

Brusel 4. června 2018
(OR. en)

9671/18

COPEN 180
CATS 39
EUROJUST 63
EJN 22

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 4. června 2018

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 9005/18

Předmět: Závěry Rady o výroční zprávě Eurojustu za rok 2017
– závěry Rady (4. června 2018)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výroční zprávě Eurojustu za rok 2017, které přijala Rada na svém 3622. zasedání, konaném dne 4. června 2018.

ZÁVĚRY RADY O VÝROČNÍ ZPRÁVĚ EUROJUSTU ZA ROK 2017

RADA PŘIJALA TYTO ZÁVĚRY:

1. Rada vítá výroční zprávu Eurojustu za rok 2017 a celkový pokrok, jehož Eurojust dosáhl v rámci plnění svého poslání jako klíčového aktéra při usnadňování a posilování justiční koordinace a spolupráce mezi vnitrostátními orgány při vyšetřování a stíhání nejzávažnějších forem přeshraniční trestné činnosti, včetně terorismu.
2. Eurojust se vyzývá, aby dále budoval a upevňoval své partnerství se všemi příslušnými zúčastněnými stranami na základě přístupu zahrnujícího různé subjekty s cílem přispět k dalšímu rozvoji evropského prostoru práva a bezpečnosti, v němž jsou zaručeny práva a bezpečnost občanů.
3. S cílem posílit soudní reakci na měnící se bezpečnostní hrozby a výzvy mající dopad na bezpečnost Evropské unie se Eurojust vyzývá, aby dále rozvíjel svoji strukturu a pracovní metody, jakož i své strategické a operativní cíle a činnosti, jak je uvedeno níže.
4. Rada uznává, že stěžejní činnost Eurojustu spočívá a musí spočívat v podpoře poskytované v konkrétních případech mezinárodní justiční spolupráce, pro zajištění jeho řádného fungování a rozvoje všech níže uvedených strategických a operativních činností je však potřeba Eurojustu poskytnout v rámci rozpočtových prostředků dostatečné finanční prostředky a personální zdroje.

I. STRUKTURA A PRACOVNÍ METODY EUROJUSTU

V této oblasti by Eurojust měl:

5. nadále usnadňovat a prosazovat častější využívání koordinačních zasedání a koordinačních středisek na základě posílené technické a logistické kapacity, kterou nabízejí nové prostory Eurojustu, jako vysoce účinných nástrojů pro rozsáhlé mnohostranné koordinované společné akce, jež mají rychle překonat právní a praktické obtíže, s nimiž se příslušné vnitrostátní orgány setkávají v rámci nadnárodní justiční spolupráce v trestních věcech;
6. usnadňovat a prosazovat účinné a rozsáhlé využívání justiční spolupráce a nástrojů vzájemného uznávání, jako je například evropský vyšetřovací příkaz, jehož cílem je usnadnit výkon vyšetřovacích opatření vyžadujících shromažďování důkazů v přeshraničních případech, a podporovat vnitrostátní orgány při rychlém a pohotovém provádění evropských vyšetřovacích příkazů;
7. nadále prosazovat, podporovat, zavádět a financovat využívání společných vyšetřovacích týmů (SVT), vycházet přitom z jedinečných zkušeností a odborných znalostí a ze zdrojů dostupných prostřednictvím sekretariátu sítě SVT, který spravuje Eurojust, a zaměřovat se na udržení většího zapojení třetích států do společných vyšetřovacích týmů;
8. vycházet ze zjištění vysokoúrovňové technické a funkční analýzy stávajících funkcí a možných zlepšení systému správy případů, jakož i z výsledků intenzivnějšího prověřování kvality údajů, a dále zlepšovat výměnu informací s členskými státy a mezi nimi;

