



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 juni 2018
(OR. en)

9671/18

COPEN 180
CATS 39
EUROJUST 63
EJN 22

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 4 juni 2018

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9005/18

Ärende: Rådets slutsatser om Eurojusts årsrapport för 2017
– Rådets slutsatser (den 4 juni 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Eurojusts årsrapport för 2017, som antogs vid rådets 3622:a möte den 4 juni 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM EUROJUSTS ÅRSRAPPORT FÖR 2017**RÅDET HAR ANTAGIT FÖLJANDE SLUTSATSER:**

1. Rådet välkomnar Eurojusts årsrapport för 2017 och Eurojusts övergripande framsteg med fullgörandet av sitt uppdrag som en viktig aktör när det gäller att underlätta och stärka samordningen och samarbetet på det rättsliga området mellan nationella myndigheter vid utredningar och lagföring av de allvarligaste formerna av gränsöverskridande brottslighet, däribland terrorism.
2. Eurojust uppmanas att bygga vidare på och befästa sitt partnerskap med alla relevanta aktörer på grundval av en strategi som omfattar flera olika organ, i syfte att bidra till vidareutvecklingen av ett europeiskt område med rättvisa och säkerhet, där medborgarnas rättigheter och trygghet garanteras.
3. I syfte att förbättra det rättsliga svaret på framväxande säkerhetshot och säkerhetsutmaningar som kan påverka säkerheten i Europeiska unionen uppmanas Eurojust att fortsätta utveckla sin struktur och sina arbetsmetoder samt sina strategiska och operativa mål och verksamheter i enlighet med vad som anges nedan.
4. Samtidigt som man är medveten om att kärnan i Eurojusts arbete ligger och måste ligga inom det stöd som tillhandahålls i särskilda fall av internationellt rättsligt samarbete, inom ramen för budgetanslagen, bör tillräckliga finansiella medel och personalresurser tilldelas Eurojust i syfte att säkerställa att myndigheten fungerar väl och för att man ska kunna utveckla alla de strategiska och operativa verksamheter som omnämns nedan.

I. EUROJUSTS STRUKTUR OCH ARBETSMETODER

Eurojust bör i detta sammanhang

5. fortsätta att underlätta och främja ett bättre utnyttjande av samordningsmötena och samordningscentrumen med hjälp av den förstärkta tekniska och logistiska kapaciteten i Eurojusts nya lokaler, som mycket effektiva verktyg för storskaliga, multilaterala och samordnade gemensamma åtgärder avsedda att snabbt övervinna rättsliga och praktiska svårigheter som de behöriga nationella myndigheterna ställs inför vid gränsöverskridande straffrättsligt arbete,
6. underlätta och främja en effektiv och omfattande användning av andra former av rättsligt samarbete och instrument för ömsesidigt erkännande, till exempel den europeiska utredningsordern som syftar till att underlätta verkställandet av utredningsåtgärder som kräver insamling av bevismaterial i gränsöverskridande fall, och stödja nationella myndigheter i att snabbt och smidigt verkställa europeiska utredningsordrar,
7. fortsätta att främja, underlätta, inrätta och finansiera gemensamma utredningsgrupper, med utgångspunkt i den unika erfarenhet och expertis och de resurser som finns att tillgå genom sekretariatet för nätverket för gemensamma utredningsgrupper som är inhyrt hos Eurojust och i syfte att upprätthålla tredjestaters ökade engagemang i de gemensamma utredningsgrupperna,
8. bygga vidare på resultaten av den tekniska och funktionella högnivåanalysen av ärendehanteringssystemets befintliga funktioner och möjliga förbättringar av det och på resultaten av den utökade kvalitetsgranskningen av uppgifter samt ytterligare förbättra informationsutbytet med och mellan medlemsstaterna,

