



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. június 4.
(OR. en)

9671/18

COPEN 180
CATS 39
EUROJUST 63
EJN 22

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2018. június 4.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9005/18
Tárgy:	A Tanács következtetései az Eurojust 2017. évi éves jelentéséről – A Tanács következtetései (2018. június 4.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Eurojust 2017. évi éves jelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2018. június 4-i 3622. ülésén elfogadott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI AZ EUROJUST 2017. ÉVI ÉVES JELENTÉSÉRŐL

A TANÁCS ELFOGADTA AZ ALÁBBI KÖVETKEZTETÉSEKET:

1. A Tanács üdvözli az Eurojust 2017. évi éves jelentését, valamint az Eurojust mint olyan szervezet által elért eredményeket, amely kulcsszerepet játszik azon igazságügyi koordináció és együttműködés elősegítésében és megerősítésében, amelyet a tagállami hatóságok a határokon átnyúló bűnözés legsúlyosabb formáival kapcsolatos nyomozás és büntetőeljárások terén folytatnak egymással.
2. Arra ösztönözzük az Eurojustot, hogy többszereplős megközelítés alapján a jövőben is építsen ki partnerségeket az összes érdekelttel, illetve erősítse meg ezeket a partnerségeket, hogy ezzel is hozzájáruljon a polgári jogait és biztonságát garantáló, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló európai térség továbbfejlesztéséhez.
3. Annak érdekében, hogy jobban lehessen igazságügyi eszközökkel reagálni az Európai Unió biztonságát érintő, folyamatosan változó biztonsági kockázatokra és kihívásokra, arra ösztönözzük az Eurojustot, hogy az alábbiaknak megfelelően fejlessze tovább felépítését és munkamódszereit, valamint stratégiai és operatív céljait és tevékenységeit.
4. Bár az Eurojust munkájának gerincét a nemzetközi igazságügyi együttműködés konkrét esetekben való támogatása jelenti, és ennek is kell jelentenie, az Eurojust megfelelő működéséhez, valamint a lentebb részletezett összes stratégiai és operatív tevékenység továbbfejlesztéséhez az Eurojust számára a költségvetési előirányzatok keretében elegendő pénzügyi eszközt és humán erőforrást kell biztosítani.

I. AZ EUROJUST FELÉPÍTÉSE ÉS MUNKAMÓDSZEREI

Ennek keretében az Eurojustnak:

5. tekintettel arra, hogy új irodahelyiségei komoly technikai és logisztikai kapacitással rendelkeznek, továbbra is elő kell segítenie és ösztönöznie kell koordinációs értekezletek tartását és a koordinációs központok széles körben való igénybevételét, mivel ezek rendkívül hatékony eszközt jelentenek a nagyszabású, többoldalú, összehangolt együttes fellépések tekintetében, hiszen gyors megoldást kínálnak azokra a jogi és gyakorlati nehézségekre, amelyeket az illetékes nemzeti hatóságok tapasztalnak a bűnügyekben folytatott transznacionális igazságügyi együttműködés során;
6. elő kell segítenie és ösztönöznie kell más igazságügyi együttműködési eszközök és kölcsönös elismerési eszközök, így például az európai nyomozási határozat tényleges és széles körben való alkalmazását, hiszen ezek az eszközök a határokon átnyúló ügyekben megkönnyítik a bizonyítékok gyűjtését szolgáló nyomozási intézkedések végrehajtását, továbbá támogatnia kell a nemzeti hatóságokat az európai nyomozási határozatok gyors végrehajtásában;
7. továbbra is elő kell mozdítania és meg kell könnyítenie a közös nyomozócsoportok létrehozását és igénybevételének finanszírozását a közös nyomozócsoportok szakértői hálózatának titkársága révén rendelkezésre álló egyedi tapasztalatra, szakértelemre és forrásokra építve, mégpedig azzal a céllal, hogy a közös nyomozócsoportokban a jövőben is fokozottan részt vegyenek harmadik államok;
8. építenie kell egyrészt annak a magas szintű technikai és funkcionális elemzésnek a megállapításaira, amely értékelte az ügyviteli rendszer meglévő funkcióit és feltérképezte, hogy miként lehetne még hatékonyabbá tenni a rendszert, másrészt pedig az adatminőség felülvizsgálatának eredményeire, és tovább kell javítania a tagállamokon belüli és azok közötti információcserét;

