



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 maj 2022
(OR. en)

9645/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0168(NLE)

MI 433
ENT 75
ECO 46
UNECE 8

FÖLJENOT

| | |
|----------------|--|
| från: | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör |
| inkom den: | 31 maj 2022 |
| till: | Rådets generalsekretariat |
| Komm. dok. nr: | COM(2022) 246 final |
| Ärende: | Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162, vad gäller förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläppsbegränsande anordningar för två- och trehjulringar, vad gäller förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon samt vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 |

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 246 final.

Bilaga: COM(2022) 246 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.5.2022
COM(2022) 246 final

2022/0168 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162, vad gäller förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläppsbegränsande anordningar för två- och trehjulingar, vad gäller förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon samt vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av ändringar av gällande FN-föreskrifter och globala tekniska föreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen

Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon och om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon (*parallellöverenskommelsen*) syftar till att utveckla harmoniserade krav för att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i överenskommelsen. Överenskommelserna syftar också till att säkerställa att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet.

Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. Båda förvaltas av WP29.

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och om genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen. Alla FN-medlemsländer och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av FN-medlemsländer får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som förvaltas av WP29. EU är part i dessa överenskommelser¹.

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. För att återspegla den tekniska utvecklingen kan WP29 vid varje möte anta

nya FN-föreskrifter,

nya FN-resolutioner,

nya globala tekniska föreskrifter,

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

ändringar av FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med den reviderade överenskommelsen av år 1958, och

ändringar av globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

WP29 får dessutom anta förslag

med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958, eller

med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 fastställs genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller

nya FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner, och

ändringar av, supplement till och rättelser av dessa.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under det 187:e mötet den 21–24 juni 2022 kan WP29 komma att anta

förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162,

förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2,

förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning,

förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläppsbegränsande anordningar för två- och trehjulingar,

förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av antal ultrafina partiklar för tunga fordon, och

förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. Den reviderade överenskommelsen av år 1958 har stor betydelse för detta mål. EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning.

Systemet har gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för den reviderade överenskommelsen av år 1958.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858². I den förordningen fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och

typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När WP29 har antagit ett förslag till ny FN-föreskrift eller till ändringar av en FN-föreskrift anmäler Uneces sekretariatschef dessa akter till parterna i överenskommelsen. Akterna träder sedan i kraft om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet gör invändningar mot dem inom sex månader. Därefter får akterna införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser. I EU är införlivandet avslutat när akterna har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det är nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående följande akter:

- förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162, som avser uppdatering av bestämmelserna om
 - styrinrättning,
 - bromsning av tunga fordon,
 - personbilars bromssystem,
 - motoristhjälm,
 - synliga föroreningar, mätning av effekten hos en motor med kompressionständning (dieselrök),
 - installering av belysnings- och ljussignalanordningar,
 - utsläpp från motorer med kompressions- eller gnisttändning (LPG och CNG),
 - buller från fordon av kategorierna M och N,
 - installering av belysnings- och ljussignalanordningar på fordon av kategori L3,
 - däck för nyttofordon och släpvagnar till dessa,
 - installering av belysnings- och ljussignalanordningar (mopeder),
 - styrutrustning,
 - mätning av nettoeffekt och 30 minuters effekt,
 - installering av belysnings- och ljussignalanordningar på jordbrukstraktorer,
 - ersättningsbromsdelar,
 - fordon med elektrisk framdrivning,
 - däck för jordbruksfordon,
 - regummerade däck för nyttofordon och släpvagnar till dessa,
 - rullmotstånd, däck- och vägbanebuller och väggrepp på vått underlag,
 - säkerhet för fotgängare,

separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

- förbättrade fasthållningsanordningar för barn,
- avancerade nödbromssystem,
- sidoislag mot stolpar,
- elfordon av kategori L,
- frontalkollision med inriktning på fasthållningsanordningar,
- system för övervakning av däcktryck,
- Isofix-förankringssystem, Isofix-förankringar med övre hållrem och i-Size-sittplatser,
- ljussignalanordningar,
- anordningar för vägbelysning,
- återreflekterande anordningar,
- automatiska körfältssystem, och
- startspärrar,
- förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2 som avser uppdatering av bestämmelserna om den globalt harmoniserade utsläppsprovcykeln för motorcyklar,
- förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning,
- förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläppsbegränsande anordningar för två- och trehjulringar, och
- förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon.

Under mötet i WP29 den 21–24 juni 2022 hålls en omröstning om dessa förslag.

Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående

- förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 om motorcykelbromsar,
- förslag till riktlinjer, rekommendationer och nya provningsmetoder för automatiska körsystem,
- förslag till bestämmelser om cybersäkerhet och programvaruuppdateringar,
- förslaget till ändring av tolkningsdokumentet om cybersäkerhet, och
- förslaget till ändring av specifikationerna och tillämpningsriktlinjerna för modulen för unik identitetsbeteckning.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin och är förenliga med unionens transport-, klimat- och energipolitik.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonsssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa likvärdiga motorfordonsstandarder i hela unionen.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådets beslut ska fastställa ”vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet akter med rättslig verkan omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i överenskommelsen.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna enligt den här akten blir bindande för unionen. Tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och resolutionerna kommer de att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

En planerad akt kan ha två syften eller beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga och den andra som endast av underordnad betydelse. I detta fall måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är tillnärmning av lagstiftning. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162, vad gäller förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläpps begränsande anordningar för två- och trehjulringar, vad gäller förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon samt vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858³ fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (FN-föreskrifter) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.
- (4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. I enlighet med de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska föreskrifter eller att utarbeta nya globala tekniska föreskrifter och får anta förslag om utvidgning av mandat för globala tekniska föreskrifter.
- (5) Under det 187:e mötet den 21–24 juni 2022 kan WP29 anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162, förslaget till ändringar av global teknisk föreskrift nr 2, förslaget till ny FN-föreskrift om varning vid backning, förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläpps begränsande anordningar för två- och trehjulingar, och förslaget till ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon. Dessutom är det meningen att WP29 ska anta förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 om motorcykelbromsar.
- (6) FN-föreskrifterna blir bindande för unionen. Tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och resolutionerna kommer de att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i unionslagstiftningen om typgodkännande av fordon. Därför är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag.
- (7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifterna nr 12, 13, 13-H, 22, 24, 48, 49, 51, 53, 54, 74, 79, 85, 86, 90, 100, 106, 109, 117, 127, 129, 131, 135, 136, 137, 141, 145, 148, 149, 150, 157 och 162 samt global teknisk föreskrift nr 2 ändras eller kompletteras.
- (8) För att återspegla den tekniska utvecklingen, förbättra fordonssäkerheten och minska miljöavtrycket måste en ny global teknisk föreskrift om hållbarheten hos utsläpps begränsande anordningar för två- och trehjulingar samt en ny konsoliderad resolution om mätning av utsläpp av ultrafina partiklar för tunga fordon antas.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 187:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter den 21–24 juni 2022 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*