



Brussel, 7 mei 2024
(OR. en)

9639/24

DEVGEN 70
ACP 47
RELEX 626
CLIMA 189
SUSTDEV 60
NDICI 12
FIN 435

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 mei 2024
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	7983/24
Betreft:	Speciaal verslag 04/2023 van de Europese Rekenkamer “Het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering +” - Conclusies van de Raad (7 mei 2024)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 04/2023 van de Europese Rekenkamer “Het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering +”, zoals goedgekeurd door de Raad tijdens zijn 4021e zitting van 7 mei 2024.

Speciaal verslag 04/2023 van de Europese Rekenkamer “Het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering +”

Conclusies van de Raad

1. De Raad is ingenomen met Speciaal verslag 04/2023 van de Europese Rekenkamer met de titel “Het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering +”.
2. De Raad herhaalt dat de EU alle personen in kwetsbare situaties wil ondersteunen, daarbij niemand aan zijn lot wil overlaten, en ontwikkelingslanden nog meer wil helpen zich voor te bereiden en te reageren op de gevolgen van klimaatverandering, met name via de opbouw van veerkracht en capaciteit, en adaptatiemaatregelen. Wat dit betreft, onderkent de Raad dat de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten in ontwikkeling het kleinste aandeel hebben in de uitstoot van broeikasgassen, maar wel tot de landen behoren die het hardst getroffen worden door de gevolgen van klimaatverandering.
3. De Raad herhaalt dat de EU vastberaden en doortastend de netto-uitstoot van broeikasgassen wil verminderen en herinnert aan de toezegging van de EU en haar lidstaten om zo spoedig mogelijk tussen nu en 2025, uit een breed scala aan bronnen, te blijven bijdragen aan de collectieve doelstelling van 100 miljard USD per jaar voor klimaatfinanciering, en verwacht dat deze doelstelling in 2023 verwezenlijkt wordt. De Raad verklaart andermaal vastbesloten te zijn om gehoor te geven aan de oproep van het klimaatpact van Glasgow om tussen nu en 2025 zijn collectieve verstrekking van klimaatfinanciering voor klimaatadaptatie aan ontwikkelingslanden ten minste te verdubbelen ten opzichte van 2019.
4. De Raad herinnert er tevens aan dat de EU, haar lidstaten en de Europese Investeringsbank samen wereldwijd de grootste bijdrage leveren aan de publieke klimaatfinanciering — 23,04 miljard EUR in 2021 — en benadrukt dat meer dan 50 % daarvan bestemd is voor klimaatadaptatie of horizontale acties.

5. In dit verband benadrukt de Raad dat de EU tussen 2007 en 2020 via het initiatief “Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering +” 729 miljoen EUR ter beschikking heeft gesteld in het kader van haar inspanningen om het volume aan klimaatfinanciering te vergroten, dit met bijzondere aandacht voor adaptatie.
6. De Raad benadrukt de krachtige steun van de EU voor de Overeenkomst van Parijs, de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en het duurzameontwikkelingsdoel (SDG) nr. 13, waarin wordt bepaald dat er dringend actie moet worden ondernomen om klimaatverandering en de gevolgen ervan te bestrijden, en onderkent dat het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering + een van de instrumenten is waarmee dat doel in het verleden is nagestreefd. De Raad herhaalt tevens zijn oproep tot effectieve uitvoering van het mondiaal biodiversiteitskader van Kunming-Montreal en zijn steun voor de uitvoering van het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering.
7. De Raad onderkent dat mondiale initiatieven zoals het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering + bepaalde beperkingen kennen, zoals de Europese Rekenkamer heeft aangegeven. De Raad wil tegelijkertijd benadrukken dat de lessen uit de uitvoering van dit soort initiatieven belangrijke input waren bij de ontwikkeling van de nieuwe klimaatpakket middels het instrument “NDICI – Europa in de wereld”, dat een ambitieuze uitgaven-doelstelling van 30 % voor klimaatdoelen heeft en ertoe aanzet om zinvolle middelen voor klimaatgerelateerde initiatieven vrij te maken via geografische programma’s die de externe dimensie van de Europese Green Deal en de Global Gateway ondersteunen.
8. De Raad is ingenomen met de bevindingen van de Rekenkamer, met name wat betreft de noodzaak om de klimaatmaatregelen ter plaatse doeltreffender te maken via een zorgvuldig evenwicht tussen resultaten en begrote kosten, en ook de bevindingen betreffende de tekortkomingen bij de opschaling van adaptatiemaatregelen vanuit de proeffase en de capaciteitsopbouwfase. Wat dit betreft, onderschrijft de Raad meer in het bijzonder de aanbeveling van de Rekenkamer om bij opeenvolgende acties het evenwicht tussen capaciteitsopbouw en andere activiteiten te verbeteren, zodat concrete adaptatiemaatregelen kunnen worden opgeschaald waarmee meer mensen worden bereikt die rechtstreeks door de gevolgen van klimaatverandering worden getroffen. De Raad benadrukt in dit verband voorts dat adaptatiemaatregelen gericht moeten zijn op opbouw van institutionele capaciteit en de capaciteit van gemeenschappen op basis van lokale en inheemse kennis en wetenschap.