9. zvyšovat své schopnosti udržet si praktické a právní znalosti vyplývající z vedených případů s cílem dále rozvíjet svou poradní úlohu a pokračovat v předkládání stanovisek a poskytování dalších výstupů v oblasti justiční spolupráce pro potřeby odborníků v praxi, jako byly například četné zprávy o případech, pokyny, poznámky a další relevantní nedávno zveřejněné dokumenty;
10. intenzivněji využívat společných doporučení, jež budou předkládat jednotliví zúčastnění národní členové v rámci daného případu Eurojustu svým příslušným vnitrostátním orgánům, pokud jde o činnosti uvedené v článku 6 rozhodnutí Rady o Eurojustu;
11. nadále poskytovat své prostory sekretariátům sítě pro vyšetřování genocidy, sítě pro společné vyšetřovací týmy a Evropské justiční sítě a podporovat jejich činnost a zasedání;
12. pokračovat v úzké součinnosti a v dalším posilování spolupráce a synergií s příslušnými institucemi a zúčastněnými stranami, zejména s:
 - Frontexem, s přihlédnutím k jeho novému právnímu rámci;
 - Europolu, s cílem zajistit užší operativní vztahy a lepší výměnu informací, zejména prostřednictvím vyslaného národního odborníka Eurojustu na kyberkriminalitu působícího v Evropském centru pro boj proti kyberkriminalitě (EC3) v rámci Europolu a nově jmenovaného zástupce Eurojustu v Evropském centru pro boj proti terorismu (ECTC) v rámci Europolu;
13. dále rozvíjet vnější vztahy Eurojustu na základě pozitivních výsledků dosažených v roce 2017, kdy se zvýšil počet případů zaregistrovaných styčnými státními zástupci třetích zemí v Eurojustu, byl vyslán nový styčný státní zástupce z Černé Hory, vstoupily v platnost dohody o spolupráci s Černou Horou a Ukrajinou a byla rozšířena síť justičních kontaktních míst Eurojustu ve třetích zemích;

14. provádět dopis o porozumění nedávno uzavřený mezi Eurojustem a Evropskou službou pro vnější činnost (ESVČ) s cílem dále posílit jejich spolupráci a koordinaci a zlepšit vzájemnou výměnu strategických informací, zejména v oblasti trestního soudnictví, boje proti terorismu, kyberkriminality, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi;
15. dále prosazovat přidanou hodnotu své úlohy, kterou dokládá další nárůst celkového počtu projednávaných případů, tím, že se bude soustředit zejména na složité případy dotýkající se několika členských států nebo rovněž třetích států, jakož i prováděním osvětových iniciativ určených k dalšímu zvyšování informovanosti odborníků v praxi o jeho službách a jejich využívání;
16. nadále přispívat k opatřením nezbytným pro provádění politického cyklu EU, zejména k víceletým strategickým plánům a operačním akčním plánům, a aktivněji přispívat k činnosti Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI);
17. usilovat o zjednodušení svých vnitřních pracovních struktur a postupů na základě pozitivních výsledků nedávné reorganizace struktury a postupů, a to s ohledem na nadcházející strukturální změny v jeho systému řízení stanovené v návrhu nařízení o Eurojustu, který se v současné době nachází v pokročilé závěrečné fázi jednání, a připravit budoucí úzkou spolupráci Eurojustu s Úřadem evropského veřejného žalobce, která bude upravena pracovním ujednáním.

II. STRATEGICKÉ A OPERATIVNÍ CÍLE A ČINNOSTI EUROJUSTU

18. Za těchto okolností přikročil Eurojust k racionalizaci svých strategických a operativních cílů a činností a měl by je i nadále uvádět do souladu s prioritami stanovenými:

- v Evropském programu pro bezpečnost;
- v obnovené strategii vnitřní bezpečnosti EU (2015–2020);
- v evropském programu pro migraci;
- v rámci priorit Rady pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti na období let 2018 až 2021 v rámci politického cyklu EU.

