



Brüssel, 2. juuni 2026
(OR. en, de)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0358(COD)

9684/26
ADD 1

TELECOM 265
COMPET 623
MI 526
DATAPROTECT 172
JAI 660
CODEC 999

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS Euroopa ettevõtluskukrute loomise kohta – Üldine lähenemisviis = <i>Saksamaa avaldus</i> = <i>Hispaania avaldus</i>

Saksamaa on esitanud taotluse järgmise avalduse kandmiseks nõukogu istungi protokoll

Saksamaa tervitab ja toetab selgesõnaliselt kavandatava määruse eesmärki – digitaalset ühtset turgu veelgi edendada ja Euroopa konkurentsivõimet kestlikult tugevdada. Selleks et tagada laialdaselt kasutatava Euroopa ettevõtluskukru soovitud ambitsioonikuse taseme saavutamine ja õiguskindluse põhimõtte järgimine, tuleks nõukogu eesistujariigi esitatud kompromissteksti, mille Saksamaa heaks kiidab, edasise õigusloomeprotsessi käigus täiustada. Saksamaa jaoks on keskse tähtsusega järgmised punktid ja neid tuleb käsitleda kolmepoolsetel kohtumistel.

1. Oluline on tagada, et kukruteenuse pakkujad vastaksid kõrgemate turvastandarditega avalike rakenduste turvanõuetele. Selleks peame vajalikuks kehtestada ühtsed ja siduvad miinimumnõuded, mida võiks reguleerida artiklite 7 ja 11 kohaste rakendusaktidega. Ei tundu realistlik eeldada, et kukruteenuse pakkujad peavad üksi vastutama kõigi sektoripõhiste nõuete arvessevõtmise eest osana riskihindamisest, mille nad peavad läbi viima. Seda ülesannet peaks täitma hoopis komisjon koostöös liikmesriikidega. Selged minimaalsed turvanõuded loovad ühtse, kogu ELi hõlmava lähtetaseme, pakuvad rakenduste pakkujatele usaldusväärseid võrdlusaluseid kukrute turvataseme kontrollimiseks ning annaksid järelevalveasutustele selged kriteeriumid kukruteenuse pakkujate enda deklaratsioonide hindamiseks.
2. Eesistujariik Küpros ja Euroopa Komisjon on kinnitanud, et ollakse üksmeelel arusaamas, et samaväärsuse põhimõtte toob kaasa artikli 5 lõike 1 kohaste põhifunktsioonide tehnilise võrdsuse nende manuaalsete või füüsiliste ekvivalentidega.

Selle järgi on määruse (EL) nr 910/2014 artikli 3 punkti 17 kohane kvalifitseeritud usaldusteenus põhifunktsioonide kasutamisest tulenev toiming (näiteks käsitsi kirjutatud allkirja asemel kvalifitseeritud e-allkiri), millel on samaväärne õigusjõud kui toimingutel, „*mis tehakse füüsiliselt paber kandjal või mis tahes muu vahendi või protsessi abil, mida peetakse vastavaks kohaldatavatele õigus-, haldus- või menetlusnõuetele*“.

See ei mõjuta kohustuslike riiklike menetlusnõuete, asendamatute osalemisnõuete, suveräänsete ennetava kontrolli mehhanismide ning nõustamis-, juhendamise- ja kontrollikohustuste (näiteks seoses õigus- ja teovõimega, ärilise otstarbega ning arusaamisega) kaitsefunktsiooni kooskõlas põhjendusega 6.

Seda arvesse võttes peab Saksamaa vajalikuks artikli 4 liiga üldist sõnastust kohendada. Õiguskindluse põhimõte nõuab, et normid oleksid täpsed, selged ja läbipaistvad, et inimesed mõistaksid oma õigusi ja kohustusi. Selleks et vältida õiguslikku killustatust ja pidevaid tõlgendamisvaidlusi Euroopa ja liikmesriikide kohtutes, kutsutakse kaasseadusandjaid üles lisama eespool nimetatud arusaam määruse regulatiivossa, näiteks täpsustades sõnastust nii, et selles asendatakse konkreetne „samaväärne“ toiming.

