

Bruxelles, 1 iunie 2018
(OR. en)

9634/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0217 (COD)**

**AGRI 262
AGRIORG 33
AGRISTR 33
AGRIFIN 51
CODEC 938**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	1 iunie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 393 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 393 final.

Anexă: COM(2018) 393 final



Bruxelles, 1.6.2018
COM(2018) 393 final

2018/0217 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare
a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013**

{SWD(2018) 301 final} - {SEC(2018) 305 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2021-2027 (propunerea privind CFM)¹ stabilește cadrul bugetar și principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC). Pe această bază, Comisia prezintă un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2021-2027, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii. Aceste propuneri prevăd o dată de aplicare fixată la 1 ianuarie 2021 și sunt prezentate pentru o Uniune cu 27 de state membre, în conformitate cu notificarea de către Regatul Unit a intenției sale de a se retrage din Uniunea Europeană și din Euratom în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, primită de Consiliul European la 29 martie 2017.

Cea mai recentă reformă a PAC a fost decisă în 2013 și a fost pusă în aplicare în 2015. De atunci, contextul în care a fost concepută reforma respectivă s-a schimbat semnificativ. Mai exact:

Prețurile produselor agricole au scăzut semnificativ – sub presiunea factorilor macroeconomici, a tensiunilor geopolitice și a altor forțe.

În cadrul negocierilor comerciale, accentul s-a mutat în mod mai vizibil dinspre acordurile multilaterale înspre cele bilaterale, iar UE a devenit mai deschisă spre piețele mondiale.

UE și-a asumat angajamente internaționale noi, de exemplu în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice (în cadrul COP 21) și aspecte generale ale dezvoltării internaționale (prin obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU – ODD-uri), precum și eforturile necesare pentru a răspunde mai bine altor evoluții geopolitice, inclusiv migrației.

Aceste schimbări au stârnit o dezbatere publică, întrebarea fiind dacă reforma din 2013 ajută suficient PAC pentru a face față în mod adecvat ampleror provocări actuale legate de sănătatea economică a sectorului agricol, de îngrijirea mediului, de acțiunile de combatere a schimbărilor climatice și de o structură economică și socială puternică pentru zonele rurale ale UE – în special în ceea ce privește oportunitățile de acțiune emergente în sectorul comerțului, în cel al bioeconomiei, în cel al energiei din surse regenerabile, în cel al economiei circulare și în cel al economiei digitale.

PAC trebuie modernizată pentru a face față acestor provocări, trebuie simplificată pentru a reuși acest lucru cu o sarcină administrativă minimă și trebuie armonizată în și mai mare măsură cu alte politici ale UE, pentru a se maximiza contribuția ei la realizarea celor zece priorități ale Comisiei și la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă. Într-adevăr, în comunicarea sa recentă privind CFM, Comisia a amintit că o politică agricolă comună modernizată va trebui să sprijine tranziția spre un sector agricol într-un totu sustenabil și dezvoltarea unor zone rurale dinamice, care să furnizeze alimente sigure și de înaltă calitate pentru peste 500 de milioane de consumatori. Europa are nevoie de un sector agricol inteligent, rezilient, sustenabil și competitiv, care să garanteze producția de produse alimentare sigure, de înaltă calitate, la prețuri accesibile, nutritive și diversificate pentru cetățenii săi și o structură socioeconomică puternică în zonele rurale. Politica agricolă comună modernizată trebuie să își consolideze valoarea adăugată europeană, reflectând un nivel mai

¹ [COM(2018) 322 final - Regulamentul CMF].

ridicat de ambiție în ceea ce privește mediul și clima și răspunzând așteptărilor cetățenilor în ceea ce privește starea lor de sănătate, mediul și clima.

Astfel cum se prevedea în programul său de lucru pentru 2017, Comisia a desfășurat ample consultări privind simplificarea și modernizarea PAC în scopul maximizării contribuției acesteia la realizarea celor zece priorități ale Comisiei și la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă. Consultările s-au concentrat asupra priorităților de politică pentru viitor fără a constitui o antepunere în privința alocărilor financiare pentru PAC în următorul CFM. Procesul a inclus o consultare amplă, precum și analiza dovezilor disponibile privind performanța PAC, inclusiv a opiniilor platformei REFIT.

