

Brusel 15. října 2025
(OR. en)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

Interinstitucionální spis:
2023/0290 (COD)

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY o bezpečnosti hraček a o zrušení
směrnice 2009/48/ES
– odůvodnění Rady
– přijat Radou dne 13. října 2025

I. ÚVOD

1. Dne 28. července 2023 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti hraček a o zrušení směrnice 2009/48/ES¹.
2. Návrh vychází z článku 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).
3. Dne 5. září 2023 jmenoval Výbor Evropského parlamentu pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) zpravodajkou návrhu Marion Walsmannovou (ELS, DE). Výbor Evropského parlamentu pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI) vydal k návrhu stanovisko dne 12. února 2024. Výbor IMCO hlasoval o své závěrečné zprávě k tomuto návrhu dne 13. února 2024, přičemž uvedený návrh byl přijat na plenárním zasedání dne 13. března 2024.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko k tomuto návrhu dne 13. prosince 2023².
5. Pracovní skupina pro technickou harmonizaci (bezpečnost hraček) zahájila posuzování návrhu dne 3. října 2023 během španělského předsednictví. Od té doby se za španělského, belgického, maďarského a polského předsednictví uskutečnilo dalších 19 zasedání pracovní skupiny.
6. V návaznosti na posouzení znění během belgického předsednictví přijal Výbor stálých zástupců (dále jen „výbor“) dne 15. května 2024 mandát Rady.
7. Interinstitucionální jednání byla zahájena prvním trialogem dne 20. listopadu 2024 během maďarského předsednictví. Druhý trialog se konal dne 18. března a třetí trialog dne 10. dubna 2025. V průběhu posledního trialogu konaného dne 10. dubna 2025 dosáhli spolunormotvůrci předběžné dohody.

¹ Dokumenty ST 12234/23 + ADD 1–5.

² Dokument ST 17090/23.

8. Výbor IMCO Evropského parlamentu hlasoval dne 26. června 2025 pro dohodnuté znění. Dne 30. června 2025 zaslala předsedkyně výboru IMCO předsednictví dopis, v němž uvedla, že pokud Rada přijme svůj postoj v prvním čtení v souladu s odsouhlasenou celkovou předběžnou dohodou, doporučí plenárnímu zasedání, aby byl postoj Rady s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů ve druhém čtení v Parlamentu přijat.

II. CÍL

9. Celkovým cílem návrhu je dále zlepšit ochranu dětí před možnými riziky spojenými s hračkami, zejména před škodlivými chemickými látkami, a posílit prosazování předpisů, mimo jiné požadavkem, aby všechny hračky měly digitální pas výrobku.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

10. Postoj Rady v prvním čtení obsahuje tyto hlavní prvky, ohledně nichž bylo mezi spolunormotvůrci dosaženo dohody:
11. Do textu byla doplněna podrobná ustanovení o povinnostech poskytovatelů služeb kompletního vyřízení objednávek a online tržišť. Tato ustanovení jsou v souladu s dalšími akty Unie, jako je nařízení o stavebních výrobcích a nařízení o digitálních službách.
12. Ustanovení o digitálním pasu výrobku jsou v souladu s nařízením o požadavcích na ekodesign udržitelných výrobků. Komise je pověřena poskytováním pomoci malým a středním podnikům s cílem pomoci jim při plnění nových požadavků souvisejících s digitálním pasem výrobku. Pokud navíc digitální pas výrobku obsahuje všechny příslušné informace požadované podle některých odvětvových právních předpisů týkajících se výrobků, má se za to, že výrobci splňují povinnost vypracovat EU prohlášení o shodě podle těchto odvětvových pravidel.
13. Aspekt duševního zdraví navržený Komisí v čl. 5 odst. 2 byl ze základních požadavků na bezpečnost vpuštěn. Článek 25 byl doplněn o požadavek, aby posouzení bezpečnosti zohledňovalo zranitelnost dětí při posuzování hraček, na něž se vztahuje akt o umělé inteligenci, akt o kybernetické bezpečnosti nebo směrnice o rádiových zařízeních.

14. Oblast působnosti nařízení byla vyjasněna upřesněním, že některé knihy a paintballová zařízení by neměly být považovány za hračky.
15. Byly vyjasněny zvláštní požadavky na bezpečnost, zejména pokud jde o hladinu zvuku, kterou mohou hračky vydávat, hračky, které obsahují magnety nebo magnetické části, a hračky, které obsahují baterie.
16. Pokud jde o chemické vlastnosti hraček:
 - a) přítomnost určitých chemických látek v hračkách je zakázána. Mezi takové látky patří:
 - (i) látky senzibilizující kůži kategorie 1A;
 - (ii) per- a polyfluoralkylové látky (PFAS), dokud nevstoupí v platnost obecná omezení podle nařízení o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH) nebo nařízení o perzistentních organických znečišťujících látkách (POP);
 - (iii) některé alergenní vonné látky;
 - (iv) deset bisfenolů, které byly doplněny do nové části D dodatku k příloze II.
Tato část D bude rovněž spadat do pravomoci Komise měnit dodatek prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci;
 - (v) nitrosaminy a nitrosovatelné látky, pokud je migrace těchto látek vyšší než migrační limity stanovené v prozatímní dohodě;
 - b) byly stanoveny migrační limity pro čtyři další monomery (vinylchlorid, akrylonitril, styren, butadien);

c) Komisi je svěřena pravomoc měnit části A, B a D dodatku k příloze II, včetně ustanovení o nitrosaminech a čtyřech těžkých kovech. Tyto přenesené pravomoci Komise jsou uvedeny v samostatných odstavcích pro nitrosaminy a těžké kovy, přičemž Komise musí nejprve požádat o stanovisko Evropskou agenturu pro chemické látky (ECHA).

17. Komisi byla svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem stanovení technických požadavků na digitální pas výrobku. Ve znění se stanoví, na co by se tyto technické požadavky měly vztahovat, a upřesňuje se datum použitelnosti tohoto aktu v přenesené pravomoci, které nesmí být dřívější než 18 měsíců od jeho vstupu v platnost.
18. Znění obsahuje ustanovení o nevydání stanoviska pro všechny prováděcí akty.
19. Komise se žádá, aby hodnotící zprávu předložila ve lhůtě stanovené na 38 měsíců ode dne použitelnosti nařízení. V nařízení je rovněž vyjasněn obsah přezkumu.
20. Datum použitelnosti nového nařízení bylo stanoveno na 54 měsíců po jeho vstupu v platnost.

IV. ZÁVĚR

21. Postoj Rady v prvním čtení plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi Evropským parlamentem a Radou.
22. Rada se proto domnívá, že její postoj v prvním čtení je vyváženým vyjádřením výsledku jednání a že jakmile bude nařízení o bezpečnosti hraček přijato, přispěje k dalšímu zlepšení ochrany dětí před možnými riziky souvisejícími s hračkami, zejména před škodlivými chemickými látkami, a k posílení prosazování předpisů, mimo jiné tím, že bude vyžadovat, aby všechny hračky měly digitální pas výrobku.