



Brüssel, 15. oktoober 2025
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0290(COD)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

NÕUKOGU PÕHJENDUSED

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, mis käsitleb mänguasjade ohutust ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2009/48/EÜ

- Nõukogu põhjendused
- Vastu võetud nõukogu poolt 13. oktoobril 2025

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon võttis 28. juulil 2023 vastu järgmise ettepaneku: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb mänguasjade ohutust ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2009/48/EÜ¹.
2. Ettepanek põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artiklil 114.
3. Euroopa Parlamendi siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon (IMCO) määras 5. septembril 2023 ettepaneku raportööriks Marion Walsmanni (PPE, DE). Euroopa Parlamendi keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon (ENVI) esitas ettepaneku kohta oma arvamuse 12. veebruaril 2024. Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon hääletas ettepanekut käsitleva lõpparuande üle 13. veebruaril 2024 ning ettepanek võeti vastu täiskogu istungil 13. märtsil 2024.
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas ettepaneku kohta oma arvamuse 13. detsembril 2023².
5. Tehnilise ühtlustamise töörühm (mänguasjade ohutus) alustas ettepaneku läbivaatamist Hispaania eesistumise ajal 3. oktoobril 2023. Pärast seda on Hispaania, Belgia, Ungari ja Poola eesistumise ajal toimunud veel 19 töörühma koosolekut.
6. Pärast teksti läbivaatamist Belgia eesistumise ajal võttis alaliste esindajate komitee (edaspidi „komitee“) 15. mail 2024 vastu nõukogu volitused.
7. Institutsioonidevahelised läbirääkimised algasid esimese kolmepoolse kohtumisega 20. novembril 2024 Ungari eesistumise ajal. Teine ja kolmas kolmepoolne kohtumine toimusid vastavalt 18. märtsil ja 10. aprillil 2025. Viimasel kolmepoolsel kohtumisel 10. aprillil 2025 jõudsid kaasseadusandjad esialgsele kokkuleppele.

¹ ST 12234/23 + ADD 1 – ADD 5.

² ST 17090/23.

8. Euroopa Parlamendi siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon hääletas 26. juunil 2025 kokkulepitud teksti poolt. Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees saatis 30. juunil 2025 eesistujariigile kirja, milles teatas, et kui nõukogu võtab oma esimese lugemise seisukoha vastu kooskõlas üldise esialgse kokkuleppega, soovitab ta täiskogul nõukogu seisukoht pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel vastu võtta.

II. EESMÄRK

9. Ettepaneku üldeesmärk on veelgi parandada laste kaitset ohtude eest, mida mänguasjad võivad põhjustada, ja eelkõige kahjulike kemikaalide eest, samuti tugevdada täitmise tagamist, nõudes muu hulgas, et kõigil mänguasjadel peab olema digitaalne tootepass.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

10. Nõukogu esimese lugemise seisukoht sisaldab järgmisi kaasseadusandjate vahel kokku lepitud põhielemente.
11. Teksti lisati üksikasjalikud sätted ekspediitorteenuse osutajate ja internetipõhiste kauplemiskohtade kohustuste kohta. Need sätted on kooskõlas muude liidu õigusaktidega, vastavalt ehitustoodete määruse ja digiteenuste määrusega.
12. Digitaalset tootepassi käsitlevad sätted on viidud vastavusse kestlike toodete ökodisaini nõudeid käsitleva määrusega. Komisjonile on antud ülesanne abistada VKEsid, et aidata neil täita uusi digitaalse tootepassiga seotud nõudeid. Lisaks, kui digitaalses tootepassis on esitatud kogu asjakohane teave, mida teatavates valdkondlikes tooteid käsitlevates õigusaktides nõutakse, siis loetakse, et tootjad täidavad nende valdkondlike normide alusel ELi vastavusdeklaratsiooni koostamise kohustust.
13. Oluliste ohutusnõuete hulgast jäeti välja vaimse tervise aspekt, mille komisjon oli lisanud artikli 5 lõikesse 2. Artiklit 25 täiendati nõudega, et tehisintellekti käsitleva õigusakti, küberturvalisuse määruse või raadioseadmete direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate mänguasjade ohutuse hindamisel tuleb arvesse võtta laste haavatavust.

14. Määruse kohaldamisala selgitati, täpsustades, et teatavaid raamatuid ja *paintball*'i varustust ei tohiks lugeda mänguasjadeks.
15. Selgitati konkreetseid ohutusnõudeid, eelkõige seoses sellise heli tasemega, mida mänguasjad võivad tekitada, magneteid või magnetosi sisaldavate mänguasjade ja patareisid sisaldavate mänguasjadega.
16. Mänguasjade keemiliste omaduste kohta:
- a) keelatud on teatavate järgmiste kemikaalide esinemine mänguasjades:
- (i) naha sensibilisaatorid (1.A kategooria);
 - (ii) per- ja polüfluoritud alküülühendid (PFAS) kuni kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist käsitleva määruse (REACH) või püsivaid orgaanilisi saasteaineid käsitleva määruse kohaste üldiste piirangute jõustumiseni;
 - (iii) teatavad allergeensed lõhnaained;
 - (iv) kümme bisfenooli, mis lisati II lisa liite uude D osasse. Samuti on nimetatud D osa puhul komisjonile antud volitused muuta liidet delegeeritud õigusaktiga;
 - (v) nitrosoamiinid ja nitroositavad ained, kui nende ainete migratsioon ületab esialgses kokkuleppes sätestatud migratsiooni piirnorme;
- b) migratsiooni piirnormid kehtestati veel neljale monomeerile (vinüülkloriid, akrülonitril, stüreen, butadien);

- c) komisjonil on õigus muuta II lisa liite A, B ja D osa, sealhulgas nitrosoamiine ja nelja raskmetalli käsitlevaid sätteid. Need komisjonile delegeeritud volitused on esitatud nitrosoamiine ja raskmetalle käsitlevates eraldi lõikudes, kohustades komisjoni kõigepealt küsima arvamust Euroopa Kemikaaliametilt (ECHA).
17. Komisjonil oli õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte digitaalse tootepassi tehniliste nõuete kindlaks määramiseks. Tekstis sätestatakse, mida need tehnilised nõuded peaksid hõlmama, ja täpsustatakse sellise delegeeritud õigusakti kohaldamise alguskuupäev, mis ei tohi olla varasem kui 18 kuud pärast õigusakti jõustumist.
18. Tekst sisaldab arvamuse esitamata jätmise klauslit kõigi rakendusaktide puhul.
19. Komisjonil palutakse esitada hindamisaruanne hiljemalt 38 kuud pärast määruse kohaldamise alguskuupäeva. Läbivaatamise sisu on selgitatud ka määruses.
20. Uue määruse kohaldamise alguskuupäevaks määrati 54 kuud pärast selle jõustumist.

IV. KOKKUVÕTE

21. Nõukogu esimese lugemise seisukoht kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahelistel läbirääkimistel, mida vahendas komisjon.
22. Seetõttu usub nõukogu, et tema esimese lugemise seisukoht kajastab tasakaalustatult läbirääkimiste tulemusi ning et kui mänguasjade ohutust käsitlev määrus vastu võetakse, aitab see veelgi parandada laste kaitset ohtude eest, mida mänguasjad võivad põhjustada, ja eelkõige kahjulike kemikaalide eest, samuti tugevdada täitmise tagamist, nõudes muu hulgas, et kõigil mänguasjadel peab olema digitaalne tootepass.