Rezultatul a fost prezentat în comunicarea adoptată la 29 noiembrie 2017 și intitulată „Viitorul sectorului alimentar și al agriculturii”. Comunicarea permite desfășurarea unui dialog structurat privind viitorul PAC în cadrul instituțiilor UE și cu părțile interesate. Respectivul document de politică a prezentat provocările, obiectivele și opțiunile disponibile ale unei PAC adaptate exigențelor viitorului, care trebuie să fie mai simplă, mai inteligentă și mai modernă și să conducă tranziția spre o agricultură mai sustenabilă.

În special, principalele priorități stabilite de Comisie pentru PAC pentru perioada de după 2020 sunt un nivel mai ridicat de ambiție în privința protecției mediului și a combaterii schimbărilor climatice, mai buna orientare a sprijinului și recurgerea într-o mai mare măsură la legătura virtuoasă dintre cercetare, inovare și consiliere. De asemenea, documentul de politică a propus, ca mod de îmbunătățire a performanței PAC, un nou model de performanță, pentru transferarea accentului politicii de la conformitate la performanță, și restabilește echilibrul dintre nivelul UE și cel al statelor membre în ceea ce privește responsabilitățile, sporind subsidiaritatea. Noul model vizează o mai bună îndeplinire a obiectivelor UE pe baza planificării strategice, a intervențiilor de politică ample și a indicatorilor de performanță comuni, îmbunătățind astfel coerența politică a întregii PAC viitoare, inclusiv coerența PAC cu alte obiective ale UE.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Articolul 39 din TFUE stabilește obiectivele PAC:

- creșterea productivității agriculturii prin promovarea progresului tehnic, prin asigurarea dezvoltării raționale a producției agricole, precum și prin utilizarea optimă a factorilor de producție și, în special, a forței de muncă;
- asigurarea în acest fel a unui nivel de trai echitabil pentru populația agricolă, în special prin majorarea venitului individual al lucrătorilor din agricultură;
- stabilizarea piețelor;
- garantarea siguranței aprovizionărilor;
- asigurarea unor prețuri rezonabile de livrare către consumatori.

Prezenta propunere este în perfectă consecvență cu obiectivele PAC prevăzute în tratat. Propunerea modernizează și simplifică modul în care sunt aplicate dispozițiile tratatului.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Agricultura și silvicultura implică 84 % din teritoriul UE. Aceste sectoare depind de mediu și, totodată, îl influențează. Așadar, câteva dintre obiectivele specifice pe care și le propune PAC vor implica acțiuni de protecție a mediului și de combatere a schimbărilor climatice în conformitate cu politicile UE respective.

Este bine cunoscut faptul că tiparele de consum au o influență asupra sănătății publice. Prin intermediul legăturii cu alimentele și, uneori, cu modul în care sunt produse acestea, politicile agricole sunt legate de politicile din domeniul sănătății. Propunerile consolidează legăturile cu politica din domeniul sănătății, în special în ceea ce privește alimentația sănătoasă și reducerea utilizării antimicrobienelor.

UE este unul dintre marii importatori de mărfuri și un exportator de produse agricole și alimentare valoroase, drept care are un impact asupra sistemelor alimentare din afara UE. În conformitate cu articolul 208 din TFUE, propunerea ține seama de obiectivele UE în materie de cooperare pentru dezvoltare: eradicarea sărăciei și dezvoltarea durabilă în țările în curs de dezvoltare, în special prin garantarea faptului că sprijinul acordat de UE fermierilor are efecte nule sau cel mult minime asupra comerțului.

În sfârșit, la fel ca în cazul altor sectoare, agricultura și zonele rurale pot utiliza mai bine noile tehnologii și cunoștințe, mai ales tehnologiile digitale. Propunerile consolidează legăturile cu politica din domeniul cercetării, incluzând cu proeminență organizarea schimbului de cunoștințe în modelul de performanță. În mod similar, accentul asupra digitalizării permite stabilirea unei legături cu agenda digitală a UE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Articolul 42 și articolul 43 alineatul (2) din TFUE, în ceea ce privește Regulamentul privind planurile strategice PAC.

