



Bruxelles, 1 iunie 2018
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0209 (COD)**

9651/18
ADD 3

ENV 395
CLIMA 96
ENER 216
CADREFIN 69
CODEC 944

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	1 iunie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2018) 293 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI <i>care însoțește documentul</i> Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2018) 293 final.

Anexă: SWD(2018) 293 final



Bruxelles, 1.6.2018
SWD(2018) 293 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Regulament al Parlamentului European și al Consiliului

de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE)

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

UE este un lider mondial în ceea ce privește protecția mediului și acțiunile climatice și - așa cum a confirmat președintele Juncker în *discursul privind Starea Uniunii*¹ din 2017 - dorește să își consolideze acest rol².

Programul LIFE este singurul fond UE dedicat în totalitate obiectivelor de protecție a mediului și acțiunilor climatice. Cu modestul său buget, acesta vizează o nișă între programele UE de sprijinire a cercetării și inovării, pe de o parte, și, pe de alta, programele UE care finanțează punerea în aplicare a unor măsuri pe scară largă.

Deși activitățile din cadrul programului LIFE abordează o serie de probleme direct la fața locului, impactul principal al programului este indirect, prin rolul său de catalizator îndreptat spre inițierea, extinderea sau accelerarea practicilor sustenabile de producție, distribuție și consum prin susținerea:

- dezvoltării și schimbului de cele mai bune practici și cunoștințe;
- consolidării capacităților și accelerării punerii în aplicare a legislației și a politicilor în domeniul mediului și al acțiunilor climatice;
- testării de către părțile interesate a unor tehnologii și soluții la scară redusă, precum și
- mobilizării finanțării din alte surse.

Prezenta evaluare a impactului însoțește propunerea Comisiei privind viitorul program LIFE pentru mediu și politici climatice post 2020 și îndeplinește cerințele din Regulamentul financiar în ceea ce privește elaborarea unei evaluări *ex ante*.

Provocările și oportunitățile pentru programul LIFE în următorul CFM

Recenta evaluare la jumătatea perioadei a programului LIFE³ a confirmat faptul că programul actual este pe cale de a se dovedi eficace⁴, eficient și relevant și oferă o contribuție la Strategia 2020. În plus, cele mai multe dintre părțile interesate percep LIFE ca fiind un instrument foarte important pentru abordarea priorităților de mediu și climatice.

Cu toate acestea, evaluarea la jumătatea perioadei a identificat, de asemenea, oportunități de a consolida în continuare eficacitatea generală a programului, ceea ce nu ar fi putut fi realizat dacă se continua programul LIFE în formatul și la scara sa actuală în perioada 2021-2027. Acestea se referă, în special, la oportunitățile de îmbunătățire a coerenței dintre programul LIFE și alte fonduri ale UE și de consolidare a rolului de catalizator al programului. Alte oportunități de îmbunătățire au fost identificate în ceea ce privește obiectivele strategice ale programului, precum și posibilități de sporire a eficienței și de simplificare a gestionării programului LIFE.

Opțiunile preferate

Pentru a răspunde provocărilor identificate, au fost reținute o serie de opțiuni care au fost apoi triate din punctul de vedere al eficacității, eficienței și coerenței. Aceasta a identificat un număr de opțiuni specifice de îmbunătățire a noului program, astfel cum sunt descrise în continuare.

¹ https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_ro

² În anexa 4 este prezentată o analiză a măsurilor care mai trebuie întreprinse în diferite domenii legate de protecția mediului și de acțiunile climatice pentru a se asigura conformitatea cu legislația relevantă a UE și cu Acordul de la Paris, precum și punerea în aplicare a Uniunii energetice.

³ CE (2017) [Raport privind evaluarea la jumătatea perioadei a Programului pentru mediu și politici climatice \(LIFE\)](#), SWD(2017) 355 final. Ecorys (2017) *Support for an external and independent LIFE Mid Term Evaluation Report*

⁴ Pe baza analizei indicatorilor-cheie de performanță utilizați pentru a evalua performanța proiectelor.

Au fost selecționate trei opțiuni în ceea ce privește **acoperirea și domeniul de aplicare** ale programului.