9. De Raad neemt met name nota van de bevinding van de Rekenkamer dat het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering + onvoldoende aandacht heeft besteed aan de behoeften van de zwaarst door klimaateffecten getroffen mensen, met name de armste huishoudens en vrouwen. In dit verband acht de Raad het belangrijk dat de impact en resultaten van door de EU gefinancierde klimaatacties in partnerlanden voortdurend gemeten worden met een solide monitoring- en evaluatiesysteem, en verzoekt de Commissie passende indicatoren samen te stellen en om uitgangswaarden en streefdoelen vast te stellen ter meting van de resultaten van activiteiten, en daartoe onder meer ten volle gebruik te maken van het Global Europe Monitoring Performance System.
10. De Raad ziet in dat het voor de uitvoering van transformationele klimaatacties ter plaatse belangrijk is aanvullende financiering aan te trekken van de lidstaten, de particuliere sector en andere donoren, ook via niet-traditionele bronnen en innovatieve financieringsmechanismen. Tevens benadrukt de Raad dat klimaat- en energiediplomatie een kernelement is van het buitenlands beleid van de EU, en dat de EU vastbesloten is om samen met partners in de hele wereld de meest kwetsbaren te ondersteunen bij de aanpassing aan de gevolgen van klimaatverandering, met name in de minst ontwikkelde landen en kleine eilandstaten in ontwikkeling. De Raad wijst op de Team Europa-aanpak in het externe optreden; deze biedt een solide kader voor de totstandbrenging van zinvolle en gelijkwaardige partnerschappen. Voorts benadrukt de Raad dat gezamenlijk moet worden gecommuniceerd over en bekendheid moet worden gegeven aan de Team Europa-aanpak.
11. De Raad acht het voorts noodzakelijk dat klimaatmaatregelen op meer systematische wijze iets doen voor gendergelijkheid en de rechten en behoeften van vrouwen en meisjes, aangezien zij onevenredig zwaar getroffen worden door de gevolgen van klimaatverandering, en tevens primaire gebruikers en beheerders van natuurlijke hulpbronnen zijn. In dit verband neemt de Raad nota van de ambitieuze doelstellingen inzake gendergelijkheid in NDICI – Europa in de wereld, te weten dat in ten minste 85 % van de nieuwe maatregelen gendergelijkheid hoofddoelstelling of belangrijke doelstelling moet zijn. Voorts neemt de Raad nota van het voornemen van de Commissie om de desbetreffende aanbevelingen van de Rekenkamer uit te voeren. In dit verband neemt de Raad ook nota van de institutionele en strategische doelstellingen van het EU-genderactieplan (GAP) III – Een ambitieuze agenda voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen in het externe optreden van de EU, dat in de conclusies van het voorzitterschap werd toegejuicht. De Raad herinnert aan zijn toezegging om de volwaardige, gelijke, effectieve en betekenisvolle participatie van vrouwen en jongeren, in al hun diversiteit, in alle domeinen en op alle niveaus van het openbare en politieke leven te ondersteunen, overeenkomstig het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024.

12. De Raad steunt het pleidooi om mondiale initiatieven vooral op de armste huishoudens te richten en is ingenomen met het voornemen van de Commissie om dit in het kader van de door haar geplande activiteiten ter aanpak van structurele kwetsbaarheden en ongelijkheden inderdaad te doen. De Raad roept de diensten van de Commissie en de EDEO op om, rekening houdend met de context in elk land, de financiering van klimaatveranderingsmaatregelen in ontwikkelingslanden te verbinden aan ambitieuze doelstellingen op actieniveau ten aanzien van het aandeel vrouwen en meisjes dat rechtstreeks van de acties profiteert, en hierover verslag uit te brengen, dit alles met een groter accent op de armste huishoudens.
13. De Raad neemt met name nota van de aanbevelingen van de Rekenkamer om de getrokken lering uit het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering + te verwerken in toekomstige mondiale initiatieven, waaronder de uitvoering van de klimaatdoelstelling van NDICI – Europa in de wereld. In dit verband verzoekt de Raad de diensten van de Commissie en de EDEO om:
- de doelstellingen op gezette tijden te evalueren en ze te herzien wanneer tijdens de uitvoering blijkt dat er onvoldoende financiering beschikbaar is;
 - middelen strategisch toe te wijzen door objectieve criteria toe te passen, waarbij ook rekening wordt gehouden met de financiële steun die de partnerlanden voor dezelfde sector uit andere bronnen ontvangen;
 - de begrote kosten van maatregelen systematisch te analyseren en te documenteren om te borgen dat ze redelijk zijn en om overlapping van ondersteuningsfaciliteiten en financieringsstromen te voorkomen;
 - via een Team Europa-aanpak de publieke geïnformeerdeheid over dergelijke initiatieven, waaronder gezamenlijke missies, te bevorderen via communicatieactiviteiten die op begunstigde landen en potentiële donoren zijn gericht.