



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 1 Ιουνίου 2022
(OR. en)

9671/22

JAI 780
COPEN 218

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	25 Μαΐου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 249 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Προς τη θέσπιση οδηγίας σχετικά με ποινικές κυρώσεις για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 249 final.

σνημμ.: COM(2022) 249 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.5.2022
COM(2022) 249 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Προς τη θέσπιση οδηγίας σχετικά με ποινικές κυρώσεις για την παράβαση των
περιοριστικών μέτρων της Ένωσης**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1. Το δίκαιο της Ένωσης σχετικά με τα περιοριστικά μέτρα

Τα περιοριστικά μέτρα αποτελούν απαραίτητο εργαλείο για την προώθηση των στόχων της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας (στο εξής: ΚΕΠΠΑ), όπως ορίζονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: ΣΕΕ). Οι εν λόγω στόχοι περιλαμβάνουν τη διαφύλαξη των αξιών της Ένωσης, τη διατήρηση της διεθνούς ειρήνης και ασφάλειας, καθώς και την εδραίωση και τη στήριξη της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Προκειμένου η Ένωση να διαφυλάξει τις συγκεκριμένες αξίες, μπορεί να επιβάλει περιοριστικά μέτρα κατά τρίτων χωρών, οντοτήτων ή φυσικών προσώπων. Τα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνουν στοχευμένα μεμονωμένα μέτρα, δηλ. δέσμευση περιουσιακών στοιχείων και περιορισμούς εισδοχής (ταξιδιωτικές απαγορεύσεις), καθώς και τομεακά μέτρα, δηλ. εμπάργκο όπλων ή οικονομικά και χρηματοπιστωτικά μέτρα (π.χ. περιορισμοί εισαγωγών και εξαγωγών, περιορισμοί σχετικά με την παροχή ορισμένων υπηρεσιών, όπως τραπεζικές υπηρεσίες)¹. Επί του παρόντος, η Ένωση εφαρμόζει πάνω από 40 διαφορετικά καθεστώτα περιοριστικών μέτρων και η χρήση τους έχει ενταθεί τα τελευταία χρόνια. Ορισμένα από τα εν λόγω καθεστώτα εφαρμόζουν περιοριστικά μέτρα που προβλέπει το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και, σε ορισμένες περιπτώσεις, επιβάλλουν πρόσθετους περιορισμούς· άλλα καθεστώτα θεσπίζονται αυτόνομα από την Ένωση. Εκτός από τα καθεστώτα που αντιμετωπίζουν ειδικές ανά χώρα καταστάσεις, η Ένωση έχει επίσης θεσπίσει οριζόντια καθεστώτα κατά της διάδοσης και χρήσης χημικών όπλων, των κυβερνοεπιθέσεων, των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της τρομοκρατίας².

Η διαφύλαξη της διεθνούς ειρήνης και ασφάλειας είναι κρίσιμης σημασίας στη σημερινή συγκυρία της ρωσικής εισβολής στην Ουκρανία. Η Ένωση έχει θεσπίσει σειρά περιοριστικών μέτρων κατά προσώπων και εταιρειών της Ρωσίας και της Λευκορωσίας, καθώς και τομεακά μέτρα, ορισμένα από τα οποία χρονολογούνται από το 2014. Στο πλαίσιο αυτό, προκειμένου να ενισχυθεί ο συντονισμός σε επίπεδο Ένωσης όσον αφορά την επιβολή των εν λόγω περιοριστικών μέτρων, η Επιτροπή συγκρότησε την ειδική ομάδα «Δέσμευση και κατάσχεση», στην οποία συμμετέχουν υπηρεσίες της Επιτροπής, εκπρόσωποι των κρατών μελών και

