

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026  
(OR. en, de)

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2025/0358(COD)

---

---

9684/26  
ADD 1

TELECOM 265  
COMPET 623  
MI 526  
DATAPROTECT 172  
JAI 660  
CODEC 999

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκών πορτοφολιών επιχειρήσεων – Γενική προσέγγιση = Δήλωση της Γερμανίας = Δήλωση της Ισπανίας

---

### **Η Γερμανία ζήτησε να καταχωριστεί η ακόλουθη δήλωση στα πρακτικά του Συμβουλίου**

Η Γερμανία εκφράζει την ικανοποίηση και την υποστήριξή της για τον στόχο του προτεινόμενου κανονισμού για περαιτέρω προώθηση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς και βιώσιμη ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης. Το κείμενο συμβιβασμού που υπέβαλε η Προεδρία του Συμβουλίου και το οποίο εγκρίνει η Γερμανία, θα πρέπει να υποστεί περαιτέρω επεξεργασία κατά τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας που έπεται προκειμένου να επιτευχθεί το επιθυμητό επίπεδο φιλοδοξίας για ένα ευρωπαϊκό πορτοφόλι επιχειρήσεων ευρείας χρήσης και να τηρηθεί η αρχή της ασφάλειας δικαίου. Για τη Γερμανία, τα ακόλουθα σημεία είναι καίριας σημασίας και πρέπει να εξεταστούν στο πλαίσιο του τριμερούς διαλόγου:

1. Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι πάροχοι πορτοφολιού πληρούν τις απαιτήσεις ασφάλειας των δημόσιων εφαρμογών με υψηλότερα πρότυπα ασφάλειας. Για τον σκοπό αυτό, θεωρούμε αναγκαίο να θεσπιστούν ενιαίες, δεσμευτικές ελάχιστες απαιτήσεις, οι οποίες θα μπορούσαν να ρυθμιστούν στις εκτελεστικές πράξεις για τα άρθρα 7 και 11. Δεν φαίνεται ρεαλιστικό να αναμένεται από τους παρόχους πορτοφολιού να είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι να λαμβάνουν υπόψη όλες τις ειδικές ανά τομέα απαιτήσεις στο πλαίσιο των εκτιμήσεων κινδύνου που απαιτείται να διενεργούν. Αντ' αυτού, το καθήκον αυτό θα πρέπει να αναληφθεί από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη. Οι σαφείς ελάχιστες απαιτήσεις ασφάλειας θα δημιουργήσουν μια συνεκτική βάση αναφοράς σε επίπεδο ΕΕ, θα προσφέρουν στους παρόχους εφαρμογών αξιόπιστους δείκτες αναφοράς για την επαλήθευση του επιπέδου ασφάλειας των πορτοφολιών και θα παρέχουν στους εποπτικούς φορείς σαφή κριτήρια για την αξιολόγηση των υπεύθυνων δηλώσεων των παρόχων πορτοφολιού.
2. Υπάρχει συναίνεση όσον αφορά την αντίληψη —όπως επιβεβαιώνουν η κυπριακή Προεδρία και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή— ότι η αρχή της ισοδυναμίας επιφέρει την τεχνική ισότητα των βασικών λειτουργιών δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 1 με τα αντίστοιχα ιδιόχειρα ή μη ψηφιακά ισοδύναμά τους.

Ως εκ τούτου, η εγκεκριμένη υπηρεσία εμπιστοσύνης δυνάμει του άρθρου 3 σημείο 17) του κανονισμού (ΕΕ) 910/2014 πρέπει να νοείται ως η «προκύπτουσα ενέργεια» από τη χρήση των βασικών λειτουργιών —όπως η εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή που αντικαθιστά την ιδιόχειρη υπογραφή— η οποία έχει την ίδια νομική ισχύ με εκείνη που θα είχε «εάν η ενέργεια είχε εκτελεστεί νόμιμα αυτοπροσώπως, σε έντυπη μορφή ή με οποιοδήποτε άλλο μέσο ή διαδικασία που θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συμμορφώνεται με τις εφαρμοστέες νομικές, διοικητικές ή διαδικαστικές απαιτήσεις».

