

Bruxelles, 15 octombrie 2025
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0290 (COD)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind siguranța jucăriilor și de abrogare a Directivei 2009/48/CE
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 13 octombrie 2025

I. INTRODUCERE

1. La 28 iulie 2023, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța jucăriilor și de abrogare a Directivei 2009/48/CE¹.
2. Propunerea se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
3. La 5 septembrie 2023, Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) a Parlamentului European a numit-o pe Marion Walsmann (PPE, DE) raportor pentru propunere. Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI) a Parlamentului European și-a dat avizul cu privire la propunere la 12 februarie 2024. Comisia IMCO și-a votat raportul final privind propunerea la 13 februarie 2024, iar aceasta a fost adoptată în plen la 13 martie 2024.
4. Comitetul Economic și Social European a emis un aviz cu privire la propunere la 13 decembrie 2023².
5. Grupul de lucru pentru armonizare tehnică (siguranța jucăriilor) a început examinarea propunerii la 3 octombrie 2023, în timpul președinției spaniole. De atunci, au avut loc 19 reuniuni suplimentare ale grupului de lucru sub președințiile spaniolă, belgiană, ungară și poloneză.
6. În urma examinării textului în timpul președinției belgiene, Comitetul Reprezentanților Permanenți (denumit în continuare „Comitetul”) a adoptat mandatul Consiliului la 15 mai 2024.
7. Negocierile interinstituționale au început cu primul trilog, la 20 noiembrie 2024, sub președinția ungară. Al doilea și al treilea trilog au avut loc la 18 martie și, respectiv, la 10 aprilie 2025. În cadrul ultimului trilog desfășurat la 10 aprilie 2025, colegiitorii au ajuns la un acord provizoriu.

¹ ST 12234/23 + ADD 1-5.

² ST 17090/23.

8. La 26 iunie 2025, Comisia IMCO a Parlamentului European a votat în favoarea textului asupra căruia s-a convenit. La 30 iunie 2025, președinta Comisiei IMCO a adresat o scrisoare președinției în care precizează că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu acordul global provizoriu asupra căruia s-a convenit, va recomanda plenului ca poziția Consiliului să fie acceptată în a doua lectură a Parlamentului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

9. Obiectivul general al propunerii este de a îmbunătăți într-o mai mare măsură protecția copiilor împotriva riscurilor pe care le pot prezenta jucăriile, în special împotriva substanțelor chimice nocive, și de a consolida asigurarea respectării legislației, impunând, printre altele, ca toate jucăriile să dețină un pașaport digital al produsului.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

10. Poziția în primă lectură a Consiliului conține următoarele elemente principale, asupra cărora colegiitorii au ajuns la un acord:
11. Au fost adăugate la text dispoziții detaliate privind obligațiile furnizorilor de servicii de logistică și ale piețelor online. Aceste dispoziții sunt în concordanță cu alte acte ale Uniunii, cum ar fi Regulamentul privind produsele pentru construcții și, respectiv, Regulamentul privind serviciile digitale.
12. Dispozițiile privind pașaportul digital al produsului sunt aliniate la Regulamentul privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile. Comisia are sarcina de a oferi asistență IMM-urilor pentru a le ajuta să respecte noile cerințe legate de pașaportul digital al produsului. În plus, dacă pașaportul digital al produsului include toate informațiile relevante necesare în temeiul anumitor acte legislative sectoriale privind produsele, se consideră că producătorii respectă obligația de a întocmi o declarație de conformitate UE în temeiul respectivelor norme sectoriale specifice.
13. Aspectul sănătății mintale, astfel cum a fost propus de Comisie la articolul 5 alineatul (2), a fost eliminat din cerințele esențiale de siguranță. Articolul 25 fost completat cu cerința ca evaluarea siguranței să țină seama de vulnerabilitățile copiilor, atunci când evaluarea este efectuată asupra jucăriilor care intră sub incidența Regulamentului privind inteligența artificială, a Regulamentului privind securitatea cibernetică sau a Directivei privind echipamentele radio.

14. Domeniul de aplicare al regulamentului a fost clarificat prin specificarea faptului că anumite cărți și echipamente pentru paintball nu ar trebui considerate jucării.
15. Au fost clarificate anumite cerințe de siguranță, în special în ceea ce privește nivelul de sunet pe care jucăriile îl pot emite, jucăriile care conțin magneți sau părți magnetice și jucăriile care conțin baterii.
16. În ceea ce privește proprietățile chimice ale jucăriilor:
- a) prezența anumitor substanțe chimice în jucării este interzisă:
 - (i) substanțele sensibilizante pentru piele de categoria 1A;
 - (ii) substanțele perfluoroalchilate și polifluoroalchilate (PFAS) până la intrarea în vigoare a restricțiilor generale în temeiul Regulamentului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) sau al Regulamentului privind poluanții organici persistenți (POP);
 - (iii) anumite substanțe odorante alergene;
 - (iv) zece bisfenoli, care au fost adăugați în noua parte D din apendicele la anexa II. De asemenea, această nouă parte D va intra sub incidența împuternicirii acordate Comisiei de a modifica apendicele printr-un act delegat;
 - (v) nitrozamine și substanțe nitrozabile, dacă migrarea acestor substanțe depășește limitele de migrare stabilite în acordul provizoriu;
 - b) au fost stabilite limite de migrare pentru încă patru monomeri (clorură de vinil, acrilonitril, stiren, butadienă);

- c) Comisia este împuternicită să modifice părțile A, B și D din appendicele la anexa II, inclusiv dispozițiile privind nitrozaminele și cele patru metale grele. Aceste competențe delegate ale Comisiei sunt precizate în alineate separate pentru nitrozamine și metalele grele, obligând Comisia să solicite mai întâi un aviz din partea Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA).
17. Comisia a fost împuternicită să adopte acte delegate pentru stabilirea cerințelor tehnice pentru pașaportul digital al produsului. Textul stabilește ce anume ar trebui să vizeze cerințele tehnice respective și specifică data aplicării unui astfel de act delegat, care nu poate fi mai devreme de 18 luni de la intrarea sa în vigoare.
18. Textul include clauza referitoare la cazul în care nu se emite niciun aviz pentru toate actele de punere în aplicare.
19. Comisia este invitată să prezinte raportul de evaluare până la o dată stabilită la 38 de luni de la data aplicării regulamentului. Conținutul revizuirii este, de asemenea, clarificat în regulament.
20. Data aplicării noului regulament a fost stabilită la 54 de luni de la intrarea sa în vigoare.

IV. CONCLUZIE

21. Poziția în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitat de Comisie.
22. În consecință, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură constituie o reprezentare echilibrată a rezultatului negocierilor și că, odată adoptat, Regulamentul privind siguranța jucăriilor va contribui la îmbunătățirea într-o mai mare măsură a protecției copiilor împotriva riscurilor pe care le pot prezenta jucăriile, în special împotriva substanțelor chimice nocive, precum și la consolidarea asigurării respectării legislației, impunând, printre altele, ca toate jucăriile să dețină un pașaport digital al produsului.