



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 май 2024 г.
(OR. en)

9638/24

DEVGEN 69
FIN 434
ACP 46
RELEX 625

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 7 май 2024 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 7799/24

Относно: Годишен доклад за 2023 г. относно прилагането на инструментите на Европейския съюз за външна дейност през 2022 г.
– Заключение на Съвета (7 май 2024 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета във връзка с годишния доклад за 2023 г. относно прилагането на инструментите на Европейския съюз за външна дейност през 2022 г., приети от Съвета на 4021-вото му заседание, проведено на 7 май 2024 г.

Заключения на Съвета във връзка с годишния доклад за 2023 г. относно прилагането на инструментите на Европейския съюз за външна дейност през 2022 г.

1. Съветът припомня значението на укрепването на международните партньорства на ЕС, по-специално в настоящия сложен геополитически контекст, белязан от последствията на агресивната война на Русия срещу Украйна, повишената нестабилност в Близкия изток, Сахела и други части на света, продължаващите икономически, социални, образователни и здравни последици от пандемията от COVID-19 и настоящата криза в областта на климата и биологичното разнообразие. Инструментите на ЕС за външна дейност и стратегията Global Gateway са ключови инструменти за сътрудничество с партньорите, укрепване на многостранното сътрудничество, отстояване на демократичните ценности и правата на човека и утвърждаване на геополитическата роля и политическите приоритети на ЕС чрез подхода „Екип Европа“.
2. Съветът отбелязва, че ЕС и неговите държави членки заедно са най-големият партньор за развитие и търговски блок в света, водещ световен инвеститор и вторият по големина донор на хуманитарна помощ. В рамките на подхода „Екип Европа“ ЕС и неговите държави членки са предоставили общо 92,1 милиарда евро през 2022 г., което представлява 42% от официалната помощ за развитие (ОПР) в световен мащаб. ЕС и неговите държави членки допринасят за изкореняването на бедността, справянето с последиците от изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, борбата с неравенствата, включително неравенството на половете, и насърчаването на устойчивото развитие, мира и стабилността – включително чрез подхода на връзка между хуманитарните действия, развитието и мира, и основани на потребностите, принципни и съобразени с равенството на половете хуманитарни действия – както и чрез насърчаване на устойчивите инвестиции, правата на човека, демокрацията, доброто управление и принципите на правовата държава. Външните инструменти на ЕС са от ключово значение за повишаване на съгласуваността между политиките на ЕС в областта на развитието, външните отношения, климата, търговията и сигурността, както и за демонстриране на водещата роля, отговорността и солидарността на ЕС в световен мащаб. Във връзка с това ЕС и неговите държави членки потвърждават, че съгласуваността на политиката за устойчиво развитие е важен принцип за постигане на по-ефективно сътрудничество за развитие.
3. Съветът приветства годишния доклад относно прилагането на инструментите на Европейския съюз за външна дейност през 2022 г., който представя примери за партньорствата на ЕС и техните резултати. Тези партньорства се базират на политическа воля от двете страни, на споделени ценности и интереси, на принципа на ефективния мултилатерализъм, в чиято основа е ООН, на насърчаването на устойчивостта и зачитането на универсалните права на човека, демокрацията, доброто управление и принципите на правовата държава.

4. Съветът оценява факта, че докладът обхваща ключови аспекти на финансовата подкрепа от ЕС през 2022 г. за международните партньорства и политиката за развитие, европейската политика за съседство, хуманитарната помощ и гражданската защита, политиката за разширяване на ЕС, мира, сигурността и отбраната, реакцията и готовността при кризи, правата на човека и демокрацията, равенството на половете и подкрепата за външнополитическите цели на ЕС. Съветът приветства и стремежа на доклада да покаже как външната дейност на ЕС, чрез различните ѝ инструменти, стратегията Global Gateway и политиката на разширяване на ЕС, допринасят за геополитическата роля на ЕС, за мира и сигурността и за политическите приоритети на ЕС. Това включва, но освен това надхвърля и допълва ОПР.
5. Наред с това Съветът признава приноса на доклада за отчитането на изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и нейните 17 цели за устойчиво развитие (ЦУР) в настоящото десетилетие за действия, както и на Парижкото споразумение и новия европейски консенсус за развитие. Съветът отчита значението на годишния доклад за прозрачността и отчетността на външната дейност на ЕС, както и за стратегическия размисъл и комуникация. Съветът приветства доклада като полезен инструмент за наблюдение на прилагането на инструментите на ЕС за външна дейност в изпълнение на стратегическите цели на ЕС, включително изпълнението на стратегията Global Gateway.
6. Съветът приветства акцента върху главата за географските аспекти, в която се описва как външната дейност на ЕС допринася за политическите приоритети на ЕС във всеки регион, в който той развива дейност. По отношение на тематичната глава Съветът приветства по-специално акцента върху човешкото развитие, включително здравеопазването, социалната закрила, равенството на половете, образованието и продоволствената и хранителната сигурност, както и въздействието на изменението на климата. Във връзка с това Съветът припомня заключенията на Съвета относно човешкото развитие от 14 юни 2021 г.
7. Съветът приветства поставения в доклада акцент върху ключовата подкрепа на ЕС за Украйна и съседните държави, засегнати от войната, както и усилията за справяне с регионалните и глобалните последици от агресивната война на Русия срещу Украйна и въздействието върху най-уязвимите групи, по-специално по отношение на продоволствената и енергийната сигурност. Съветът насърчава Комисията да продължи да изтъква подкрепата на ЕС за справяне с глобалните предизвикателства. Съветът приветства факта, че усилията на ЕС в подкрепа на Украйна не са били за сметка на подкрепата за други държави партньори, по-специално най-слабо развитите и най-уязвимите страни.