Οι υποχρεωτικές εθνικές διαδικαστικές απαιτήσεις, οι απαιτήσεις αναγκαίας παρουσίας, οι κρατικοί μηχανισμοί προληπτικού ελέγχου και οι υποχρεώσεις παροχής συμβουλών, οδηγιών και επαλήθευσης (π.χ. όσον αφορά τη νομική ικανότητα για την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, και την κατανόηση) παραμένουν ανεπηρέαστες ως προς την προστατευτική τους λειτουργία, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 6.

Σε αυτό το πλαίσιο, η Γερμανία εκτιμά ότι πρέπει να περιοριστεί η ευρεία διατύπωση του άρθρου 4. Σύμφωνα με την αρχή της ασφάλειας δικαίου, οι κανόνες πρέπει να είναι ακριβείς, σαφείς και διαφανείς ώστε τα άτομα να μπορούν να κατανοούν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Για να αποφευχθούν ο νομικός κατακερματισμός και οι συνεχείς διαφορές όσον αφορά την ερμηνεία ενώπιον ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων, οι συννομοθέτες καλούνται να ενσωματώσουν την προαναφερόμενη αντίληψη στο διατακτικό του κανονισμού, για παράδειγμα περιορίζοντας τη διατύπωση στην αντικατάσταση της αντίστοιχης «ισοδύναμης» ενέργειας.

## **Η Ισπανία ζήτησε να καταχωριστεί η ακόλουθη δήλωση στα πρακτικά του Συμβουλίου**

Η Ισπανία επιβεβαιώνει την ισχυρή προσήλωσή της στον ψηφιακό μετασχηματισμό της ευρωπαϊκής ενιαίας αγοράς και στη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις. Παρά τις επιφυλάξεις που διατυπώνονται κατωτέρω, και με εποικοδομητικό πνεύμα, η Ισπανία υποστηρίζει τη γενική προσέγγιση σχετικά με τον κανονισμό για τα ευρωπαϊκά πορτοφόλια επιχειρήσεων, πεπεισμένη ότι ένα κοινό βήμα προόδου είναι απαραίτητο για τους στόχους ανταγωνιστικότητας και απλούστευσης που ορίζονται στις εκθέσεις Letta και Draghi.

Η Ισπανία εκφράζει την ικανοποίησή της για τη σημαντική πρόοδο που επιτεύχθηκε καθ' όλη τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων και αναγνωρίζει τις προσπάθειες της Προεδρίας να ανταποκριθεί στις ανησυχίες των κρατών μελών. Ειδικότερα, η Ισπανία σημειώνει τις διασφαλίσεις που εισήχθησαν στις αιτιολογικές σκέψεις και στο άρθρο 4 όσον αφορά τη σχέση μεταξύ των ευρωπαϊκών πορτοφολιών επιχειρήσεων και των υφιστάμενων εθνικών ψηφιακών υποδομών, και τις θεωρεί σημαντικό βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση.

