

Bruselj, 1. junij 2018
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0209 (COD)**

9651/18
ADD 3

ENV 395
CLIMA 96
ENER 216
CADREFIN 69
CODEC 944

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	1. junij 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	SWD(2018) 293 final
Zadeva:	DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE POVZETEK OCENE UČINKA Spremni dokument k Uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1293/2013

V prilogi vam pošiljamo dokument SWD(2018) 293 final.

Priloga: SWD(2018) 293 final



Bruselj, 1.6.2018
SWD(2018) 293 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK OCENE UČINKA

Spremni dokument

k Uredbi Evropskega parlamenta in Sveta

o vzpostavitvi programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE)

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

EU je v svetovnem merilu vodilna na področju varstva okolja in podnebnih ukrepov in – kot je leta 2017 potrdil predsednik Juncker v *govoru o stanju v Uniji*¹ – želi to vlogo še okrepiti².

Program LIFE je edini sklad EU, ki je v celoti namenjen za okoljske in podnebne cilje. S skromnim proračunom je usmerjen v nišo med programi EU za pomoč raziskavam in inovacijam na eni strani ter programom EU za financiranje uporabe ukrepov v velikem obsegu na drugi.

Dejavnosti v okviru programa LIFE so namenjene reševanju težav neposredno na kraju samem, glavni učinek programa pa je z njegovo katalitično vlogo posreden in usmerjen v začetek, razširitev ali pospešitev praks trajnostne proizvodnje, distribucije in potrošnje s podporo:

- razvoju in izmenjavi dobre prakse in znanja;
- krepitvi zmogljivosti in pospeševanju izvajanja okoljske in podnebne zakonodaje in politik;
- zainteresiranim stranem pri preizkušanju tehnologij in rešitev majhnega obsega; in
- uporabi sredstev iz drugih virov.

Ta ocena učinka je priložena predlogu Komisije za prihodnji program LIFE za okolje in podnebne ukrepe po letu 2020 in izpolnjuje zahteve finančne uredbe glede priprave predhodne ocene.

Izzivi in priložnosti za program LIFE v naslednjem večletnem finančnem okviru

Najnovejša vmesna ocena programa LIFE³ je potrdila, da je sedanji program na dobri poti, da bo učinkovit⁴, uspešen in ustrezen ter da prispeva k strategiji Evropa 2020. Poleg tega večina zainteresiranih strani meni, da je LIFE zelo pomemben instrument za obravnavanje okoljskih in podnebnih prednostnih nalog.

Z vmesno oceno programa pa so bile ugotovljene tudi priložnosti za krepitev skupne učinkovitosti programa, ki ne bi bile uresničene, če bi se program LIFE tudi v obdobju 2021–2027 nadaljeval v sedanji obliki in obsegu. Gre zlasti za priložnosti za izboljšanje usklajenosti med programom LIFE in drugimi skladi EU za krepitev katalitične vloge programa. Nadaljnje priložnosti za izboljšave so bile ugotovljene tudi v zvezi s strateško usmeritvijo programa ter za povečanje učinkovitosti in poenostavitev upravljanja LIFE.

Prednostne možnosti

Za reševanje ugotovljenih izzivov so bile ugotovljene različne možnosti, ki so bile nato pregledane z vidika učinkovitosti, uspešnosti in skladnosti. Tako so bile ugotovljene številne specifične možnosti za izboljšanje novega programa, kot so opisane v nadaljevanju.

V ožji izbor so bile uvrščene tri možnosti v zvezi s ***pokrivanjem in obsegom uporabe*** programa:

1. razširitev programa LIFE tako, da bo vključil projekte za krepitev zmogljivosti na področju čiste energije z vključitvijo podprograma za prehod na čisto energijo, bi

¹ https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_sl

² V Prilogi 4 je analiza nenehne potrebe po ukrepanju na različnih področjih okoljske politike in podnebnih sprememb, da se zagotovi skladnost z ustrežno zakonodajo EU, Pariškim sporazumom in izvajanjem energetske unije.

³ Evropska komisija (2017). [Report on the Mid-term Evaluation of the Programme for Environment and Climate Action \(Poročilo o vmesni oceni programa za okolje in podnebne ukrepe\)](#). SWD(2017) 355 final. Ecorys (2017). Podlaga za poročilo o zunanjih in neodvisnih vmesnih ocenah programa LIFE.

