



Bruxelles, den 15. oktober 2025
(OR. en)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

Interinstitutionel sag:
2023/0290(COD)

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om
sikkerhedskrav til legetøj og om ophævelse af direktiv 2009/48/EF
– Rådets begrundelse
– Vedtaget af Rådet den 13. oktober 2025

I. INDLEDNING

1. Den 28. juli 2023 forelagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om sikkerhedskrav til legetøj og om ophævelse af direktiv 2009/48/EF¹.
2. Forslaget er baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).
3. Den 5. september 2023 udpegede Europa-Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) Marion Walsmann (PPE, DE) til ordfører for forslaget. Europa-Parlamentets Udvalg om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) afgav udtalelse om forslaget den 12. februar 2024. IMCO stemte om sin endelige betænkning om forslaget den 13. februar 2024, som blev vedtaget på plenarmødet den 13. marts 2024.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav den 13. december 2023 udtalelse om forslaget².
5. Gruppen vedrørende Teknisk Harmonisering (sikkerhedskrav til legetøj) indledte behandlingen af forslaget den 3. oktober 2023 under det spanske formandskab. Siden da har der fundet yderligere 19 arbejdsgruppemøder sted under det spanske, belgiske, ungarske og polske formandskab.
6. Efter behandlingen af teksten under det belgiske formandskab vedtog De Faste Repræsentanternes Komité (i det følgende benævnt "komitéen") Rådets mandat den 15. maj 2024.
7. De interinstitutionelle forhandlinger blev indledt under det ungarske formandskab med den første trilog den 20. november 2024. Anden og tredje trilog fandt henholdsvis sted den 18. marts og den 10. april 2025. På den sidste trilog den 10. april 2025 blev der opnået foreløbig enighed mellem medlovgiverne.
8. Europa-Parlamentets IMCO-udvalg stemte den 26. juni 2025 for den aftalte tekst. Den 30. juni 2025 sendte IMCO-udvalgets formand en skrivelse til formandskabet, hvori hun

¹ ST 12234/23 + ADD 1-5.

² ST 17090/23.

meddelte, at hun vil henstille til plenarforsamlingen at godkende Rådets holdning ved Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet vedtager sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med den opnåede generelle foreløbige enighed.

II. FORMÅL

9. Det overordnede mål med forslaget er yderligere at forbedre beskyttelsen af børn mod potentielle risici ved legetøj, navnlig mod skadelige kemikalier, og styrke håndhævelsen ved bl.a. at stille krav om, at alt legetøj skal have et digitalt produktpas.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

10. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende hovedelementer, som medlovgiverne er nået til enighed om:
11. Der blev i teksten tilføjet detaljerede bestemmelser om forpligtelserne for udbydere af distributionstjenester og om onlinemarkedspladser. Disse bestemmelser er i overensstemmelse med andre EU-retsakter såsom henholdsvis byggevareforordningen og forordningen om digitale tjenester.
12. Bestemmelserne om det digitale produktpas er i overensstemmelse med forordningen om miljøvenligt design for bæredygtige produkter. Kommissionen har til opgave at yde bistand til SMV'er for at hjælpe dem med at opfylde de nye krav i forbindelse med det digitale produktpas. Hvis det digitale produktpas indeholder alle relevante oplysninger, der kræves i henhold til en bestemt sektorspecifik produktlovgivning, anses fabrikkerne desuden for at opfylde forpligtelsen til at udarbejde en EU-overensstemmelseserklæring i henhold til disse sektorspecifikke regler.
13. Aspektet om den mentale sundhed som foreslået af Kommissionen i artikel 5, stk. 2, blev slettet fra de væsentlige sikkerhedskrav. Artikel 25 blev suppleret med et krav om, at sikkerhedsvurderingen skal tage hensyn til børns sårbarhed, når der foretages en vurdering af legetøj, der er omfattet af AI-forordningen, forordningen om cybersikkerhed eller radioudstyrsdirektivet.

14. Forordningens anvendelsesområde blev præciseret ved specifikt at angive, at visse bøger og paintballudstyr ikke bør betragtes som legetøj.
15. Særlige sikkerhedskrav blev præciseret, navnlig vedrørende det lydniveau, som legetøjet kan udsende, legetøj, der indeholder magneter eller magnetiske dele, og legetøj, der indeholder batterier.
16. For så vidt angår legetøjs kemiske egenskaber:
 - a) er forekomsten af visse kemikalier i legetøj forbudt:
 - i) hudsensibiliserende stoffer, kategori 1A.
 - ii) per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS'er), indtil de generelle begrænsninger i henhold til forordningen om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) eller forordningen om persistente organiske miljøgifte (POP'er) træder i kraft
 - iii) visse allergifremkaldende duftstoffer
 - iv) ti bisphenoler, som blev tilføjet til en ny del D i tillægget til bilag II. Denne del D vil også være omfattet af Kommissionens beføjelse til at ændre tillægget ved en delegeret retsakt
 - v) nitrosaminer og nitroserbare stoffer, hvis migrationen af stofferne er højere end de grænseværdier for migration, der er fastsat i den foreløbige aftale
 - b) blev der fastsat grænseværdier for migration for fire yderligere monomerer (vinylchlorid, acrylonitril, styren, butadien)

- c) tillægges Kommissionen beføjelser til at ændre del A, B og D i tillægget til bilag II, herunder bestemmelserne om nitrosaminer og de fire tungmetaller. Kommissionens delegerede beføjelser er præciseret i særskilte stykker for nitrosaminer og tungmetallerne, hvilket forpligter Kommissionen til først at anmode Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) om en udtalelse.
17. Kommissionen blev tillagt beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at fastsætte tekniske krav til det digitale produktpas. Teksten fastsætter, hvad disse tekniske krav bør omfatte, og præciserer anvendelsesdatoen for en sådan delegeret retsakt, som ikke må være tidligere end 18 måneder fra dens ikrafttræden.
18. Teksten indeholder bestemmelsen om ikke at afgive udtalelse for alle gennemførelsesretsakter.
19. Kommissionen anmodes om at forelægge evalueringsrapporten senest 38 måneder efter datoen for anvendelse af forordningen. Indholdet af revisionen præciseres også i forordningen.
20. Anvendelsesdatoen for den nye forordning blev fastsat til 54 måneder efter dens ikrafttræden.

IV. KONKLUSION

21. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
22. Rådet finder derfor, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af forhandlingsresultatet, og at forordningen om sikkerhedskrav til legetøj, når den er vedtaget, vil bidrage til yderligere at forbedre beskyttelsen af børn mod potentielle risici ved legetøj, navnlig mod skadelige kemikalier, og styrke håndhævelsen ved bl.a. at stille krav om, at alt legetøj skal have et digitalt produktpas.