



Rada
Európskej únie

V Bruseli 1. júna 2018
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0209 (COD)**

9651/18
ADD 3

ENV 395
CLIMA 96
ENER 216
CADREFIN 69
CODEC 944

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	1. júna 2018
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2018) 293 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU <i>Sprievodný dokument k</i> nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady o stanovení Programu pre životné prostredie a ochranu klímy (LIFE)

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2018) 293 final.

Príloha: SWD(2018) 293 final



V Bruseli 1. 6. 2018
SWD(2018) 293 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady

o stanovení Programu pre životné prostredie a ochranu klímy (LIFE)

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

EÚ je globálnym lídrom v ochrane životného prostredia a opatreniach v oblasti klímy a ako potvrdil predseda Juncker v správe o stave Únie¹ v roku 2017, má záujem túto úlohu posilňovať².

Program LIFE je jediný fond EÚ vyhradený výlučne na ciele v oblasti životného prostredia a klímy. So svojim skromným rozpočtom sa zameriava na medzeru medzi programami EÚ na podporu výskumu a inovácie na jednej strane, a na strane druhej programami EÚ, z ktorých sa financuje zavádzanie opatrení vo veľkom rozsahu.

Hoci sa činnosti programu LIFE zameriavajú na riešenie určitých problémov priamo na mieste, jeho hlavný prínos je nepriamy a spočíva v jeho úlohe ako katalyzátora pri iniciovaní, rozširovaní a zrýchľovaní udržateľnej výroby, distribúcie a spotreby, a to podporovaním:

- tvorby a výmeny najlepších postupov a poznatkov,
- budovania kapacít a urýchľovania vykonávania právnych predpisov a politík v oblasti životného prostredia a klímy,
- zainteresovaných strán pri testovaní technológií a riešení malého rozsahu a
- mobilizácie financovania z iných zdrojov.

Toto posúdenie vplyvu je súčasťou návrhu Komisie na program pre životné prostredie a ochranu klímy LIFE po roku 2020 a spĺňa požiadavky nariadenia o rozpočtových pravidlách so zreteľom na prípravu hodnotenia *ex ante*.

Výzvy a možnosti zlepšenia pre program LIFE v ďalšom viacročnom finančnom rámci (VFR)

V nedávnom hodnotení programu LIFE v polovici obdobia³ sa potvrdilo, že súčasný program smeruje k tomu, že bude účinný⁴, efektívny a relevantný a prispieva k stratégii Európa 2020. Väčšina zainteresovaných strán navyše považuje program LIFE za veľmi dôležitý nástroj pri určovaní priorit v oblasti životného prostredia a klímy.

V rámci hodnotenia v polovici obdobia sa identifikovali príležitosti na ďalšie posilnenie celkovej účinnosti programu, ktoré by nebolo možné využiť v období rokov 2021 – 2027, ak by program LIFE pokračoval vo svojej súčasnej podobe a v súčasnom rozsahu. Tieto príležitosti sa týkajú najmä zlepšenia súdržnosti medzi programom LIFE a ďalšími fondmi EÚ a posilnenia urýchľujúcej úlohy programu. Ďalšie možnosti zlepšenia sa týkali strategického zamerania programu, ako aj zefektívnenia a zjednodušenia riadenia programu LIFE.

Uprednostňované možnosti

Na riešenie zistených výziev sa určili viaceré možnosti, ktoré sa následne preverili z hľadiska ich účinnosti, efektívnosti a súdržnosti. Výsledkom bolo niekoľko konkrétnych možností zlepšenia nového programu, ktoré sú uvedené v nasledujúcej časti.

V súvislosti s ***oblasťou a rozsahom pôsobnosti*** programu sa do užšieho výberu dostali tri možnosti:

¹ https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_sk.

² Analýza naďalej aktuálnej potreby prijímať opatrenia v rôznych oblastiach environmentálnej politiky a v oblasti zmeny klímy, ktorej cieľom je zaistiť súlad s príslušnými právnymi predpismi EÚ, s Parížskou dohodou a s realizáciou energetickej únie, je uvedená v prílohe 4.

³ EK (2017) [Správa o hodnotení programu pre životné prostredie a ochranu klímy v polovici obdobia](#). SWD(2017) 355 final. Východiskom je externá a nezávislá správa o hodnotení programu LIFE v polovici obdobia vypracovaná spoločnosťou Ecorys (2017).

