

Brusel 7. května 2024
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	7. května 2024
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	7799/24
Předmět:	Výroční zpráva z roku 2023 o provádění nástrojů Evropské unie pro vnější činnost v roce 2022 – závěry Rady (7. května 2024)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výroční zprávě z roku 2023 o provádění nástrojů Evropské unie pro vnější činnost v roce 2022, které schválila Rada na svém 4021. zasedání, konaném dne 7. května 2024.

Závěry Rady o výroční zprávě z roku 2023 o provádění nástrojů Evropské unie pro vnější činnost v roce 2022

1. Rada připomíná klíčový význam posilování mezinárodních partnerství EU, zejména v současném náročném geopolitickém kontextu poznamenaném důsledky válečné agrese Ruska vůči Ukrajině, zvýšenou nestabilitou na Blízkém východě, v Sahelu a dalších částech světa, dlouhotrvajícími hospodářskými, sociálními, vzdělávacími a zdravotními dopady pandemie COVID-19 a probíhající klimatickou krizí a krizí v oblasti biologické rozmanitosti. Nástroje EU pro vnější činnost a strategie Global Gateway jsou klíčovými nástroji pro spolupráci s partnery, posilování multilateralismu, prosazování demokratických hodnot a lidských práv a prosazování geopolitické úlohy a politických priorit EU prostřednictvím přístupu „tým Evropa“.
2. Rada konstatuje, že EU a její členské státy jsou společně největším světovým rozvojovým partnerem a obchodním blokem, předním světovým investorem a druhým největším humanitárním dárcem. EU a její členské státy v rámci přístupu „tým Evropa“ v roce 2022 společně poskytly 92,1 miliardy EUR, což představuje 42 % celosvětové oficiální rozvojové pomoci. EU a její členské státy přispívají k vymýcení chudoby, řešení dopadů změny klimatu a úbytku biologické rozmanitosti, řešení nerovností, včetně genderové nerovnosti, a k podpoře udržitelného rozvoje, míru a stability – mimo jiné prostřednictvím přístupu založeného na propojení humanitární pomoci, rozvoje a míru a zásadové humanitární činnosti založené na potřebách a zohledňující rovnost žen a mužů – a podporou udržitelných investic, lidských práv, demokracie, řádné správy věcí veřejných a právního státu. Vnější nástroje EU jsou klíčem ke zvýšení soudržnosti mezi rozvojovou, zahraniční, klimatickou, obchodní a bezpečnostní politikou EU, jakož i k prokázání globální vůdčí úlohy, odpovědnosti a solidarity EU. V tomto ohledu EU a její členské státy potvrzují, že soudržnost politik ve prospěch udržitelného rozvoje je důležitou zásadou pro dosažení účinnější rozvojové spolupráce.
3. Rada vítá výroční zprávu o provádění nástrojů Evropské unie pro vnější činnost v roce 2022, v níž se prezentují partnerství EU a jejich výsledky. Tato partnerství jsou založena na politické vůli na obou stranách, sdílených hodnotách a zájmech, zásadě účinného multilateralismu, jehož jádrem je Organizace spojených národů, na prosazování udržitelnosti a dodržování všeobecných lidských práv, demokracie, řádné správy věcí veřejných a právního státu.

