



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 4 juni 2018
(OR. en)**

9671/18

**COPEN 180
CATS 39
EUROJUST 63
EJN 22**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	4 juni 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9005/18
Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende het jaarverslag van Eurojust over 2017
	- Conclusies van de Raad (4 juni 2018)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad betreffende het jaarverslag van Eurojust over 2017, die de Raad tijdens zijn 3622e zitting op 4 juni 2018 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD BETREFFENDE HET JAARVERSLAG VAN
EUROJUST OVER 2017****DE RAAD HEEFT DE VOLGENDE CONCLUSIES AANGENOMEN:**

1. De Raad is ingenomen met het jaarverslag van Eurojust over 2017 en met de algemene vooruitgang van Eurojust bij het vervullen van zijn sleutelrol met het oog op het faciliteren en versterken van justitiële coördinatie en samenwerking tussen nationale autoriteiten op het gebied van het onderzoek naar en de vervolging van de zwaarste vormen van grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder terrorisme.
2. Eurojust wordt aangemoedigd zijn partnerschap met alle betrokken belanghebbenden verder op te bouwen en te consolideren aan de hand van een benadering waarbij verschillende instanties samenwerken, teneinde bij te dragen tot de verdere ontwikkeling van een Europese ruimte van veiligheid en recht waar de rechten en de veiligheid van de burgers worden gewaarborgd.
3. Om het justitiële antwoord op de veranderende veiligheidsdreigingen en -uitdagingen die gevolgen hebben voor de veiligheid van de Europese Unie te versterken, wordt Eurojust aangemoedigd zijn structuur en werkmethoden, evenals zijn strategische en operationele doelstellingen en activiteiten verder te ontwikkelen, zoals hieronder is beschreven.
4. Hoewel de kerntaak van Eurojust bestaat en moet bestaan in steunverlening in bijzondere gevallen van internationale justitiële samenwerking, moet in het kader van de begrotingstoewijzingen in voldoende financiële en personele middelen voor Eurojust worden voorzien om de goede werking ervan te waarborgen en alle hierna vermelde strategische en operationele activiteiten te ontwikkelen.

I. STRUCTUUR EN WERKMETHODEN VAN EUROJUST

In dit verband moet Eurojust:

5. voortgaan met het faciliteren en bevorderen van een ruimer gebruik van coördinatievergaderingen en coördinatiecentra op basis van het verbeterd technisch en logistiek vermogen dat de nieuwe locatie van Eurojust biedt, als zeer doeltreffende instrumenten voor grootschalige multilaterale gecoördineerde gezamenlijke acties, bedoeld om een snelle oplossing te bieden voor de juridische en praktische problemen waarop de bevoegde nationale autoriteiten in transnationale juridische samenwerking in strafzaken stuiten;
6. een doeltreffend en ruim gebruik faciliteren en bevorderen van andere instrumenten voor justitiële samenwerking en wederzijdse erkenning, zoals het Europees onderzoeksbevel (EOB), dat ten doel heeft in grensoverschrijdende zaken de uitvoering te faciliteren van onderzoeksmaatregelen die bewijsgaring vereisen, en de nationale autoriteiten steunen om snel en vlot uitvoering te geven aan EOB's;
7. voortgaan met het bevorderen, faciliteren, opzetten en financieren van het gebruik van gemeenschappelijke onderzoeksteams (GOT's), op basis van de unieke ervaring en expertise en de middelen die beschikbaar zijn via het bij Eurojust ondergebrachte secretariaat van het GOT-netwerk, zodat de toegenomen betrokkenheid van derde staten bij GOT's op peil kan blijven;
8. voortbouwen op de bevindingen van de technische en functionele analyse op hoog niveau van de bestaande functionaliteiten en mogelijke verbeteringen van het casemanagementsysteem (CMS), evenals op de resultaten van de versterkte beoordeling van de gegevenskwaliteit, en de uitwisseling van informatie met en tussen de lidstaten verder verbeteren;