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența în domeniul agriculturii este împărțită între Uniune și statele membre, deși se stabilește o politică agricolă comună cu obiective comune și o implementare comună. Actualul sistem de performanță al PAC se bazează pe cerințe detaliate la nivelul UE și prevede controale stricte, sancțiuni și măsuri de audit. Aceste reguli sunt adesea foarte prescriptive, mergând până la nivelul fermei. În mediul extrem de diversificat care există în Uniune în privința agriculturii și a climei, nici abordările de tip descendent, nici cele de tip soluție universală nu sunt potrivite însă pentru obținerea rezultatelor dorite și a valorii adăugate europene.

În modelul de performanță pe care se bazează prezenta propunere, Uniunea stabilește parametrii de bază în termeni de politici (obiectivele PAC, tipuri generale de intervenții, cerințe de bază), în timp ce statele membre dețin o responsabilitate mai mare și sunt mai răspunzătoare pentru modul în care îndeplinesc obiectivele și ating țintele convenite.

Un grad mai ridicat de subsidiaritate va face posibilă luarea în considerare în mai mare măsură a condițiilor și nevoilor locale, în raport cu aceste obiective și ținte. Statelor membre le va reveni sarcina de a adapta intervențiile PAC pentru a-și maximiza contribuția la îndeplinirea obiectivelor UE. Statele membre vor menține structurile actuale de guvernare – care trebuie să continue să asigure o monitorizare și un control eficace al îndeplinirii tuturor obiectivelor de politică –, dar vor avea în același timp o influență mai puternică în ceea ce privește conceperea cadrului de conformitate și control aplicabil beneficiarilor (incluzând controalele și sancțiunile).

- **Proportionalitate**

Provocările economice, de mediu și sociale cu care se confruntă sectorul agricol și zonele rurale din UE necesită un răspuns substanțial care să reflecte dimensiunea europeană a respectivelor provocări. Marja de discreție sporită oferită statelor membre în ceea ce privește selectarea și adaptarea instrumentelor de politică disponibile în cadrul PAC pentru îndeplinirea obiectivelor, într-un model bazat mai puternic pe rezultate, ar trebui să reducă și mai mult riscul ca PAC să depășească un nivel de acțiune proporționat.

- **Alegerea instrumentului**

Deoarece toate actele inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse prin regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului.

3. **REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

PAC este adânc înrădăcinată în construcția și în dezvoltarea Uniunii Europene (UE). Instituită la începutul anilor '60 în jurul obiectivelor consfințite în tratat, PAC a trecut de atunci prin mai multe valuri de reformă menite a îmbunătăți competitivitatea sectorului agricol, a stimula dezvoltarea rurală, a face față noilor provocări și a răspunde mai bine exigențelor societale. Cea mai recentă reformă majoră a fost adoptată în 2013. În cadrul **reformei din 2013**, **obiectivele generale ale PAC au fost** raționalizate în jurul a trei blocuri:

- i. producția alimentară fiabilă
- ii. gestionarea sustenabilă a resurselor naturale și politicile climatice
- iii. dezvoltarea teritorială echilibrată.

Pentru a se evalua progresele realizate în privința îndeplinirii obiectivelor sus-menționate și pentru a se identifica provocările viitoare, un amplu proces de consultare a stimulat o dezbatere structurată cu toate părțile interesate, inclusiv cu actori din alte sectoare decât cel agricol. În plus, din mulțimea de informații disponibile privind PAC, au fost adunate dovezi privind performanța PAC (rezumate pe scurt în căsuța 1 de mai jos), fiind schițat astfel contextul în care au fost evaluate realizările și deficiențele PAC nu doar de-a lungul anilor, ci și, în special, în perioada care a urmat celei mai recente reforme a PAC. Este vorba mai ales despre:

- dovezile colectate prin intermediul cadrului comun de monitorizare și evaluare (CMEF), care servește la măsurarea performanței PAC²;
- O serie de studii de evaluare programate a fi efectuate pe parcursul actualului cadru financiar multianual (2014-2020), menite a evalua îndeplinirea actualelor obiective PAC, primele constatări devenind disponibile în perioada 2017-2018³.

² Instituit prin articolul 110 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 [privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a unor regulamente ale Consiliului](#) și reglementat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 834/2014 al Comisiei din 22 iulie 2014 de stabilire a normelor pentru [aplicarea cadrului comun de monitorizare și evaluare a politicii agricole comune](#).

³ Comisia Europeană (2017) [Planul evaluărilor și studiilor pentru perioada 2017-2021](#), Direcția Generală Agricultură și Dezvoltare Rurală.

