



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. május 7.
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2024. május 7.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	7799/24
Tárgy:	2023. évi éves jelentés az Európai Unió külső fellépési eszközeinek 2022-ben történő végrehajtásáról – A Tanács következtetései (2024. május 7.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió külső fellépési eszközeinek 2022-ben történő végrehajtásáról szóló 2023. évi éves jelentésről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2024. május 7-i, 4021. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az Európai Unió külső fellépési eszközeinek 2022-ben történő végrehajtásáról szóló 2023. évi éves jelentésről

1. A Tanács emlékeztet arra, hogy fontos az EU nemzetközi partnerségeinek megerősítése, különösen a jelenlegi, kihívásokkal teli geopolitikai helyzetben, amelyet Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának következményei, valamint a Közel-Keleten, a Száhel-övezetben és a világ más részein tapasztalható, megnövekedett instabilitás, a Covid19-világjárvány elhúzódó gazdasági, társadalmi, oktatási és egészségügyi hatásai, továbbá a folyamatban levő éghajlati válság és a biológiai sokféleség válsága jellemeznek. Az EU külső tevékenységi eszközei és a Global Gateway stratégia kulcsfontosságú eszközöket képeznek a partnerekkel való együttműködésnek, a multilateralizmus megerősítésének, a demokratikus értékek és az emberi jogok fenntartásának, valamint az EU geopolitikai szerepének és szakpolitikai prioritásainak az „Európa együtt” megközelítés révén történő előmozdításának a szempontjából.
2. A Tanács megállapítja, hogy az EU és tagállamai együttesen a világ legnagyobb fejlesztési partnere és kereskedelmi tömbje, vezető globális befektető, valamint a második legnagyobb humanitárius adományozó. Az EU és annak tagállamai – az „Európa együtt” megközelítés keretében – 2022-ben együttesen 92,1 milliárd EUR-t nyújtottak, ami a globálisan nyújtott hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) 42 %-át tette ki. Az EU és tagállamai hozzájárulnak a szegénység felszámolásához, az éghajlatváltozás hatásainak és a biológiai sokféleség csökkenésének a kezeléséhez, az egyenlőtlenségek – többek között a nemek közötti egyenlőtlenség – kezeléséhez, valamint a fenntartható fejlődés, a béke és a stabilitás előmozdításához – többek között a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti összefüggésrendszer, valamint a szükségleteken alapuló, elveken nyugvó és a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő humanitárius tevékenység révén –, továbbá előmozdítva a fenntartható beruházásokat, az emberi jogokat, a demokráciát, a jó kormányzást és a jogállamiságot. Az EU külső eszközei kulcsfontosságúak az EU fejlesztési, kül-, éghajlat-, kereskedelmi és biztonságpolitikája közötti koherencia növelése, valamint az EU globális vezető szerepének, felelősségvállalásának és szolidaritásának bizonyítása szempontjából. E tekintetben az EU és annak tagállamai megerősítik, hogy a fenntartható fejlődést szolgáló szakpolitikai koherencia fontos elvét képezi a hatékonyabb fejlesztési együttműködés elérésének.
3. A Tanács üdvözli az Európai Unió külső fellépési eszközeinek 2022-ben történő végrehajtásáról szóló éves jelentést, amely bemutatja az uniós partnerségeket és azok eredményeit. Ezek a partnerségek a mindkét fél részéről meglévő politikai akaraton, a közös értékeken és érdekeken, a hatékony multilateralizmus elvén – amelynek középpontjában az Egyesült Nemzetek Szervezete áll –, a fenntarthatóság előmozdításán, valamint az egyetemes emberi jogok, a demokrácia, a jó kormányzás és a jogállamiság tiszteletben tartásán alapulnak.