9. zijn vermogens inzake behoud van de praktische en juridische kennis die het met zijn dossiers heeft opgedaan, versterken, teneinde zijn adviserende rol verder te ontwikkelen en door te gaan met het verstrekken van adviezen en andere producten op het gebied van justitiële samenwerking ten behoeve van praktijkbeoefenaren, zoals de talrijke verslagen over dossiers, richtsnoeren, nota's en andere relevante documenten die recentelijk zijn gepubliceerd;
10. steeds vaker gebruik maken van gezamenlijke aanbevelingen die door de verschillende betrokken nationale leden – in het kader van een Eurojust-zaak – aan hun respectieve bevoegde nationale autoriteiten moeten worden voorgelegd met betrekking tot de in artikel 6 van het Eurojust-besluit van de Raad vermelde acties;
11. de secretariaten van het genocide- en het GOT-netwerk en van het Europees justitieel netwerk (EJN) blijven huisvesten en hun activiteiten en vergaderingen blijven ondersteunen;
12. nauw blijven samenwerken met de betrokken instellingen en belanghebbenden, en de samenwerking en synergieën daarmee verder versterken, in het bijzonder met:
 - Frontex, rekening houdend met het nieuwe rechtskader daarvoor;
 - Europol, met het oog op nauwere operationele betrekkingen en betere informatie-uitwisseling, met name via de gedetacheerde nationale deskundige voor cybercriminaliteit van Eurojust bij het bij Europol ondergebrachte Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit (EC3) en de pas aangestelde vertegenwoordiger van Eurojust bij het Europees Centrum voor terrorismebestrijding (ECTC) van Europol;
13. de externe betrekkingen van Eurojust verder blijven ontwikkelen, uitgaande van de positieve resultaten in 2017, een jaar dat werd gekenmerkt door een toename van het aantal zaken dat door de bij Eurojust gedetacheerde verbindingsmagistraten van derde landen is geregistreerd, de detachering van een nieuwe verbindingsmagistraat uit Montenegro, de inwerkingtreding van de samenwerkingsakkoorden met Montenegro en Oekraïne, en de uitbreiding van het netwerk van justitiële contactpunten van Eurojust in derde landen;

14. uitvoering geven aan de brief van overeenstemming die onlangs is gesloten tussen Eurojust en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), met het oog op de verdere intensivering van hun samenwerking en coördinatie en de verbetering van hun onderlinge uitwisseling van strategische informatie, met name op het gebied van strafrechtspleging, terrorismebestrijding, cybercriminaliteit, migrantensmokkel en mensenhandel;
15. de meerwaarde van zijn rol, die wordt gestaafd door de verdere groei van het totale aantal dossiers, blijven uitdragen door zich voornamelijk te richten op complexe zaken waarbij meerdere lidstaten of ook derde landen betrokken zijn, en door bewustmakingsinitiatieven te nemen om bij praktijkbeoefenaren de kennis over en het gebruik van zijn diensten verder te vergroten;
16. blijven bijdragen aan de acties ter uitvoering van de EU-beleidscyclus, met name aan de strategische meerjarenplannen (MASP's) en operationele actieplannen (OAP's), en actiever blijven bijdragen aan de werkzaamheden van het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI);
17. zijn inspanningen voor het stroomlijnen van zijn interne werkstructuren en -praktijken, op basis van de positieve resultaten van de recente reorganisatie van zijn structuur en procedures, voortzetten in afwachting van de structurele verandering van zijn beheersysteem waarin is voorzien in de ontwerpverordening betreffende Eurojust, waarover de onderhandelingen zich momenteel in de slotfase bevinden, en de toekomstige nauwe samenwerking van Eurojust met het Europees Openbaar Ministerie (EOM) voorbereiden, die in een werkregeling zal worden vastgelegd.

II. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE DOELSTELLINGEN EN ACTIVITEITEN VAN EUROJUST

18. Tegen deze achtergrond heeft Eurojust zijn strategische en operationele doelstellingen en activiteiten gestroomlijnd, en moet het die blijven afstemmen op de prioriteiten van:
- de Europese veiligheidsagenda;
 - de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020;
 - de Europese migratieagenda;
 - de prioriteiten van de Raad voor de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit voor 2018-2021 in het kader van de EU-beleidscyclus.
19. Eurojust heeft zich beziggehouden met onderstaande vormen van criminaliteit, die het prioritair moet blijven aanpakken door operationele samenwerking te ondersteunen, met name op het gebied van:
- a) terrorisme, met name door:
- een doeltreffender en doelmatiger samenwerking tussen de justitiële autoriteiten van de lidstaten in grensoverschrijdende terrorismezaken te bevorderen, met name door ondersteuning van intensievere en tijdige informatie-uitwisseling en het delen van beste praktijken;
 - in dat verband, met het oog op een adequate en gecoördineerde reactie, alle beschikbare instrumenten, zoals GOT's, te gebruiken in een toenemend aantal terrorismezaken en de Terrorism Convictions Monitor (TCM), die praktijk-beoefenaren een overzicht en analyse van terrorismegerelateerde zaken biedt;