Rezultate referitoare la progresele realizate în direcția ȋntelor și la pachetele financiare corespunzătoare disponibile din rapoartele anuale de punere în aplicare pentru dezvoltarea rurală.

- Pe pagina de internet a DG AGRI au fost publicate documente de referință, date, informații și cifre suplimentare relevante pentru evaluarea impactului⁴.

- **Consultările părților interesate**

A avut loc o consultare publică deschisă cu peste 322 000 de contribuții, un dialog structurat cu părțile interesate, cinci ateliere dedicate experților, opinii ale platformei REFIT, contribuții ale Comitetului Economic și Social European, ale Comitetului Regiunilor și ale parlamentelor naționale. De asemenea, acest proces a luat în considerare recomandările Grupului operativ pentru piețele agricole⁵ și concluziile Conferinței de la Cork privind dezvoltarea rurală (2016)⁶.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Pentru a se obține dovezi/cunoștințe de la experți privind aspectele legate de PAC, în perioada martie 2017-februarie 2018 au fost organizate o serie de ateliere specializate. Acestea au permis un schimb de opinii între funcționari ai Comisiei și experți și un progres în formularea concluziilor-cheie/a aspectelor-cheie de care trebuie să se țină seama în procesul de modernizare și simplificare.

Cele cinci aspecte de abordat în cadrul atelierelor au fost selectate în așa fel încât să acopere cele mai relevante domenii în care s-au depistat lacune în materie de cunoștințe și dezacorduri în privința abordărilor de politică. Atelierele au fost concepute urmând o metodologie similară bazată pe următoarele:

- (1) colectarea celor mai recente dovezi disponibile la nivelul experților, al reprezentanților mediului academic, al practicienilor și al instituțiilor internaționale;
- (2) concentrarea asupra experiențelor practice de pe teren;
- (3) evaluarea potențialului noilor tehnologii/abordări de a îmbunătăți modul de elaborare a politicilor în viitor în domeniul specific vizat.

Rezumatele atelierelor și ale prezentărilor sunt disponibile la adresa:

https://ec.europa.eu/agriculture/events/cap-have-your-say/workshops_en

Atelierul nr. 1: Cele mai bune practici pentru a răspunde nevoilor în materie de mediu și climă (23-24 martie 2017)

⁴ A se vedea:

https://ec.europa.eu/agriculture/statistics/facts-and-figures_en

https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/consultations/cap-modernising/eco_background_final_en.pdf

https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/consultations/cap-modernising/env_background_final_en.pdf

https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/consultations/cap-modernising/soc_background_final_en.pdf

⁵ Raportul Grupului operativ pentru piețele agricole (2016) [Îmbunătățirea rezultatelor pe piață: consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare](#).

⁶ Comisia Europeană (2016), [Cork 2.0](#): site-ul [Conferinței europene privind dezvoltarea rurală](#).

Acest atelier de două zile a implicat o serie amplă de experți în materie de provocări de mediu și climatice. Atelierul a examinat:

- instrumentele disponibile pentru evaluarea nevoilor în materie de mediu;
- metodele de sporire a gradului de adoptare a măsurilor (cu accent pe rolul abordărilor comportamentale).

Atelierul nr. 2: Gestionarea riscurilor (18-19 mai 2017)

Acest atelier de două zile a încercat să realizeze progrese în ceea ce privește colectarea de dovezi în cadrul dezbaterii despre instrumentele de sprijinire a comunității agricole pentru a face față mai bine riscurilor legate de producție, de prețuri și de venituri. Atelierul a examinat:

- provocările plasei de siguranță pentru piața UE și evoluțiile recente din sistemul de gestionare a riscurilor aflat în vigoare în Statele Unite;
- cazul piețelor la termen din UE, sectorul asigurărilor și reasigurărilor agricole din UE, cazul unui parteneriat public-privat și al unui sistem de asigurare a recoltelor;
- aspectele comportamentale ale gestionării riscurilor.

Atelierul nr. 3: Alimentația și aspectele conexe (31 mai 2017)

Atelierul referitor la alimentație și la aspectele conexe a examinat alinierea PAC la politica în domeniul sănătății și capacitatea PAC de a facilita adaptarea fermierilor la schimbările tiparelor de consum. În special, rezistența la antimicrobiene necesită o atenție sporită.

