



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 1 juni 2018  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0209 (COD)**

---

---

**9651/18  
ADD 3**

**ENV 395  
CLIMA 96  
ENER 216  
CADREFIN 69  
CODEC 944**

## **FÖLJENOT**

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	1 juni 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr:	SWD(2018) 293 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN Följedokument till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för miljö och klimatpolitik (Life)

---

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2018) 293 final.

---

Bilaga: SWD(2018) 293 final



Bryssel den 1.6.2018  
SWD(2018) 293 final

**ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR**

**SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN**

*Följedokument till*

**Europaparlamentets och rådets förordning**

**om inrättande av ett program för miljö och klimatpolitik (Life)**

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

EU är en världsledare när det gäller miljöskydd och klimatåtgärder och vill – såsom bekräftades i ordförande Jean-Claude Junckers tal om tillståndet i unionen 2017<sup>1</sup> – stärka denna roll<sup>2</sup>.

Life-programmet är EU:s enda fond som är helt avsedd för miljö- och klimatmål. Med sin blygsamma budget är det inriktat på en nisch mellan EU-program som stöder forskning och innovation å ena sidan och EU-program som finansierar storskalig användning av åtgärder å andra sidan.

Life-verksamheterna tar itu med vissa problem direkt på fältet, men programmets främsta effekt är indirekt genom att det fungerar som en katalysator som ska initiera, utvidga eller påskynda hållbar produktion, distribution och konsumtion genom att stödja

- utveckling och utbyte av bästa praxis och kunskap,
- uppbyggnad av kapacitet och påskyndat genomförande av lagstiftning och politik på miljö- och klimatområdet,
- berörda parter som testar småskaliga tekniker och lösningar, och
- mobilisering av medel från andra källor.

Denna konsekvensbedömning åtföljer kommissionens förslag till det framtida Life-programmet för miljö och klimatpolitik efter 2020 och uppfyller kraven i budgetförordningen när det gäller att utarbeta en förhandsutvärdering.

### ***Utmaningar och möjligheter för Life-programmet inom nästa fleråriga budgetram***

Den senaste halvtidsutvärderingen av Life<sup>3</sup> bekräftade att det nuvarande programmet är ändamålsenligt<sup>4</sup>, effektivt och relevant och att det bidrar till Europa 2020-strategin. Dessutom anser de flesta berörda parter att Life är ett mycket viktigt instrument för att ta itu med miljö- och klimatprioriteringar.

I halvtidsutvärderingen identifierades dock också möjligheter att ytterligare öka programmets övergripande ändamålsenlighet, vilka inte skulle realiseras med en förlängning av Life-programmet i dess nuvarande form och omfattning, under perioden 2021–2027. De rör särskilt möjligheter att förbättra samstämmigheten mellan Life-programmet och andra av EU:s fonder och att stärka programmets funktion som katalysator. Ytterligare möjligheter till förbättringar identifierades också när det gäller programmets strategiska inriktning, liksom möjligheter att öka effektiviteten och förenkla förvaltningen av Life.

### ***De rekommenderade alternativen***

För att hantera de identifierade utmaningarna togs flera alternativ fram som sedan kontrollerades med avseende på deras ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet. Ett antal specifika förbättringsalternativ identifierades för det nya programmet, vilka beskrivs närmare nedan.

Tre alternativ har valts ut avseende programmets ***omfattning och räckvidd***:

1. En utvidgning av Life-programmets räckvidd till att innefatta kapacitetsbyggande projekt för ren energi genom att lägga till ett särskilt program för övergången till ren

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017\\_sv](https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_sv)

<sup>2</sup> I bilaga 4 presenteras en analys av det fortsatta behovet av åtgärder inom de olika miljöpolitiska områdena och i fråga om klimatförändringar för att säkerställa efterlevnad med relevant EU-lagstiftning, Parisavtalet och genomförandet av energiunionen.

<sup>3</sup> Europeiska kommissionen (2017) [Rapport om halvtidsutvärderingen av programmet för miljö och klimatpolitik, SWD\(2017\) 355 final](#). Ecorys (2017) *Support for an external and independent LIFE Mid Term Evaluation Report*.