9. stärka sin förmåga att bibehålla det praktiska och juridiska kunnande som härrör från det operativa arbetet i syfte att ytterligare utveckla sin rådgivande funktion och fortsätta avge yttranden och andra produkter inom området rättsligt samarbete som rättstillämpare kan utnyttja, till exempel de många ärenderapporter, riktlinjer, noter och andra relevanta dokument som nyligen har offentliggjorts,
10. i större omfattning använda sig av de gemensamma rekommendationer som de olika berörda nationella myndigheterna inom ramen för ett Eurojust-mål ska skicka till sina respektive behöriga nationella myndigheter när det gäller åtgärderna i artikel 6 i rådets beslut om Eurojust,
11. fortsätta att stå värd för sekretariaten för nätverket mot folkmord, nätverket för gemensamma utredningsgrupper och det europeiska rättsliga nätverket och stödja deras samt det europeiska rättsliga nätverket mot it-brottslighets verksamhet och möten,
12. fortsätta att nära samverka, och ytterligare stärka samarbetet och synergier, med relevanta institutioner och aktörer, särskilt med
 - Frontex, med beaktande av dess nya rättsliga ram,
 - Europol, i syfte att stärka de operativa förbindelserna och förbättra informationsutbytet, särskilt genom Eurojusts utstationerade nationella expert på it-brottslighet som är stationerad vid det Europolbaserade europeiska it-brottscentrumet och Eurojusts nyutnämnda representant till Europolns europeiska centrum mot terrorism,
13. fortsätta att vidareutveckla Eurojusts yttre förbindelser, med utgångspunkt i den positiva utvecklingen under 2017 då fler fall registrerades av tredjeländers sambandsåklagare vid Eurojust, en ny sambandsåklagare från Montenegro tillsattes, samarbetsavtalen med Montenegro och Ukraina trädde i kraft och Eurojusts nät av rättsliga kontaktpunkter i tredjelandutvidgades,

14. genomföra den samförståndsförklaring som nyligen ingåtts mellan Eurojust och Europeiska utrikestjänsten i syfte att ytterligare förbättra samarbetet och samordningen och öka deras ömsesidiga strategiska informationsutbyte inom framför allt straffrätt, terrorismbekämpning, it-brottslighet, smuggling av migranter och människohandel,
15. ytterligare främja mervärdet av sin roll, vilket påvisas genom det fortsatt ökande operativa arbetet, genom att huvudsakligen koncentrera sig på komplicerade ärenden som omfattar flera medlemsstater eller även tredjestater och genom att ta initiativ för att öka medvetenheten som syftar till att ytterligare öka rättstillämparnas kunskaper om och användning av dess tjänster,
16. fortsätta att bidra till de åtgärder som är nödvändiga för genomförandet av EU:s policycykel, särskilt i fråga om de fleråriga strategiska planerna och de operativa åtgärdsplanerna, och att mer aktivt bidra till arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten,
17. fortsätta med insatserna för att anpassa sina interna arbetsstrukturer och metoder på grundval av de positiva resultaten av att Eurojust nyligen omorganiserat sina strukturer och processer, i väntan på de strukturella förändringar av ledningssystemet som förutses i det utkast till förordning om Eurojust som för närvarande är föremål för långt framskridna slutskedesförhandlingar, och för att förbereda Eurojusts framtida nära samarbete med Europeiska åklagarmyndigheten, vilket ska regleras i ett samarbetsavtal,

II. EUROJUSTS STRATEGISKA OCH OPERATIVA MÅL OCH VERKSAMHET

18. Mot denna bakgrund har Eurojust rationaliserat sina strategiska och operativa mål och aktiviteter och bör fortsätta att anpassa dem till de prioriteringar som fastställs genom
- den europeiska säkerhetsagendan,
 - den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020,
 - den europeiska migrationsagendan,
 - rådets prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet 2018–2021 inom ramen för EU:s policycykel.
19. Eurojust har genomfört flera projekt på följande brottsområden och bör fortsätta att som en prioritering ta sig an dem genom att stödja det operativa samarbetet inom närmare bestämt följande områden:
- a) Terrorism, särskilt genom att
- främja ett mer effektivt och ändamålsenligt samarbete mellan medlemsstaternas rättsliga myndigheter när det gäller ärenden som rör gränsöverskridande terrorism, särskilt genom att stödja ett fördjupat och snabbt utbyte av information och utbyte av bästa praxis,
 - i det sammanhanget och för lämpliga och samordnade motåtgärder använda alla tillgängliga verktyg, till exempel gemensamma utredningsgrupper, i ett ökat antal ärenden som rör terrorism, och verktyget för att följa fällande domar för terroristbrott (Terrorism Convictions Monitor, TCM), som erbjuder rättstillämparna en överblick över och analys av terrorismrelaterade ärenden,