Atelierul nr. 4: Aspecte socioeconomice (9 iunie 2017)

Atelierul referitor la aspectele socio-economice s-a concentrat asupra analizării dinamicilor legate de creșterea economică și locurile de muncă din sectorul agroalimentar al UE. Atelierul a examinat legăturile dintre agricultura mondială și lanțurile valorice din sectorul alimentar din UE atât din perspectivă conceptuală, cât și din perspectivă practică, pe baza unor studii de caz.

Atelierul nr. 5: Măsurarea performanței PAC în materie de mediu și climă (26 februarie 2018)

Atelierul a analizat ce obiective de politică de bază pot fi stabilite la nivelul UE, cum pot fi implementate acestea la nivelul statelor membre și cum se poate monitoriza, controla și evalua îndeplinirea obiectivelor respective.

• Evaluarea impactului

Evaluarea impactului care sprijină propunerile legislative, precum și opiniile Comitetului de analiză a reglementării, sunt disponibile pe site-ul următor:

Lista evaluărilor impactului și opiniile însoțitoare ale Comitetului de analiză a reglementării

Inițial, Comitetul de analiză a reglementării a emis un aviz negativ. Deși a apreciat ambiția modernizării și simplificării PAC și analiza aprofundată a diverselor scenarii care evidențiază în mod util compromisurile între obiectivele de politică, comitetul a considerat că raportul ar trebui să explice mai bine motivele aflate la baza noului model de performanță propus și fezabilitatea și funcționarea acestuia. Completările necesare au fost adăugate în raportul de evaluare a impactului, inclusiv o anexă specială privind propunerile pentru noul model de performanță. Pe această bază, comitetul a emis un aviz pozitiv cu rezerve. Comitetul a recunoscut faptul că raportul a fost îmbunătățit, dar a solicitat precizări ulterioare privind salvagărdările exacte menite a atenua riscurile identificate. Anexa I la raportul privind

evaluarea impactului (documentul de lucru al serviciilor Comisiei) detaliază ajustările efectuate în vederea îndeplinirii cerințelor comitetului.

În raportul privind evaluarea impactului sunt prezentate și discutate diferitele opțiuni de politică. Evaluarea impactului nu conține o opțiune preferată. În schimb, în cadrul diverselor opțiuni au fost testate diverse combinații de elemente ale propunerilor, pentru a se vedea care ar fi combinația optimă care poate fi obținută.

În esență, opțiunile testează abordări contrastante pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite:

1. diversele niveluri de ambiție în privința mediului și a schimbărilor climatice, concentrarea asupra potențialelor efecte ale sistemelor obligatorii și voluntare de obținere a rezultatelor;
2. diferite modalități de sprijinire a veniturilor fermelor și, în special, de distribuire a acestui sprijin între diverșii fermieri, cu accent asupra potențialelor efecte asupra fermelor mici și medii.
3. intervenții socioeconomice mai ample, în special în cadrul politicii de dezvoltare rurală, precum și abordări transversale pentru modernizare.

Prima opțiune testează potențialul unei scheme voluntare de plăți de agromediu pentru a spori nivelul de ambiție în privința mediului și a schimbărilor climatice. De asemenea, prima opțiune analizează potențialul rol al instrumentelor de gestionare a riscurilor cu plăți directe mai reduse în sprijinirea veniturilor fermierilor. Două subopțiuni reflectă niveluri diferite de ambiție ale statelor membre în privința mediului și abordări diferite față de plățile directe în cadrul noului model de performanță.

Într-o altă opțiune, plățile directe sunt mai bine direcționate, iar implementarea condiționalității este mai ambițioasă, în scopul îmbunătățirii performanței economice și de mediu a PAC, precum și în scopul soluționării provocărilor climatice. De asemenea, sunt elaborate subopțiuni menite a ilustra posibilele diferențe ale nivelurilor de ambiție ale statelor membre în ceea ce privește obiectivele în materie de mediu și climă.

