttede til kvalificerede signatur- eller seglgenereringssystemer, som befinder sig enten lokalt, eksternt eller på afstand i forhold til den europæiske virksomhedstegnebogsenhed.

- 2) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at europæiske virksomhedstegnebogs løsninger kan kommunikere sikkert med en af følgende typer kvalificerede signatur- eller seglgenereringssystemer: lokale, eksterne eller på afstand styrede kvalificerede signatur- eller seglgenereringssystemer med henblik på anvendelse af de kvalificerede certifikater, der er omhandlet i punkt 1.

## 9. SIGNATURGENERERINGSAPPLIKATION

- 1) Signaturgenereringsapplikationer, der anvendes af europæiske virksomhedstegnebogsenheder, kan leveres enten af udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, tillidstjenesteudbydere eller europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerparter.
- 2) Signaturgenereringsapplikationer skal have følgende funktioner:
  - a) underskrift eller forsegling af data fra brugere af europæiske virksomhedstegnebøger
  - b) underskrift eller forsegling af data fra modtagerparter
  - c) generering af signaturer eller segl i overensstemmelse med mindst det obligatoriske format
    - generering af signaturer eller segl i overensstemmelse med det valgfrie format
    - underretning af brugere af europæiske virksomhedstegnebøger om resultatet af signatur- eller seglgenereringsprocessen.

For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 6, der specificerer de tekniske standarder, der er omhandlet i punkt 2, litra c), og litra c), nr. ii).

- 3) Signaturgenereringsapplikationerne kan være enten integrerede i eller eksterne i forhold til back-end i europæiske virksomhedstegnebøger. Hvis signaturgenereringsapplikationer anvender kvalificerede signaturgenereringssystemer på afstand, og hvis de er integrerede i back-end i europæiske virksomhedstegnebøger, skal de understøtte den applikationsprogrammeringsgrænseflade, der er fastsat i de gennemførelsesretsakter, som Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage i overensstemmelse med artikel 5 for at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning.

## **10. DATAEKSPORT, -IMPORT OG -PORTABILITET**

Europæiske virksomhedstegnebøger skal understøtte sikker eksport, import og portabilitet af en indehavers europæiske virksomhedstegnebogsdata, som minimum i et åbent format, samtidig med at det sikres, at brugere af europæiske virksomhedstegnebøger er blevet autentificeret, jf. punkt 1 i dette bilag. Dette skal gøre det muligt for indehaveren at migrere sine data til en anden europæisk virksomhedstegnebøgs-løsning.

## **11. SIKKER JURIDISK KOMMUNIKATIONSKANAL FOR DEN EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOG**

- 1) Europæiske virksomhedstegnebøger skal i overensstemmelse med artikel 5 i denne forordning integrere og understøtte brugen af en specifik kvalificeret elektronisk registreret leveringstjeneste i overensstemmelse med artikel 43 og 44 i forordning (EU) nr. 910/2014.
- 2) Kommissionen skal ved hjælp af gennemførelsesretsakter:
  - a) udpege protokollen og fastsætte standarder og specifikationer for overensstemmende gennemførelse af den specifikke kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste, der skal fungere som den obligatoriske sikre juridiske kommunikationskanal for europæiske virksomhedstegnebøger
  - b) fastlægge de tekniske minimumskrav og interoperabilitetskrav, som denne kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste skal opfylde, herunder tilpasning til de referencestandarder, specifikationer og procedurer, der er fastsat i henhold til artikel 43 og 44 i forordning (EU) nr. 910/2014
  - c) sørge for, at den valgte kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste er baseret på åbne, offentligt tilgængelige og royaltiefrie standarder, for at sikre interoperabilitet og forhindre leverandørfastlåsning
  - d) sikre, at den valgte kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste tilbyder end-to-end-kryptering, for at garantere fortrolighed
  - e) fastlægge procedurer for sikring af kontinuerlig tilgængelighed, redundans og fallback-mekanismer i tilfælde af tjenestesvigt.

- 3) Interoperabilitet mellem europæiske virksomhedstegnebøger og den udpegede kvalificerede elektroniske registrerede leveringstjeneste er obligatorisk. Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer teknisk integration i overensstemmelse med de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i punkt 2.