Ωστόσο, η Ισπανία διατηρεί ουσιαστικό προβληματισμό όσον αφορά το άρθρο 16 παράγραφος 1. Με την παρούσα διατύπωση, ο κανονισμός θα μπορούσε να έχει την έννοια ότι παρέχει τη δυνατότητα στους οικονομικούς φορείς να υποβάλλουν έγγραφα ή στοιχεία στις δημόσιες διοικήσεις μέσω των ευρωπαϊκών πορτοφολιών επιχειρήσεων, ακόμη και όταν έχουν ήδη δημιουργηθεί ειδικές ψηφιακές διεπαφές —όπως εξειδικευμένες πύλες, δομημένα διαδικτυακά έντυπα ή ειδικές ανά τομέα διαδικτυακές υπηρεσίες— οι οποίες απαιτούνται εκ του νόμου βάσει του εθνικού ή του ενωσιακού δικαίου. Οι διεπαφές αυτές συχνά ενσωματώνουν κανόνες επικύρωσης δεδομένων, επιχειρηματική λογική και σύνθετες ενοποιήσεις συστημάτων που δεν μπορούν απλώς να παρακαμφθούν. Η Ισπανία και άλλα κράτη μέλη έχουν επενδύσει σημαντικά σε τέτοιες υποδομές σε τομείς όπως η φορολογική διοίκηση, η κοινωνική ασφάλιση και η καταχώριση εταιρειών. Εάν τεθούν τα συστήματα αυτά σε καθεστώς ανασφάλειας δικαίου, δημιουργείται ο κίνδυνος να διαταραχθεί η εύρυθμη λειτουργία δημόσιων υπηρεσιών, εις βάρος τελικά των ίδιων των επιχειρήσεων τις οποίες επιδιώκει να υποστηρίξει ο κανονισμός: εταιρείες που σήμερα βασίζονται σε προβλέψιμους, ολοκληρωμένους ψηφιακούς διαύλους θα αντιμετωπίσουν τον κίνδυνο ασυνεπούς εφαρμογής μεταξύ των κρατών μελών και τον επιχειρησιακό φόρτο της πλοήγησης σε παράλληλους διαύλους επικοινωνίας με τις δημόσιες διοικήσεις. Η Ισπανία θεωρεί απαραίτητο να μην τεθεί υπό αμφισβήτηση η συνέχιση της χρήσης αυτών των διεπαφών.

Η Ισπανία εκφράζει επίσης την απογοήτευσή της για το γεγονός ότι το άρθρο 2 παράγραφος 2 δεν καλύπτει ρητά τα υφιστάμενα νομικώς υποχρεωτικά συστήματα και διαδικασίες που διέπουν την ανταλλαγή εγγράφων και δεδομένων μεταξύ αρμόδιων αρχών και οικονομικών φορέων (B2G). Η παρούσα ρήτρα επιφύλαξης περιορίζεται στις ανταλλαγές μεταξύ αρμόδιων αρχών (G2G), αφήνοντας περιθώριο για ανασφάλεια δικαίου που θα μπορούσε να επηρεάσει καθιερωμένους εθνικούς ψηφιακούς διαύλους. Η Ισπανία σημειώνει ότι αρκετές άλλες αντιπροσωπίες συμμερίζονται την ανησυχία αυτή και θεωρεί ότι μια στοχευμένη τροποποίηση της διάταξης αυτής θα ενίσχυε σημαντικά το κείμενο.

Επιπλέον, η Ισπανία θεωρεί σημαντικό η εξαίρεση της απονομής δικαιοσύνης από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού να αποκτήσει πλήρη κανονιστική ισχύ μέσω διάταξης στο διατακτικό του κειμένου, αντί να βασίζεται μόνο στη διατύπωση των αιτιολογικών σκέψεων, η οποία δεν έχει δεσμευτική νομική ισχύ.

Η Ισπανία ευελπιστεί ότι οι εκτελεστικές πράξεις που προβλέπονται στο άρθρο 4 θα καταρτιστούν σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη και θα προσφέρουν μια ουσιαστική ευκαιρία για την αντιμετώπιση των ανησυχιών τεχνικού και λειτουργικού χαρακτήρα που παραμένουν ανοικτές. Η Ισπανία είναι έτοιμη να συμμετάσχει ενεργά και εποικοδομητικά στη διαδικασία αυτή, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα ευρωπαϊκά πορτοφόλια επιχειρήσεων συμπληρώνουν πραγματικά — αντί να διαταράσσουν — τις υφιστάμενες ψηφιακές υποδομές, στις οποίες βασίζονται οι επιχειρήσεις και οι διοικήσεις σε ολόκληρη την Ευρώπη.