9. fokoznia kell arra irányuló képességeit, hogy megőrizze az ügykezelés során nyert gyakorlati és jogi ismereteit, hogy ezáltal is továbbfejleszthesse tanácsadói szerepét, valamint az igazságügyi együttműködés kapcsán készített véleményei, az ügyekről készített jelentései, iránymutatásai, feljegyzései és más releváns dokumentumai révén a jövőben is segítse a szakemberek munkáját;
10. többször kell élnie azoknak a közös ajánlásoknak a lehetőségével, amelyeket egy-egy Eurojust-ügy keretében a különböző érintett nemzeti tagoknak kell megküldeniük az illetékes nemzeti hatóságai számára az Eurojustról szóló tanácsi határozat 6. cikkében felsorolt intézkedések tekintetében;
11. továbbra is működtetnie kell a népirtás elleni hálózat titkárságát, a közös nyomozócsoportokkal foglalkozó hálózat titkárságát és az Európai Igazságügyi Hálózat (EIH) titkárságát, valamint támogatnia kell e titkárságok tevékenységét és üléseit;
12. továbbra is szorosan együtt kell működnie a releváns intézményekkel és érdekelt felekkel, és meg kell erősítenie a velük való együttműködést és szinergiákat, különös tekintettel a következő felekre:
 - Frontex – figyelemmel annak új jogi keretére,
 - Europol – szorosabb operatív együttműködésre és jobb információcserére törekedve, mindenekelőtt az Eurojustot képviselő, a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelemért felelős, az Europol keretében működő Számítástechnikai Bűnözés Elleni Európai Központban (EC3) dolgozó kirendelt nemzeti szakértőn és az Europol keretében működő Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központjába újonnan kinevezett Eurojust-képviselőn keresztül;
13. a 2017-es év pozitív eredményeire építve tovább kell fejlesztenie külkapcsolatait: 2017-ben nőtt azoknak az ügyeknek a száma, amelyeket az Eurojustnál kirendelt minőségben dolgozó, harmadik országbeli összekötő ügyészek regisztráltak, új összekötő ügyészt rendeltek ki Montenegróból, hatályba léptek a Montenegróval és Ukrajnával létrejött együttműködési megállapodások, és bővült az Eurojust harmadik országbeli igazságügyi kapcsolattartó pontjainak hálózata;

14. végre kell hajtania az Eurojust és az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) között a közelmúltban létrejött egyetértési megállapodást annak céljából, hogy tovább javítsa a közöttük lévő együttműködést és koordinációt, továbbá intenzívebbé tegye a köztük zajló kölcsönös stratégiai információcserét, mégpedig elsősorban a büntető igazságszolgáltatás, valamint a terrorizmus, a számítástechnikai bűnözés, a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelem terén;
15. a hozzá kerülő ügyek számának további emelkedése fényében fokoznia kell a tevékenysége által képviselt többletértéket azáltal, hogy elsősorban a több tagállamot – illetve adott esetben harmadik államot is – érintő, összetett ügyekre összpontosít, valamint tájékoztató tevékenységet folytat annak érdekében, hogy a gyakorló szakemberek jobban megismerjék és igénybe vegyék az általa nyújtott szolgáltatásokat;
16. továbbra is részt kell vennie az uniós szakpolitikai ciklusban foglaltak megvalósítását célzó tevékenységekben, hozzá kell járulnia különösen a többéves stratégiai tervekhez és az operatív cselekvési tervekhez, továbbá aktívabban kell közreműködnie a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) munkájában;
17. mindaddig, amíg sor nem kerül az irányítási rendszerét érintő azon strukturális változásokra, amelyeket az Eurojust létrehozásáról szóló – jelenleg a tárgyalások utolsó szakaszában lévő – rendelettervezet ír elő, továbbra is törekednie kell arra, hogy a felépítése és folyamatai nemrégiben történt átszervezésének kedvező eredményei alapján észszerűsítse belső munkastruktúráit és gyakorlatát, valamint hogy előkészítse az Eurojust jövőbeli szoros együttműködését az Európai Ügyészséggel, amelynek szabályozására munkamegállapodás keretében kerül majd sor.

II. AZ EUROJUST STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV CÉLJAI ÉS TEVÉKENYSÉGEI

18. Az Eurojust a fentiek fényében észszerűsítette a stratégiai és operatív céljait és tevékenységeit, amelyeket továbbra is össze kell hangolnia a következőkben meghatározott prioritásokkal:
- az európai biztonsági stratégia,
 - az EU 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiája,
 - az európai migrációs stratégia,
 - a súlyos és szervezett nemzetközi bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos, a 2018 és 2021 közötti időszakban az uniós szakpolitikai ciklus keretében követendő tanácsi prioritások.
19. Az Eurojust több intézkedést is végrehajtott a bűnözésnek az alábbiakban részletezett formáit illetően – ezekkel továbbra is prioritásként kell foglalkoznia, az operatív együttműködés támogatásával. A következő területekről van szó:
- a) terrorizmus – az Eurojustnak különösen:
- hatékonyabb és eredményesebb együttműködést kell előmozdítania a tagállamok igazságügyi hatóságai között a terrorizmussal kapcsolatos határokon átnyúló ügyekben, különösen az intenzívebb és kellő időben történő információcsere, valamint a bevált gyakorlatok cseréjének támogatása révén,
 - ezzel összefüggésben, a megfelelő és összehangolt válaszingázások lehetővé tétele érdekében valamennyi rendelkezésre álló eszközt igénybe kell vennie, mint például a közös nyomozócsoportokat és a terrorista bűncselekmények ügyében hozott ítéletekről szóló értesítőt (Terrorism Convictions Monitor, TCM), ezáltal ugyanis a gyakorló szakemberek áttekintést és elemzést kaphatnak a terrorizmussal kapcsolatos ügyekről,