## **12. ADGANGSKONTROLMEKANISME I FORBINDELSE MED EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBØGER**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at bemyndigelsesafgørelser inden for rammerne af adgangskontrolmekanismen er baserede på et eller flere af følgende kriterier, alt efter hvad der er relevant for den specifikke anmodning om adgang:
  - a) den elektroniske attestering af attributter knyttet til den handlende part
  - b) de handlende parters formelle rolle inden for en anerkendt organisationsstruktur eller økonomisk aktør
  - c) omfanget og gyldigheden af samt begrænsningerne for alle mandater, delegeringer eller fuldmagter
  - d) kontekstuelle oplysninger eller politikker og regler vedtaget på EU-plan eller nationalt plan med henblik på sektorspecifik overholdelse.
- 2) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sørger for, at adgangskontrolmekanismen muliggør nøje afbalancerede og kontrollerbare bemyndigelsesresultater, idet det sikres, at:
  - a) synligheden af legitimationsoplysninger og attesteringer er selektiv og betinget af adgangsrettigheder
  - b) adgangen til forretningsprocesser, digitale procedurer eller forelæggelsesgrænseflader kontrolleres ved realtidsvalidering af roller og mandater
  - c) alle adgangs- og udførelsehændelser logges, tidsstemples og forbindes til kryptografisk verificerbare bemyndigelsesbeviser, der egner sig til kontrol og retssager.

- 3) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer også, at:
  - a) kortlægninger mellem roller og attributter kan verificeres, kontrolleres, tilbagekaldes og spores af deres legitime udstedere
  - b) rollekonflikter, overdelegering eller udløbne bemyndigelser automatisk opdages og forebygges i realtid
  - c) al bemyndigelseslogik er interoperabel mellem europæiske virksomhedstegnebøger.
- 4) Den liste over referencestandarder, tekniske specifikationer og procedurer, der skal anvendes i forbindelse med gennemførelsen af adgangskontrolmekanismen, fastlægges i de gennemførelsesretsakter, som Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage i overensstemmelse med artikel 5 for at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning. De omfatter navnlig følgende:
  - a) formaterne for repræsentation af roller og attributter
  - b) interoperabilitetsmekanismer for mandater og delegeringer på tværs af tegnebøger
  - c) protokoller, formulering af politikker og håndhævelse af begrænsninger
  - d) krav til sikker logning, tidsstempeling og mulighed for kontrol af bemyndigelseshændelser.
- 5) Kravene i denne artikel formodes at være opfyldt, hvor de standarder, specifikationer og procedurer, der er omhandlet i punkt 1, er overholdt.

### **13. GENERELLE BESTEMMELSER FOR PROTOKOLLER OG GRÆNSEFLADER**

I overensstemmelse med denne forordnings artikel 6 sikrer udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, at europæiske virksomhedstegnebogsenheder:

- 1) godkender anmodninger og, hvor det er relevant, autentificerer dem, der er fremsat ved hjælp af adgangscertifikater for europæiske digitale identitetstegnebogsmodtagerparter eller europæiske digitale identitetstegnebogsenhedsattesteringer. Der skal kræves autentifikation af modtagerparten, når attesteringer er beregnet til en begrænset gruppe; i alle andre tilfælde kan attesteringer fremlægges af enhver anmodende part

- 2) viser brugere af europæiske virksomhedstegnebøger oplysningerne i adgangscertifikaterne for europæiske digitale identitetstegnebogsmodtagerparter eller i de europæiske digitale identitetstegnebogsenhedsattesteringer, hvor det er relevant
- 3) viser brugere af europæiske virksomhedstegnebøger, hvor det er relevant, hvilke attributter brugere af europæiske virksomhedstegnebøger anmodes om at fremlægge
- 4) fremlægger den europæiske virksomhedstegnebogsenheds europæiske virksomhedstegnebogsenhedsattesteringer for europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerparter eller europæiske virksomhedstegnebogsenheder, der anmoder herom.

