



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 7 mai 2024
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 7 mai 2024

Destinatar: Delegații

Nr. doc. ant.: 7799/24

Subiect: Raportul anual din 2023 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2022
- Concluziile Consiliului (7 mai 2024)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul anual din 2023 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2022, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 4021-a reuniuni a acestuia, care a avut loc la 7 mai 2024.

Concluziile Consiliului privind Raportul anual din 2023 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2022

1. Consiliul amintește importanța consolidării parteneriatelor internaționale ale UE, în special în contextul geopolitic dificil actual, marcat de consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, de instabilitatea crescută din Orientul Mijlociu, Sahel și alte părți ale lumii, de efectele persistente ale pandemiei de COVID-19 în plan economic, social, educațional și sanitar, precum și de actuala criză climatică și a biodiversității. Instrumentele de acțiune externă ale UE și strategia Global Gateway sunt instrumente esențiale pentru cooperarea cu partenerii, consolidarea multilateralismului, susținerea valorilor democratice și a drepturilor omului și promovarea rolului geopolitic și a priorităților de politică ale UE, prin intermediul abordării „Echipa Europa”.
2. Consiliul ia act de faptul că UE și statele sale membre sunt, împreună, cel mai mare partener pentru dezvoltare și cel mai mare bloc comercial din lume, un investitor principal la nivel mondial și al doilea cel mai mare donator umanitar. UE și statele sale membre, în cadrul unei abordări „Echipa Europa”, au furnizat în mod colectiv 92,1 miliarde EUR în 2022, reprezentând 42 % din asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) la nivel mondial. UE și statele sale membre contribuie la eradicarea sărăciei, la abordarea impactului schimbărilor climatice și al pierderii biodiversității, la combaterea inegalităților, inclusiv a inegalității de gen, și la promovarea dezvoltării durabile, a păcii și a stabilității, inclusiv prin abordarea bazată pe legătura dintre domeniul umanitar, dezvoltare și pace și prin acțiuni umanitare bazate pe nevoi, bazate pe principii și care iau în considerare dimensiunea de gen, precum și prin promovarea investițiilor durabile, a drepturilor omului, a democrației, a bunei guvernante și a statului de drept. Instrumentele externe ale UE sunt esențiale pentru sporirea coerenței dintre politicile de dezvoltare, externe, climatice, comerciale și de securitate ale UE, precum și pentru a demonstra poziția de lider mondial, responsabilitatea și solidaritatea UE. În acest sens, UE și statele sale membre afirmă că coerența politicilor în favoarea dezvoltării durabile este un principiu important pentru realizarea unei cooperări mai eficace pentru dezvoltare.
3. Consiliul salută raportul anual privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2022, care prezintă parteneriatele UE și rezultatele lor. Aceste parteneriate se bazează pe voința politică a ambelor părți, pe valori și interese comune, pe principiul multilateralismului eficace, în centrul căruia se află Organizația Națiunilor Unite, pe promovarea sustenabilității și pe respectarea drepturilor universale ale omului, a democrației și a statului de drept.