¹ Το Συμβούλιο θεσπίζει περιοριστικά μέτρα. Το Συμβούλιο εκδίδει για πρώτη φορά απόφαση ΚΕΠΠΑ δυνάμει του άρθρου 29 της ΣΕΕ. Τα μέτρα που προβλέπονται στην απόφαση του Συμβουλίου εφαρμόζονται είτε σε ενωσιακό είτε σε εθνικό επίπεδο. Μέχρι στιγμής, μέτρα όπως εμπάργκο όπλων ή περιορισμοί εισδοχής εφαρμόζονται άμεσα από τα κράτη μέλη, τα οποία δεσμεύονται από τον νόμο να ενεργούν σύμφωνα με τις αποφάσεις ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου. Άλλα μέτρα τα οποία διακόπτουν ή μειώνουν, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, τις οικονομικές σχέσεις με τρίτη χώρα, καθώς και μεμονωμένα μέτρα δέσμευσης κεφαλαίων και οικονομικών πόρων, που απαγορεύουν τη διάθεση κεφαλαίων και οικονομικών πόρων, εφαρμόζονται μέσω κανονισμού, ο οποίος εκδίδεται με ειδική πλειοψηφία από το Συμβούλιο, ύστερα από κοινή πρόταση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας και της Επιτροπής, δυνάμει του άρθρου 215 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Διατάξεις κατά της καταστρατήγησης περιλαμβάνονται και στα δύο είδη πράξεων.

² Για επισκόπηση, βλ. τον χάρτη κυρώσεων της ΕΕ, που διατίθεται στη διεύθυνση <https://www.sanctionsmap.eu/#/main>.

1.2. Ανάγκη ενίσχυσης της επιβολής περιοριστικών μέτρων μέσω του ποινικού δικαίου

- τα περιοριστικά μέτρα:
- τη ρήτρα κατά της καταστρατήγησης, η οποία απαγορεύει την εν γνώσει και εκ προθέσεως συμμετοχή σε δραστηριότητες που αποσκοπούν στην καταστρατήγηση των εν λόγω περιοριστικών μέτρων⁵ και
- άλλες υποχρεώσεις, ιδίως την υποχρέωση αναφοράς ενεργειών που αναλαμβάνονται για την εφαρμογή των περιοριστικών μέτρων (π.χ. αναφορά στις αρχές του ποσού των περιουσιακών στοιχείων που έχουν δεσμευθεί).

3 ‘Enforcing sanctions against listed Russian and Belarusian oligarchs: Commission’s “Freeze and Seize” Task Force steps up work with international partners’[«Επιβολή κυρώσεων κατά των καταχωρισμένων σε κατάλογο Ρώσων και Λευκορώσων ολιγαρχών: η ειδική ομάδα “Δέσμευση και κατάσχεση” της Επιτροπής εντείνει τη συνεργασία με τους διεθνείς εταίρους], δελτίο Τύπου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 17.03.2022, διατίθεται στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_1828. ‘Freeze and Seize” Task Force: Almost €30 billion of assets of Russian and Belarusian oligarchs and entities frozen by the EU so far’ [«Ειδική ομάδα “Δέσμευση και κατάσχεση”»: σχεδόν 30 δισ. ευρώ περιουσιακών στοιχείων Ρώσων και Λευκορώσων ολιγαρχών και οντοτήτων έχουν δεσμευτεί μέχρι στιγμής από την ΕΕ», δελτίο Τύπου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 08.04.2022, διατίθεται στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2373].

Δίκτυο κατά της γενοκτονίας, *Prosecution of sanctions (restrictive measures) violations in national jurisdictions: a comparative analysis* [Δίωξη κατά παραβάσεων κυρώσεων (περιοριστικών μέτρων) εντός των εθνικών δικαιοδοσιών: συγκριτική ανάλυση], 2021, παράρτημα, διατίθεται στη διεύθυνση

καθεστώς συνδέονται συνήθως με τη σοβαρότητά της (σοβαρός χαρακτήρας), ή καθορίζονται με ποιοτικούς (πρόθεση, βαριά αμέλεια) ή ποσοτικούς όρους (ζημία)⁷, αλλά διαφέρουν σε κάθε κράτος μέλος. Σε δύο κράτη μέλη το συγκεκριμένο αδίκημα της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης μπορεί επί του παρόντος να επιφέρει μόνο διοικητικές κυρώσεις⁸.