<sup>4</sup> På grundval av analysen av de nyckelprestationsindikatorer som används för att bedöma projektens resultat.

energi skulle ge en mer samstämmig strategi för finansiering av projekt för kapacitetsuppbyggnad inom området ren energi, samtidigt som det skulle förbättra tillgången till ett bredare spektrum av stödmottagare.

2. Förstärkning av Life-programmets stöd för integrering av mål för natur och biologisk mångfald. Detta skulle stärka finansieringen av naturvård, och förbättra samstämmigheten i den övergripande strukturen för EU:s budget genom att underlätta en förbättrad strategi för integrering. Det kan dock kräva ytterligare planerings- och samordningsinsatser från miljömyndigheterna.
3. En förlängning av stödberättigandet för Life för EU:s utomeuropeiska länder och territorier (ULT), särskilt vad gäller åtgärder för natur och biologisk mångfald inom delprogrammet Natur och biologisk mångfald. Detta skulle täppa till en potentiell lucka i finansieringen av Best-systemet<sup>5</sup>.

Om budgeten specifikt ökas för att inkludera Övergång till ren energi och/eller införa ett delprogram för Natur, bör dessa alternativ (alternativ 1 och 2) ingå i Life-programmets struktur.

Nio alternativ har valts ut avseende programmets ***genomförandemekanismer och programförvaltning***

I syfte att förbättra programmets prestation och katalysatoreffekt undersöktes två alternativ som rör programmets tillgänglighet för sökande från alla EU:s medlemsstater. Alternativet att tillhandahålla centraliserat stöd till hela nätverket för nationella kontaktpunkter i stället för de nuvarande nationella projekten för kapacitetsuppbyggnad (endast för vissa medlemsstater) bedöms vara positivt. Möjligheten att höja medfinansieringssatserna kommer att behöva övervägas vidare när Life-programmets utformning och budget för nästa fleråriga budgetram har fastställts och på grundval av efterfrågan på lång sikt.

Fyra andra kompletterande alternativ övervägdes för att förbättra programmets prestation och katalysatoreffekt. Bland dessa anses förlängningen av de strategiska integrerade projekten vara den mest kraftfulla mekanismen baserat på piloterfarenheterna av integrerade projekt i det nuvarande Life-programmet. Detta skulle dock kräva ytterligare budgetmedel jämfört med det nuvarande programmet.

Alternativen för att förbättra reproduktionen och öka både programmets flexibilitet och möjligheten att fokusera på viktiga och framväxande frågor genom att förenkla förordningen och det fleråriga arbetsprogrammet har inga allvarliga negativa konsekvenser, så båda bör införas. När det gäller finansieringsinstrument skulle det vara bra om strategier som utarbetats inom de nuvarande Life-pilotinstrumenten skalas upp inom InvestEU.

### ***Hur kommer prestationer att övervakas och utvärderas?***

Prestationer kommer att mätas på program- och delprogramnivå, på grundval av den nuvarande projektbaserade ansatsen. Ytterligare prestationskriterier har dock fastställts för att stärka övervakningen och utvärderingen av Life-programmets katalysatoreffekt och dess bidrag till att främja samhällsomvandling. Arbetet för tillämpningen kommer att vila på kommissionen för att undvika en ökning av befintliga rapporteringskrav och för att säkerställa korrekt och tillförlitlig rapportering.

<sup>5</sup> [Det frivilliga systemet för biologisk mångfald och ekosystemtjänster i utomeuropeiska territorier \(Best\)](#) syftar till att stödja bevarande av biologisk mångfald och hållbar användning av ekosystemtjänster, däribland ekosystembaserade strategier för anpassning till och begränsning av klimatförändringar i EU:s yttersta randområden och de utomeuropeiska länderna och territorierna.

Två fördjupade utvärderingar kommer att slutföras, dels efter halva tiden (senast 2024), dels vid avslutande av programperioden (år 2027).