

Bruxelles, 1. lipnja 2018.  
(OR. en)

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2018/0209 (COD)**

---

9651/18  
ADD 3

ENV 395  
CLIMA 96  
ENER 216  
CADREFIN 69  
CODEC 944

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavni tajnik Europske komisije,  
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 1. lipnja 2018.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: SWD(2018) 293 final

---

Predmet: RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE  
SAŽETAK PROCJENE UČINKA  
*priložen dokumentu* Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o  
uspostavljanju Programa za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE) i stavljanju  
izvan snage Uredbe (EU) br. 1293/2013

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 293 final.

---

Priloženo: SWD(2018) 293 final



Bruxelles, 1.6.2018.  
SWD(2018) 293 final

**RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE**

**SAŽETAK PROCJENE UČINKA**

*priložen dokumentu*

**Uredba Europskog parlamenta i Vijeća**

**o uspostavljanju Programa za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1293/2013**

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

Europska unija svjetski je predvodnik u zaštiti okoliša i klimatskim aktivnostima i ona – kao što je potvrđeno u govoru o stanju Unije predsjednika Junckera 2017.<sup>1</sup> – želi ojačati tu ulogu<sup>2</sup>.

Program LIFE jedini je fond Europske unije u cijelosti namijenjen ciljevima koji se odnose na okoliš i klimu. On svojim skromnim proračunom cilja na nišu između programa EU-a kojima se podržavaju istraživanje i inovacije s jedne strane i programa EU-a kojima se financira opsežno uvođenje mjera s druge strane.

Iako se djelovanja u sklopu programa LIFE bave određenim problemima izravno na terenu, glavni je učinak programa neizravan zbog njegove katalitičke uloge usmjerene na pokretanje, proširenje ili ubrzanje praksi održive proizvodnje, distribucije i potrošnje pružanjem potpore:

- razvoju i razmjeni najboljih praksi i znanja,
- jačanju kapaciteta i ubrzanju provedbe zakonodavstva i politika koji se odnose na okoliš i klimu,
- dionicima koji ispituju tehnologije i rješenja manjeg opsega i
- mobiliziranju financiranja iz drugih izvora.

Ova je procjena učinka priložena prijedlogu Komisije za budući program LIFE za okoliš i klimatske aktivnosti nakon 2020. i ispunjava zahtjeve Financijske uredbe u vezi s pripremom *ex-ante* evaluacije.

### ***Izazovi i mogućnosti programa LIFE za sljedeći VFO***

Nedavnom evaluacijom u sredini provedbenog razdoblja programa LIFE<sup>3</sup> potvrđeno je da postojeći program dobro napreduje k postizanju učinkovitosti<sup>4</sup>, djelotvornosti i relevantnosti te da pridonosi strategiji Europa 2020. Nadalje, većina dionika program LIFE smatra vrlo važnim instrumentom za rješavanje prioriteta u području okoliša i klime.

Međutim, evaluacijom u sredini provedbenog razdoblja utvrđene su i mogućnosti za daljnje poboljšanje cjelokupne djelotvornosti programa, koja ne bi bila ostvarena nastavkom programa LIFE u njegovu trenutnom obliku i opsegu u razdoblju 2021. – 2027. One se posebice odnose na mogućnosti za poboljšanje usklađenosti između programa LIFE i ostalih fondova EU-a te za jačanje katalitičke uloge programa. Daljnje mogućnosti za poboljšanje utvrđene su u vezi sa strateškom usmjerenošću programa kao i mogućnostima da se poveća učinkovitost i pojednostavi upravljanje programom LIFE.

### ***Poželjne opcije***

Kako bi se suočilo s utvrđenim izazovima, utvrđeno je nekoliko opcija koje su zatim provjerene u pogledu njihove djelotvornosti, učinkovitosti i usklađenosti. Time je utvrđen niz konkretnih opcija za poboljšanje novog programa, kako je navedeno u nastavku.

U vezi s ***obuhvatom i područjem primjene*** programa tri su opcije ušle u uži izbor:

1. Proširenjem područja primjene programa LIFE da bi se uključili projekti izgradnje kapaciteta povezani s čistom energijom dodavanjem potprograma Prelazak na čistu

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017\\_hr](https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_hr)

<sup>2</sup> Analiza nastavka potrebe za djelovanjem u različitim područjima politike koja se odnosi na okoliš i klimatske promjene radi osiguravanja usklađenosti s relevantnim zakonodavstvom EU-a, Pariškim sporazumom i provedbom energetske unije iznosi se u Prilogu 4.

