



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2018. június 1.  
(OR. en)

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2018/0209 (COD)

---

---

9651/18  
ADD 3

ENV 395  
CLIMA 96  
ENER 216  
CADREFIN 69  
CODEC 944

## FEDŐLAP

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. június 1.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2018) 293 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA <i>amely a következő dokumentumot kíséri</i> az Európai Parlament és a Tanács rendelete a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE) létrehozásáról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a SWD(2018) 293 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: SWD(2018) 293 final



Brüsszel, 2018.6.1.  
SWD(2018) 293 final

**BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM**

**A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA**

*amely a következő dokumentumot kíséri*

**az Európai Parlament és a Tanács rendelete**

**a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE) létrehozásáról**

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

Az EU világvezető a környezetvédelem és az éghajlat-politikai fellépés terén, és ezt a vezető szerepét Juncker elnöknek az Unió helyzetéről szóló 2017. évi beszéde<sup>1</sup> szerint tovább kívánja erősíteni.<sup>2</sup>

A LIFE az egyetlen olyan uniós alap, amely teljes egészében környezet- és éghajlatvédelmi célokat szolgál. Szerény költségvetésével félfúton helyezkedik el a kutatást és innovációt támogató uniós programok és az intézkedések széles körű terjesztését finanszírozó uniós programok között.

Miközben a LIFE program intézkedései bizonyos problémák gyakorlati megoldására törekednek, a program legjelentősebb eredménye az a közvetett katalizátor-hatás, amelyet a fenntartható termelés, elosztás és fogyasztás beindítására, terjesztésére vagy gyorsítására gyakorol a következők támogatása révén:

- a bevált gyakorlatok és az ismeretek fejlesztése és cseréje;
- kapacitásépítés, valamint a környezetvédelmi és éghajlat-politikai jogszabályok és szakpolitikák végrehajtásának felgyorsítása;
- a kisléptékű technológiák és megoldások tesztelése; valamint
- a más forrásokból származó finanszírozás mobilizálása.

Ez a hatásvizsgálat a 2020 utáni Környezetvédelmi és éghajlat-politikai programra (LIFE) irányuló bizottsági javaslatot kíséri, és eleget tesz a költségvetési rendelet előzetes értékelésre vonatkozó követelményeinek.

### ***A LIFE program számára a következő többéves pénzügyi keretben felmerülő lehetőségek és kihívások***

A LIFE nemrég elvégzett félfidős értékelése<sup>3</sup> megerősítette, hogy a program várhatóan eredményes<sup>4</sup>, hatásos és releváns lesz, és hozzájárul az Európa 2020 stratégia megvalósításához. Ezenkívül az érdekeltek többsége úgy véli, hogy a LIFE rendkívül fontos eszköz a környezetvédelmi és éghajlat-politikai kérdések kezeléséhez.

A félfidős értékelés azonban a program eredményességnek javítására alkalmas lehetőségeket is azonosított, melyek megvalósítására a LIFE jelenlegi formája és hatálya nem biztosítana megfelelő keretet 2021–2027 között. Elsősorban a LIFE program és más uniós források közötti összhang javítására és a program katalizátor-hatásának fokozására irányuló lehetőségekről van szó. Lehetne még javítani a program stratégiai fókuszán, valamint növelni a LIFE hatékonyságát és egyszerűsíteni a program igazgatását.

### ***Az előnyben részesített lehetőségek***

Az azonosított kihívások kezelésére több lehetőséget azonosítottak és vizsgáltak meg az eredményesség, a hatékonyság és a koherencia szempontjából. Így számos konkrét jobbítási lehetőség merül fel az új program keretében, melyeket alább ismertetünk.

A program **hatálya** kapcsán három lehetőség rajzolódott ki:

1. A LIFE hatályának kiterjesztése a tiszta energiákkal kapcsolatos kapacitást építő projektekre egy „Tiszta energiákra való átállás” alprogram hozzáadásával

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017\\_hu](https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_hu)

<sup>2</sup> A 4. melléklet mutatja be a különböző környezetvédelmi szakpolitikai területeken és az éghajlat-politika terén a vonatkozó uniós jogszabályoknak, a Párizsi Megállapodásnak és az energiaunió végrehajtásának való megfeleléshez szükséges jövőbeni intézkedések elemzését.

