



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 maj 2024
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	7 maj 2024
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	7799/24
Ärende:	Årsrapport 2023 om genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder år 2022 Rådets slutsatser (7 maj 2024)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om årsrapport 2023 om genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder år 2022, som godkändes av rådet vid dess 4021:a möte den 7 maj 2024.

**Rådets slutsatser om årsrapport 2023 om genomförandet av Europeiska unionens instrument
för yttre åtgärder år 2022**

1. Rådet erinrar om betydelsen av att stärka EU:s internationella partnerskap, särskilt i den nuvarande utmanande geopolitiska situationen som präglas av konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, den ökade instabiliteten i Mellanöstern, Sahel och andra delar av världen, covid-19-pandemins utdragna ekonomiska, sociala, utbildningsmässiga och hälsomässiga inverkan samt den pågående klimatkrisen och krisen för den biologiska mångfalden. EU:s instrument för yttre åtgärder och Global Gateway är viktiga verktyg för att samarbeta med partner, stärka multilateralism, upprätthålla demokratiska värderingar och mänskliga rättigheter samt stärka EU:s geopolitiska roll och politiska prioriteringar, genom Team Europe-strategin.
2. Rådet noterar att EU och dess medlemsstater tillsammans utgör världens största utvecklingspartner och handelsblock samt är en ledande global investerare och den näst största givaren av humanitärt bistånd. Genom en Team Europe-strategi bidrog EU och dess medlemsstater tillsammans med 92,1 miljarder euro, vilket utgjorde 42 % av det globala offentliga utvecklingsbiståndet. EU och dess medlemsstater bidrar till att utrota fattigdom, hantera konsekvenserna av klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald, ta itu med ojämlikheter, inbegripet bristande jämställdhet, och främja hållbar utveckling, fred och stabilitet, även genom strategin för kopplingen mellan utveckling, humanitärt bistånd och fred samt behovsbaserade, principiella och jämställdhetsintegrerade humanitära insatser, och genom att främja hållbara investeringar, mänskliga rättigheter, demokrati, god samhällsstyrning och rättsstatsprincipen. EU:s externa instrument är viktiga för att öka samstämmigheten mellan EU:s utvecklings-, utrikes-, klimat-, handels- och säkerhetspolitik samt för att visa på EU:s globala ledarskap, ansvar och solidaritet. I detta avseende bekräftar EU och dess medlemsstater att konsekvent politik för hållbar utveckling är en viktig princip för att uppnå ett effektivare utvecklingssamarbete.
3. Rådet välkomnar årsrapporten om genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder år 2022, som belyser EU:s partnerskap och deras resultat. Dessa partnerskap bygger på politisk vilja från båda sidor, delade värderingar och intressen, principen om effektiv multilateralism med FN i centrum, främjande av hållbarhet och respekt för universella mänskliga rättigheter, demokrati, god samhällsstyrning och rättsstatsprincipen.

4. Rådet uppskattar att rapporten täcker de viktigaste aspekterna av EU:s ekonomiska stöd år 2022 till internationella partnerskap och internationell utvecklingspolitik, den europeiska grannskapspolitiken, humanitärt bistånd och civilskydd, EU:s utvidgningspolitik, fred, säkerhet och försvar, krishantering och krisberedskap, mänskliga rättigheter och demokrati, jämställdhet samt stöd till EU:s utrikespolitiska mål. Rådet välkomnar också de ansträngningar som görs i rapporten för att visa hur EU:s yttre åtgärder, genom de olika instrumenten, Global Gateway och EU:s utvidgningsstrategi, bidrar till EU:s geopolitiska roll, fred och säkerhet samt politiska prioriteringar. Detta innefattar det offentliga utvecklingsbiståndet, men det sträcker sig även längre än så och kompletterar det.
5. Rådet noterar också rapportens bidrag till rapporteringen om uppnåendet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess 17 mål för hållbar utveckling i detta årtionde för åtgärder, samt Parisavtalet och det nya europeiska samförståndet om utveckling. Rådet är medvetet om årsrapportens betydelse för transparensen och ansvarsskyldigheten i fråga om EU:s yttre åtgärder, samt för strategisk reflektion och kommunikation. Rådet välkomnar rapporten som ett användbart övervakningsverktyg för att granska genomförandet av EU:s instrument för yttre åtgärder i förhållande till EU:s strategiska mål, inbegripet genomförandet av Global Gateway.
6. Rådet välkomnar tonvikten på det geografiska kapitlet där man beskriver hur EU:s yttre åtgärder bidrar till EU:s politiska prioriteringar i varje område där EU verkar. När det gäller det tematiska kapitlet välkomnar rådet särskilt tonvikten på mänsklig utveckling, inbegripet hälsa, socialt skydd, jämställdhet, utbildning, livsmedels- och nutritionstrygghet samt konsekvenserna av klimatförändringarna. I detta sammanhang erinrar rådet om rådets slutsatser om mänsklig utveckling av den 14 juni 2021.
7. Rådet välkomnar rapportens tonvikt på det viktiga stöd som EU ger Ukraina och de grannländer som påverkas av kriget samt insatserna för att hantera de globala och regionala konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess påverkan på de mest utsatta grupperna, särskilt när det gäller livsmedels- och energitryggheten. Rådet uppmuntrar kommissionen att fortsätta att lyfta fram EU:s stöd för att hantera globala utmaningar. Rådet välkomnar att EU:s insatser till stöd för Ukraina inte skedde på bekostnad av stöd till andra partnerländer, särskilt de minst utvecklade länderna och de mest utsatta länderna.

