



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. maj 2024
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 7. maj 2024

til: Delegationerne

Tidl. dok. nr.: 7799/24

Vedr.: Årsrapport 2023 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af
Unionens optræden udadtil i 2022
– Rådets konklusioner (den 7. maj 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om årsrapporten 2023 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2022, der blev godkendt af Rådet på 4021. samling den 7. maj 2024.

Rådets konklusioner om årsrapporten 2023 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2022

1. Rådet minder om betydningen af at styrke EU's internationale partnerskaber, navnlig i den nuværende situation med geopolitiske udfordringer, der er præget af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, øget ustabilitet i Mellemøsten, Sahel og andre dele af verden, de langvarige økonomiske, sociale, uddannelsesmæssige og sundhedsmæssige virkninger af covid-19-pandemien og den igangværende klima- og biodiversitetskrise. Instrumenterne til finansiering af EU's optræden udadtil og Global Gateway-strategien er centrale redskaber til at samarbejde med partnere, styrke multilateralisme, opretholde de demokratiske værdier og menneskerettighederne og fremme EU's geopolitiske rolle og politiske prioriteter gennem Team Europe-tilgangen.
2. Rådet noterer sig, at EU og dets medlemsstater sammen udgør verdens største udviklingspartner og handelsblok, en førende global investor og den næststørste humanitære donor. Med udgangspunkt i en Team Europe-tilgang ydede EU og dets medlemsstater tilsammen 92,1 mia. EUR i 2022, hvilket udgjorde 42 % af den globale officielle udviklingsbistand (ODA). EU og dets medlemsstater bidrager til at udrydde fattigdom, imødegå virkningerne af klimaændringer og biodiversitetstab, bekæmpe ulighed, herunder ulighed mellem kønnene, og fremme bæredygtig udvikling, fred og stabilitet – herunder gennem en tilgang baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred og en behovsbaseret, principbaseret og kønsorienteret humanitær indsats – og ved at fremme bæredygtige investeringer, menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse og retsstatsprincippet. EU's eksterne instrumenter er afgørende for at øge sammenhængen mellem EU's udviklings-, udenrigs-, klima-, handels- og sikkerhedspolitik og for at vise EU's globale lederskab, ansvar og solidaritet. I denne forbindelse bekræfter EU og dets medlemsstater, at politikkoherens for bæredygtig udvikling er et vigtigt princip for at opnå et mere effektivt udviklingssamarbejde.
3. Rådet ser med tilfredshed på årsrapporten om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2022, som viser EU's partnerskaber og deres resultater. Disse partnerskaber er baseret på politisk vilje på begge sider, på fælles værdier og interesser, på princippet om effektiv multilateralisme med De Forenede Nationer i centrum, på fremme af bæredygtighed og på respekt for universelle menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse og retsstatsprincippet.

4. Rådet værdsætter, at rapporten dækker centrale aspekter af EU's finansielle støtte i 2022 vedrørende internationale partnerskaber og udviklingspolitik, den europæiske naboskabspolitik, humanitær bistand og civilbeskyttelse, EU's udvidelsespolitik, fred, sikkerhed og forsvar, kriseindsats og kriseberedskab, menneskerettigheder og demokrati samt kønsligestilling og støtte til EU's udenrigspolitiske mål. Rådet ser også med tilfredshed på rapportens bestræbelser på at vise, hvordan EU's optræden udadtil gennem sine forskellige instrumenter, Global Gateway-strategien og EU's udvidelsespolitik bidrager til EU's geopolitiske rolle, fred og sikkerhed og politiske prioriteter. Dette omfatter, men går også længere end og supplerer ODA.
5. Rådet anerkender også rapportens bidrag til rapporteringen om opfyldelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling (verdensmålene) i dette tiår for handling sammen med Parisaftalen og den nye europæiske konsensus om udvikling. Rådet anerkender årsrapportens betydning for gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med EU's optræden udadtil samt for strategiske overvejelser og kommunikation. Rådet ser med tilfredshed på rapporten som et nyttigt overvågningsredskab til at kontrollere gennemførelsen af instrumenterne for EU's optræden udadtil i forhold til EU's strategiske mål, herunder gennemførelsen af Global Gateway-strategien.
6. Rådet glæder sig over betoningen af det geografiske kapitel, hvori det beskrives, hvordan EU's optræden udadtil bidrager til EU's politiske prioriteter i alle regioner, hvor det har aktiviteter. Med hensyn til det tematiske kapitel ser Rådet navnlig med tilfredshed på den vægt, der lægges på menneskelig udvikling, herunder sundhed, social beskyttelse, ligestilling mellem kønnene, uddannelse og fødevare- og ernæringssikkerhed samt virkningerne af klimaændringer. I den forbindelse minder Rådet om Rådets konklusioner om menneskelig udvikling af 14. juni 2021.
7. Rådet ser med tilfredshed på rapportens fokus på den centrale støtte, som EU yder Ukraine og de nabolande, der er berørt af krigen, samt bestræbelserne på at tackle de regionale og globale konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og indvirkningen på de mest sårbare grupper, navnlig når det gælder fødevare- og energisikkerhed. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at fremhæve EU's støtte til at tackle globale udfordringer. Rådet hilser det velkommen, at EU's indsats til støtte for Ukraine ikke er sket på bekostning af støtten til andre partnerlande, navnlig de mindst udviklede lande og de mest sårbare lande.