- zijn strategische werkzaamheden te blijven richten op de ontwikkeling van de strafrechtelijke reactie op en de analyse van terrorismegerelateerde kwesties, zoals recentelijk met zijn vijfde verslag "Buitenlandse strijders: de visie van Eurojust op het verschijnsel en de strafrechtelijke reactie", waarin ook radicalisering aan bod komt;
- de ontwikkelingen en trends in het wetgevingskader en in de jurisprudentie van de lidstaten, ook wat betreft de alternatieven voor hechtenis, te blijven volgen en analyseren, teneinde de justitiële respons aan te passen aan de veranderende uitdagingen ter zake.

b) mensenhandel, met name door:

- de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te blijven helpen bij het onderzoek naar en de vervolging van een toenemend aantal grensoverschrijdende zaken van mensenhandel, met bijzondere aandacht voor, met name, de uitdagingen die worden vermeld in het eindevaluatieverslag van het actieplan van Eurojust tegen mensenhandel 2012-2016;
- een intensiever gebruik van GOT's in zaken van mensenhandel te propageren;
- strategische activiteiten te verrichten in partnerschap met betrokken belanghebbenden, zoals de EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel en het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC), met het oog op een doeltreffendere internationale samenwerking op dit gebied.

c) migrantensmokkel, met name door:

- de lidstaten te blijven helpen bij het aanpakken van dit groeiend crimineel verschijnsel, en met name hun vermogen te vergroten om georganiseerde criminele groepen te ontmantelen en te vervolgen;

- te zorgen voor justitiële follow-up en coördinatie op EU-niveau op dit gebied;
- de bevoegde justitiële autoriteiten van de hotspots te ondersteunen via hun nationale bureaus;
- zijn operationele samenwerking met Europol te versterken door zijn medewerking te verlenen voor het "analyseproject migrantensmokkel" van Europol, en na te gaan wat de mogelijkheden zijn voor verdere ontwikkeling van nauwe operationele banden met het bij Europol ondergebrachte Europees Centrum tegen migrantensmokkel (EMSC);
- strategische activiteiten te verrichten in partnerschap met betrokken belanghebbenden, zoals de missies en operaties in het kader van de militaire operatie van de Europese Unie in de Middellandse Zee (EUNAVFOR MED) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), met het oog op doeltreffendere internationale samenwerking op dit gebied;
- voort te gaan met het verrichten van op zaken gebaseerde analyses, en instrumenten voor praktijkbeoefenaren te ontwikkelen met het oog op de behandeling van zaken van migrantensmokkel.

d) cybercriminaliteit, met name door:

- de nationale justitiële autoriteiten te blijven ondersteunen, teneinde de doeltreffendheid van het onderzoek naar en de vervolging van cybergerelateerde en gedigitaliseerde misdrijven te waarborgen;
- het gebruik van GOT's in zaken van cybercriminaliteit te propageren;
- het gebruik van de justitiële monitor inzake cybercriminaliteit (CJM) te propageren, die praktijkbeoefenaren op het gebied van cybercriminaliteit en aanverwante uitdagingen ondersteunt;

- deel te nemen en actief steun te verlenen aan de activiteiten van het Europees justitieel netwerk cybercriminaliteit (EJCN), onder meer door twee plenaire vergaderingen per jaar in haar gebouwen te financieren en organiseren;
 - voort te gaan met het aanpakken van, het volgen van de ontwikkelingen inzake en het verstrekken van advies over juridische en praktische problemen met betrekking tot cybercriminaliteit, met name op het gebied van versleuteling, bewaring van gegevens, onderzoeken naar verborgen internetsites en elektronisch bewijsmateriaal, teneinde de strafrechtspleging in de cyberruimte te verbeteren.
-