<sup>3</sup> EZ (2017.) [Izvjешće o evaluaciji u sredini provedbenog razdoblja Programa za okoliš i klimu, SWD\(2017\) 355 final](#). Ecorys (2017.) Potpora za vanjsko i nezavisno Izvjешće o evaluaciji u sredini provedbenog razdoblja programa LIFE

<sup>4</sup> Na temelju analize ključnih pokazatelja uspješnosti koji se koriste za procjenu uspješnosti projekata.

energiju omogućio bi se usklađeniji pristup financiranju projekata izgradnje kapaciteta u području čiste energije i ujedno proširio pristup na veći broj korisnika.

2. Jačanje potpore programa LIFE za uključivanje ciljeva koji se odnose na prirodu i biološku raznolikost. Time bi se poboljšalo financiranje u području prirode i usklađenost cjelokupnog strukturiranja proračuna EU-a olakšavajući bolji pristup uključivanju. Međutim, to može zahtijevati dodatne napore tijela nadležnih za okoliš prilikom planiranja i koordinacije.
3. Proširenjem prihvatljivosti programa LIFE na prekomorske zemlje i područja, posebice za djelovanja u području prirode i biološke raznolikosti unutar potprograma Priroda i biološka raznolikost, pristupilo bi se ublažavanju potencijalnog nesrazmjera u financiranju programa BEST<sup>5</sup>.

Ako se proračun posebno poveća da bi uključio potprogram Prelazak na čistu energiju i/ili potprogram za prirodu, te bi opcije (opcije 1. i 2.) trebalo uključiti u strukturu programa LIFE.

Devet je opcija ušlo u uži izbor u vezi s ***provedbenim mehanizmima programa i upravljanjem programom.***

Kako bi se poboljšala uspješnost i katalitička uloga programa LIFE, razmotrene su dvije opcije koje se odnose na dostupnost programa LIFE za podnositelje iz svih država članica EU-a. Opcija osiguranja centralizirane podrške čitavoj mreži nacionalnih kontaktnih točaka umjesto sadašnjih nacionalnih projekata izgradnje kapaciteta (dostupnih samo određenim državama članicama) ocijenjena je pozitivno. Potrebno je dodatno razmotriti opciju povećanja stopa sufinanciranja nakon odluke o cjelokupnom obliku i proračunu programa LIFE za sljedeći VFO i na temelju zahtjeva koji će se pojaviti s vremenom.

Razmotrene su četiri druge dopunske opcije za poboljšanje uspješnosti i katalitičke uloge programa. Među njima, proširenje strateških integriranih projekata smatra se najsnažnijim mehanizmom na temelju pilot iskustva u integriranim projektima u sklopu sadašnjeg programa LIFE. Međutim, to bi zahtijevalo dodatni proračun u usporedbi sa sadašnjim programom.

Opcije za povećanje ponovljivosti i fleksibilnosti programa te mogućnosti njegova usmjeravanja na ključna i novonastala pitanja pojednostavnjenjem Uredbe i višegodišnjeg programa rada nemaju ozbiljnih negativnih posljedica i stoga bi ih obje trebalo uvesti. U pogledu financijskih instrumenata, bilo bi korisno da se pristupi koji su razvijeni u sklopu sadašnjih pilot instrumenata programa LIFE ojačaju u sklopu fonda InvestEU.

### ***Kako će se pratiti i evaluirati uspješnost?***

Uspješnost će se i dalje mjeriti na razini programa i potprograma, oslanjajući se na trenutačni pristup koji se temelji na projektu. Međutim, utvrđeni su dodatni kriteriji uspješnosti za jačanje praćenja i evaluacije katalitičkog učinka programa LIFE i njegova doprinosa podupiranju preobrazbe društva. Teret njegove primjene snosit će poglavito Komisija da bi se izbjeglo postavljanje prekomjernih zahtjeva za izvješćivanjem te osiguralo točno i stabilno izvješćivanje.

---

<sup>5</sup> [BEST – dobrovoljni program za biološku raznolikost i usluge ekosustava europskih prekomorskih teritorija](#) – inicijativa je namijenjena potpori očuvanju biološke raznolikosti i održivom korištenju usluga ekosustava uključujući pristupe prilagodbi klimatskim promjenama i njihovu ublažavanju temeljene na ekosustavima u najudaljenijim regijama te prekomorskim zemljama i područjima EU-a.

Dvije dubinske evaluacije obaviti će se sredinom provedbenog razdoblja (do 2024.) i pri završetku programskog razdoblja (do 2027.).