#### **14. UDSTEDELSE AF ELEKTRONISKE ATTESTERINGER AF ATTRIBUTTER TIL EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSENHEDER**

- 1) I overensstemmelse med denne forordnings artikel 5 sikrer udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, at europæiske virksomhedstegnebogsenheder, der anmoder om udstedelse af elektroniske attesteringer af attributter, kan autentificere modtagerparter.
- 2) Med hensyn til udstedelse af elektroniske attesteringer af attributter til en europæisk virksomhedstegnebogsenhed sikrer udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, at følgende krav er opfyldt:
  - a) Når indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger gennem deres europæiske virksomhedstegnebogsenhed anmoder udbyderen af den europæiske virksomhedstegnebog om udstedelse af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger eller om elektroniske attesteringer af attributter fra udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger eller udbydere af elektroniske attesteringer af attributter, der gør det muligt at udstede indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger eller elektroniske attesteringer i mere end ét format, skal den europæiske virksomhedstegnebogsenhed anmode herom i alle de formater, der er omhandlet i denne forordnings artikel 8, som fastsætter regler for anvendelse af forordningen om europæiske virksomhedstegnebøger for så vidt angår europæiske virksomhedstegnebøgers integritet og centrale funktioner.

- b) Når indehavere af europæiske virksomhedstegnebøger anvender deres europæiske virksomhedstegnebogsenhed til at interagere med kompetente nationale myndigheder og udbydere af elektroniske attesteringer af attributter, skal europæiske virksomhedstegnebogsenheder muliggøre autentifikation og validering af den europæiske virksomhedstegnebogsenheds komponenter ved fremlæggelse af de europæiske virksomhedstegnebogsenhedsattesteringer for disse kompetente nationale myndigheder og udbydere efter anmodning.
- c) Europæiske virksomhedstegnebogs løsninger skal understøtte mekanismer, der gør det muligt for udbydere af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger at verificere udstedelse, levering og aktivering i overensstemmelse med kravene på sikringsniveauet "høj" fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1502 (2.2).
- d) Europæiske virksomhedstegnebogsenheder skal verificere autenticiteten og gyldigheden af indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger og elektroniske attesteringer af attributter.

## **15. FREMLÆGGELSE AF ATTRIBUTTER FOR EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSMODTAGERPARTER**

I overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra d) og k), sikrer udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger, at:

- 1) europæiske virksomhedstegnebogs løsninger understøtter protokoller og grænseflader til fremlæggelse af attributter for europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerpartier i overensstemmelse med de standarder, der er fastsat i gennemførelsesretsakterne
- 2) efter anmodning fra brugere af europæiske virksomhedstegnebøger svarer europæiske virksomhedstegnebogsenheder på autentificerede og validerede anmodninger fra europæiske virksomhedstegnebogsmodtagerpartier i overensstemmelse med de standarder, der er defineret i gennemførelsesretsakterne
- 3) europæiske virksomhedstegnebogsenheder understøtter bevis for besiddelse af private nøgler svarende til offentlige nøgler, der anvendes i kryptografiske forbindelser.

**16. UDSTEDELSE AF INDEHAVERIDENTIFIKATIONSDATA TIL EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBØGER TIL EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSENHEDER**

- 1) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at indehaveridentifikationsdata til virksomhedstegnebøger, der udstedes til virksomhedstegnebogsenheder, overholder de tekniske specifikationer, der er fastsat i gennemførelsesretsakterne, i overensstemmelse med denne forordnings artikel 8.
- 2) Udbydere af europæiske virksomhedstegnebøger sikrer, at de indehaveridentifikationsdata til europæiske virksomhedstegnebøger, som de udsteder, er kryptografisk forbundet til den europæiske virksomhedstegnebogsenheder, som de er udstedt til.

**17. UDSTEDELSE AF ELEKTRONISKE ATTESTERINGER AF ATTRIBUTTER TIL EUROPÆISKE VIRKSOMHEDSTEGNEBOGSENHEDER**

- 1) Elektroniske attesteringer af attributter, der udstedes til europæiske virksomhedstegnebogsenheder, skal være i overensstemmelse med mindst én af standarderne på den liste, der er fastsat i gennemførelsesretsakterne, i overensstemmelse med denne forordnings artikel 5.
- 2) Udbydere af elektroniske attesteringer af attributter identificerer sig over for europæiske virksomhedstegnebogsenheder.
- 3) Udbydere af elektroniske attesteringer af attributter sikrer, at elektroniske attesteringer af attributter, der udstedes til europæiske virksomhedstegnebogsenheder, indeholder de oplysninger, der er nødvendige for at autentificere og validere de elektroniske attesteringer af attributter.

---