



Brussel, 7 mei 2024
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 mei 2024
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7799/24
-----------------	---------

Betreft:	Jaarverslag 2023 over de uitvoering van de instrumenten voor extern optreden van de Europese Unie in 2022 - Conclusies van de Raad (7 mei 2024)
----------	--

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het Jaarverslag 2023 over de uitvoering van de instrumenten voor extern optreden van de Europese Unie in 2022, zoals goedgekeurd door de Raad tijdens zijn 4021e zitting van 7 mei 2024.

**Conclusies van de Raad over het Jaarverslag 2023 over de uitvoering van de instrumenten
voor extern optreden van de Europese Unie in 2022**

1. De Raad herinnert eraan dat het belangrijk is de internationale partnerschappen van de EU te versterken, vooral in de huidige netelige geopolitieke context, die wordt gekenmerkt door de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, de toegenomen instabiliteit in het Midden-Oosten, de Sahel en andere delen van de wereld, de aanhoudende economische, sociale, onderwijs- en gezondheidseffecten van de COVID-19-pandemie, en de aanhoudende klimaat- en biodiversiteitscrisis. De instrumenten voor extern optreden en de Global Gateway van de EU zijn belangrijke hulpmiddelen om samen te werken met partners, het multi-lateralisme te versterken, de democratische waarden en mensenrechten hoog te houden, en de geopolitieke rol en beleidsprioriteiten van de EU te bevorderen, via de Team Europa-aanpak.
2. De Raad merkt op dat de EU en haar lidstaten samen 's werelds grootste ontwikkelingspartner en handelsblok vormen, een vooraanstaande mondiale investeerder en de op een na grootste humanitaire donor. De EU en haar lidstaten hebben in 2022 in het kader van de Team Europa-aanpak gezamenlijk 92,1 miljard EUR beschikbaar gesteld, wat 42 % van de wereldwijde officiële ontwikkelingshulp (ODA) uitmaakt. De EU en haar lidstaten dragen bij tot de uitbanning van armoede, het aanpakken van de gevolgen van klimaatverandering en biodiversiteitsverlies, het tegengaan van ongelijkheid waaronder genderongelijkheid, en de bevordering van duurzame ontwikkeling, vrede en stabiliteit, onder meer door de koppeling tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede, door op behoeften en principes gebaseerde genderresponsieve humanitaire maatregelen, en door het bevorderen van duurzame ontwikkeling, mensenrechten, democratie, goed bestuur en rechtsstatelijkheid. De externe instrumenten van de EU zijn van vitaal belang om de samenhang tussen het ontwikkelings-, het buitenlands, het handels- en het veiligheidsbeleid van de EU te versterken, alsook om de mondiale leidersrol, verantwoordelijkheid en solidariteit van de EU te belichten. In dit verband bevestigen de EU en haar lidstaten dat beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling een belangrijk beginsel is om tot een effectievere ontwikkelingssamenwerking te komen.
3. De Raad is ingenomen met het jaarverslag over de uitvoering van de instrumenten voor extern optreden van de Europese Unie in 2022, waarin aandacht wordt besteed aan de partnerschappen van de EU en de resultaten daarvan. Deze partnerschappen zijn gebaseerd op politieke wil aan beide zijden, op gedeelde waarden en belangen, op het beginsel van effectief multilateralisme met een centrale rol voor de Verenigde Naties, op de bevordering van duurzaamheid en op de eerbiediging van de universele mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat.