Τα συστήματα κυρώσεων διαφέρουν επίσης σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών. Όσον αφορά τις ποινές φυλάκισης, σε 14 κράτη μέλη η μέγιστη διάρκεια της φυλάκισης κυμαίνεται μεταξύ 2 και 5 ετών. Σε 8 κράτη μέλη οι μέγιστες ποινές κυμαίνονται μεταξύ 8 και 12 ετών⁹. Το μέγιστο πρόστιμο που μπορεί να επιβληθεί για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης — είτε ως ποινικό είτε ως διοικητικό αδίκημα— ποικίλλει σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών και κυμαίνεται από 1 200 EUR έως 500 000 EUR¹⁰.

Από 14 κράτη μέλη προβλέπεται ποινική ευθύνη των νομικών προσώπων για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης¹¹. Επιπλέον, 12 κράτη μέλη προβλέπουν διοικητικές κυρώσεις, ιδίως πρόστιμα, που μπορούν να επιβληθούν σε νομικά πρόσωπα όταν οι υπάλληλοί τους ή τα διευθυντικά τους στελέχη προβαίνουν σε παράβαση περιοριστικών μέτρων. Τα μέγιστα πρόστιμα για τα νομικά πρόσωπα κυμαίνονται από 133 000 EUR έως 37,5 εκατ. EUR¹².

Η Επιτροπή και ο Υπατος Εκπρόσωπος για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας πρότειναν να ενισχυθεί η διάταξη σχετικά με τις κυρώσεις στους κανονισμούς 833/2014 και 269/2014 του Συμβουλίου στο πλαίσιο της έκτης δέσμης περιοριστικών μέτρων που λήφθηκαν ως απάντηση στη ρωσική επίθεση κατά της Ουκρανίας. Οι τροποποιημένες διατάξεις θα υποχρέωναν τα κράτη μέλη να θεσπίσουν τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλων ποινικών κυρώσεων, που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων των εν λόγω κανονισμών. Τα κράτη μέλη πρέπει να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν την ορθή εκτέλεση και εφαρμογή των εν λόγω κυρώσεων. Οι κυρώσεις πρέπει να είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές. Επιπλέον, τα κράτη μέλη πρέπει να προβλέπουν κατάλληλα μέτρα για τη δήμευση των προϊόντων τέτοιων παραβάσεων. Τα περιοριστικά μέτρα θεσπίζονται βάσει του άρθρου 29 ΣΕΕ και του άρθρου 215 ΣΛΕΕ. Μολονότι οι διατάξεις αυτές λειτουργούν ως νομική βάση προκειμένου να υποχρεούνται τα κράτη μέλη να θεσπίσουν κυρώσεις, συμπεριλαμβανομένων των ποινικών κυρώσεων, δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για να καθορίσουν επακριβώς τα είδη και τα επίπεδα των ποινικών κυρώσεων. Ο περιορισμένος αντίκτυπος που έχει η υποχρέωση των κρατών μελών να εφαρμόζουν ποινικές κυρώσεις, χωρίς να υπάρχει προσέγγιση των ορισμών των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων με οδηγία που να βασίζεται στο άρθρο 83 της ΣΛΕΕ, συνεπάγεται ότι τα κράτη μέλη θα εξακολουθήσουν να μην έχουν

https://www.eurojust.europa.eu/sites/default/files/assets/genocide_network_report_on_prosecution_of_sanctions_restrictive_measures_violations_23_11_2021.pdf. Ενόψει παρουσίας στην ομάδα «Δικαστική συνεργασία επί ποινικών θεμάτων» (COPEN) του Συμβουλίου, η έκθεση δημοσιεύθηκε επίσης στο έγγραφο 7274/22 του Συμβουλίου της 16ης Μαρτίου 2022.

⁷ Δίκτυο κατά της γενοκτονίας, *Prosecution of sanctions (restrictive measures) violations in national jurisdictions: a comparative analysis*, 2021, ενότητα 5.1., σ. 22.

⁸ Ο.π.

⁹ Ο.π., ενότητα 5.2., σ. 23.

¹⁰ Ο.π., ενότητα 5.3., σ. 24.