Hispaania on esitanud taotluse järgmise avalduse kandmiseks nõukogu istungi protokoll

Hispaania kinnitab taas oma kindlat pühendumust Euroopa ühtse turu digiüleminekule ja ettevõtjate halduskoormuse vähendamisele. Hoolimata allpool esitatud reservatsioonidest toetab Hispaania konstruktiivses vaimus üldist lähenemisviisi Euroopa ettevõtluskukru määruse suhtes, olles veendunud, et ühine samm edasi on oluline Letta ja Draghi aruannetes konkurentsivõime ja lihtsustamise jaoks kehtestatud eesmärkide saavutamiseks.

Hispaania tervitab läbirääkimiste käigus tehtud märkimisväärseid edusamme ja tunnustab eesistujariigi jõupingutusi liikmesriikide mureküsimate arvessevõtmiseks. Eelkõige võtab Hispaania teadmiseks põhjendustes ja artiklis 4 kehtestatud kaitsemeetmed, mis puudutavad Euroopa ettevõtluskukru ning olemasolevate riiklike digitaristute vahelisi suhteid, ning peab neid oluliseks sammuks õiges suunas.

Sellest hoolimata on Hispaania endiselt sisuliselt mures artikli 16 lõike 1 pärast. Praeguses sõnastuses võiks määrust tõlgendada nii, et see võimaldab ettevõtjatel esitada dokumente või andmeid haldusasutustele Euroopa ettevõtluskukru kaudu isegi siis, kui spetsiaalsed digiliidesed (nagu näiteks spetsiaalsed portaalid, struktureeritud veebivormid või sektoripõhised veebiteenused) on juba loodud ning liikmesriigi või liidu õiguse kohaselt õiguslikult nõutavad. Need liidesed hõlmavad sageli andmete valideerimise norme, ärioloogikat ja keerukaid süsteemiintegratsioone, millest ei saa lihtsalt mööda minna. Hispaania ja teised liikmesriigid on teinud sellistes valdkondades nagu maksuhaldus, sotsiaalkindlustus ja äriühingute registreerimine nendes taristutesse märkimisväärseid investeeringuid. Nende süsteemide seadmine õiguskindlusetuse olukorda võib mitte ainult häirida hästi toimivaid avalikke teenuseid, vaid lõppkokkuvõttes kahjustada ka just neid ettevõtjaid, keda määrusega püütakse aidata: ettevõtjad, kes praegu sõltuvad prognoositavatest ja integreeritud digikanalitest, seisaksid silmitsi ohuga, et rakendamine liikmesriikides on ebajärjekindel ning tekiks töökoormus navigeerida haldusasutustega suhtlemisel paralleelsetes sidekanalites. Hispaania peab oluliseks, et nende liideste jätkuvat kasutamist ei seataks kahtluse alla.

Samuti peab Hispaania kahetsusväärseks, et artikli 2 lõige 2 ei hõlma sõnaselgelt olemasolevaid seadusega ette nähtud süsteeme ja menetlusi, millega reguleeritakse dokumentide ja andmete vahetamist pädevate asutuste ja ettevõtjate vahel. Praeguses klauslis, mille sõnastus on „ei piirata“, piirduakse pädevate asutuste vahelise teabevahetusega, jättes ruumi õiguskindlusetuse tekkele, mis võib mõjutada hästitoimivaid riiklikke digikanaleid. Hispaania märgib, et mitmel teisel delegatsioonil on sama mure, ja ta on seisukohal, et selle sätte sihipärane muutmine oleks teksti märkimisväärselt parendanud.

Lisaks peab Hispaania oluliseks, et õigusemõistmise väljajätmisele käesoleva määruse kohaldamisalast antaks teksti regulatiivosa sättega täielik normatiivne jõud, selle asemel et tugineda üksnes põhjenduste osa sõnastusele, millel ei ole siduvat õiguslikku mõju.

Hispaania loodab, et artiklis 4 sätestatud rakendusaktid töötatakse välja tihedas koostöös liikmesriikidega ning et need annavad sisulise võimaluse tegeleda lahendamata tehniliste ja korralduslike probleemidega. Hispaania on valmis selles protsessis aktiivselt ja konstruktiivselt osalema, tagamaks, et Euroopa ettevõtlikkuskur tõepoolest täiendab ja mitte ei häiri olemasolevat digitaristut, millele ettevõtjad ja haldusasutused kogu Euroopas toetuvad.