



Brussel, 15 oktober 2025
(OR. en)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2023/0290(COD)

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de veiligheid van speelgoed en tot intrekking van Richtlijn 2009/48/EG

- Motivering van de Raad
- Aangenomen door de Raad op 13 oktober 2025

I. INLEIDING

1. Op 28 juli 2023 heeft de Commissie een voorstel aangenomen voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed en tot intrekking van Richtlijn 2009/48/EG¹.
2. Het voorstel is gebaseerd op artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).
3. Op 5 september 2023 heeft de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) van het Europees Parlement Marion Walsmann (PPE, DE) aangewezen als rapporteur voor het voorstel. De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) van het Europees Parlement heeft op 12 februari 2024 advies over het voorstel uitgebracht. De Commissie IMCO heeft op 13 februari 2024 gestemd over haar eindverslag over het voorstel. Het verslag is op 13 maart 2024 aangenomen in de plenaire vergadering.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 13 december 2023 advies over het voorstel uitgebracht².
5. De Groep technische harmonisatie (veiligheid van speelgoed) is op 3 oktober 2023 onder het Spaanse voorzitterschap begonnen met de bespreking van het voorstel. Sindsdien heeft de werkgroep nog 19 keer vergaderd, onder het Spaanse, het Belgische, het Hongaarse en het Poolse voorzitterschap.
6. Na de bespreking van de tekst onder het Belgische voorzitterschap heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 15 mei 2024 het mandaat van de Raad vastgesteld.
7. De interinstitutionele onderhandelingen zijn op 20 november 2024 van start gegaan met een eerste dialoog onder het Hongaarse voorzitterschap. De tweede en derde dialoog vonden plaats op 18 maart en 10 april 2025. Tijdens de laatste dialoog op 10 april 2025 hebben de twee wetgevers een voorlopig politiek akkoord bereikt.

¹ Doc. ST 12234/23 + ADD 1-5.

² Doc. ST 17090/23.

8. De Commissie IMCO van het Europees Parlement heeft op 26 juni 2025 gestemd en de overeengekomen tekst goedgekeurd. Op 30 juni 2025 heeft de voorzitter van de Commissie IMCO het voorzitterschap in een brief laten weten dat, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing overeenkomstig het overeengekomen algemeen voorlopig akkoord vaststelt, zij de plenaire vergadering zou aanbevelen het standpunt van de Raad, zoals bijgewerkt door de juristen-linguïsten, te aanvaarden in de tweede lezing van het Parlement.

II. DOELSTELLING

9. Het overkoepelende doel van het voorstel is om kinderen beter te beschermen tegen potentiële risico's van speelgoed, met name schadelijke chemische stoffen, en om de handhaving te verbeteren, onder meer door een digitaal productpaspoort verplicht te maken voor al het speelgoed.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

10. Hieronder volgen de belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing, waarover de twee wetgevers een akkoord hebben bereikt:
11. Aan de tekst zijn gedetailleerde bepalingen toegevoegd inzake de verplichtingen van fulfilmentdienstverleners en onlinemarktplaatsen. Deze bepalingen zijn in overeenstemming met andere handelingen van de Unie, zoals de bouwproductenverordening en de digitaledienstenverordening.
12. De bepalingen inzake het digitale productpaspoort zijn afgestemd op de verordening betreffende vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten. De Commissie krijgt de taak om bijstand te verlenen aan micro-, kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) om hen te helpen aan de nieuwe vereisten van het digitale productpaspoort te voldoen. Indien het digitale productpaspoort alle volgens de sectorale productwetgeving vereiste informatie bevat, wordt geacht dat de fabrikant voldoet aan de verplichting om een EU-conformiteitsverklaring op te stellen op grond van die sectorspecifieke voorschriften.
13. Het door de Commissie in artikel 5, lid 2, voorgestelde geestelijkegezondheidsaspect is geschrapt uit de essentiële veiligheidseisen. Artikel 25 is aangevuld met het vereiste dat, indien het speelgoed onder de AI-verordening, de cyberbeveiligingsverordening of de richtlijn radioapparatuur valt, bij de veiligheidsbeoordeling rekening moet worden gehouden met de kwetsbaarheden van kinderen.

14. Het toepassingsgebied van de verordening is verduidelijkt door te specificeren dat bepaalde boeken en paintballmateriaal niet als speelgoed worden beschouwd.
15. Een aantal specifieke veiligheidseisen zijn verduidelijkt, met name wat betreft het maximumgeluidsniveau van speelgoed, speelgoed met magneten of magnetische onderdelen, en speelgoed met batterijen.
16. Wat betreft de chemische eigenschappen van speelgoed is het volgende bepaald:
 - a) bepaalde chemische stoffen zijn verboden in speelgoed:
 - i) huidallergenen, categorie 1A;
 - ii) per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS), totdat de algemene beperkingen van de verordening inzake registratie en beoordeling van en autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach-verordening) of de verordening persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) in werking treden;
 - iii) bepaalde allergene geurstoffen;
 - iv) tien bisfenolen, die zijn toegevoegd in een nieuw deel D in het aanhangsel van bijlage II. Ook voor dit deel D geldt dat de Commissie bevoegd is om het aanhangsel te wijzigen via een gedelegeerde handeling;
 - v) nitrosaminen en nitroseerbare stoffen indien de migratie van die stoffen groter is dan de migratiegrenswaarden die in het voorlopig akkoord zijn vastgelegd;
 - b) er zijn migratiegrenswaarden vastgelegd voor vier extra monomeren (vinylchloride, acrylonitril, styreen, butadieen);

c) de Commissie is bevoegd de delen A, B en D in het aanhangsel van bijlage II te wijzigen, met inbegrip van de bepalingen inzake nitrosaminen en de vier zware metalen. Deze gedelegeerde bevoegdheden van de Commissie staan in afzonderlijke leden voor nitrosaminen en zware metalen, waarin ook is bepaald dat de Commissie eerst het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) om advies moet vragen.

17. De Commissie krijgt de bevoegdheid om via gedelegeerde handelingen technische eisen te bepalen voor het digitale productpaspoort. In de tekst staat waarop die technische eisen betrekking moeten hebben en dat deze gedelegeerde handelingen niet eerder dan 18 maanden na inwerkingtreding van toepassing worden.
18. De tekst bevat een geen-adviesbepaling voor alle uitvoeringshandelingen.
19. De Commissie wordt verzocht uiterlijk 38 maanden na de datum van toepassing van de verordening een evaluatieverslag in te dienen. In de verordening wordt ook verduidelijkt wat er in dit verslag moet staan.
20. De nieuwe verordening wordt 54 maanden na de inwerkingtreding ervan van toepassing.

IV. CONCLUSIE

21. Het standpunt van de Raad in eerste lezing komt volledig overeen met het compromis dat het Europees Parlement en de Raad met de hulp van de Commissie tijdens de onderhandelingen hebben bereikt.
22. De Raad is derhalve van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtige weergave is van het resultaat van de onderhandelingen en dat de verordening betreffende de veiligheid van speelgoed, zodra deze is vastgesteld, zal helpen om kinderen beter te beschermen tegen potentiële risico's van speelgoed, met name schadelijke chemische stoffen, en om de handhaving te verbeteren, onder meer door een digitaal productpaspoort verplicht te maken voor al het speelgoed.