⁴ Na základe analýzy kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktoré slúžia na hodnotenie výsledkov projektov.

1. Rozšírenie rozsahu pôsobnosti programu LIFE o projekty budovania kapacít týkajúce sa čistej energie pridaním podprogramu Prechod na čistú energiu by umožnilo celistvejší prístup k financovaniu projektov budovania kapacít v oblasti čistej energie a zároveň by väčšiemu počtu príjemcov uľahčilo prístup k financovaniu.
2. Posilnenie programu LIFE pri podpore začleňovania cieľov v oblasti prírody a biodiverzity do ďalších politík. Tým by sa posilnilo financovanie v oblasti ochrany prírody a lepším zohľadňovaním tejto problematiky by sa zlepšila aj súdržnosť v celkovej štruktúre rozpočtu EÚ. Môže si to však vyžadovať dodatočné plánovanie a koordináciu zo strany orgánov ochrany životného prostredia.
3. Rozšírením oprávnenosti v rámci programu LIFE na zámorské krajiny a územia EÚ (ZKÚ), osobitne pokiaľ ide o akcie v oblasti ochrany prírody a biodiverzity v rámci podprogramu Príroda a biodiverzita, by sa odstránil potenciálny nedostatok vo financovaní systému BEST⁵.

Ak sa rozpočet konkrétne navýši tak, aby zahŕňal podprogram Prechod na čistú energiu a/alebo podprogram Príroda, tieto možnosti (1 a 2) by mali byť zahrnuté do štruktúry programu LIFE.

V súvislosti s **mechanizmami realizácie a riadením programu** sa do užšieho výberu zaradilo deväť možností.

S cieľom zlepšiť výkonnosť programu LIFE a jeho urýchľovací význam sa preskúmali dve možnosti týkajúce sa dostupnosti programu pre žiadateľov zo všetkých členských štátov EÚ. Pozitívne sa hodnotí možnosť poskytovať centrálnu podporu celej sieti národných kontaktných miest namiesto dnešných národných projektov budovania kapacít (určených len pre niektoré členské štáty). Možnosť zvýšenia miery spolufinancovania sa musí znovu prehodnotiť po stanovení celkovej podoby a rozpočtu programu LIFE pre najbližší VFR a v súvislosti s budúcim dopytom.

S cieľom zlepšiť výkonnosť programu a jeho urýchľovací význam sa posudzovali ďalšie štyri doplnkové možnosti. Na základe pilotných skúseností z integrovaných projektov v súčasnom programe LIFE sa z nich za najúčinnější mechanizmus považuje rozširovanie strategických integrovaných projektov. To by si však oproti súčasnému programu LIFE vyžadovalo dodatočný rozpočet.

Možnosti posilniť reprodukovanie a zvyšovať flexibilitu programu a riešiť kľúčové a vznikajúce problémy prostredníctvom zjednodušovania nariadení a viacročného pracovného programu nemajú žiadne negatívne účinky a obe by sa mali zaviesť. Čo sa týka finančných nástrojov, bolo by prospešné, keby sa prístupy vyvinuté v rámci súčasných pilotných nástrojov LIFE rozšírili v rámci Programu InvestEU.

Ako sa výkonnosť bude monitorovať a hodnotiť?

Výkonnosť sa bude naďalej merať na programovej aj podprogramovej úrovni s využitím prístupu založeného na súčasnom projekte. Určili sa však ďalšie kritériá výkonnosti s cieľom posilniť monitorovanie a hodnotenie urýchľovacieho účinku programu LIFE a jeho príspevku k podpore spoločenskej transformácie. Príslušné uplatňovanie bude spočívať najmä na

⁵ Cieľom iniciatívy [BEST – dobrovoľný projekt Biodiverzita a ekosystémové služby v európskych zámorských územiach](#) je podporiť ochranu biodiverzity a udržateľné využívanie ekosystémových služieb vrátane ekosystémových prístupov k adaptácii na zmenu klímy a zmiernenie jej následkov v najvzdialenejších regiónoch a zámorských krajinách a územiach EÚ.

Komisii, aby sa predišlo zvýšeniu súčasných požiadaviek na podávanie správ a zaistilo sa presné a spoľahlivé podávanie správ.

Budú vypracované dve hĺbkové hodnotenia – jedno v polovici trvania programu (do roku 2024), druhé na konci programového obdobia (do roku 2027).