8. Съветът подчертава необходимостта от приемане на интегриран и съгласуван отговор на ЕС на външни кризи и конфликти, включително чрез инструментите на ЕС за външна дейност. Предотвратяването на конфликти чрез навременен анализ и ранни действия, подкрепата за посредничеството и диалога за мир, изграждането на мир и устойчивост и укрепването на международни и регионални партньорства в областта на мира, сигурността и отбраната са ключови аспекти в това отношение. Гъвкавостта и способността за реагиране в стратегиите на ЕС ще бъдат от решаващо значение за поддържане на актуалност и ефективност в условията на динамична международна среда.
9. Съветът оценява факта, че докладът включва подкрепата от ЕС за преодоляване на дългосрочните последици от пандемията от COVID-19, подготвеността за международни здравни кризи и ангажиментите на ЕС по отношение на свързаното с климата финансиране и опазването на биологичното разнообразие. Съветът изтъква значението на това да се гарантира, че финансирането в областта на климата е насочено както към смекчаването на последиците от изменението на климата, така и към адаптирането към него, и достига до най-уязвимите общности, включително малките островни развиващи се държави. Съветът приветства и вниманието, което докладът отделя на миграцията и принудителното разселване. Във връзка с това Съветът припомня значението на разработването, финансирането и изпълнението на инициативи на ЕС, в рамките на подхода „Екип Европа“, за борба с незаконната миграция и нейните първопричини и за справяне с принудителното разселване.
10. Съветът подчертава, че е важно външната дейност на ЕС да се придържа към принципите на ефективно сътрудничество за развитие, не на последно място за да се гарантира оперативната способност на външните инструменти на ЕС да изпълняват ефективно целите и амбициите, определени в техните съответни правни рамки, въз основа на политическите и стратегическите насоки на Съвета. Съветът оценява непрекъснатото подобряване на докладването от страна на службите на Комисията и ЕСВД относно конкретните резултати и въздействието на интервенциите на ЕС, включително резултатите и финансовите приложения. Съветът насърчава Комисията да включи на по-видно място в предстоящия доклад данни и анализ на резултатите относно приноса към целите на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество ИССРМС – Глобална Европа, както и относно подкрепата за най-слабо развитите страни, в съответствие с член 41 от Регламента за ИССРМС – Глобална Европа. Съветът насърчава използването по целесъобразност на дезагрегирани по пол данни.

11. Съветът приветства положените усилия за постигане на дял от 32,4% от поетите задължения за подкрепа на социалната закрила и човешкото развитие, 13,6% за проекти, свързани с миграцията, 9,2% за подкрепа на образованието, както и тенденцията към дял от 85% на действията, допринасящи за равенството на половете. Съветът призовава Комисията да продължи да разработва действия в отговор на изменението на климата и за опазване на биологичното разнообразие, за да се постигнат договорените цели. Съветът взема под внимание постигнатия напредък по отношение на институционалните и стратегическите цели, определени в третия план за действие на ЕС относно равенството на половете (GAP) III „Амбициозна програма за равенство на половете и овластяване на жените във външната дейност на ЕС“, приветстван чрез заключения на председателството и отразен в годишния доклад.
12. Съветът приветства докладването относно прилагането на инструментите на ЕС за външна дейност и постиженията на подхода „Екип Европа“, включително изпълнението на стратегията Global Gateway и инициативите на „Екип Европа“. Във връзка с това Съветът се ангажира да засили акцента върху резултатите и приобщаването, да повиши прозрачността и взаимната отчетност и да укрепва ангажираността на партньорите, да насърчава ефективното сътрудничество за развитие и основания на нуждите подход, както и да противодейства на корупцията в качеството ѝ на риск и пречка за развитието. Съветът припомня също, че проактивният и навременен обмен на информация, тесните всеобхватни консултации, координацията, финансовият мониторинг и гъвкавостта от страна на всички заинтересовани страни в рамките на подхода „Екип Европа“ са от съществено значение за постигането на устойчиво и дългосрочно въздействие на съвместните действия. Съветът призовава делегациите на ЕС да упражняват изцяло координиращата си роля в „Екип Европа“ в рамките на програмирането и изпълнението на ИССРМС в партньорски държави, като ангажират тясно посолствата на държавите членки в духа на по-добрата съвместна работа. Съветът приветства продължаващото участие на частния сектор, включително чрез инструмента на Европейския фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+).
13. Съветът оценява навременното публикуване на доклада в съответствие с член 4 от Регламента за ИССРМС – Глобална Европа и приветства усилията за насърчаване на равните възможности и спазване на изискванията за достъпност за хората с увреждания в съответствие с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания. Съветът припомня, че приобщаващият характер на външната дейност на ЕС допринася за намаляване на нестабилността и неравенствата, като същевременно подкрепя достойнството и човешкото развитие.

14. Съветът приветства новия подход към стратегическата комуникация във външната дейност, прилаган от службите на Комисията и ЕСВД. Съветът подкрепя дейностите за стратегическа комуникация, както и укрепването на тези дейности за противодействие на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, включително дезинформацията. Стратегическата комуникация, едновременно на равнището на централата и на делегациите на ЕС, ще увеличи въздействието и видимостта на външната дейност на ЕС, включително чрез инициативите на „Екип Европа“, стратегията Global Gateway и други действия, изпълнявани в рамките на подхода „Екип Европа“ за справяне с глобалните предизвикателства. Съветът насърчава службите на Комисията и ЕСВД да продължат да подкрепят тези усилия с актуални данни за въздействието. Съветът приветства организирането на политически мисии в рамките на подхода „Екип Европа“, за да се допринесе за видимостта на ЕС и неговите държави членки като надежден и доверен партньор за развитие.