4. De Raad waardeert het dat in het verslag belangrijke aspecten aan bod komen van de financiële steun van de EU in 2022 betreffende internationale partnerschappen en ontwikkelingsbeleid, het Europees nabuurschapsbeleid, humanitaire hulp en civiele bescherming, het uitbreidingsbeleid van de EU, vrede, veiligheid en defensie, crisisrespons en -paraatheid, mensenrechten en democratie, gendergelijkheid, en steun voor de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU. De Raad is ook tevreden dat in het verslag wordt getoond hoe het externe optreden van de EU, via de verschillende instrumenten, de Global Gateway en het uitbreidingsbeleid van de EU, bijdraagt tot de geopolitieke rol, de vrede en veiligheid en de beleidsprioriteiten van de EU. Dit omvat de officiële ontwikkelingshulp maar gaat ook verder en vormt er een aanvulling op.
5. De Raad erkent ook de bijdrage van het verslag aan de rapportage over de verwezenlijking van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en haar 17 duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's) tijdens dit Decennium van Actie, in samenhang met de Overeenkomst van Parijs en de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling. De Raad erkent het belang van het jaarverslag voor de transparantie en verantwoordingsplicht wat betreft het externe optreden van de EU, alsook voor strategische reflectie en communicatie. De Raad verwelkomt het verslag als een nuttig toezichtsmiddel om de implementatie van de instrumenten voor extern optreden van de EU nauwkeurig te toetsen aan de strategische doelstellingen van de EU, waarbij inbegrepen de implementatie van de Global Gateway.
6. De Raad is ingenomen met de nadruk op het geografische hoofdstuk, waarin wordt beschreven hoe het externe optreden van de EU bijdraagt tot de beleidsprioriteiten van de EU in elke regio waarin zij actief is. Wat het thematische hoofdstuk betreft, is de Raad met name ingenomen met de nadruk op menselijke ontwikkeling, met inbegrip van gezondheid, sociale bescherming, gendergelijkheid, onderwijs, voedsel- en voedingszekerheid, en de gevolgen van klimaatverandering. In dit verband herinnert de Raad aan de conclusies van de Raad over menselijke ontwikkeling van 14 juni 2021 (doc. ST 8856/21).
7. Het stemt de Raad tot voldoening dat in het verslag nadruk wordt gelegd op de belangrijke steun van de EU aan Oekraïne en buurlanden die door de oorlog zijn getroffen, alsook op de inspanningen om de regionale en mondiale gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, en het effect ervan op de meest kwetsbare groepen, met name waar het gaat om voedsel- en energiezekerheid, te ondervangen. De Raad moedigt de Commissie aan om de Europese steun bij het aanpakken van mondiale problemen te blijven benadrukken. De Raad verwelkomt het feit dat de inspanningen van de EU ter ondersteuning van Oekraïne niet ten koste zijn gegaan van de steun aan andere partnerlanden, specifiek de minst ontwikkelde landen en de meest kwetsbare landen.

8. De Raad onderstreept de noodzaak van een geïntegreerde en samenhangende reactie van de EU op externe crises en conflicten, onder meer via de instrumenten voor extern optreden van de EU. Het is in dit verband essentieel om conflict te voorkomen middels tijdige analyse en vroegtijdig optreden, door vredesbemiddeling en -dialoog te ondersteunen, door te bouwen aan vrede en weerbaarheid, en door internationale en regionale partnerschappen op het gebied van vrede, veiligheid en defensie tot stand te brengen. Het is van cruciaal belang dat de strategieën van de EU flexibel en responsief zijn, om relevant en doeltreffend te blijven in een veranderlijke internationale omgeving.
9. De Raad is verheugd dat het rapport ingaat op steun van de EU om de langetermijngevolgen van de COVID-19-pandemie te boven te komen, op de paraatheid voor internationale gezondheids crises, en op de toezeggingen van de EU met betrekking tot klimaatgerelateerde financiering en de bescherming van de biodiversiteit. De Raad wijst erop dat het belangrijk is om ervoor te zorgen dat de klimaatfinanciering is gericht op zowel mitigatie als adaptatie, en de kwetsbaarste gemeenschappen bereikt, waaronder kleine eilandstaten in ontwikkeling (SIDS). De Raad verwelkomt ook de aandacht die in het verslag wordt besteed aan migratie en gedwongen ontheemding. In dit verband herinnert de Raad eraan dat het belangrijk is om EU-initiatieven te ontwikkelen, te financieren en uit te voeren waarmee irreguliere migratie en de onderliggende oorzaken daarvan worden bestreden en gedwongen ontheemding wordt aangepakt, op basis van de Team Europa-aanpak.
10. De Raad benadrukt hoe belangrijk het is dat het externe optreden van de EU voldoet aan de beginselen van doeltreffende ontwikkelingssamenwerking, niet in de laatste plaats om ervoor te zorgen dat de externe instrumenten van de EU voldoende operationele capaciteit hebben om de doelstellingen en ambities, zoals verwoord in de respectieve rechtskaders ervan, daadwerkelijk te verwezenlijken, op basis van de politieke en strategische aansturing door de Raad. De Raad waardeert de gestage verbetering van de verslaglegging door de diensten van de Commissie en de EDEO over de concrete resultaten en effecten van EU-interventies, inclusief de resultaten-bijlagen en de financiële bijlagen. De Raad spoort de Commissie aan om in het komende verslag meer aandacht te besteden aan de analyse van gegevens en resultaten met betrekking tot de bijdrage aan de doelen van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI) - Europa in de wereld, alsmede aan de steun voor de minst ontwikkelde landen, overeenkomstig artikel 41 van de verordening tot vaststelling van dat instrument. De Raad moedigt het gebruik van naar geslacht uitgesplitste gegevens aan, waar toepasselijk.