⁴ Na podlagi analize ključnih kazalnikov uspešnosti, ki se uporabljajo za ocenjevanje uspešnosti projektov.

zagotovila bolj usklajen pristop k financiranju projektov za krepitev zmogljivosti na področju čiste energije in izboljšala dostop za širši krog upravičencev;

2. krepitev podpore programu LIFE za vključevanje ciljev za naravo in biotsko raznovrstnost. To bi s poenostavljanjem boljšega pristopa vključevanja okrepilo financiranje narave in izboljšalo doslednost celotne strukture proračuna EU. Lahko pa bi od okoljskih organov zahtevalo dodatno načrtovanje in usklajevanje;
3. razširitev upravičenosti do programa LIFE na čezmorske države in ozemlja EU, in sicer za dejavnosti na področju narave in biotske raznovrstnosti v okviru podprograma za naravo in biotsko raznovrstnost, kar bi zapolnilo morebitno vrzel na področju financiranja sheme za biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve na evropskih čezmorskih ozemljih⁵.

Če se proračun poveča izrecno za vključitev prehoda na čisto energijo in/ali vključitev podprograma za naravo, bi bilo treba ti možnosti (možnost 1 in 2) vključiti v strukturo programa LIFE.

V ožji izbor je bilo uvrščenih devet možnosti v zvezi z ***izvedbenimi mehanizmi in upravljanjem programa***

Za izboljšanje uspešnosti in katalitične vloge programa LIFE sta bili raziskani dve možnosti, ki zadevata dostopnost programa LIFE za prosilce iz vseh držav članic EU. Pozitivno je bila ocenjena možnost zagotavljanja centralizirane pomoči celotni mreži nacionalnih kontaktnih točk namesto sedanjih nacionalnih projektov krepitev zmogljivosti (samo za nekatere države članice). Dodatno bi bilo treba obravnavati možnost povečanja stopenj sofinanciranja, ko bosta določena skupna oblika in proračun programa LIFE za naslednji večletni finančni okvir in glede na povpraševanje skozi daljše obdobje.

Za izboljšanje uspešnosti in katalitične vloge programa so bile obravnavane še štiri dodatne možnosti. Med temi se na podlagi izkušenj s pilotnimi integriranimi projekti v tem programu LIFE šteje, da je razširitev strateških integriranih projektov najmočnejši mehanizem. Vendar bi v primerjavi s sedanjim programom to zahtevalo dodatna proračunska sredstva.

Možnosti za krepitev ponovljivosti in za povečanje prožnosti programa ter možnosti usmerjanja na ključne in nastajajoče zadeve s poenostavitvijo uredbe in večletnega delovnega programa nimajo resnih negativnih posledic, zato bi jih bilo treba vključiti. Kar zadeva finančne instrumente, bi bilo koristno, če bi pristope, razvite v okviru sedanjih pilotnih instrumentov programa LIFE, nadgradili v okviru InvestEU.

Kako se bo spremljala in ocenjevala uspešnost?

Uspešnost se bo še naprej merila na ravni programa in podprograma na podlagi sedanjega pristopa, ki temelji na projektih. Določena pa so bila še dodatna merila za krepitev spremljanja in ocenjevanja katalitičnega učinka programa LIFE in njegovega prispevka k podpori preoblikovanja družbe. Breme uporabe bo nosila predvsem Komisija, da se prepreči povečanje sedanjih zahtev po poročanju ter zagotovi natančno in zanesljivo poročanje.

Opravljeni bosta dve podrobni oceni v vmesni fazi izvajanja (do leta 2024) in ena ob koncu programskega obdobja (do leta 2027).

⁵ [Prostovoljna shema za biotsko raznovrstnost in ekosistemske storitve na evropskih čezmorskih ozemljih](#) spodbuja ohranjanje biotske raznovrstnosti in trajnostne rabe ekosistemskih storitev, vključno s pristopi za prilagajanje podnebnim spremembam in blažitev podnebnih sprememb, ki temeljijo na ekosistemih, v najbolj oddaljenih regijah EU ter čezmorskih državah in ozemljih.