

Brusel 1. června 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2018/0209 (COD)**

9651/18
ADD 3

ENV 395
CLIMA 96
ENER 216
CADREFIN 69
CODEC 944

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	1. června 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2018) 293 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2018) 293 final.

Příloha: SWD(2018) 293 final



V Bruselu dne 1.6.2018
SWD(2018) 293 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

nařízení Evropského parlamentu a Rady

o zavedení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)

{COM(2018) 385 final} - {SEC(2018) 275 final} - {SWD(2018) 292 final}

EU má celosvětově přední pozici v oblasti ochrany životního prostředí a opatření v oblasti klimatu, jak potvrdil předseda Komise Juncker v projevu o stavu Unie v roce 2017¹, a chce tuto úlohu posilovat².

Program LIFE je jediným fondem EU zcela určeným pro cíle v oblasti životního prostředí a klimatu. Vzhledem ke skromnému rozpočtu je zaměřen na mezeru mezi programy EU na podporu výzkumu a inovací na jedné straně a programy EU, které financují jejich rozsáhlé zavádění na straně druhé.

Zatímco činnostmi programu LIFE se některé problémy řeší přímo v terénu, hlavní dopad programu je nepřímý prostřednictvím jeho katalytické úlohy, jež je zaměřena na zahájení, rozšíření nebo urychlení postupů udržitelné produkce, distribuce a spotřeby podporou:

- rozvoje a výměny osvědčených postupů a znalostí,
- budování kapacit a urychlení provádění právních předpisů a politik v oblasti životního prostředí a klimatu,
- zúčastněným stranám při testování technologií a řešení malého rozsahu a
- získávání finančních prostředků z jiných zdrojů.

Toto posouzení dopadů je průvodním dokumentem k návrhu Komise na budoucí program LIFE pro životní prostředí a oblast klimatu na období po roce 2020 a splňuje požadavky finančního nařízení, pokud jde o přípravu hodnocení *ex ante*.

Výzvy a příležitosti pro program LIFE v příštím víceletém finančním rámci

Nedávné hodnocení programu LIFE v polovině období³ potvrdilo, že současný program má potenciál být účinný⁴, účelný a relevantní a přispívá ke strategii Evropa 2020. Kromě toho většina zúčastněných stran nahlíží na program LIFE jako na velmi důležitý nástroj k řešení priorit v oblasti životního prostředí a klimatu.

V rámci hodnocení v polovině období se určily příležitosti k dalšímu posílení celkové účinnosti programu, které by nebylo možné využít v období 2021–2027, pokud by program LIFE pokračoval ve své současné podobě a současném rozsahu. Tyto příležitosti se týkají zejména zlepšení soudržnosti mezi programem LIFE a dalšími fondy EU a posílení katalytické úlohy programu. Další příležitosti pro zlepšení byly rovněž zjištěny ve vztahu k strategickému zaměření programu, jakož i zvyšování účinnosti a zjednodušení řízení programu LIFE.

Upřednostňované možnosti

K řešení zjištěných problémů bylo určeno několik možností, které byly poté prověřeny z hlediska účelnosti, účinnosti a soudržnosti. Výsledkem bylo několik konkrétních možností zlepšení nového programu, které jsou uvedeny níže.

V souvislosti s ***rozsahem a oblastí působnosti*** programu se do užšího výběru dostaly tři možnosti:

¹ https://ec.europa.eu/commission/state-union-2017_cs

² Analýza i nadále aktuální potřeby přijímat opatření v různých oblastech politiky v oblasti životního prostředí a změny klimatu, jejímž cílem je zajistit soulad s příslušnými právními předpisy EU, Pařížskou dohodou a prováděním energetické unie, je uvedena v příloze 4.

³ EK (2017) [Zpráva o hodnocení programu pro životní prostředí a oblast klimatu v polovině období SWD\(2017\) 355 final](#). Východiskem je externí a nezávislá zpráva o hodnocení programu LIFE v polovině období vypracovaná společností Ecorys (2017).

⁴ Na základě analýzy klíčových ukazatelů výkonnosti, které se používají k posouzení výkonnosti projektů.

