



Bryssel, 15. lokakuuta 2025
(OR. en)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2023/0290 (COD)

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN
PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi lelujen
turvallisuudesta ja direktiivin 2009/48/EY kumoamisesta

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 13. lokakuuta 2025

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 28. heinäkuuta 2023 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lelujen turvallisuudesta ja direktiivin 2009/48/EY kumoamisesta¹.
2. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan.
3. Euroopan parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO) nimesi 5. syyskuuta 2023 Marion Walsmannin (EPP, DE) ehdotuksen esittelijäksi. Euroopan parlamentin ympäristön, ilmaston ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) antoi lausuntonsa ehdotuksesta 12. helmikuuta 2024. IMCO-valiokunta äänesti ehdotusta koskevasta lopullisesta mietinnöstään 13. helmikuuta 2024, ja se hyväksyttiin täysistunnossa 13. maaliskuuta 2024.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi ehdotuksesta lausunnon 13. joulukuuta 2023².
5. Teknisen yhdenmukaistamisen työryhmä (lelujen turvallisuus) aloitti ehdotuksen tarkastelun 3. lokakuuta 2023 Espanjan puheenjohtajakaudella. Sen jälkeen työryhmä on kokoontunut 19 kertaa Espanjan, Belgian, Unkarin ja Puolan puheenjohtajakausilla.
6. Tarkasteltuaan tekstiä Belgian puheenjohtajakaudella pysyvien edustajien komitea (jäljempänä 'komitea') hyväksyi neuvoston valtuutuksen 15. toukokuuta 2024.
7. Toimielinten väliset neuvottelut aloitettiin Unkarin puheenjohtajakaudella 20. marraskuuta 2024 pidetyssä ensimmäisessä kolmikantakokouksessa. Toinen kolmikantakokous pidettiin 18. maaliskuuta ja kolmas 10. huhtikuuta 2025. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 10. huhtikuuta 2025 lainsäätäjät pääsivät alustavaan yhteisymmärrykseen.

¹ ST 12234/23 + ADD 1–5.

² ST 17090/23.

8. Euroopan parlamentin IMCO-valiokunta äänesti sovitun tekstin puolesta 26. kesäkuuta 2025. IMCO-valiokunnan puheenjohtaja lähetti 30. kesäkuuta 2025 puheenjohtajavaltiolle kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa sovitun alustavan yhteisymmärryksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

II TAVOITE

9. Ehdotuksen yleisenä tavoitteena on parantaa edelleen lasten suojelua lelujen mahdollisilta riskeiltä, erityisesti haitallisilta kemikaaleilta, ja tehostaa täytäntöönpanon valvontaa muun muassa edellyttämällä, että kaikilla leluilla on digitaalinen tuotepassi.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSOINTI

10. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta sisältää seuraavat pääkohdat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:
11. Tekstiin lisättiin yksityiskohtaisia säännöksiä jakelupalvelujen tarjoajien ja verkkomarkkinapaikkojen velvoitteista. Nämä säännökset ovat linjassa muiden unionin säädösten, kuten rakennustuoteasetuksen ja digipalvelusäädöksen, kanssa.
12. Digitaalista tuotepassia koskevat säännökset ovat kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevan asetuksen mukaisia. Komission tehtävänä on avustaa pk-yrityksiä, jotta ne voivat täyttää digitaaliseen tuotepassiin liittyvät uudet vaatimukset. Lisäksi jos digitaalinen tuotepassi sisältää kaikki tietyn alakohtaisen tuotelainsäädännön edellyttämät asiaankuuluvat tiedot, valmistajien katsotaan noudattavan velvoitetta laatia EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus kyseisten alakohtaisten sääntöjen mukaisesti.
13. Komission 5 artiklan 2 kohdassa ehdottama mielenterveyttä koskeva näkökohta poistettiin olennaisista turvallisuusvaatimuksista. Asetuksen 25 artiklaa täydennettiin vaatimuksella, että turvallisuusarvioinnissa on otettava huomioon lasten haavoittuvuudet, kun arviointi tehdään tekoälysäädöksen, kyberturvallisuusasetuksen tai radiolaitedirektiivin soveltamisalaan kuuluvista leluista.

14. Asetuksen soveltamisalaa selkeytettiin täsmentämällä, että tiettyjä kirjoja ja värikuulapelitarvikkeita ei olisi pidettävä leluina.
15. Erityisiä turvallisuusvaatimuksia selkeytettiin erityisesti niiltä osin kuin on kyse leluista mahdollisesti lähtevän äänen tasosta, magneetteja tai magneettiosia sisältävistä leluista ja akkuja sisältävistä leluista.
16. Lelujen kemiallisten ominaisuuksien osalta
- a) tiettyjen kemikaalien esiintyminen leluissa kiellettiin:
- i) ihoa herkistävät aineet, kategoria 1A;
 - ii) per- ja polyfluoratut alkyylilyhdisteet (PFAS-aineet), kunnes kemikaalien rekisteröintiä, arviointia, lupamenettelyä ja rajoituksia koskevan asetuksen (REACH-asetus) tai pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan asetuksen mukaiset yleiset rajoitukset tulevat voimaan;
 - iii) tietyt allergisoivat hajusteet;
 - iv) kymmenen bisfenolia, jotka lisättiin liitteen II lisäyksen uuteen D osaan. Komission valta muuttaa lisäystä delegoidulla säädöksellä koskee myös tätä D osaa;
 - v) nitrosamiinit ja nitrosoituvat aineet, jos kyseisiä aineita siirtyy alustavassa sopimuksessa vahvistettuja siirtymisen raja-arvoja enemmän;
- b) neljälle muulle monomeerille (vinyylikloridi, akryyliniiri, styreeni, butadieeni) vahvistettiin siirtymisen raja-arvot;

c) komissiolla on valta muuttaa liitteessä II olevan lisäyksen A, B ja D osaa, mukaan lukien nitrosamiineja ja neljää raskasmetallia koskevat säännökset. Nämä komissiolle siirretyt valtuudet esitetään nitrosamiineja ja raskasmetalleja koskevissa erillisissä kohdissa, joissa komissio velvoitetaan pyytämään ensin lausunto Euroopan kemikaalivirastolta (ECHA).

17. Komissiolle siirrettiin valta antaa delegoituja säädöksiä digitaalista tuotepassia koskevien teknisten vaatimusten vahvistamiseksi. Tekstissä vahvistetaan, mitä näiden teknisten vaatimusten olisi katettava, ja täsmennetään tällaisen delegoidun säädöksen soveltamispäivä, joka on aikaisintaan 18 kuukautta sen voimaantulosta.
18. Teksti sisältää lausunnon antamatta jättämistä koskevan lausekkeen kaikkien täytäntöönpanosäädösten osalta.
19. Komissiota pyydetään esittämään arviointikertomus viimeistään 38 kuukauden kuluttua asetuksen soveltamispäivästä. Myös uudelleentarkastelun sisältöä on selkeytetty asetuksessa.
20. Uuden asetuksen soveltamispäiväksi vahvistettiin 54 kuukautta sen voimaantulosta.

IV PÄÄTELMÄ

21. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi.
22. Näin ollen neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kannassa otetaan tasapainoisesti huomioon neuvottelujen tulokset ja että kun lelujen turvallisuutta koskeva asetus on hyväksytty, se parantaa osaltaan lasten suojelua lelujen mahdollisilta riskeiltä, erityisesti haitallisilta kemikaaleilta, ja vahvistaa täytäntöönpanon valvontaa muun muassa edellyttämällä, että kaikilla leluilla on digitaalinen tuotepassi.