



Brussel, 2 juni 2026
(OR. en, de)

9684/26
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0358(COD)

TELECOM 265
COMPET 623
MI 526
DATAPROTECT 172
JAI 660
CODEC 999

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot instelling van Europese portemonnees voor ondernemingen - Algemene oriëntatie = <i>Verklaring van Duitsland</i> = <i>Verklaring van Spanje</i>

Duitsland heeft verzocht de volgende verklaring in de Raadsnotulen op te nemen:

Duitsland is bijzonder ingenomen met en steunt de doelstelling van de voorgestelde verordening om de digitale eengemaakte markt verder te bevorderen en het concurrentievermogen van Europa duurzaam te versterken. De compromistekst die het voorzitterschap van de Raad heeft voorgesteld en die door Duitsland wordt gesteund, moet tijdens het verdere wetgevingsproces worden verfijnd om ervoor te zorgen dat het gewenste ambitieniveau voor een breed inzetbare Europese portemonnee voor ondernemingen wordt bereikt en dat het rechtszekerheidsbeginsel in acht wordt genomen. Voor Duitsland moeten de volgende cruciale punten in de dialoog aan bod komen:

1. Het is van essentieel belang ervoor te zorgen dat aanbieders van portemonnees voldoen aan de beveiligingseisen van openbare toepassingen met hogere beveiligingsnormen. Daartoe achten wij het noodzakelijk uniforme, bindende minimumeisen vast te stellen, die kunnen worden vastgelegd in de uitvoeringshandelingen voor de artikelen 7 en 11. Het lijkt niet realistisch om van aanbieders van portemonnees te verwachten dat zij als enige verantwoordelijk zijn voor het in aanmerking nemen van alle sectorspecifieke eisen als onderdeel van de risicobeoordelingen die zij moeten uitvoeren. In plaats daarvan moet deze taak door de Commissie in samenwerking met de lidstaten worden uitgevoerd. Duidelijke minimale beveiligingseisen zouden zorgen voor een consistente basisnorm op EU-niveau, betrouwbare benchmarks voor aanbieders van toepassingen met het oog op de verificatie van het beveiligingsniveau van portemonnees, en duidelijke criteria voor toezichthoudende instanties voor de evaluatie van de zelfbeoordelingsverslagen van aanbieders van portemonnees.
2. Er bestaat consensus over de opvatting – zoals bevestigd door het Cypriotische voorzitterschap en de Europese Commissie – dat het gelijkwaardigheidsbeginsel leidt tot technische gelijkheid van de kernfunctionaliteiten overeenkomstig artikel 5, lid 1, met hun handmatige of fysieke equivalenten.

Daarom moet de gekwalificeerde vertrouwensdienst overeenkomstig artikel 3, punt 17, van Verordening (EU) nr. 910/2014 worden opgevat als de “resulterende handeling” die voortvloeit uit het gebruik van de kernfunctionaliteiten – zoals de gekwalificeerde elektronische handtekening ter vervanging van de handgeschreven handtekening – die dezelfde rechtsgevolgen heeft als wanneer de handeling *“rechtmatig wordt uitgevoerd in persoon, op papier of met behulp van andere middelen of processen die geacht worden te voldoen aan de toepasselijke wettelijke, administratieve of procedurele eisen”*.

Verplichte nationale procedurele eisen, noodzakelijke aanwezigheidseisen, soevereine preventieve controlemechanismen en verplichtingen inzake advies, instructie en verificatie (bv. met betrekking tot de handelingsbekwaamheid, de bevoegdheid om zakelijke transacties aan te gaan en het inzicht in de gevolgen daarvan) blijven onverlet in hun beschermende functie, overeenkomstig overweging 6.

Tegen deze achtergrond acht Duitsland het noodzakelijk de ruime formulering van artikel 4 te beperken. Het rechtszekerheidsbeginsel vereist dat regels nauwkeurig, duidelijk en transparant zijn, zodat individuen kunnen begrijpen wat hun rechten en plichten zijn. Om versnippering van de wetgeving en aanhoudende geschillen over de interpretatie voor Europese en nationale rechtbanken te voorkomen, wordt de twee wetgevers verzocht bovengenoemde interpretatie in het dispositief van de verordening op te nemen, bijvoorbeeld door de formulering te beperken tot de vervanging van de respectieve “gelijkwaardige” handeling.