1. Rozšíření oblasti působnosti programu LIFE o projekty budování kapacit týkající se čisté energie přidáním podprogramu Přejchod na čistou energii by zajistilo soudržnější přístup k financování projektů na budování kapacit v oblasti čisté energie a současně by širšímu okruhu příjemců usnadnilo přístup k financování.
2. Posílení podpory programu LIFE na začlenění cílů ochrany přírody a biologické rozmanitosti do ostatních politik. To by posílilo financování v oblasti ochrany přírody a zlepšilo soudržnost celkové struktury rozpočtu EU tím, že by se usnadnil lepší přístup při začleňování cílů do ostatních politik. To si však může vyžadovat další plánovací a koordinační úsilí ze strany orgánů pro ochranu životního prostředí.
3. Rozšíření způsobilosti programu LIFE na zámořské země a území EU, konkrétně pro opatření v oblasti ochrany přírody a biologické rozmanitosti v rámci podprogramu Příroda a biologická rozmanitost by vyřešilo potenciální mezeru ve financování programu BEST⁵.

V případě, že se rozpočet konkrétně zvýší tak, aby zahrnoval podprogram Přejchod na čistou energii a/nebo podprogram Příroda, tyto možnosti (možnosti 1 a 2) by měly být zahrnuty do struktury program Life.

V souvislosti s *prováděcími mechanismy a řízením programu* se do užšího výběru dostalo devět možností.

Ke zvýšení výkonnosti a katalytické úlohy programu LIFE byly prozkoumány dvě možnosti, které se týkají dostupnosti programu LIFE pro žadatele ze všech členských států EU. Možnost poskytovat centrální podporu pro celou síť národních kontaktních míst namísto stávajících vnitrostátních projektů v oblasti budování kapacit (pouze pro některé členské státy) byla zhodnocena pozitivně. Možnost zvýšení míry spolufinancování se musí znovu zvážit, jakmile bude stanovena celková podoba a rozpočet programu LIFE na příští období víceletého finančního rámce, a to na základě budoucí poptávky.

Ke zlepšení výkonnosti a katalytické úlohy programu byly zváženy čtyři další doplňkové možnosti. Na základě pilotních zkušeností s prováděním integrovaných projektů v současném programu LIFE se z nich za nejúčinnější mechanismus považuje rozšíření strategických integrovaných projektů. To však bude ve srovnání se současným programem vyžadovat dodatečné rozpočtové prostředky.

Možnosti posílit reprodukci a zvýšit flexibilitu programu i možnost zaměřit se na klíčové a nově se objevující problémy prostřednictvím zjednodušení nařízení a víceletého pracovního programu nemají vážné negativní důsledky, takže by měly být zavedeny obě. Pokud jde o finanční nástroje, bylo by prospěšné, kdyby se přístupy vyvinuté v rámci stávajících pilotních nástrojů LIFE rozšířily v rámci fondu InvestEU.

Jak bude monitorována a hodnocena výkonnost?

Výkonnost se bude i nadále posuzovat na úrovni programu a podprogramu s využitím přístupu založeného na současném projektu. Byla však určena další kritéria výkonnosti, aby se zvýšilo monitorování a hodnocení katalytického účinku a jeho příspěvku k podpoře společenské transformace. Jejich uplatňování bude spočívat hlavně na Komisi, aby se

⁵ Cílem iniciativy [Dobrovolný program pro služby v oblasti biologické rozmanitosti a ekosystémů na evropských zámořských územích \(program BEST\)](#) je podpora zachování biologické rozmanitosti a udržitelného využívání ekosystémových služeb, včetně ekosystémových přístupů k přizpůsobování se změně klimatu a zmírňování dopadů změny klimatu v nejvzdálenějších regionech a zámořských zemích a územích EU.

předešlo zvýšení současných požadavků na podávání zpráv a zajistilo se přesné a spolehlivé podávání zpráv.

Budou vypracována dvě hloubková hodnocení – jedno v polovině trvání programu (do roku 2024), druhé na konci programového období (do roku 2027).