1. Extinderea domeniului de aplicare al programului LIFE pentru a include proiecte de consolidare a capacității în domeniul energiei curate, prin adăugarea unui subprogram privind tranziția către o energie curată, ar permite o abordare mai coerentă a finanțării de proiecte în domeniul energiei curate și ar îmbunătăți, în același timp, accesul unei game mai largi de beneficiari.
2. Consolidarea sprijinului programului LIFE pentru integrarea în politici a obiectivelor legate de natură și biodiversitate. Acest lucru ar consolida finanțarea proiectelor de protejare a naturii și ar îmbunătăți coerența în structura de ansamblu a bugetului UE prin facilitarea unei abordări de integrare îmbunătățite. În același timp însă ar putea necesita eforturi suplimentare de planificare și coordonare din partea autorităților de mediu.
3. Extinderea eligibilității programului LIFE la țările și teritoriile de peste mări (TTPM) ale UE, în mod specific pentru acțiuni din cadrul subprogramului Natură și biodiversitate, ar răspunde unei lacune potențiale în finanțarea sistemului BEST⁵.

Dacă bugetul este crescut în mod specific astfel încât să includă subprogramul Tranziția către o energie curată și/sau un subprogram Natura, aceste opțiuni (opțiunile 1 și 2) ar trebui să fie incluse în structura programului LIFE.

Nouă opțiuni au fost preselecționate în ceea ce privește **mecanismele de punere în aplicare** ale programului și **gestionarea programului**.

Pentru a îmbunătăți performanța și rolul de catalizator al programului LIFE, au fost examinate două opțiuni care se referă la accesibilitatea programului pentru solicitanții din toate statele membre ale UE. Opțiunea de a oferi sprijin centralizat întregii rețele PNC în locul actualelor proiecte naționale de consolidare a capacității (doar pentru anumite state membre) este evaluată pozitiv. Opțiunea creșterii ratelor de cofinanțare ar trebui avută în continuare în vedere, pe baza cererii de-a lungul timpului, imediat ce se vor decide forma generală și bugetul programului LIFE pentru următorul CFM.

Au fost examinate patru alte opțiuni complementare de ameliorare a performanței și a rolului catalizator al programului. Între acestea, extinderea proiectelor integrate strategice este considerată a fi mecanismul cel mai puternic, bazat pe experiența pilot a proiectelor integrate în cadrul actualului program LIFE. Aceasta ar presupune, totuși, un buget suplimentar față de programul actual.

Opțiunile de a extinde replicarea și de creștere atât a flexibilității programului, cât și a posibilității de a aborda chestiuni-cheie și emergente prin simplificarea regulamentului și a programului de lucru multianual nu au implicații negative grave, astfel că ar trebui să fie introduse ambele. În ceea ce privește instrumentele financiare, ar fi benefic dacă abordările dezvoltate în cadrul instrumentelor pilot ale actualului program LIFE ar fi extinse în cadrul fondului InvestEU.

⁵ Inițiativa [BEST – Sistemul voluntar de servicii în folosul biodiversității și ecosistemului în regiunile ultraperiferice și țările și teritoriile de peste mări ale Uniunii](#) – este menită să sprijine conservarea biodiversității și utilizarea durabilă a serviciilor ecosistemice, îndeosebi abordările ecosistemice în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea în regiunile ultraperiferice (RUP) și țările și teritoriile europene de peste mări (TTPM) ale UE.

Cum va fi monitorizată și evaluată performanța?

Performanța va continua să fie măsurată la nivel de program și de subprogram, pornind de la abordarea actuală bazată de proiecte. Totuși, au fost identificate criterii suplimentare de performanță pentru a consolida monitorizarea și evaluarea efectului catalizator al programului LIFE și contribuția acestuia la sprijinirea transformării societale. Sarcina aplicării sale revine în principal Comisiei în scopul de a se evita multiplicarea cerințelor actuale de raportare și de a se asigura o raportare exactă și solidă.

Două evaluări aprofundate vor fi finalizate la jumătatea perioadei (până în 2024) și la încheierea perioadei de programare (până în 2027).