4. A Tanács nagyra értékeli azt, hogy a jelentés kiterjed az EU által 2022-ben a következők tekintetében nyújtott pénzügyi támogatás alapvető szempontjaira: nemzetközi partnerségek és fejlesztéspolitika, európai szomszédságpolitika, humanitárius segítségnyújtás és polgári védelem, az EU bővítési politikája, béke, biztonság és védelem, a válsághelyzetekre való reagálás és felkészültség, emberi jogok és demokrácia, nemek közötti egyenlőség és az EU külpolitikai célkitűzéseinek támogatása. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a Bizottság a jelentésben törekedett annak bemutatására, hogy az EU külső tevékenysége annak különböző eszközei, a Global Gateway stratégia és az EU bővítési politikája révén hogyan járul hozzá az EU geopolitikai szerepének betöltéséhez, a békéhez és a biztonsághoz, valamint a szakpolitikai prioritásokhoz. Ez nem csupán magában foglalja a hivatalos fejlesztési támogatást, de túl is mutat azon, valamint kiegészíti azt.
5. A Tanács nyugtázza továbbá a jelentés hozzájárulását a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend és az abban foglalt 17 fenntartható fejlődési cél ebben a cselekvési évtizedben történő, valamint a Párizsi Megállapodás és a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzus megvalósításáról szóló jelentéstételhez. A Tanács elismeri, hogy az éves jelentés fontos szerepet játszik az Unió külső tevékenységének átláthatósága és elszámoltathatósága, valamint a stratégiai gondolkodás és kommunikáció szempontjából. A Tanács olyan, hasznos nyomonkövetési eszközként üdvözli a jelentést, amely felhasználható az EU külső tevékenységi eszközei végrehajtásának az EU stratégiai célkitűzéseivel összevetve történő vizsgálatára, ideértve a Global Gateway stratégia végrehajtását is.
6. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság a jelentésben hangsúlyt fektet a földrajzi fejezetre, amely azt ismerteti, hogy az EU külső tevékenysége hogyan járul hozzá az uniós szakpolitikai prioritások megvalósításához az e tevékenység által érintett minden régióban. Ami a tematikus fejezetet illeti, a Tanács különösen üdvözli a humán fejlődésre – ideértve az egészségügyet, a szociális védelmet, a nemek közötti egyenlőséget, az oktatást és az élelmezés- és táplálkozásbiztonságot –, valamint az éghajlatváltozás hatásaira helyezett hangsúlyt. A Tanács ebben az összefüggésben emlékeztet a humán fejlődéssel kapcsolatos, 2021. június 14-i tanácsi következtetésekre.
7. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság a jelentésben hangsúlyt helyez az EU által Ukrajnának és a háború által érintett szomszédos országoknak nyújtott, kulcsfontosságú támogatásra, valamint azon erőfeszítésekre, amelyek Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja regionális és globális következményeinek, valamint a legkiszolgáltatottabb csoportokra gyakorolt hatásnak a kezelésére irányulnak, különös tekintettel az élelmezés- és az energiabiztonságra. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is emelje ki a globális kihívások kezeléséhez az EU által nyújtott támogatást. A Tanács üdvözli azt a tényt, hogy az EU Ukrajna támogatására irányuló erőfeszítései nem a más partnerországoknak – és különösen nem a legkevésbé fejlett és a legkiszolgáltatottabb országoknak – nyújtott támogatásnak a rovására történtek.

8. A Tanács hangsúlyozza, hogy a külső válságokra és konfliktusokra válaszul integrált és koherens uniós válaszhelyzethez kell elfogadni, többek között az EU külső tevékenységi eszközei révén. E tekintetben kulcsfontosságú szempontokat jelentenek a következők: a konfliktusok időszaki elemzés és korai fellépés révén történő megelőzése, a békeközvetítés és párbeszéd támogatása, a béke- és rezilienciaépítés, valamint nemzetközi és regionális partnerségek kiépítése a béke, a biztonság és a védelem területén. Az EU stratégiáiban a rugalmasság és a reagálóképesség elengedhetetlen lesz ahhoz, hogy egy dinamikus nemzetközi környezetben is fenn lehessen tartani a relevanciát és a hatékonyságot.
9. A Tanács nagyra értékeli azt, hogy a jelentésben említésre kerül a Covid19-világjárvány hosszú távú hatásainak leküzdéséhez, valamint a nemzetközi egészségügyi válsághelyzetekre való felkészültséghez nyújtott uniós támogatás, továbbá az Uniónak az éghajlatváltozással összefüggő finanszírozási és a biológiai sokféleség védelmével kapcsolatos kötelezettségvállalásai. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy biztosítani kell azt, hogy az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozása mind az éghajlatváltozás mérséklésére, mind pedig az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra kiterjedjen, továbbá hogy elérje a legkiszolgáltatottabb közösségeket, köztük a fejlődő kis szigetállamokat. A Tanács ezenkívül üdvözli, hogy a Bizottság a jelentésben figyelmet fordít a migrációra és a kényszerű lakóhelyelhagyásra. A Tanács e tekintetben emlékeztet arra, hogy fontos olyan uniós kezdeményezéseknek – az „Európa együtt” megközelítés keretében történő – kialakítása, finanszírozása és végrehajtása, amelyek az irreguláris migrációnak és annak kiváltó okainak, valamint a kényszerű lakóhelyelhagyásnak a kezelésére irányulnak.
10. A Tanács hangsúlyozza, hogy az EU külső tevékenysége során be kell tartani a hatékony fejlesztési együttműködés elvét, nem utolsósorban az EU külső eszközei működési képességének a biztosítása érdekében, hogy – a Tanács politikai és stratégiai irányítása alapján – hatékonyan teljesíteni lehessen az azok jogi keretében meghatározott célértékeket és törekvéseket. A Tanács nagyra értékeli az uniós beavatkozások konkrét eredményeit és hatását illetően a Bizottság szolgálatait és az EKSZ általi jelentéstétel folyamatos javulását, ideértve többek között az eredményeket ismertető, valamint a pénzügyi mellékleteket. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a következő jelentésben szembetűnőbben szerepeltesse a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI) célértékeihez való hozzájárulásra, valamint a legkevésbé fejlett országoknak nyújtott támogatásra vonatkozó adatokat és a vonatkozó eredmények elemzését, összhangban az NDICI – Globális Európa eszközzel szóló rendelet 41. cikkével. A Tanács ösztönzi – adott esetben – nemek szerint lebontott adatok használatát.