O ultimă opțiune evidențiază puternic îngrijirea mediului și ocuparea forței de muncă și mută accentul asupra fermierilor mici și mijlocii ca modalitate de menținere a locurilor de muncă în zonele rurale. Statele membre sunt obligate să aloce 30 % din plățile pilonului I pentru a asigura plăți suplimentare pentru patru scheme care ar fi voluntare pentru fermieri (agricultură ecologică, pajiști permanente, zone care se confruntă cu constrângeri naturale și elemente de peisaj liniare), în scopul de a încuraja mai puternic combaterea schimbărilor climatice și gestionarea sustenabilă a resurselor naturale.

Evaluarea impactului evidențiază faptul că o modificare atât de semnificativă a parametrilor de bază ai unei politici ce vizează atât de multe obiective diferite presupune compromisuri inerente dificile.

Un parametru de bază esențial este nivelul sprijinului PAC. Reducerea cu 5 % pe care o propune Comisia în comunicarea sa din mai 2018 pentru CMF 2021-2027 se încadrează în intervalul avut în vedere în evaluarea impactului.

În ceea ce privește veniturile fermelor, contează atât nivelul, cât și distribuirea sprijinului. Asigurarea unui nivel de sprijin adecvat și deci a veniturilor fermelor rămâne un element-cheie pentru viitor, pentru a se asigura securitatea alimentară, realizarea ambițiilor în ceea ce privește mediul și clima, precum și vitalitatea rurală. **Mai buna direcționare a sprijinului**

spre fermele mici și mijlocii și spre zonele care se confruntă cu constrângeri naturale poate contribui la menținerea mai multor locuri de muncă în cadrul fermelor și la continuarea activității agricole pe întregul teritoriu, consolidând astfel structura socioeconomică a zonelor rurale. Plafonarea și convergența pot îmbunătăți distribuirea plăților directe. Este clar că orice altă opțiune care redistribuie semnificativ plățile directe către fermieri și regiuni cu productivitate mai redusă va duce, pe termen scurt, la reducerea competitivității UE, deși îmbunătățește protecția mediului. Totuși, este mai puțin clară combinația adecvată de măsuri care ar putea atenua efectele negative asupra veniturilor, răspunzând în același timp mai bine provocărilor care sunt, de asemenea, pertinente pentru agricultură, cum ar fi mediul și clima sau așteptările societale. Acest lucru necesită ajustări stimulatoare care îmbunătățesc performanțele socioeconomice și de mediu ale sectorului.

Contribuțiile primite pe parcursul consultării cu părțile interesate și analizele efectuate demonstrează că acest lucru este posibil, cu condiția ca măsurile de însoțire necesare pentru atingerea unui **nivel mai ridicat de ambiție în privința protecției mediului și a combaterii schimbărilor climatice** să permită adoptarea unor bune practici (atât în cazul agriculturii convenționale, cât și în cazul altor forme de agricultură) care să includă cunoștințe, inovare și cea mai recentă tehnologie pertinentă.

Pe baza prezumțiilor și a alegerilor efectuate în cadrul analizei, există compromisuri potențiale în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor economice, de mediu și sociale ale PAC, precum și în ceea ce privește modernizarea și simplificarea dorite pentru PAC. Pe scurt, redistribuirea ar putea genera impacturi gestionabile asupra veniturilor și ar putea sprijini sporirea nivelului de ambiție în privința protecției mediului și a combaterii schimbărilor climatice, precum și alte **sinergii din cadrul PAC**. Acest lucru ar impune însă ca sectorul și politica să profite de oportunitățile oferite de inovare și de tehnologii care permit deja modernizarea și simplificarea.

Alte prezumții și alegeri ar modifica în mod cert rezultatele detaliate, însă nu și principalul mesaj subiacent, și anume că *opțiunea preferată pentru viitoarea PAC ar trebui să combine elementele cele mai performante ale diverselor opțiuni, dar să evite neajunsurile acestora prin introducerea garanțiilor necesare pentru asigurarea unor condiții de concurență echitabile la nivelul UE*. Acest lucru implică necesitatea unor criterii clare referitoare la nivelul și distribuirea sprijinului pentru venit (de exemplu, plafonarea și/sau degresivitatea), la ambiția în privința climei și a mediului, la stimulentele pentru modernizare și la gradul adecvat de subsidiaritate/simplificare.