¹¹ Ο.π., βάσει της έκθεσης του δικτύου κατά της γενοκτονίας και περαιτέρω έρευνας από την Επιτροπή.

¹² Ο.π.

εναρμονισμένη προσέγγιση όσον αφορά τα μέτρα δήμευσης, σε σχέση με την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης, καθώς και όσον αφορά τα μέτρα δέσμευσης, διαχείρισης και δήμευσης, όπως προβλέπονται στο τρέχον και στο μελλοντικό κεκτημένο της Ένωσης για την ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων, και ότι η δήμευση δεν θα ισχύει για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης. Ακόμη και αν σε πολλά κράτη μέλη η παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης έχει ήδη ποινικοποιηθεί, οι διαφορές μεταξύ των κρατών μελών μπορούν να οδηγήσουν σε κατακερματισμένη προσέγγιση όσον αφορά διασυνοριακές υποθέσεις.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την προσθήκη της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης στους τομείς εγκληματικότητας που ορίζονται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ¹³. Η προσθήκη της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης στους τομείς εγκληματικότητας που ορίζονται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ θα επιτρέψει στην Επιτροπή, σε δεύτερο στάδιο, να προτείνει άμεσα οδηγία στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας για την προσέγγιση των ορισμών των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων. Η εν λόγω προσέγγιση των ορισμών των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης θα συμπληρώσει την πρόταση της Επιτροπής για οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, η οποία επίσης εγκρίθηκε σήμερα, σχετικά με την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων¹⁴. Η παρούσα πρόταση ενισχύει σημαντικά το ισχύον πλαίσιο της ΕΕ για την ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων, το οποίο αποτελείται από την οδηγία περί δήμευσης και την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τις υπηρεσίες ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων¹⁵.

Η προτεινόμενη οδηγία σχετικά με την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων συμβάλλει στην αποτελεσματική εφαρμογή των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης με δύο τρόπους. Πρώτον, απαιτεί από τα κράτη μέλη να δρομολογήσουν έρευνες για την ανίχνευση και τον εντοπισμό περιουσιακών στοιχείων, όπου αυτό είναι αναγκαίο για την πρόληψη, την εξακρίβωση ή τη διερεύνηση ποινικών αδικημάτων που σχετίζονται με την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης, και να διευρύνουν την εντολή των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων με στόχο, αφενός, την ταχεία ανίχνευση και εντοπισμό περιουσιακών στοιχείων φυσικών προσώπων και οντοτήτων που υπόκεινται σε στοχευμένες οικονομικές κυρώσεις της ΕΕ και, αφετέρου, την επείγουσα δέσμευση των εν λόγω περιουσιακών στοιχείων, όποτε είναι αναγκαίο για να αποτραπεί η απομάκρυνσή τους από τη χώρα. Δεύτερον, η πρόταση θα διασφαλίσει την αποτελεσματική ανίχνευση, τη δέσμευση, τη διαχείριση και τη δήμευση των προϊόντων που προέρχονται από την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης,

¹³ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την προσθήκη της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης στους τομείς εγκληματικότητας που ορίζονται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, COM (2022) 247 της 25.05.2022.

¹⁴ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων, COM (2022) 245 της 25.05.2022.

¹⁵ Οδηγία 2014/42/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, σχετικά με τη δέσμευση και τη δήμευση οργάνων και προϊόντων εγκλήματος στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ L 127 της 29.4.2014, σ. 39) Απόφαση 2007/845/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2007, σχετικά με τη συνεργασία των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων στα κράτη μέλη προς ανίχνευση και εντοπισμό προϊόντων εγκλήματος ή άλλων συναφών περιουσιακών στοιχείων (ΕΕ L 332 της 18.12.2007, σ. 103).

προβλέποντας την εφαρμογή των ενισχυμένων κανόνων για την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων στο ποινικό αδίκημα της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης, εν αναμονή της προσέγγισης των ορισμών των ποινικών αδικημάτων και κυρώσεων για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης.