<sup>3</sup> [A környezetvédelmi és éghajlat-politikai program \(LIFE\) félfidős értékeléséről készült jelentés](#) (2017) [SWD\(2017\) 355 final](#). A LIFE program félfidős értékelését alátámasztó külső, független tanulmány, Ecorys (2017)

<sup>4</sup> A projektek teljesítményének értékelésére használt fő teljesítménymutatók elemzése alapján.

koherensebb megközelítést biztosítana a tiszta energiák területén megvalósuló kapacitásépítés támogatása számára, ugyanakkor bővítené a lehetséges kedvezményezettek körét.

2. A természet és a biológiai sokféleség horizontális érvényesítésének erőteljesebb támogatása a LIFE keretében. Ez az erőteljesebb érvényesítési módszereknek köszönhetően javítaná a természetvédelem finanszírozását és fokozná az uniós költségvetés átfogó szerkezetének koherenciáját. Ugyanakkor újabb tervezési és koordinációs feladatokat ró a környezetvédelmi hatóságokra.
3. A LIFE kiterjesztése az Unió tengerentúli országaira és területeire a természetre és a biológiai sokféleségre irányuló intézkedések támogatása érdekében, ami a LIFE „Természet és biológiai sokféleség” alprogramja keretében végezhető, megszüntetné a BEST<sup>5</sup> finanszírozása tekintetében fennálló hiányosságot.

Amennyiben növelni kell a költségvetést a „Tiszta energiákra való átállás” és/vagy egy természetvédelmi alprogram felvétele érdekében, e lehetőségeket (1. és 2. lehetőség) a LIFE program szerkezetének is tükröznie kell.

A program **teljesítési mechanizmusa** és **irányítása** kapcsán kilenc lehetőség rajzolódott ki.

A program teljesítményének és katalizátor-hatásának fokozására két lehetőséget vizsgáltunk meg, melyek valamennyi uniós tagállam kérelmezői szempontjából javítanák hozzáférhetőségét. A jelenlegi nemzeti kapacitásépítő projektek helyett (amelyek csak bizonyos tagállamok előtt állnak nyitva) hasznosabbnak tűnik központilag támogatni a teljes nemzeti kapcsolattartó hálózatot. A társfinanszírozási arányok növelésének lehetőségét újra kell vizsgálni, amikor a LIFE program következő többéves pénzügyi keret szerinti formája és költségvetése ismertté válik, valamint a kereslet alapján.

Négy kiegészítő lehetőség merült még fel a program teljesítményének és katalizátor-hatásának fokozására. Szerepel köztük a stratégiai integrált projektek használatának kiterjesztése, ami a jelenlegi LIFE programban végzett kísérleti integrált projektek tanulságai szerint a leghatásosabb eszköz. Ez azonban a jelenlegi költségvetésben előirányozthoz képest további forrásokat tenne szükségessé.

A megismételhetőség javítása, illetve egyfelől a program rugalmasságának fokozása, másfelől az égető és új problémák célpontba állítása a rendelet és a többéves munkaprogramok egyszerűsítése révén érhető el. Ennek nincsenek számottevő negatív hatásai, így mindkettő elvégzendő. Ami a finanszírozási eszközöket illeti, a jelenlegi LIFE program keretében kialakított kísérleti eszközök megközelítéseit nagyobb körben is terjeszteni kell az InvestEU Alap segítségével.

### ***Hogyan történik a teljesítmény nyomon követése és értékelése?***

A teljesítményt továbbra is a program és az alprogramok szintjén kell nyomon követni, a jelenleg alkalmazott projekt-alapú módszerrel. Azonban további teljesítménykritériumokat sikerült azonosítani, melyekkel erősíthető a LIFE katalizátor-hatásának, valamint a társadalmi átalakuláshoz való hozzájárulásának nyomon követése és értékelése. Ezek alkalmazása elsősorban a Bizottság feladatkörébe fog tartozni, így nem szaporodnak tovább a jelentéstételi követelmények, illetve pontos és megbízható marad a jelentéstétel.

<sup>5</sup> [A biológiai sokféleség és ökoszisztéma-szolgáltatások Európa tengerentúli területein önkéntes rendszer \(BEST\)](#) a biológiai sokféleség védelmét, az ökoszisztéma-szolgáltatások fenntartható használatát, azon belül az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás és az éghajlatváltozás mérséklése ökoszisztéma-alapú megközelítéseit támogatja az Unió legkülső régióiban és a tengerentúli országokban és területeken.

Két mélyreható értékelés fog készülni: a félidős értékelés (2024-ig) és a végső értékelés a programozási időszak végén (2027-ig).