



Bruksela, 15 października 2025 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0290 (COD)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

UZASADNIENIE RADY

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia
ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie bezpieczeństwa zabawek oraz uchylającego dyrektywę
2009/48/WE
– Uzasadnienie Rady
– Przyjęte przez Radę 13 października 2025 r.

I. WPROWADZENIE

1. 28 lipca 2023 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa zabawek i uchylającego dyrektywę 2009/48/WE¹.
2. Podstawę prawną wniosku stanowi art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).
3. 5 września 2023 r. Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) Parlamentu Europejskiego wyznaczyła Marion Walsmann (PPE, DE) na sprawozdawcę wniosku. Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) Parlamentu Europejskiego wydała opinię w sprawie wniosku 12 lutego 2024 r. Komisja IMCO głosowała nad sprawozdaniem końcowym w sprawie wniosku 13 lutego 2024 r. Sprawozdanie przyjęto na posiedzeniu plenarnym 13 marca 2024 r.
4. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię w sprawie tego wniosku 13 grudnia 2023 r.²
5. Grupa Robocza ds. Harmonizacji Technicznej (bezpieczeństwo zabawek) rozpoczęła analizę wniosku 3 października 2023 r. podczas prezydencji hiszpańskiej. Od tego czasu odbyło się 19 dodatkowych posiedzeń grupy roboczej podczas prezydencji hiszpańskiej, belgijskiej, węgierskiej i polskiej.
6. Po przeanalizowaniu tekstu podczas prezydencji belgijskiej Komitet Stałych Przedstawicieli (zwany dalej „Komitetem”) przyjął mandat Rady 15 maja 2024 r.
7. Negocjacje międzyinstytucjonalne rozpoczęły się od pierwszych rozmów trójstronnych 20 listopada 2024 r. podczas prezydencji węgierskiej. Druga i trzecia runda rozmów trójstronnych odbyły się odpowiednio 18 marca i 10 kwietnia 2025 r. Na ostatnim z tych posiedzeń, które odbyło się 10 kwietnia 2025 r., współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie.

¹ Dok. ST 12234/23 + ADD 1–5.

² Dok. ST 17090/23.

8. 26 czerwca 2025 r. parlamentarna komisja IMCO zagłosowała za uzgodnionym tekstem.
30 czerwca 2025 r. przewodnicząca komisji IMCO wysłała do prezydencji pismo, w którym zasygnalizowała, że w przypadku gdy Rada przyjmie swoje stanowisko w pierwszym czytaniu na podstawie uzgodnionego ogólnego wstępnego porozumienia, przewodnicząca zaleci, aby na sesji plenarnej stanowisko Rady zostało przyjęte – z zastrzeżeniem weryfikacji prawno-językowej – w drugim czytaniu Parlamentu.

II. CEL

9. Ogólnym celem wniosku jest dalsza poprawa ochrony dzieci przed potencjalnym ryzykiem związanym z zabawkami, w szczególności przed szkodliwymi substancjami chemicznymi, oraz wzmocnienie egzekwowania przepisów, m.in. poprzez wprowadzenie wymogu, aby wszystkie zabawki posiadały cyfrowy paszport produktu.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

10. Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu zawiera następujące główne elementy, co do których współprawodawcy osiągnęli porozumienie:
11. Do tekstu dodano szczegółowe przepisy dotyczące obowiązków spoczywających na dostawcach usług realizacji zamówień i internetowych platformach handlowych. Przepisy te są zgodne z innymi aktami unijnymi, takimi jak – odpowiednio – rozporządzenie w sprawie wyrobów budowlanych i akt o usługach cyfrowych.
12. Przepisy dotyczące cyfrowego paszportu produktu są dostosowane do rozporządzenia w sprawie wymogów dotyczących ekoprojektu dla zrównoważonych produktów. Zadaniem Komisji jest udzielanie pomocy MŚP, aby ułatwić im spełnienie nowych wymogów związanych z cyfrowym paszportem produktu. Ponadto w przypadku gdy cyfrowy paszport produktu zawiera wszystkie istotne informacje wymagane na mocy niektórych przepisów sektorowych dotyczących produktów, uznaje się, że producenci wypełniają obowiązek sporządzenia deklaracji zgodności UE na podstawie tych przepisów sektorowych.
13. Z zasadniczych wymogów bezpieczeństwa skreślony został aspekt zdrowia psychicznego zaproponowany przez Komisję w art. 5 ust. 2. Art. 25 uzupełniono o wymóg, zgodnie z którym ocena bezpieczeństwa musi uwzględniać podatność dzieci na zagrożenia, jeśli przedmiotem oceny są zabawki objęte aktem w sprawie sztucznej inteligencji, aktem o cyberbezpieczeństwie lub dyrektywą w sprawie urządzeń radiowych.