Όπως εξηγείται αναλυτικότερα στην πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την προσθήκη της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης στους τομείς της εγκληματικότητας που ορίζονται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ¹⁶, πληρούνται τα κριτήρια του άρθρου 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ για την προσθήκη σε αυτό νέου τομέα εγκληματικότητας, λόγω της διασυνοριακής διάστασης του εν λόγω τομέα (φύση, επιπτώσεις, ειδική ανάγκη καταπολέμησης σε κοινή βάση).

Αυτό συμβαίνει διότι η παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης θα πρέπει να χαρακτηριστεί ως τομέας εγκληματικότητας και έχει ήδη χαρακτηριστεί ως τέτοιος από την πλειονότητα των κρατών μελών¹⁷, αλλά δεν καλύπτεται ακόμη από τον υφιστάμενο κατάλογο εγκλημάτων της Ένωσης που προβλέπεται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Επιπλέον, πρόκειται για ιδιαίτερα σοβαρό τομέα εγκληματικότητας, διότι μπορεί να διαιωνίσει απειλές για τη διεθνή ειρήνη και ασφάλεια, να υπονομεύσει την εδραίωση και τη στήριξη της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και να προκαλέσει σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές ζημιές.

Επίσης, η παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης έχει σαφή και ενίοτε ακόμη και εγγενή διασυνοριακή διάσταση, η οποία απαιτεί ενιαία διασυνοριακή αντίδραση σε ενωσιακό και σε παγκόσμιο επίπεδο. Τα εγκλήματα αυτά όχι μόνο διαπράττονται συνήθως από φυσικά και νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται σε παγκόσμια κλίμακα, αλλά, σε ορισμένες περιπτώσεις, τα περιοριστικά μέτρα της Ένωσης απαγορεύουν ακόμη και τις διασυνοριακές δραστηριότητες (π.χ. περιορισμοί στις τραπεζικές υπηρεσίες).

Επιπροσθέτως, το γεγονός ότι τα κράτη μέλη έχουν πολύ διαφορετικούς ορισμούς και κυρώσεις για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης βάσει του διοικητικού και/ή ποινικού τους δικαίου υποδηλώνει ότι για την ίδια συμπεριφορά μπορεί να επιβληθούν κυρώσεις με διαφορετικές ποινές και διαφορετικά επίπεδα επιβολής. Η κατάσταση αυτή ενέχει κίνδυνο άγρας ευνοϊκότερης δικαιοδοσίας («forum shopping») από φυσικά πρόσωπα και εταιρείες, και, γενικότερα, υπονομεύει την αξιοπιστία των στόχων της Ένωσης για τη διατήρηση της διεθνούς ειρήνης και ασφάλειας και για την προάσπιση των κοινών αξιών της Ένωσης. Ως εκ τούτου, υπάρχει ειδική ανάγκη για κοινή δράση σε επίπεδο Ένωσης για την αντιμετώπιση της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης μέσω του ποινικού δικαίου. Στο πλαίσιο αυτό, η Ένωση θα μπορούσε επίσης να προωθήσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο.

¹⁶ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την προσθήκη της παράβασης των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης στους τομείς εγκληματικότητας που ορίζονται στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

¹⁷ Βλ. την επισκόπηση από το δίκτυο κατά της γενοκτονίας, *Prosecution of sanctions (restrictive measures) violations in national jurisdictions: a comparative analysis*, 2021.

Τέλος, οι διαφορετικοί ορισμοί και κυρώσεις για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης βάσει του διοικητικού και/ή ποινικού δικαίου των κρατών μελών αποτελούν εμπόδιο για τη συνεπή εφαρμογή της πολιτικής της Ένωσης για τα περιοριστικά μέτρα.

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταστούν υπόλογα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που εμπλέκονται στην παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης, στο παράρτημα της παρούσας ανακοίνωσης περιγράφονται ήδη τα κύρια στοιχεία που θα μπορούσε να περιέχει μια μελλοντική οδηγία σχετικά με τις ποινικές κυρώσεις για την παράβαση των περιοριστικών μέτρων της Ένωσης. Με τον τρόπο αυτό θα διευκολυνθεί η ταχεία συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο επί του θέματος.