- stratégiai tevékenysége során továbbra is a terrorizmussal kapcsolatos kérdésekre vonatkozó büntető igazságszolgáltatási válaszintézkedések alakulására és e kérdések elemzésére kell összpontosítania, ahogyan azt a nemrégiben készült, „Külföldi harcosok: az Eurojust e jelenséggel kapcsolatos meglátásai és a büntető igazságszolgáltatási válaszintézkedések” című ötödik jelentésében is tette, amely a radikalizálódás kérdésével is foglalkozik,
 - továbbra is figyelemmel kell kísérnie és elemeznie kell a tagállami jogszabályok és ítélkezési gyakorlat terén – többek között a fogva tartás alternatíváit illetően – bekövetkező fejleményeket és az ezzel kapcsolatos trendeket, annak érdekében, hogy az igazságügyi válaszintézkedéseket hozzá lehessen igazítani az e területen tapasztalható változó kihívásokhoz;
- b) emberkereskedelem – az Eurojustnak különösen:
- továbbra is segítenie kell a tagállami illetékes hatóságokat az egyre nagyobb számban előforduló, határokon átnyúló emberkereskedelmi ügyekben folytatott nyomozásban és az ilyen ügyekben indított büntetőeljárásokban, elsősorban az Eurojust 2012–2016-os időszakra szóló emberkereskedelem elleni cselekvési tervének végső értékelő jelentésében azonosított kihívásokra összpontosítva,
 - szorgalmaznia kell, hogy az emberkereskedelmi ügyekben többször kerüljön sor közös nyomozócsoportok felállítására,
 - az e téren folytatott nemzetközi együttműködés hatékonyságának fokozása érdekében stratégiai tevékenységeket kell végeznie az olyan érdekelt felekkel partnerségben, mint például az emberkereskedelem elleni küzdelem európai uniós koordinátora és az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatala (UNODC);
- c) migráncsempészség – az Eurojustnak különösen:
- továbbra is segítséget kell nyújtania a tagállamoknak ahhoz, hogy fellépjenek az egyre nagyobb méreteket öltő bűnügyi jelenség ellen, különösen azon képességükhöz, hogy felszámolják a bűnszervezeteket és azok tagjait bíróság elé állítsák,

- biztosítani kell az igazságügyi intézkedések meghozatalát, valamint az e területen folytatott uniós szintű koordinációt,
- a nemzeti irodákon keresztül támogatnia kell az uniós tranzitciónak illetékes igazságügyi hatóságait,
- meg kell erősítenie az Európával folytatott operatív együttműködést, és ennek érdekében együtt kell működnie annak a „Migráncsempészség” elemzési projektjével, továbbá fel kell tárnia az Europol keretében működő Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjával (EMSC) való szoros operatív kapcsolatok továbbfejlesztésével kapcsolatos lehetőségeket,
- az e téren folytatott nemzetközi együttműködés hatékonyságának fokozása érdekében stratégiai tevékenységeket kell végeznie az olyan érdekelt felekkel partnerségben, mint például az Európai Unió által a földközi-tengeri térségben vezetett tengeri erők (EUNAVFOR MED), valamint a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretében folytatott missziók és műveletek,
- továbbra is konkrét eseteken alapuló elemzéseket kell végeznie és eszközöket kell kidolgoznia a gyakorló szakemberek számára a migráncsempészség elleni fellépéshez;

d) számítástechnikai bűnözés – az Eurojustnak különösen:

- továbbra is támogatást kell nyújtania a tagállami igazságügyi hatóságok részére a számítástechnikával kapcsolatos és a számítástechnika felhasználásával elkövetett bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozások és büntetőeljárások eredményes lefolytatásához,
- szorgalmaznia kell, hogy a számítástechnikai bűnözéssel kapcsolatos ügyekben többször kerüljön sor közös nyomozócsoportok felállítására,
- elő kell mozdítani a számítástechnikai bűnözésről szóló igazságügyi értesítő (Cybercrime Judicial Monitor, CJM) használatát, amely a gyakorló szakembereket segíti a számítástechnikai bűncselekményekkel kapcsolatos ügyek és a vonatkozó kihívások kezelésében,

- részt kell vennie a számítástechnikai bűnözés elleni európai igazságügyi hálózat (EJCN) tevékenységeiben és aktívan támogatnia kell azokat, ideértve azt is, hogy évente két alkalommal megszervezi és finanszírozza a hálózat tagjainak plenáris ülését, és épületeiben otthont is ad annak;
 - a kibertérben gyakorolt büntető igazságszolgáltatás javítása érdekében továbbra is foglalkoznia kell a számítástechnikai bűnözés terén felmerülő jogi és gyakorlati kérdésekkel, követnie kell az ezekkel kapcsolatos fejleményeket és tanácsadást kell nyújtania, különösen a titkosítás, az adatmegőrzés, a darknettel kapcsolatos nyomozások és a digitális bizonyíték területén.
-