Spanje heeft verzocht de volgende verklaring in de Raadsnotulen op te nemen:

Spanje bevestigt zijn sterke engagement voor de digitale transformatie van de Europese eengemaakte markt en voor het verminderen van de administratieve lasten voor bedrijven. Ondanks de hieronder uiteengezette bezwaren steunt Spanje, in een constructieve geest, de algemene oriëntatie over de verordening tot instelling van de Europese portemonnee voor ondernemingen. Spanje is ervan overtuigd dat een gezamenlijke stap voorwaarts essentieel is voor het bereiken van de doelstellingen op het gebied van concurrentievermogen en vereenvoudiging die zijn uiteengezet in de rapporten Letta en Draghi.

Spanje is ingenomen met de aanzienlijke vooruitgang die tijdens de onderhandelingen is geboekt en erkent de inspanningen van het voorzitterschap om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van de lidstaten. Spanje neemt met name nota van de waarborgen die in de overwegingen en in artikel 4 zijn ingevoerd met betrekking tot de verhouding tussen de Europese portemonnee voor ondernemingen en bestaande nationale digitale infrastructuur, en beschouwt deze als een zinvolle stap in de goede richting.

Niettemin blijft Spanje inhoudelijk bezorgd over artikel 16, lid 1. In de huidige formulering kan de verordening aldus worden uitgelegd dat marktdeelnemers via de Europese portemonnee voor ondernemingen documenten of gegevens bij overheidsdiensten kunnen indienen, zelfs wanneer specifieke digitale interfaces – zoals gespecialiseerde portalen, gestructureerde webformulieren of sectorspecifieke webdiensten – reeds zijn opgericht en wettelijk verplicht zijn op grond van het nationale recht of het Unierecht. Deze interfaces bevatten vaak gegevensvalidatieregels, bedrijfslogica en complexe systeemintegraties die niet zomaar terzijde kunnen worden geschoven. Spanje en andere lidstaten hebben aanzienlijk geïnvesteerd in dergelijke infrastructuur op gebieden als belastingadministratie, sociale zekerheid en bedrijfsregistratie. Het creëren van rechtsonzekerheid met betrekking tot deze systemen zou niet alleen het risico inhouden dat goed functionerende overheidsdiensten worden verstoord, maar uiteindelijk ook de bedrijven schaden die de verordening wil helpen. Bedrijven die vandaag gebruikmaken van voorspelbare, geïntegreerde digitale kanalen zouden worden geconfronteerd met het risico van inconsistente uitvoering in de lidstaten en met de operationele last van hun weg te moeten vinden tussen verschillende naast elkaar bestaande communicatiekanalen met overheidsdiensten. Spanje acht het van essentieel belang dat het voortgezette gebruik van deze interfaces niet in twijfel wordt getrokken.

Spanje betreurt ook dat artikel 2, lid 2, niet uitdrukkelijk betrekking heeft op bestaande wettelijk voorgeschreven systemen en procedures voor de uitwisseling van documenten en gegevens tussen bevoegde autoriteiten en marktdeelnemers (B2G). De huidige “geen afbreuk”-clausule is beperkt tot uitwisselingen tussen bevoegde autoriteiten (G2G), waardoor er ruimte is voor rechtsonzekerheid die gevolgen kan hebben voor gevestigde nationale digitale kanalen. Spanje merkt op dat verscheidene andere delegaties deze bezorgdheid delen en is van mening dat een gerichte wijziging van deze bepaling de tekst aanzienlijk zou hebben versterkt.

Voorts acht Spanje het belangrijk dat de uitsluiting van de rechtsbedeling van het toepassingsgebied van deze verordening volledige rechtskracht krijgt door middel van een bepaling in het dispositief van de tekst, en niet uitsluitend wordt gebaseerd op overwegingen, die geen bindende rechtsgevolgen hebben.

Spanje vertrouwt erop dat de in artikel 4 bedoelde uitvoeringshandelingen in nauwe samenwerking met de lidstaten zullen worden ontwikkeld en een zinvolle gelegenheid zullen bieden om de nog openstaande technische en operationele problemen aan te pakken. Spanje is bereid actief en constructief deel te nemen aan dat proces, om ervoor te zorgen dat de Europese portemonnee voor ondernemingen de bestaande digitale infrastructuur waarop bedrijven en overheden in heel Europa vertrouwen aanvult, in plaats van deze te verstoren.