11. A Tanács nagyra értékeli az annak elérése érdekében tett erőfeszítéseket, hogy a kötelezettségvállalások 32,4 %-a a szociális védelem és a humán fejlődés, 13,6 %-a a migrációval kapcsolatos projektek, 9,2 %-a pedig az oktatás támogatására irányuljon, továbbá azt a tendenciát, hogy a nemek közötti egyenlőséghez hozzájáruló tevékenységek aránya közelítsen a 85 % felé. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az elfogadott célértékek elérése érdekében fejlessze tovább az éghajlatváltozásra való reagálást és a biológiai sokféleség védelmét célzó intézkedéseket. A Tanács tudomásul veszi „A nemek közötti egyenlőségre vonatkozó III. uniós cselekvési terv (GAP) – Az EU külső tevékenységeiben a nemek közötti egyenlőség biztosítását és a nők szerepének megerősítését célzó ambiciózus program” című dokumentumban meghatározott intézményi és stratégiai célok teljesítése terén elért eredményeket, amiként azok elnökségi következtetések révén üdvözölve lettek, valamint az éves jelentésben is tükröződnek.
12. A Tanács üdvözli az EU külső tevékenységi eszközeinek végrehajtásáról és az „Európa együtt” megközelítés eredményeiről való jelentéstételt, ideértve a Global Gateway stratégia és az „Európa együtt”-kezdemenyezések végrehajtását is. A Tanács ezzel összefüggésben elkötelezett az eredményekre és az inkluzivitásra fektetett hangsúly megerősítése, az átláthatóság és a kölcsönös elszámoltathatóság fokozása, valamint a partnerek felelősségvállalásának, továbbá a hatékony fejlesztési együttműködésnek és egy szükségletalapú megközelítésnek az előmozdítása mellett, és a korrupció – amely a fejlődés szempontjából egyszerre képez kockázatot és akadályt – elleni küzdelem iránt. A Tanács emlékeztet továbbá arra is: ahhoz, hogy az együttes fellépések fenntartható és hosszan tartó hatást eredményezzenek, az „Európa együtt” megközelítés keretében minden érintett érdekelt fél részéről elengedhetetlen a proaktív és időben történő információmegosztás, szoros és inkluzív konzultációk folytatása, a koordináció, a pénzügyi monitoring, valamint a rugalmasság. A Tanács felszólítja az uniós küldöttségeket, hogy teljes mértékben tegyenek eleget az „Európa együtt” megközelítés keretében betöltött koordinációs szerepüknek a partnerországokban az NDICI programozása és végrehajtása során, a jobb együttműködés szellemének megfelelően szorosan bevonva a tagállamok nagykövetségeit. A Tanács üdvözli a magánszektornak a többek között az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) eszköz útján történő folyamatos bevonását.
13. A Tanács nagyra értékeli az NDICI – Globális Európa eszközről szóló rendelet 41. cikke szerinti jelentés időben történő közzétételét, és üdvözli a fogyatékossgal élő személyek vonatkozásában az esélyegyenlőség előmozdítására, valamint az akadálymentességi követelmények teljesítésére irányulóan, a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezménnyel összhangban tett erőfeszítéseket. A Tanács emlékeztet arra, hogy az EU külső tevékenységének inkluzivitása hozzájárul az instabilitás és az egyenlőtlenségek csökkentéséhez, miközben előmozdítja a méltóságot és a humán fejlődést.

14. A Tanács üdvözli a külső tevékenység kapcsán a Bizottság szolgálatai és az EKSZ által a stratégiai kommunikáció tekintetében alkalmazott új megközelítést. A Tanács a külföldi információmanipuláció és beavatkozás, köztük a dezinformáció elleni küzdelem érdekében támogatja a stratégiai kommunikációs tevékenységeket és e tevékenységek megerősítését. A központi szinten és az uniós küldöttségek szintjén egyidejűleg alkalmazott stratégiai kommunikáció növelni fogja a többek között az „Európa együtt”-kezdeményezések, a Global Gateway stratégia és az „Európa együtt” megközelítés keretében a globális kihívások kezelése céljával végrehajtott egyéb fellépések révén megvalósuló uniós külső tevékenység hatását és láthatóságát. A Tanács ösztönzi a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy folytassák ezen erőfeszítéseknek a hatásokra vonatkozó naprakész adatok révén történő megalapozását. A Tanács üdvözli, hogy az „Európa együtt” megközelítés keretében politikai missziók megszervezésére került sor az EU és annak tagállamai hiteles és megbízható fejlesztési partnerkénti láthatóságához való hozzájárulás érdekében.