4. Rada oceňuje skutečnost, že se zpráva zabývá klíčovými aspekty finanční podpory EU v roce 2022, pokud jde o mezinárodní partnerství a rozvojovou politiku, evropskou politiku sousedství, humanitární pomoc a civilní ochranu, politiku rozšíření EU, mír, bezpečnost a obranu, reakci a připravenost na krize, lidská práva a demokracii, genderovou rovnost a podporu cílů zahraniční politiky EU. Rada rovněž vítá, že ve zprávě je patrné úsilí ukázat, jak vnější činnost EU prostřednictvím různých nástrojů, strategie Global Gateway a politiky rozšíření EU přispívá k geopolitické úloze EU, míru a bezpečnosti, a k politickým prioritám EU. To zahrnuje oficiální rozvojovou pomoc, ale přesahuje ji a doplňuje ji.
5. Rada rovněž uznává, že je zpráva přínosná z hlediska informování o plnění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje v tomto desetiletí opatření, společně s Pařížskou dohodou a novým Evropským konsensem o rozvoji. Rada uznává význam výroční zprávy pro transparentnost a odpovědnost vnější činnosti EU, jakož i pro strategické úvahy a komunikaci. Rada vítá zprávu jako užitečný monitorovací nástroj pro kontrolu provádění nástrojů vnější činnosti EU ve vztahu ke strategickým cílům EU, včetně provádění strategie Global Gateway.
6. Rada vítá důraz na zeměpisnou kapitolu, v níž se popisuje, jak vnější činnost EU v každém regionu, ve kterém působí, přispívá k politickým prioritám EU. Pokud jde o tematickou kapitolu, Rada vítá zejména důraz na lidský rozvoj, včetně zdraví, sociální ochrany, genderové rovnosti, vzdělávání a potravinového a výživového zabezpečení, jakož i dopadů změny klimatu. V této souvislosti Rada připomíná závěry Rady o lidském rozvoji ze dne 14. června 2021.
7. Rada vítá důraz zprávy na klíčovou podporu, kterou EU poskytuje Ukrajině a sousedním zemím postiženým válkou, jakož i úsilí o řešení regionálních a globálních důsledků válečné agrese Ruska vůči Ukrajině a dopadu na nejzranitelnější skupiny, zejména pokud jde o potravinové zabezpečení a energetickou bezpečnost. Rada vyzývá Komisi, aby i nadále zdůrazňovala podporu EU při řešení globálních výzev. Rada vítá skutečnost, že úsilí EU na podporu Ukrajiny nebylo na úkor podpory jiných partnerských zemí, zejména nejméně rozvinutých zemí a nejzranitelnějších zemí.

8. Rada zdůrazňuje, že je nezbytné přijmout integrovanou a soudržnou reakci EU na vnější krize a konflikty, mimo jiné prostřednictvím nástrojů vnější činnosti EU. Klíčovými aspekty jsou v tomto ohledu předcházení konfliktům prostřednictvím včasné analýzy a rychlých opatření, podpora zprostředkování míru a dialogu, budování míru a odolnosti a navazování mezinárodních a regionálních partnerství v oblasti míru, bezpečnosti a obrany. Flexibilita a schopnost reakce v rámci strategií EU budou mít zásadní význam pro zachování relevance a účinnosti v dynamickém mezinárodním prostředí.
9. Rada oceňuje skutečnost, že zpráva zahrnuje podporu EU zaměřenou na překonání dlouhodobých důsledků pandemie COVID-19, mezinárodní připravenost na zdravotní krize a závazky EU týkající se financování v oblasti klimatu a ochrany biologické rozmanitosti. Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby se financování opatření v oblasti klimatu zabývalo jak zmírňováním změny klimatu, tak přizpůsobováním se této změně a dostalo se k nejzranitelnějším komunitám, včetně malých ostrovních rozvojových států. Rada rovněž vítá skutečnost, že je ve zprávě věnována pozornost migraci a nucenému vysídlování. V tomto ohledu Rada připomíná význam navrhování, financování a provádění iniciativ EU zaměřených na řešení nelegální migrace a jejích základních příčin a řešení nuceného vysídlování v rámci přístupu „tým Evropa“.
10. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby vnější činnost EU dodržovala zásady účinné rozvojové spolupráce, v neposlední řadě pro zajištění operační schopnosti vnějších nástrojů EU účinně plnit cíle a ambice stanovené v jejich příslušných právních rámcích, a to na základě politického a strategického řízení Rady. Rada oceňuje, že podávání zpráv ze strany útvarů Komise a ESVČ o konkrétních výsledcích a dopadu intervencí EU, včetně výsledků a finančních příloh, se neustále zlepšuje. Rada vybízí Komisi, aby v souladu s článkem 41 nařízení o Nástroji pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) – Globální Evropa v nadcházející zprávě poskytla více prostoru údajům a analýze výsledků o příspěvku k cílům tohoto nástroje, jakož i o podpoře nejméně rozvinutých zemí. Rada vybízí k případnému použití údajů rozčleněných podle pohlaví.