- fortsätta att inrikta det strategiska arbetet på utvecklingen av de straffrättsliga åtgärderna mot och analysen av terrorismrelaterade frågor, såsom nyligen gjorts genom dess femte rapport *Foreign Terrorist Fighters: Eurojust's Views on the Phenomenon and the Criminal Justice Response*, som även tar upp radikaliserings,
- fortsätta att analysera och övervaka utvecklingen och trenderna när det gäller medlemsstaternas lagstiftningsramar och rättspraxis, inbegripet alternativ till frihetsberövande, i syfte att anpassa de rättsliga åtgärderna till den pågående utvecklingen på detta område.

b) Människohandel, särskilt genom att

- fortsätta att ge stöd till de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna vid utredning och lagföring i fler gränsöverskridande ärenden som rör människohandel, med inriktning på i synnerhet de utmaningar som identifierats i den slutliga utvärderingsrapporten om Eurojusts handlingsplan mot människohandel 2012–2016,
- främja ökad användning av gemensamma utredningsgrupper i ärenden som rör människohandel,
- bedriva strategisk verksamhet i partnerskap med relevanta aktörer, till exempel EU:s samordnare för kampen mot människohandel och FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC), i syfte att effektivisera det internationella samarbetet på detta område.

c) Smuggling av migranter, särskilt genom att

- fortsätta att tillhandahålla stöd till medlemsstaterna för att ta itu med den ökande förekomsten av detta brottsfenomen, och i synnerhet deras förmåga att upplösa och lagföra organiserade kriminella grupper,

- säkerställa rättslig uppföljning och samordning på EU-nivå på detta område,
- stödja de rättsliga myndigheter som är behöriga för hotspots (mottagningscentrum) via deras nationella enheter,
- stärka sitt operativa samarbete med Europol genom att samarbeta med dess analysprojekt om smuggling av migranter samt undersöka möjligheterna att vidareutveckla de nära operativa förbindelserna med det Europolbaserade Europeiska centrumet för bekämpning av människosmuggling,
- bedriva strategisk verksamhet i partnerskap med berörda aktörer, till exempel Europeiska unionens militära insats i södra centrala Medelhavsområdet (insatsen Eunavfor MED Sophia) och uppdrag och operationer inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP), i syfte att effektivisera det internationella samarbetet på detta område,
- fortsätta att genomföra ärendebaserad analys och utveckla verktyg för rättstillämpare som ska arbeta med ärenden som rör smuggling av migranter.

d) It-brottslighet, särskilt genom att

- fortsätta att stödja de nationella rättsliga myndigheterna i syfte att säkerställa effektiviteten i utredningar och lagföring av it-relaterade brott och brott som möjliggörs av informationsteknik,
- främja användning av gemensamma utredningsgrupper i ärenden som rör it-brottslighet,
- främja användningen av verktyget för rättslig övervakning av it-brottslighet (Cybercrime Judicial Monitor, CJM) som stöder rättstillämpare vid ärenden som rör it-brottslighet och liknande utmaningar,

- delta i och aktivt stödja den verksamhet som bedrivs av det europeiska rättsliga nätverket mot it-brottslighet, inbegripet genom att finansiera, stå värd för och organisera dess plenarsammanträden som hålls två gånger om året,
 - samt fortsätta att ta itu med, följa utvecklingen inom och ge råd om rättsliga och praktiska frågor när det gäller it-brottslighet, särskilt på områdena kryptering, lagring av uppgifter, Darknetutredningar och e-bevisning i syfte att förbättra straffrätten i cyberrymden.
-