14. Doprecyzowano zakres rozporządzenia, wskazując, że za zabawki nie należy uznawać niektórych książek i sprzętu do paintballu.
15. Doprecyzowano konkretne wymogi bezpieczeństwa, w szczególności w odniesieniu do poziomu dźwięku, jaki zabawki mogą emitować, zabawek zawierających magnesy lub części magnetyczne oraz zabawek zawierających baterie.
16. Jeżeli chodzi o właściwości chemiczne zabawek:
 - a) zakazano obecności w zabawkach niektórych substancji chemicznych:
 - (i) substancji o działaniu uczulającym na skórę, kategoria zagrożeń 1A;
 - (ii) substancji per- i polifluoroalkilowe (PFAS) do czasu wejścia w życie ogólnych ograniczeń na mocy rozporządzenia w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) lub rozporządzenia w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych (TZO);
 - (iii) niektórych substancji zapachowych mogących powodować alergię;
 - (iv) dziesięciu bisfenoli, które dodano do nowej części D dodatku do załącznika II. Tej części D będzie również dotyczyło uprawnienie Komisji do zmiany dodatku w drodze aktu delegowanego;
 - (v) nitrozoamin i substancji zdolnych do tworzenia nitrozoamin, w przypadku gdy migracja tych substancji jest wyższa niż limity migracji określone we wstępnym porozumieniu;
 - b) dla czterech dodatkowych monomerów (chlorku winylu, akrylonitrylu, styrenu, butadienu) ustanowiono limity migracji;

- c) Komisja jest uprawniona do zmiany części A, B i D dodatku do załącznika II, w tym przepisów dotyczących nitrozoamin i czterech metali ciężkich. Te przekazane Komisji uprawnienia ujęto w odrębnych ustępach dotyczących nitrozoamin i metali ciężkich, a przy tym zobowiązano Komisję, by zwracała się najpierw o opinię do Europejskiej Agencji Chemikaliów (ECHA).
17. Komisja została uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu ustanowienia wymogów technicznych dotyczących cyfrowego paszportu produktu. W tekście określono zakres tych wymogów technicznych oraz określono datę rozpoczęcia stosowania takiego aktu delegowanego, która nie może przypadać wcześniej niż 18 miesięcy od jego wejścia w życie.
18. Tekst zawiera klauzulę o braku opinii w odniesieniu do wszystkich aktów wykonawczych.
19. Komisja proszona jest o przedstawienie sprawozdania z oceny w terminie 38 miesięcy od daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia. W rozporządzeniu doprecyzowano również zakres przeglądu.
20. Datę rozpoczęcia stosowania nowego rozporządzenia ustalono na przypadającą 54 miesiące po jego wejściu w życie.

IV. PODSUMOWANIE

21. Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu w pełni wyraża kompromis osiągnięty podczas negocjacji między Parlamentem Europejskim i Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji.
22. Rada uważa zatem, że jej stanowisko w pierwszym czytaniu odzwierciedla w wyważony sposób wynik negocjacji oraz że po przyjęciu rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa zabawek przyczyni się do dalszej poprawy ochrony dzieci przed potencjalnymi zagrożeniami związanymi z zabawkami, w szczególności przed szkodliwymi substancjami chemicznymi, oraz do wzmocnienia egzekwowania prawa, między innymi poprzez wprowadzenie wymogu, aby wszystkie zabawki miały cyfrowy paszport produktu.