11. Rada oceňuje úsilí vynaložené na dosažení 32,4 % závazků na podporu sociální ochrany a lidského rozvoje, 13,6 % na projekty související s migrací a 9,2 % na podporu vzdělávání, jakož i trend směřující k tomu, aby 85 % opatření přispívalo k rovnosti žen a mužů. Rada vyzývá Komisi, aby v zájmu dosažení dohodnutých cílů dále rozvíjela opatření, která reagují na změnu klimatu a chrání biologickou rozmanitost. Rada bere na vědomí pokrok, jehož bylo dosaženo při plnění institucionálních a strategických cílů vytyčených v „Akčním plánu EU pro rovnost žen a mužů (GAP) III – ambiciózní agendě pro genderovou rovnost a posílení postavení žen v rámci vnější činnosti EU“, který byl oceněn v závěrech předsednictví a zmíněn ve výroční zprávě.
12. Rada vítá podávání zpráv o provádění nástrojů vnější činnosti EU a o úspěších přístupu „tým Evropa“, včetně provádění strategie Global Gateway a iniciativ týmu Evropa. V této souvislosti je Rada odhodlána posílit zaměření na výsledky a inkluzivnost, zvýšit transparentnost a vzájemnou odpovědnost a posílit odpovědnost partnerů, podporovat účinnou rozvojovou spolupráci a přístup založený na potřebách, jakož i bojovat proti korupci coby riziku a překážce rozvoje. Rada rovněž připomíná, že pro udržitelný a dlouhodobý dopad společných akcí má zásadní význam proaktivní a včasné sdílení informací, intenzivní spolupráce, koordinace, finanční monitorování a flexibilita ze strany všech zainteresovaných stran v rámci přístupu „tým Evropa“. Rada vyzývá delegace EU, aby plně vykonávaly svou koordinační úlohu v rámci týmu Evropa při programování a provádění nástroje NDICI v partnerských zemích tím, že budou úzce zapojovat velvyslanectví členských států v duchu lepší spolupráce. Rada vítá pokračující zapojení soukromého sektoru, mimo jiné prostřednictvím Evropského fondu pro udržitelný rozvoj plus (EFSD+).
13. Rada oceňuje včasné zveřejnění zprávy v souladu s článkem 41 nařízení o NDICI – Globální Evropa a vítá úsilí o prosazování rovných příležitostí a plnění požadavků na přístupnost pro osoby se zdravotním postižením v souladu s Úmluvou OSN o právech osob se zdravotním postižením. Rada připomíná, že inkluzivnost vnější činnosti EU přispívá ke snížení zranitelnosti a nerovností a zároveň podporuje důstojnost a lidský rozvoj.

14. Rada vítá nový přístup ke strategické komunikaci v oblasti vnější činnosti, který uplatňují útvary Komise a ESVČ. Rada podporuje činnosti v oblasti strategické komunikace, jakož i posílení těchto činností s cílem bojovat proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, včetně dezinformací. Strategická komunikace probíhající zároveň na centrální úrovni i na úrovni delegací EU zvýší dopad a viditelnost vnější činnosti EU, mimo jiné prostřednictvím iniciativ týmu Evropa, strategie Global Gateway a dalších opatření prováděných v rámci přístupu „tým Evropa“ s cílem řešit globální výzvy. Rada vybízí útvary Komise a ESVČ, aby i nadále podporovaly toto úsilí poskytováním aktuálních údajů o dopadu. Rada vítá organizaci politických misí v rámci přístupu „tým Evropa“ s cílem přispět ke zviditelnění EU a jejích členských států jakožto spolehlivého a důvěryhodného partnera pro rozvoj.