8. Rådet betonar att det är nödvändigt att anta ett integrerat och konsekvent svar från EU på externa kriser och konflikter, inbegripet genom EU:s instrument för yttre åtgärder. De viktigaste aspekterna i detta avseende är att förebygga konflikter genom snabba analyser och tidiga insatser, stödja fredsmedling och dialog, bygga fred och resiliens och skapa internationella och regionala partnerskap på området fred, säkerhet och försvar. Flexibilitet och reaktionsförmåga i EU:s strategier kommer att vara avgörande för att bibehålla relevans och effektivitet i en dynamisk internationell miljö.
9. Rådet uppskattar att rapporten innefattar stöd från EU för att hantera covid-19-pandemins långsiktiga konsekvenser, den internationella beredskapen för hälsokriser samt EU:s åtaganden när det gäller klimatrelaterad finansiering och skydd av den biologiska mångfalden. Rådet betonar vikten av att säkerställa att klimatfinansieringen tar itu med både begränsning och anpassning samt når de mest utsatta samhällena, inbegripet små östater under utveckling. Rådet välkomnar också att man i rapporten uppmärksammar migration och tvångsförflyttning. I detta avseende erinrar rådet om vikten av att utforma, finansiera och genomföra EU:s initiativ för att hantera irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker samt ta itu med tvångsförflyttning, genom en Team Europe-strategi.
10. Rådet understryker vikten av att EU:s yttre åtgärder följer principerna om ett effektivt utvecklingssamarbete, inte minst för att säkerställa den operativa kapaciteten hos EU:s externa instrument att på ett effektivt sätt uppnå de mål och ambitioner som fastställs i deras respektive rättsliga ramar, vilka bygger på rådets politiska och strategiska styrning. Rådet uppskattar kommissionens och utrikestjänstens fortlöpande förbättring av rapporteringen om de konkreta resultaten och effekterna av EU:s insatser, inbegripet resultatbilagorna och de finansiella bilagorna. Rådet uppmanar kommissionen att i den kommande rapporten på ett mer framträdande sätt inkludera data och resultatanalys avseende bidraget till målen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, samt avseende stödet till de minst utvecklade länderna, i linje med artikel 41 i förordningen om instrumentet Europa i världen. Rådet uppmuntrar användningen av könsuppdelade uppgifter, när så är lämpligt.

11. Rådet lovordar de ansträngningar som gjorts för att nå en andel på 32,4 % när det gäller åtaganden till stöd för socialt skydd och mänsklig utveckling, 13,6 % för migrationsrelaterade projekt, 9,2 % till stöd för utbildning samt trenden mot en andel på 85 % när det gäller åtgärder som bidrar till jämställdhet. Rådet uppmanar kommissionen att ytterligare utveckla åtgärder som svar på klimatförändringarna och för skyddet av den biologiska mångfalden, i syfte att nå de överenskomna målen. Rådet noterar de framsteg som gjorts avseende de institutionella och strategiska mål som fastställs i EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet – en ambitiös agenda för jämställdhet och kvinnors egenmakt i EU:s yttre åtgärder, som välkomnades genom ordförandeskapets slutsatser och som återspeglas i årsrapporten.
12. Rådet välkomnar rapporteringen om genomförandet av EU:s instrument för yttre åtgärder och resultaten av Team Europe-strategin, inbegripet genomförandet av Global Gateway och Team Europe-initiativen. I detta sammanhang är rådet fast beslutet att stärka inriktningen på resultat och delaktighet, öka insyn och ömsesidig ansvarighet samt främja partnernas egenansvar, för att gynna ett effektivt utvecklingssamarbete och en behovsbaserad strategi, samt att bekämpa korruption både som en risk och ett hinder för utveckling. Rådet erinrar också om att det är avgörande med ett proaktivt och snabbt informationsutbyte, nära och inkluderande samråd, samordning, finansiell övervakning samt flexibilitet från alla relevanta berörda parter inom ramen för Team Europe-strategin för att gemensamma åtgärder ska få en hållbar och varaktig effekt. Rådet uppmanar EU-delegationerna att fullt ut utöva sin samordnande roll i Team Europe när det gäller programplaneringen inom och genomförandet av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete i partnerländerna, genom att involvera medlemsstaternas ambassader för ett förbättrat samarbete. Rådet välkomnar det kontinuerliga deltagandet av den privata sektorn, inbegripet genom instrumentet Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+).
13. Rådet uppskattar att rapporten offentliggjordes i god tid, i linje med artikel 41 i förordningen om instrumentet Europa i världen, och välkomnar ansträngningar för att främja lika möjligheter och uppfylla tillgänglighetskraven för personer med funktionsnedsättning, i linje med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Rådet erinrar om att EU:s yttre åtgärder genom att vara inkluderande bidrar till en minskning av instabilitet och ojämlikhet, och samtidigt stöder värdighet och mänsklig utveckling.

14. Rådet välkomnar kommissionens och utrikestjänstens nya upplägg för strategisk kommunikation när det gäller yttre åtgärder. Rådet stödjer strategisk kommunikationsverksamhet och förstärkningen av denna verksamhet för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning, inbegripet desinformation. Strategisk kommunikation, på högkvarternivå och EU-delegationsnivå samtidigt, kommer att öka genomslagskraften och synligheten för EU:s yttre åtgärder, inbegripet genom Team Europe-initiativen, Global Gateway och andra åtgärder som genomförts genom en Team Europe-strategi för att hantera globala utmaningar. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att fortsätta att underbygga dessa insatser med uppdaterade data om påverkan. Rådet välkomnar anordnandet av politiska uppdrag inom ramen för en Team Europe-strategi för att bidra till EU:s och dess medlemsstaters synlighet som en trovärdig och tillförlitlig partner för utveckling.
-