19. Eurojust učinil řadu kroků v následujících oblastech trestné činnosti, kterými by se měl prioritně zabývat i nadále, a to tím, že bude podporovat operativní spolupráci konkrétně v těchto oblastech:

a) v oblasti terorismu, zejména prostřednictvím:

- prosazování účinnější a efektivnější spolupráce mezi justičními orgány členských států v přeshraničních případech terorismu, zejména podporou intenzivnější a včasné výměny informací a vzájemného sdílení osvědčených postupů;
- využívání v této souvislosti všech dostupných nástrojů za účelem přiměřené a koordinované reakce, například SVT v rostoucím počtu případů terorismu či zpráv o odsouzeních za teroristické trestné činy (Terrorism Convictions Monitor, TCM), jež odborníkům v praxi poskytují přehled a analýzu případů souvisejících s terorismem;

- dalšího zaměření své strategické činnosti na vývoj reakce trestního soudnictví na otázky související s terorismem a jejich analýzu, jako tomu bylo nedávno v případě páté zprávy Eurojustu s názvem „Zahraniční bojovníci: názory Eurojustu na tuto problematiku a reakce trestního soudnictví“, která pojednává rovněž o otázce radikalizace;
 - dalšího monitorování a analyzování vývoje a trendů, pokud jde o legislativní rámec a judikaturu členských států, včetně alternativ k zadržování, s cílem uzpůsobit reakci soudů na měnící se výzvy v této oblasti;
- b) v oblasti obchodování s lidmi, zejména prostřednictvím:
- dalšího poskytování pomoci příslušným orgánům členských států při vyšetřování a stíhání rostoucího počtu přeshraničních případů obchodování s lidmi, zejména se zaměřením na výzvy uvedené v závěrečné hodnotící zprávě o akčním plánu Eurojustu pro boj proti obchodování s lidmi na období 2012–2016;
 - podpory častějšího využívání společných vyšetřovacích týmů v případech obchodování s lidmi;
 - provádění strategických činností v partnerství s příslušnými zúčastněnými stranami, jako například koordinátorem EU pro boj proti obchodování s lidmi a Úřadem OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC), s cílem zefektivnit v této oblasti mezinárodní spolupráci.
- c) v oblasti převaděčství migrantů, zejména prostřednictvím:
- dalšího poskytování pomoci členským státům při řešení tohoto stále častěji se vyskytujícího trestního jevu, zejména pak v kontextu schopnosti odhalovat a stíhat organizované skupiny páchající trestnou činnost;

- zajištění návazných kroků ze strany justičních orgánů a koordinaci v této oblasti na úrovni EU;
- podpory příslušných justičních orgánů v hotspotech prostřednictvím jejich národních sekcí;
- posilování operativní spolupráce s Europolem zapojením se do jeho analytického projektu pro boj proti převaděčství („Analysis Project Migrant Smuggling“), jakož i prozkoumání možností dalšího rozvoje úzkých operativních vztahů s Evropským střediskem pro boj proti převaděčství (EMSC) v rámci Europolu;
- provádění strategických činností v partnerství s příslušnými subjekty, jako například námořními silami Evropské unie ve Středomoří (EU NAVFOR MED) a misemi a operacemi společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), s cílem zefektivnit v této oblasti mezinárodní spolupráci;
- dalšího provádění analýz na základě jednotlivých případů a vypracovávání nástrojů pro odborníky v praxi, kteří se mají případy převaděčství migrantů zabývat;

d) v oblasti kyberkriminality, zejména prostřednictvím:

- další podpory vnitrostátních justičních orgánů s cílem zajistit účinné vyšetřování a stíhání trestných činů souvisejících s kyberprostorem či umožněných jeho využitím;
- podpory využívání společných vyšetřovacích týmů v případech kyberkriminality;
- podpory využívání informačního přehledu o soudních případech týkajících se kyberkriminality, který podporuje odborníky v praxi zabývající se případy kyberkriminality a souvisejícími výzvami;

- zapojení se do činnosti evropské justiční sítě pro boj proti kyberkriminalitě a aktivní podpory této činnosti, a to mimo jiné financováním a organizováním jejích dvou plenárních zasedání ročně a poskytováním prostor pro ně;
 - dalšího řešení právních a praktických otázek v oblasti kyberkriminality, sledování jejich vývoje a poskytování poradenství v těchto otázkách, zejména pokud jde o oblast šifrování, uchovávání dat, vyšetřování darknetu a elektronické důkazy, s cílem zlepšit trestní soudnictví v kyberprostoru.
-