

Bruselj, 15. oktober 2025
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0290 (COD)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

UTEMELJITEV SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE
EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o varnosti igráč in razveljavitvi
Direktive 2009/48/ES
– utemeljitev Sveta
– Svet sprejel 13. oktobra 2025

I. UVOD

1. Komisija je 28. julija 2023 sprejela predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o varnosti igrač in razveljavitvi Direktive 2009/48/ES¹.
2. Predlog temelji na členu 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).
3. Odbor Evropskega parlamenta za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO) je 5. septembra 2023 za poročevalko za predlog imenoval Marion Walsmann (PPE, DE). Odbor Evropskega parlamenta za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI) je mnenje o predlogu dal 12. februarja 2024. Odbor IMCO je 13. februarja 2024 glasoval o končnem poročilu o predlogu, ki je bilo sprejeto na plenarnem zasedanju 13. marca 2024.
4. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o predlogu dal 13. decembra 2023².
5. Delovna skupina za tehnično usklajevanje (varnost igrač) je predlog začela preučevati 3. oktobra 2023 med španskim predsedovanjem. Od takrat je bilo med španskim, belgijskim, madžarskim in poljskim predsedovanjem organiziranih 19 nadaljnjih sej delovne skupine.
6. Po preučitvi besedila med belgijskim predsedovanjem je Odbor stalnih predstavnikov (v nadaljnjem besedilu: Odbor) 15. maja 2024 sprejel mandat Sveta.
7. Medinstitucionalna pogajanja so se začela s prvim trialogom 20. novembra 2024 med madžarskim predsedovanjem. Drugi in tretji trialog sta potekala 18. marca oziroma 10. aprila 2025. Na zadnjem trialogu 10. aprila 2025 sta sozakonodajalca dosegla začasni dogovor.

¹ ST 12234/23 + ADD 1–5.

² ST 17090/23.

8. Odbor IMCO Evropskega parlamenta je 26. junija 2025 glasoval za dogovorjeno besedilo. Predsednica odbora IMCO je 30. junija 2025 predsedstvu poslala pismo, v katerem je navedla, da bo, če bo Svet svoje stališče sprejel v prvi obravnavi v skladu z doseženim splošnim začasnim dogovorom, na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

II. CILJ

9. Splošni cilj predloga je dodatno izboljšati zaščito otrok pred morebitnimi tveganji v igračah, zlasti pred škodljivimi kemikalijami, in okrepiti izvrševanje, med drugim z zahtevo, da morajo imeti vse igrače digitalni potni list izdelka.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

10. Stališče Sveta v prvi obravnavi vsebuje naslednje glavne elemente, o katerih sta sozakonodajalca dosegla dogovor:
11. V besedilo so bile dodane podrobne določbe o obveznostih ponudnikov storitev odpremnih skladišč in spletnih tržnic. Te določbe so v skladu z drugimi akti Unije, kot sta uredba o gradbenih proizvodih oziroma akt o digitalnih storitvah.
12. Določbe o digitalnem potnem listu izdelka so usklajene z uredbo o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke. Komisija je zadolžena za zagotavljanje podpore MSP, da bi jim pomagala pri izpolnjevanju novih zahtev, povezanih z digitalnim potnim listom izdelka. Poleg tega se, kadar digitalni potni list izdelka vključuje vse ustrezne informacije, ki se zahtevajo v skladu z določeno sektorsko zakonodajo o izdelkih, šteje, da proizvajalci izpolnjujejo obveznost priprave izjave EU o skladnosti v skladu z navedenimi sektorskimi pravili.
13. Vidik duševnega zdravja, kot ga je predlagala Komisija v členu 5(2), je bil črtan iz bistvenih varnostnih zahtev. Člen 25 je bil dopolnjen z zahtevo, da je treba pri oceni varnosti upoštevati ranljivosti otrok, kadar se ocena opravi za igrače, ki spadajo na področje uporabe akta o umetni inteligenci, akta o kibernetski varnosti ali direktive o radijski opreми.

14. Področje uporabe uredbe je bilo pojasnjeno z opredelitvijo, da se nekatere knjige in oprema za paintball ne bi smele šteti za igrače.
15. Pojasnjene so bile posebne varnostne zahteve, zlasti glede ravni zvoka, ki ga igrače lahko oddajajo, igrač, ki vsebujejo magnete ali magnetne dele, in igrač, v katerih so baterije.
16. V zvezi s kemijskimi lastnostmi igrač:
- a) je v igračah prepovedana prisotnost nekaterih kemikalij:
 - (i) povzročiteljev preobčutljivosti kože kategorije 1A;
 - (ii) per- in polifluoroalkilnih snovi (PFAS), dokler ne začnejo veljati splošne omejitve iz uredbe o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ali uredbe o obstojnih organskih onesnaževalih;
 - (iii) nekaterih alergenih dišav;
 - (iv) desetih bisfenolov, ki so bili dodani v novi del D Dodatka k Prilogi II. Ta del D bo tudi vključen v pooblastilo Komisije za spremembo Dodatka z delegiranim aktom;
 - (v) nitrozaminov in nitrozabilnih snovi, če je migracija navedenih snovi večja od mejnih vrednosti migracije, določenih v začasnem dogovoru;
 - b) so bile določene mejne vrednosti migracije za štiri dodatne monomere (vinil klorid, akrilonitril, stiren, butadien);

c) se na Komisijo prenese pooblastilo za spremembo delov A, B in D Dodatka k Prilogi II, vključno z določbami o nitrozaminih in štirih težkih kovinah. Ta prenesena pooblastila Komisije so navedena v ločenih odstavkih za nitrozamine in težke kovine, v skladu s katerimi mora Komisija najprej zahtevati mnenje Evropske agencije za kemikalije (ECHA).

17. Na Komisijo je bilo preneseno pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za določitev tehničnih zahtev v zvezi z digitalnim potnim listom izdelka. V besedilu je določeno, kaj bi morale navedene tehnične zahteve zajemati, naveden pa je tudi datum začetka uporabe takega delegiranega akta, ki ne sme nastopiti prej kot 18 mesecev od začetka njegove veljavnosti.
18. Besedilo vključuje klavzulo o nepredložitvi mnenja za vse izvedbene akte.
19. Komisija mora poročilo o vrednotenju predložiti do datuma 38 mesecev od začetka uporabe uredbe. V uredbi je pojasnjena tudi vsebina pregleda.
20. Datum začetka uporabe nove uredbe je bil določen na 54 mesecev od začetka njene veljavnosti.

IV. SKLEP

21. V stališču Sveta v prvi obravnavi je v celoti upoštevan kompromis, ki sta ga v pogajanjih dosegla Evropski parlament in Svet ob pomoči Komisije.
22. Svet zato meni, da njegovo stališče v prvi obravnavi uravnoteženo predstavlja izid pogajanj in da bo uredba o varnosti igrač, ko bo sprejeta, prispevala k nadaljnjemu izboljšanju zaščite otrok pred morebitnimi tveganji v igračah, zlasti pred škodljivimi kemikalijami, in okrepila izvrševanje, med drugim z zahtevo, da morajo imeti vse igrače digitalni potni list izdelka.