4. Consiliul salută faptul că raportul tratează aspecte importante ale sprijinului financiar acordat de UE în 2022 pentru parteneriate internaționale și politica de dezvoltare, politica europeană de vecinătate, asistență umanitară și protecție civilă, politica de extindere a UE, pace, securitate și apărare, răspuns și pregătire pentru situații de criză, drepturile omului și democrație, egalitatea de gen și sprijin pentru obiectivele de politică externă ale UE. Consiliul salută, de asemenea, efortul raportului de a arăta modul în care acțiunea externă a UE, prin intermediul diferitelor sale instrumente, al strategiei Global Gateway și al politicii de extindere a UE, contribuie la rolul geopolitic, la pace și securitate și la prioritățile de politică ale UE. Acțiunea externă a UE include AOD, dar nu se limitează la aceasta, venind, totodată, în completarea sa.
5. Consiliul recunoaște, de asemenea, contribuția raportului la raportarea cu privire la realizarea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și a celor 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD) ale acestora în Deceniul de acțiune actual, precum și a obiectivelor Acordului de la Paris și ale noului Consens european privind dezvoltarea. Consiliul recunoaște importanța raportului anual pentru transparența și responsabilitatea acțiunii externe a UE, precum și pentru reflecția și comunicarea strategice. Consiliul salută raportul ca instrument util de monitorizare pentru monitorizarea punerii în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale UE în raport cu obiectivele strategice ale UE, inclusiv punerea în aplicare a strategiei Global Gateway.
6. Consiliul salută accentul pus pe capitolul geografic, care descrie modul în care acțiunea externă a UE contribuie la prioritățile de politici ale UE în fiecare regiune în care aceasta este prezentă. În ceea ce privește capitolul tematic, Consiliul salută în special accentul pus pe dezvoltarea umană, inclusiv sănătate, protecție socială, egalitate de gen, educație și securitate alimentară și nutrițională, precum și pe impactul schimbărilor climatice. În acest context, Consiliul reamintește concluziile Consiliului privind dezvoltarea umană din 14 iunie 2021.
7. Consiliul salută accentul pus de raport pe sprijinul esențial acordat de UE Ucrainei și țărilor învecinate afectate de război, precum și eforturile de abordare a consecințelor regionale și globale ale războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a impactului asupra grupurilor celor mai vulnerabile, în special în ceea ce privește securitatea alimentară și energetică. Consiliul încurajează Comisia să evalueze în continuare sprijinul UE pentru abordarea provocărilor globale. Consiliul salută faptul că eforturile UE în sprijinul Ucrainei nu au fost în detrimentul sprijinului acordat altor țări partenere, în special țărilor cel mai puțin dezvoltate și țărilor celor mai vulnerabile.

8. Consiliul subliniază necesitatea adoptării unui răspuns integrat și coerent al UE la crizele și conflictele externe, inclusiv prin intermediul instrumentelor de acțiune externă ale UE. Prevenirea conflictelor prin efectuarea de analize în timp util și prin reacții rapide, sprijinirea medierii și a dialogului în materie de pace, consolidarea păcii și a rezilienței și crearea de parteneriate internaționale și regionale în domeniul păcii, securității și apărării constituie aspecte esențiale în acest sens. Flexibilitatea și capacitatea de adaptare în cadrul strategiilor UE vor fi esențiale pentru menținerea relevanței și a eficienței într-un mediu internațional dinamic.
9. Consiliul apreciază faptul că raportul include sprijinul UE pentru depășirea consecințelor pe termen lung ale pandemiei de COVID-19, pregătirea pentru crizele sanitare internaționale și angajamentele UE în ceea ce privește finanțarea în domeniul climei și protecția biodiversității. Consiliul subliniază importanța asigurării faptului că finanțarea combaterii schimbărilor climatice abordează atât atenuarea schimbărilor climatice, cât și adaptarea la acestea și că finanțarea ajunge la comunitățile cele mai vulnerabile, inclusiv la statele insulare mici în curs de dezvoltare (SIDS). Consiliul salută, de asemenea, atenția acordată în raport migrației și strămutării forțate. În acest sens, Consiliul reamintește importanța elaborării, finanțării și punerii în aplicare a unor inițiative ale UE în vederea combaterii migrației ilegale și a cauzelor profunde ale acesteia, precum și în vederea combaterii strămutării forțate, în cadrul unei abordări „Echipa Europa”.
10. Consiliul subliniază că este important ca acțiunea externă a UE să respecte principiile unei cooperări eficiente pentru dezvoltare, nu în ultimul rând pentru a asigura capacitatea operațională a instrumentelor externe ale UE de a îndeplini în mod eficace obiectivele și ambițiile stabilite în cadrele lor juridice respective, pe baza orientării politice și strategice din partea Consiliului. Consiliul apreciază îmbunătățirea continuă a raportării de către serviciile Comisiei și de către SEAE cu privire la rezultatele concrete și impactul intervențiilor UE, inclusiv rezultatele și anexele financiare. Consiliul încurajează Comisia să includă în următorul raport o analiză mai vizibilă a datelor și a rezultatelor cu privire la contribuția la obiectivele Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI) – Europa globală, precum și cu privire la sprijinul pentru țările cel mai puțin dezvoltate, în conformitate cu articolul 41 din Regulamentul privind IVCDI – Europa globală. Consiliul încurajează utilizarea datelor defalcate pe sexe, după caz.