8. Rådet understreger nødvendigheden af at vedtage en integreret og sammenhængende EU-reaktion på eksterne kriser og konflikter, herunder gennem instrumenterne for EU's optræden udadtil. Konfliktforebyggelse gennem rettidig analyse og tidlig indsats, støtte til fredsmægling og dialog, opbygning af fred og modstandsdygtighed og etablering af internationale og regionale partnerskaber på freds-, sikkerheds- og forsvarsområdet er centrale aspekter i denne henseende. Fleksibilitet og reaktionsevne i EU's strategier vil være afgørende for at bevare relevans og effektivitet i et dynamisk internationalt miljø.
9. Rådet værdsætter, at rapporten omfatter EU-støtte til at overvinde de langsigtede konsekvenser af covid-19-pandemien, det internationale sundhedskriseberedskab og EU's forpligtelser vedrørende klimafinansiering og beskyttelse af biodiversiteten. Rådet understreger betydningen af at sikre, at klimafinansiering tager sigte på både modvirkning og tilpasning og når ud til de mest sårbare samfund, herunder små østater, der er udviklingslande (SIDS-lande). Rådet er også tilfreds med rapportens opmærksomhed på migration og tvangsfordrivelse. I denne forbindelse minder Rådet om betydningen af at udforme, finansiere og gennemføre EU-initiativer til at bekæmpe irregulær migration og de grundlæggende årsager hertil og håndtere tvangsfordrivelse i en Team Europe-tilgang.
10. Rådet understreger betydningen af, at EU's optræden udadtil overholder principperne om effektivt udviklingssamarbejde, ikke mindst for at sikre den operationelle evne i EU's eksterne instrumenter til effektivt at opfylde de mål og ambitioner, der er fastsat i deres respektive retlige rammer, på grundlag af Rådets politiske og strategiske styring. Rådet påskønner den fortsatte forbedring af rapporteringen fra Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten om de konkrete resultater og virkninger af EU's interventioner, herunder resultaterne og de finansielle bilag. Rådet opfordrer Kommissionen til i større grad at medtage data og resultatanalyser af bidraget til målene for instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) – et globalt Europa i den kommende rapport samt om støtte til de mindst udviklede lande i overensstemmelse med artikel 41 i forordningen om NDICI – et globalt Europa. Rådet tilskynder til anvendelse af kønsopdelte data, hvor det er relevant.

11. Rådet påskønner den indsats, der er gjort for at opnå en andel på 32,4 % af forpligtelserne til støtte for social beskyttelse og menneskelig udvikling, 13,6 % for migrationsrelaterede projekter, 9,2 % til støtte for uddannelse samt tendensen i retning af en andel på 85 % for tiltag, der bidrager til ligestilling mellem kønnene. Rådet opfordrer Kommissionen til at videreudvikle tiltag til håndtering af klimaændringer og beskyttelse af biodiversiteten for at nå de aftalte mål. Rådet noterer sig de fremskridt, der er gjort hen imod de institutionelle og strategiske mål, der er fastsat i EU's kønshandlingsplan III "En ambitiøs dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil", som hilses velkommen i formandskabets konklusioner og afspejles i årsrapporten.
12. Rådet ser med tilfredshed på rapporteringen om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af EU's optræden udadtil og resultaterne af Team Europe-tilgangen, herunder gennemførelsen af Global Gateway-strategien og Team Europe-initiativerne. I den forbindelse er Rådet fast besluttet på at styrke fokus på resultater og inklusivitet, øge gennemsigtigheden og den gensidige ansvarlighed og fremme partnernes ejerskab for at fremme et effektivt udviklingssamarbejde og en behovsbaseret tilgang samt bekæmpe korruption både som en risiko og en hindring for udvikling. Rådet minder også om, at proaktiv og rettidig informationsdeling, tætte og inklusive samråd, koordinering, finansiel overvågning og fleksibilitet fra samtlige relevante interessenter i en Team Europe-tilgang er afgørende for, at fælles tiltag får bæredygtig og langvarig virkning. Rådet opfordrer EU-delegationerne til fuldt ud at udøve deres koordinerende rolle i Team Europe i forbindelse med programmering og gennemførelse af NDICI i partnerlandene gennem tæt inddragelse af medlemsstaternes ambassader i en ånd af bedre samarbejde. Rådet bifalder den fortsatte inddragelse af den private sektor, herunder gennem instrumentet Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+).
13. Rådet sætter pris på den rettidige offentliggørelse af rapporten i overensstemmelse med artikel 41 i forordningen om NDICI – et globalt Europa og glæder sig over bestræbelserne på at fremme lige muligheder og opfylde kravene til tilgængelighed for personer med handicap i overensstemmelse med De Forenede Nationers konvention om rettigheder for personer med handicap. Rådet minder om, at inklusiviteten i EU's optræden udadtil bidrager til at mindske skrøbelighed og uligheder, samtidig med at den støtter værdighed og menneskelig udvikling.

14. Rådet ser med tilfredshed på den nye tilgang til strategisk kommunikation for foranstaltninger udadtil, som Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten har indført. Rådet støtter strategiske kommunikationsaktiviteter samt styrkelsen af disse aktiviteter for at imødegå udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder desinformation. Strategisk kommunikation, som foregår sideløbende på hovedkvarterniveau og EU-delegationsniveau, vil øge virkningen og synligheden af EU's optræden udadtil, herunder gennem Team Europe-initiativerne, Global Gateway-strategien og andre tiltag, som gennemføres i en Team Europe-tilgang med henblik på håndtering af globale udfordringer. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til fortsat at understøtte denne indsats gennem ajourførte oplysninger om virkningen heraf. Rådet ser med tilfredshed på tilrettelæggelsen af politiske missioner i en Team Europe-tilgang, som bidrager til EU's og dets medlemsstaters synlighed som en troværdig og pålidelig udviklingspartner.
