

**Bryssel den 15 oktober 2025
(OR. en)**

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0290 (COD)**

**9663/1/25
REV 1 ADD 1**

**MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
*PARLNAT***

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om leksakers
säkerhet och om upphävande av direktiv 2009/48/EG

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 13 oktober 2025

I. INLEDNING

1. Den 28 juli 2023 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om leksakers säkerhet och om upphävande av direktiv 2009/48/EG¹.
2. Förslaget grundar sig på artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
3. Den 5 september 2023 utsåg Europaparlamentets utskott för den inre marknaden och konsumentskydd (IMCO) Marion Walsmann (EPP, DE) till föredragande för förslaget. Europaparlamentets utskott för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet (ENVI) avgav sitt yttrande om förslaget den 12 februari 2024. IMCO-utskottet röstade om sitt slutliga betänkande om förslaget den 13 februari 2024, vilket antogs vid plenarsammanträdet den 13 mars 2024.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén yttrade sig om förslaget den 13 december 2023².
5. Arbetsgruppen för teknisk harmonisering (leksaker säkerhet) började behandla förslaget den 3 oktober 2023 under det spanska ordförandeskapet. Sedan dess har ytterligare 19 möten i arbetsgruppen ägt rum under de spanska, belgiska, ungerska och polska ordförandeskapen.
6. Efter behandlingen av texten under det belgiska ordförandeskapet antog Ständiga representanternas kommitté (*Coreper*) rådets mandat den 15 maj 2024.
7. De interinstitutionella förhandlingarna inleddes under det ungerska ordförandeskapet med ett första trepartsmöte den 20 november 2024. Det andra och det tredje trepartsmötet ägde rum den 18 mars respektive den 10 april 2025. Vid det sista trepartsmötet den 10 april 2025 nådde medlagstiftarna en preliminär överenskommelse.
8. Europaparlamentets IMCO-utskott röstade den 26 juni 2025 för den överenskomna texten. Den 30 juni 2025 skickade ordföranden för IMCO-utskottet en skrivelse till ordförandeskapet där hon angav att hon skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets

¹ ST 12234/23 + ADD 1–5

² ST 17090/23

ståndpunkt, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning, vid parlamentets andra behandling om rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen i enlighet med den preliminära övergripande överenskommelsen.

II. SYFTE

9. Det övergripande syftet med förslaget är att ytterligare förbättra skyddet för barn mot potentiella risker hos leksaker, särskilt mot skadliga kemikalier, och att stärka kontrollen av efterlevnaden, bland annat genom att kräva att alla leksaker ska ha ett digitalt produktpass.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

10. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller följande centrala inslag som medlagstiftarna har enats om:
11. Detaljerade bestämmelser när det gäller skyldigheterna för leverantörer av distributionstjänster och onlinemarknadsplatser har lagts till i texten. Dessa bestämmelser är i linje med andra unionsakter, såsom förordningen om byggprodukter och förordningen om digitala tjänster.
12. Bestämmelserna om det digitala produktpasset är anpassade till förordningen om ekodesignkrav för hållbara produkter. Kommissionen ges i uppdrag att bistå små och medelstora företag i syfte att hjälpa dem att uppfylla de nya krav som är kopplade till det digitala produktpasset. Om det digitala produktpasset innehåller all relevant information som krävs enligt viss sektorsspecifik produktlagstiftning anses tillverkarna dessutom uppfylla skyldigheten att utarbeta en EU-försäkran om överensstämmelse i enlighet med dessa sektorsspecifika regler.
13. Den aspekt som rörde mental hälsa som kommissionen föreslagit i artikel 5.2 ströks från de grundläggande säkerhetskraven. Artikel 25 kompletterades med ett krav på att säkerhetsbedömningen måste ta hänsyn till barns sårbarhet, vid bedömningen av leksaker som omfattas av förordningen om artificiell intelligens, förordningen om cybersäkerhet eller direktivet om radioutrustning.

14. Förordningens tillämpningsområde förtydligades genom att det specificerades att vissa böcker samt utrustning för paintball inte betraktas som leksaker.
15. Man förtydligade även de särskilda säkerhetskraven, särskilt när det gäller den ljudnivå som leksaker får avge, leksaker som innehåller magneter eller magnetiska delar samt leksaker som innehåller batterier.
16. Om leksakers kemiska egenskaper:
 - a) Förekomsten av följande kemikalier i leksaker förbjuds:
 - i) Hudsensibiliserande ämnen, kategori 1A.
 - ii) Per- och polyfluorerade alkylsubstanser (PFAS) fram till dess att de allmänna begränsningarna enligt förordningen om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) eller förordningen om långlivade organiska föroreningar (POP) träder i kraft.
 - iii) Vissa allergiframkallande doftämnen.
 - iv) Tio bisfenoler, vilka lades till i en ny del D i tillägget till bilaga II. Denna del D kommer även att omfattas av kommissionens befogenhet att ändra tillägget genom en delegerad akt.
 - v) Nitrosaminer och nitroserbara ämnen om migrationen av dessa ämnen överstiger de gränsvärden för migration som anges i den preliminära överenskommelsen.
 - b) Gränsvärden för migration fastställdes för ytterligare fyra monomerer (vinylklorid, akrylnitril, styren, butadien).

- c) Kommissionen ges befogenhet att ändra delarna A, B och D i tillägget till bilaga II, inbegripet bestämmelserna om nitrosaminer och de fyra tungmetallerna. Dessa delegerade befogenheter för kommissionen anges i separata punkter för nitrosaminer och tungmetallerna, vilket innebär att kommissionen är skyldig att först begära ett yttrande från Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa).
17. Kommissionen gavs befogenhet att anta delegerade akter i syfte att fastställa tekniska krav för det digitala produktpasset. I texten fastställs vad dessa tekniska krav bör omfatta och det anges tillämpningsdatum för en sådan delegerad akt, som inte får infalla tidigare än 18 månader från dess ikraftträdande.
18. Texten innehåller klausulen om inget yttrande för alla genomförandeakter.
19. Kommissionen uppmanas att lägga fram utvärderingsrapporten senast 38 månader efter den dag då förordningen börjar tillämpas. I förordningen klargörs det även vad översynen ska innehålla.
20. Tillämpningsdatumet för den nya förordningen fastställdes till 54 månader efter dess ikraftträdande.

IV. SLUTSATS

21. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet.
22. Rådet anser därför att dess ståndpunkt vid första behandlingen avspeglar resultatet av förhandlingarna på ett välbalanserat sätt och att förordningen om leksakers säkerhet, när den väl har antagits, kommer att bidra till att ytterligare förbättra skyddet för barn mot potentiella risker hos leksaker, särskilt mot skadliga kemikalier, och till att stärka kontrollen av efterlevnaden, bland annat genom att kräva att alla leksaker ska ha ett digitalt produktpass.