11. Consiliul salută eforturile depuse pentru a atinge o cotă de 32,4 % din angajamentele de sprijinire a protecției sociale și a dezvoltării umane, 13,6 % pentru proiectele legate de migrație, 9,2 % pentru sprijinirea educației, precum și faptul că se tinde către o pondere de 85 % a acțiunilor care contribuie la egalitatea de gen. Consiliul invită Comisia să elaboreze în continuare acțiuni de răspuns la schimbările climatice și de protejare a biodiversității, în vederea atingerii obiectivelor convenite. Consiliul ia act de progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor instituționale și strategice stabilite în Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen (GAP) III – „O agendă ambițioasă pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor în acțiunile externe ale UE”, astfel cum au fost salutate în concluziile președinției și cum sunt reflectate în raportul anual.
12. Consiliul salută raportarea cu privire la punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale UE și la realizările abordării „Echipa Europa”, inclusiv punerea în aplicare a strategiei Global Gateway și a inițiativelor „Echipa Europa”. În acest context, Consiliul se angajează să pună un accent mai puternic pe rezultate și pe incluziune, să sporească transparența și responsabilitatea reciprocă și să promoveze asumarea responsabilității de către parteneri, să promoveze o cooperare eficace pentru dezvoltare și o abordare bazată pe nevoi, precum și să combată corupția, atât ca risc, cât și ca obstacol în calea dezvoltării. De asemenea, Consiliul amintește că, pentru ca acțiunile comune să aibă un impact durabil și pe termen lung, este esențial să existe un schimb proactiv și rapid de informații, o consultare strânsă și incluzivă, coordonare și flexibilitate din partea tuturor părților implicate, în cadrul unei abordări „Echipa Europa”. Consiliul invită delegațiile UE să își exercite pe deplin rolul de coordonare în cadrul Echipei Europa în programarea și punerea în aplicare a IVCDCI în țările partenere, prin implicarea strânsă a ambasadelor statelor membre în spiritul unei mai bune colaborări. Consiliul salută implicarea continuă a sectorului privat, inclusiv prin intermediul instrumentului Fondul european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+).
13. Consiliul apreciază publicarea în timp util a raportului, în conformitate cu articolul 41 din Regulamentul privind IVCDCI – Europa globală, și salută eforturile de a promova egalitatea de șanse și de a îndeplini cerințele de accesibilitate pentru persoanele cu handicap, în conformitate cu Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap. Consiliul reamintește că caracterul incluziv al acțiunii externe a UE contribuie la reducerea fragilității și a inegalităților, sprijinind în același timp demnitatea și dezvoltarea umană.

14. Consiliul salută noua abordare a comunicării strategice în cadrul acțiunii externe pusă în aplicare de serviciile Comisiei și de SEAE. Consiliul sprijină activitățile de comunicare strategică, precum și consolidarea acestor activități pentru a contracara acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine, inclusiv dezinformarea. Comunicarea strategică, simultan la sediul central și la nivelul delegațiilor UE, va spori impactul și vizibilitatea acțiunii externe a UE, inclusiv prin intermediul inițiativelor „Echipa Europa”, al strategiei Global Gateway și al altor acțiuni puse în aplicare în cadrul unei abordări „Echipa Europa” pentru a aborda provocările globale. Consiliul încurajează serviciile Comisiei și SEAE să continue să sprijine aceste eforturi cu date actualizate privind impactul. Consiliul salută organizarea de misiuni politice în cadrul unei abordări „Echipa Europa” pentru a contribui la vizibilitatea UE și a statelor sale membre ca partener pentru dezvoltare credibil și de încredere.
