

Bruxelles, 15. listopada 2025.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2023/0290 (COD)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

OBRAZLOŽENJE VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o sigurnosti igračaka i stavljanju
izvan snage Direktive 2009/48/EZ
– obrazloženje Vijeća
– Vijeće donijelo 13. listopada 2025.

I. UVOD

1. Komisija je 28. srpnja 2023. donijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti igračaka i stavljanju izvan snage Direktive 2009/48/EZ¹.
2. Prijedlog se temelji na članku 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).
3. Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO) Europskog parlamenta 5. rujna 2023. imenovao je Marion Walsmann (EPP, DE) izvjestiteljicom za taj prijedlog. Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) Europskog parlamenta dao je mišljenje o prijedlogu 12. veljače 2024. Odbor IMCO 13. veljače 2024. glasovao je o svojem završnom izvješću o prijedlogu, koje je usvojeno na plenarnoj sjednici 13. ožujka 2024.
4. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje o prijedlogu 13. prosinca 2023.²
5. Radna skupina za tehničko usklađivanje (sigurnost igračaka) započela je s razmatranjem prijedloga 3. listopada 2023., tijekom španjolskog predsjedanja. Od tada je tijekom španjolskog, belgijskog, mađarskog i poljskog predsjedanja održano 19 dodatnih sastanaka Radne skupine.
6. Nakon razmatranja teksta tijekom belgijskog predsjedanja Odbor stalnih predstavnika (dalje u tekstu „Odbor”) 15. svibnja 2024. donio je mandat Vijeća.
7. Međuinstitucijski pregovori započeli su prvim trijalom 20. studenoga 2024., tijekom mađarskog predsjedanja. Drugi i treći trijal održani su 18. ožujka odnosno 10. travnja 2025. Na posljednjem trijalu održanom 10. travnja 2025. suzakonodavci su postigli privremeni dogovor.
8. Odbor IMCO Europskog parlamenta 26. lipnja 2025. glasovao je za dogovoreni tekst. Predsjednica odbora IMCO 30. lipnja 2025. uputila je pismo predsjedništvu u kojem je navela da će, ako Vijeće donese svoje stajalište u prvom čitanju u skladu s dogovorenim

¹ ST 12234/23 + ADD 1 – 5.

² ST 17090/23.

sveobuhvatnim privremenim dogovorom, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.

II. CILJ

9. Opći je cilj prijedloga dodatno poboljšati zaštitu djece od potencijalnih rizika koji proizlaze iz igračaka, posebno od štetnih kemikalija, te ojačati provedbu tako što će se, među ostalim, zahtijevati da sve igračke imaju digitalnu putovnicu za proizvode.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

10. Stajalište Vijeća u prvom čitanju sadržava glavne elemente o kojima su suzakonodavci postigli dogovor i koji su navedeni u nastavku.
11. U tekst su dodane detaljne odredbe o obvezama pružatelja usluga provođenja narudžbi i internetskih platformi za trgovanje. Te su odredbe usklađene s drugim aktima Unije kao što su Uredba o građevnim proizvodima i Akt o digitalnim uslugama.
12. Odredbe o digitalnoj putovnici za proizvode usklađene su s Uredbom o zahtjevima za ekološki dizajn održivih proizvoda. Komisija je zadužena za pružanje pomoći MSP-ovima kako bi im pomogla u ispunjavanju novih zahtjeva povezanih s digitalnom putovnicom za proizvode. Nadalje, smatra se da ako digitalna putovnica za proizvode uključuje sve relevantne informacije koje se zahtijevaju na temelju određenog sektorskog zakonodavstva koje se odnosi na pojedine proizvode, proizvođači ispunjavaju obvezu sastavljanja EU izjave o sukladnosti u skladu s tim sektorskim pravilima.
13. Iz bitnih sigurnosnih zahtjeva izbrisan je aspekt mentalnog zdravlja koji je Komisija navela u svojem prijedlogu u članku 5. stavku 2. Članak 25. dopunjen je zahtjevom da se pri procjeni sigurnosti mora uzeti u obzir ranjivost djece ako se procjena provodi na igračkama obuhvaćenima Aktom o umjetnoj inteligenciji, Aktom o kibersigurnosti ili Direktivom o radijskoj opremi.

14. Kako bi se pojasnilo področje primjene Uredbe navodi se da se određene knjige i oprema za *paintball* ne bi trebale smatrati igračkama.
15. Pojašnjeni su posebni sigurnosni zahtjevi, posebno u pogledu razine zvuka koju igračke mogu emitirati, igračka koje sadržavaju magnete ili magnetske dijelove i igračka koje sadržavaju baterije.
16. Kad je riječ o kemijskim svojstvima igračaka:
- a) zabranjena je prisutnost određenih kemikalija u igračkama:
- (i) tvari koje izazivaju preosjetljivost kože kategorije 1A;
 - (ii) perfluoralkilnih i polifluoroalkilnih tvari (PFAS-ovi) do stupanja na snagu općih ograničenja na temelju Uredbe o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) ili Uredbe o postojećim organskim onečišćujućim tvarima;
 - (iii) određenih alergenih mirisa;
 - (iv) 10 bisfenola, koji su dodani u novi dio D Dodatka Prilogu II. Taj dio D ujedno će biti obuhvaćen nadležnošću Komisije da delegiranim aktom izmijeni Dodatak;
 - (v) nitrozamina i prekursora nitrozamina ako je migracija tih tvari veća od graničnih vrijednosti migracije utvrđenih u privremenom sporazumu;
- b) za četiri dodatna monomera (vinil klorid, akrilonitril, stiren i butadien) utvrđene su granične vrijednosti migracije;

- c) Komisija je ovlaštena izmijeniti dijelove A, B i D Dodatka Prilogu II., uključujući odredbe o nitrozaminima i četirima teškim metalima. Te delegirane ovlasti Komisije navedene su u zasebnim stavcima za nitrozamine i teške metale, pri čemu se Komisiju obvezuje da najprije zatraži mišljenje Europske agencije za kemikalije (ECHA).
17. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi utvrđivanja tehničkih zahtjeva za digitalnu putovnicu za proizvode. U tekstu se utvrđuje što bi ti tehnički zahtjevi trebali obuhvaćati i određuje se datum početka primjene takvog delegiranog akta, koji ne smije biti raniji od 18 mjeseci od njegova stupanja na snagu.
18. Tekst uključuje klauzulu o nedavanju mišljenja za sve provedbene akte.
19. Od Komisije se zahtijeva da izvješće o evaluaciji predstavi u roku od 38 mjeseci nakon datuma početka primjene Uredbe. U Uredbi je pojašnjen i sadržaj preispitivanja.
20. Određeno je da će datum početka primjene nove Uredbe biti 54 mjeseca nakon njezina stupanja na snagu.

IV. ZAKLJUČAK

21. U stajalištu Vijeća u prvom čitanju u potpunosti se uvažava kompromis postignut u pregovorima između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije.
22. Vijeće stoga smatra da njegovo stajalište u prvom čitanju uravnoteženo predstavlja ishod pregovora i da će, nakon donošenja, Uredba o sigurnosti igračaka doprinijeti daljnjem poboljšanju zaštite djece od potencijalnih rizika koji proizlaze iz igračaka, posebno od štetnih kemikalija, te jačanju provedbe tako što će se, među ostalim, zahtijevati da sve igračke imaju digitalnu putovnicu za proizvode.