



Брюксел, 15 октомври 2025 г.
(OR. en)

9663/1/25
REV 1 ADD 1

Междуетноститутитионално дотие:
2023/0290(COD)

MI 352
ENT 87
CONSOM 94
SAN 260
COMPET 449
CHIMIE 41
ENV 428
CODEC 726
PARLNAT

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно:	Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за безопасността на играчките и за отмяна на Директива 2009/48/ЕО
	– Изложение на мотивите на Съвета
	– Прието от Съвета на 13 октомври 2025 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 28 юли 2023 г. Комисията прие предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно безопасността на играчките и за отмяна на Директива 2009/48/ЕО¹.
2. Предложението се основава на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).
3. На 5 септември 2023 г. комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO) на Европейския парламент определи Marion Walsmann (EPP, Германия) за докладчик по предложението. Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) на Европейския парламент даде становището си по предложението на 12 февруари 2024 г. Комисията IMCO гласува окончателния си доклад по предложението на 13 февруари 2024 г., който беше приет на пленарното заседание на 13 март 2024 г.
4. Европейският икономически и социален комитет излезе със становище по предложението на 13 декември 2023 г.²
5. Работна група „Техническа хармонизация“ (Безопасност на играчките) започна разглеждането на предложението на 3 октомври 2023 г., по време на испанското председателство. Оттогава, по време на испанското, белгийското, унгарското и полското председателство бяха проведени 19 допълнителни заседания на работната група.
6. След като текстът беше разгледан по време на белгийското председателство, на 15 май 2024 г. Комитетът на постоянните представители (наричан по-нататък „Комитетът“) прие мандата на Съвета.
7. Междуетноститутуционалните преговори започнаха с първата тристранна среща на 20 ноември 2024 г. по време на унгарското председателство. Втората и третата тристранна среща се проведеха съответно на 18 март и 10 април 2025 г. На последната тристранна среща от 10 април 2025 г. съзаконотателителите постигнаха предварително споразумение.

¹ Док. ST 12234/23 + ADD 1 – 5.

² Док. ST 17090/23.

8. Комисията IMCO на Европейския парламент гласува на 26 юни 2025 г. в подкрепа на договорения текст. На 30 юни 2025 г. председателят на Комисията IMCO изпрати писмо до председателството, в което посочва, че ако Съветът приеме позицията си на първо четене в съответствие с договореното цялостно предварително споразумение, тя ще препоръча на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета на второ четене в Парламента след проверката от юрист-лингвистите.

II. ЦЕЛ

9. Общата цел на предложението е да се подобри допълнително защитата на децата от потенциални рискове в играчките, по-специално от вредни химикали, и да се засили правоприлагането, като се изисква, наред с другото, всички играчки да имат цифров продуктов паспорт.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

10. Позицията на Съвета на първо четене съдържа следните основни елементи, по които беше постигнато споразумение между съзаконодателите:
11. Към текста бяха добавени подробни разпоредби относно задълженията на доставчиците на услуги за обработка на поръчки и онлайн местата за търговия. Тези разпоредби са в съответствие с други актове на Съюза, като съответно Регламента за строителните продукти и Акта за цифровите услуги.
12. Разпоредбите относно цифровия продуктов паспорт (ЦПП) са приведени в съответствие с Регламента за екопроектирането на устойчиви продукти. Комисията е натоварена със задачата да предоставя помощ на МСП, за да ги подпомага при спазването на новите изисквания, свързани с ЦПП. Освен това, когато ЦПП включва цялата съответна информация, изисквана съгласно продуктовото законодателство в някои сектори, се счита, че производителите спазват задължението да изготвят ЕС декларация за съответствие съгласно тези специфични за секторите правила.
13. Аспектът, свързан с психичното здраве, предложен от Комисията в член 5, параграф 2, беше заличен от съществените изисквания за безопасност. Член 25 беше допълнен с изискване при оценката на безопасността да се вземе предвид уязвимостта на децата, когато се извършва оценка на играчки, попадащи в обхвата на Акта за изкуствения интелект, Акта за киберсигурността или Директивата за радиосъоръженията.

14. Обхватът на регламента беше изяснен, като беше уточнено, че някои книги и оборудване за пейнтбол не следва да се считат за играчки.
15. Бяха изяснени специфичните изисквания за безопасност, по-специално по отношение на нивото на звука, който играчките могат да издават, играчките, съдържащи магнити или магнитни части, и играчките, съдържащи батерии.
16. Относно химичните свойства на играчки:
- а) забранява се наличието на определени химикали в играчките:
 - (i) кожни сенсibiliзатори категория 1A;
 - (ii) перфлуороалкилирани и полифлуороалкилирани съединения (PFAS) до влизането в сила на общите ограничения съгласно Регламента относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали или Регламента относно устойчивите органични замърсители;
 - (iii) някои алергенни аромати;
 - (iv) десет бисфенола, които бяха добавени в нова част Г от допълнението към приложение II. Част Г също ще бъде включена в обхвата на правомощията на Комисията да изменя допълнението чрез делегиран акт;
 - (v) нитрозамини и нитрозиращи вещества, ако миграцията на тези вещества е по-висока от границите на миграция, определени в предварителното споразумение;
 - б) бяха установени граници на миграция за четири допълнителни мономера (винилхлорид, акрилонитрил, стирен, бутадиен);

в) на Комисията се предоставят правомощия да изменя части А, Б и Г от допълнението към приложение II, включително разпоредбите относно нитрозамините и четирите тежки метала. Тези делегирани правомощия на Комисията са посочени в отделни параграфи за нитрозамините и тежките метали, което задължава Комисията първо да поиска становище от Европейската агенция по химикали.

17. На Комисията бяха предоставени правомощия да приема делегирани актове за определянето на технически изисквания за цифровия продуктов паспорт. В текста се определя какво следва да обхващат тези технически изисквания и се уточнява датата на прилагане на този делегиран акт, която не може да бъде по-рано от 18 месеца след влизането му в сила.
18. Текстът включва клаузата за непредоставяне на становище за всички актове за изпълнение.
19. От Комисията се изисква да представи доклада за оценка в срок от 38 месеца след датата на прилагане на регламента. Съдържанието на прегледа също е изяснено в регламента.
20. Датата на прилагане на новия регламент беше определена на 54 месеца след влизането му в сила.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21. Позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията.
22. Ето защо Съветът счита, че позицията му на първо четене представлява балансирано отражение на резултатите от преговорите и че след като бъде приет, регламентът относно безопасността на играчките ще допринесе за по-нататъшно подобряване на защитата на децата от потенциални рискове в играчките, по-специално от вредни химикали, и за засилване на правоприлагането, като се въвежда изискването, наред с другото, всички играчки да имат цифров продуктов паспорт.