11. De Raad prijst de inspanningen die ertoe hebben geleid dat nu een aandeel van 32,4 % van de toezeggingen bijdraagt aan sociale bescherming en menselijke ontwikkeling, 13,6 % aan migratiegerelateerde projecten, 9,2 % aan onderwijs, en prijst tevens de beweging richting een aandeel van 85 % van de acties dat bijdraagt aan gendergelijkheid. De Raad doet een beroep op de Commissie om verdere maatregelen te ontwikkelen als antwoord op de klimaatverandering en om de biodiversiteit te beschermen, teneinde de overeengekomen doelstellingen te halen. De Raad neemt nota van de vooruitgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de institutionele en strategische doelstellingen van het EU-genderactieplan (GAP) III “Een ambitieuze agenda inzake gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen in het externe optreden van de EU”, zoals verwelkomt in de conclusies van het voorzitterschap en weergegeven in het jaarverslag.
12. De Raad is ingenomen met de verslaglegging over de implementatie van de instrumenten voor extern optreden van de EU en de resultaten van de Team Europa-aanpak, met inbegrip van de implementatie van de Global Gateway en de Team Europa-initiatieven. In dit verband is de Raad vastbesloten om de focus op resultaten en inclusiviteit te versterken, de transparantie en wederzijdse verantwoording te verbeteren, en de eigen inbreng van partners te bevorderen, teneinde een doeltreffende ontwikkelingssamenwerking en een op behoeften gebaseerde aanpak te bevorderen, alsook om corruptie, als risico en obstakel voor vooruitgang, het hoofd te bieden. De Raad wijst er ook op dat proactieve en tijdige informatie-uitwisseling, nauw en inclusief overleg, coördinatie, financieel toezicht en flexibiliteit bij alle betrokken belanghebbenden in een Team Europa-aanpak van essentieel belang zijn voor een duurzaam en langdurig effect van de gezamenlijke acties. De Raad roept de EU-delegaties op om hun coördinerende rol binnen Team Europa ten volle uit te oefenen tijdens de programmering en uitvoering in partnerlanden van het NDICI-programma, door de ambassades van de lidstaten nauw te betrekken, in de geest van “Working Better Together”. De Raad verwelkomt de aanhoudende betrokkenheid van de particuliere sector, onder andere via het instrument Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+ (EFDO+).
13. De Raad is verheugd over de tijdige bekendmaking van het verslag in overeenstemming met artikel 41 van de verordening tot vaststelling van NDICI - Europa in de wereld, en verwelkomt de inspanningen om gelijke kansen te bevorderen en te voldoen aan de toegankelijkheidseisen voor personen met een handicap, overeenkomstig het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap. De Raad herinnert eraan dat de inclusiviteit van het externe optreden van de EU bijdraagt tot het terugdringen van instabiliteit en ongelijkheid, en tegelijkertijd de waardigheid en menselijke ontwikkeling ondersteunt.

14. De Raad is ingenomen met de nieuwe benadering van strategische communicatie in het externe optreden, zoals toegepast door de diensten van de Commissie en de EDEO. De Raad ondersteunt de strategische communicatie en de versterking daarvan om buitenlandse informatie-manipulatie en inmenging, met inbegrip van desinformatie, tegen te gaan. Strategische communicatie die gelijktijdig op het niveau van het hoofdkantoor en het niveau van de EU-delegaties plaatsvindt, zal het effect en de zichtbaarheid van het externe optreden van de EU versterken, met inbegrip van de Team Europa-initiatieven, de Global Gateway en andere activiteiten die in het kader van een Team Europa-aanpak de mondiale uitdagingen aanpakken. De Raad moedigt de diensten van de Commissie en de EDEO aan om deze inspanningen te blijven onderbouwen met actuele impactgegevens. De Raad verwelkomt de organisatie van politieke missies die in het kader van een Team Europa-aanpak bijdragen aan de zichtbaarheid van de EU en haar lidstaten als geloofwaardige en betrouwbare ontwikkelingspartner.
