



Brussel, 6 juni 2025
(OR. en)

9634/25

Interinstitutioneel dossier:
2008/0140 (CNS)

ANTIDISCRIM 62
FREMP 145
GENDER 60
JAI 709
MI 350
SOC 335

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	9573/25
Betreft:	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid – <i>Oriënterend debat</i>

De delegaties vinden in de bijlage een oriënterende nota van het voorzitterschap over bovengenoemd onderwerp, met het oog op het oriënterend debat in de Raad Epsco op 19 juni 2025.

Richtlijn gelijke behandeling

De Commissie heeft op 2 juli 2008 bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een richtlijn van de Raad die erop gericht is de bescherming tegen discriminatie op grond van godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid uit te breiden tot andere gebieden buiten de werksfeer. Het voorstel voor een horizontale richtlijn gelijke behandeling vormt een aanvulling op de bestaande EU-wetgeving ter zake¹ en bevat een verbod van discriminatie op bovengenoemde gronden op de volgende gebieden: sociale bescherming, met inbegrip van sociale zekerheid en gezondheidszorg, onderwijs, en toegang tot goederen en diensten, met inbegrip van huisvesting. Op gebieden buiten de werksfeer is discriminatie op grond van geslacht en ras of etnische afkomst reeds verboden op EU-niveau.

Het Europees Parlement heeft op 2 april 2009² advies uitgebracht in het kader van de raadplegingsprocedure. Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 valt het voorstel nu onder artikel 19 VWEU. Bijgevolg is eenparigheid in de Raad vereist, na goedkeuring door het Europees Parlement.

De Raad is er nog niet in geslaagd om over dit voorstel, dat bijna 17 jaar geleden is ingediend, de vereiste eenparigheid van stemmen te bereiken. Het meest recente voortgangsverslag³ is op 20 juni 2024 voorgelegd aan de Raad Epsco.

Hoewel een zeer grote meerderheid van de delegaties al geruime tijd achter de richtlijn staat en de doelstelling steunt het bestaande rechtskader te vervolledigen door alle vier discriminatiegronden via een horizontale benadering aan te pakken, hebben enkele delegaties hun bezorgdheid geuit over de naleving van het subsidiariteitsbeginsel en de financiële gevolgen van het voorstel.

¹ Met name de Richtlijnen 79/7/EEG, 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2004/113/EG van de Raad.

² Zie doc. A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/Groenen/Vrije Europese Alliantie) is door het huidige Parlement als rapporteur aangewezen.

³ Doc. 10817/24.

Voortbouwend op de langdurige onderhandelingen is de Raad gezamenlijke inspanningen blijven leveren om onder recente voorzitterschappen tot een akkoord te komen. Onder de opeenvolgende voorzitterschappen is het voorstel uitgebreid geherformuleerd om de rechtszekerheid te waarborgen, de bevoegdheidsverdeling te verduidelijken en de tekst in overeenstemming te brengen met het subsidiariteitsbeginsel. De schrapping van de toegankelijkheidsbepalingen heeft de financiële gevolgen van de richtlijn aanzienlijk verminderd. Dankzij de compromisoplossingen die in de Raad zijn gevonden, met name tijdens het Belgische voorzitterschap in het voorjaar van 2024, konden bijna alle lidstaten de richtlijn steunen.

Er zij aan herinnerd dat een grote meerderheid van de lidstaten het afgelopen jaar duidelijk en herhaaldelijk een akkoord over dit langlopende voorstel heeft gesteund, en het standpunt heeft ingenomen dat dit een passende, gelegen komende en noodzakelijke stap is⁴.

Het Poolse voorzitterschap was voornemens de besprekingen vooruit te helpen, zodat de richtlijn zo spoedig mogelijk kon worden aangenomen. Bij gebrek aan nieuwe voorstellen van de lidstaten die nog steeds bedenkingen hebben, is het voorzitterschap echter niet in staat geweest een nieuwe compromistekst voor te stellen en te komen tot eenparigheid binnen de Raad.

De Commissie heeft de pogingen om een compromis te vinden lang gesteund, met een studievoorbehoud wat betreft eventuele wijzigingen aan haar oorspronkelijke voorstel. In haar werkprogramma voor 2025, dat op 11 februari 2025 werd bekendgemaakt, kondigde de Commissie haar voornemen aan het voorstel voor een richtlijn gelijke behandeling in te trekken.

⁴ Zittingen van de Raad Epsco van 7 mei 2024, 20 juni 2024 en 2 december 2024.

Tijdens de Raad Algemene Zaken van 25 februari hebben negen lidstaten de Commissie verzocht haar voornemen om het voorstel in te trekken te heroverwegen. Tijdens de Raad Epsco van 10 maart werd dit standpunt ook naar voren gebracht door 13 lidstaten.

In het licht van deze ontwikkelingen, waaronder de besprekingen in de Raad Epsco, wordt de lidstaten verzocht zich te buigen over de volgende vragen:

- 1) Bent u, na de recente aankondiging door de Europese Commissie van haar voornemen om het voorstel in te trekken, nog steeds van mening dat de vereiste eenparigheid binnen bereik van de Raad ligt, en wenst u de besprekingen over de compromistekst voort te zetten?
- 2) Indien dit niet het geval is, zou u de Commissie dan willen aanmoedigen een nieuw voorstel op te stellen waarin de doelstellingen van het oorspronkelijke voorstel op doeltreffende wijze aan de orde komen en waarmee een coherent antidiscriminatiewetgevingskader in de EU tot stand wordt gebracht?