- **Caracterul adecvat al reglementărilor și simplificarea**

Complexitatea implementării politicii actuale este legată în mare măsură de accentul pus pe respectarea unor norme detaliate prevăzute la nivelul UE. Noul model de performanță propus va înlătura stratul criteriilor de eligibilitate pentru sprijin de la nivelul UE, ceea ce va permite statelor membre să stabilească cele mai potrivite condiții de eligibilitate pentru circumstanțele lor individuale. Se preconizează că acest lucru va duce la o simplificare substanțială.

De-a lungul timpului, PAC s-a dezvoltat prin reforme succesive care au generat instrumente diferite. Uneori, coordonarea acestor instrumente s-a dovedit dificilă. Prin actuala propunere, toate aceste elemente de sprijin diferite ale PAC sunt întrunite într-un cadru unic și coerent care va reduce sarcina administrativă a implementării PAC.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea respectă drepturile fundamentale și este conformă cu principiile recunoscute în special de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 [COM(2018) 322 final] prevede că o parte semnificativă a bugetului UE ar trebui să fie dedicată în continuare agriculturii, care este o politică comună de importanță strategică. Astfel, în prețurile actuale, se propune ca PAC să se concentreze asupra activităților sale esențiale cu ajutorul celor 286,2 miliarde EUR alocate FEAGA și al celor 78,7 miliarde EUR alocate FEADR.

Aceste fonduri agricole sunt completate de finanțarea suplimentară aferentă programului Orizont Europa, deoarece pachetul financiar propus pentru acest program include 10 miliarde EUR destinate sprijinirii cercetării și inovării în sectorul alimentar, în agricultură, în dezvoltarea rurală și în bioeconomie. În cadrul FEAGA va fi instituită o nouă rezervă pentru agricultură, menită a finanța sprijinul suplimentar destinat sectorului agricol. Cuantumul neutilizate ale rezervei dintr-un an se reportează în anul următor.

În ceea ce privește distribuirea plăților directe între statele membre, se propune ca procesul început în perioada 2014-2020 să continue în cazul tuturor statele membre cu un nivel al plăților directe sub 90 % din media UE, în vederea reducerii cu 50 % a discrepanței existente față de procentajul de 90 %. Toate statele membre vor contribui la finanțarea acestei convergențe externe a nivelurilor plăților directe. Alocările de plăți directe destinate statelor membre în Regulamentul privind planurile strategice PAC sunt calculate pe această bază.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, se propune reechilibrarea finanțării între UE și bugetele statelor membre. În conformitate cu ceea ce se prevede pentru fondurile structurale și de investiții europene, o creștere a ratelor de cofinanțare națională va permite menținerea, în mare parte, la același nivel a sprijinului public pentru zonele rurale europene. Distribuția sprijinului FEADR se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică și ținând seama de distribuția actuală. Astfel cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate ar trebui să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, principiu care se va aplica și anumitor măsuri precum LEADER și plăților pentru angajamentele în materie de gestiune.

Statelor membre li se va oferi un anumit nivel de flexibilitate pentru transferurile între alocări. Până la 15 % din plățile directe respective pot fi transferate către alocările FEADR și vice-versa. Un procent mai ridicat poate fi transferat dinspre plățile directe către alocările FEADR pentru intervențiile care vizează obiectivele în domeniul mediului și al climei și granturile pentru instalarea tinerilor fermieri.

Detaliile privind impactul financiar al propunerii privind PAC sunt prezentate în fișa financiară care însoțește propunerea.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Trecerea la o politică orientată într-o mai mare măsură către performanță necesită stabilirea unui cadru de performanță solid care, pe baza unui set de indicatori comuni, va permite

Comisiei să evalueze și să monitorizeze performanța politicii. Actualul **cadru comun de monitorizare și evaluare (CMEF)** și actualul sistem de monitorizare a plăților directe și a dezvoltării rurale ar fi utilizate drept bază pentru monitorizarea și evaluarea performanței politicii, dar vor trebui să fie raționalizate și dezvoltate în continuare (inclusiv în ceea ce privește coerența între cei doi piloni). Ar fi necesare investiții suplimentare în vederea elaborării indicatorilor adecvați și a asigurării de suficiente fluxuri de date.

Un nou **cadru de monitorizare și evaluare a performanței (CMEP)** va cuprinde toate instrumentele viitoarei PAC: planurile strategice PAC, precum și elementele PAC care nu sunt acoperite de planurile strategice PAC (unele părți ale organizării comune a piețelor, anumite scheme). Performanța ar fi măsurată în raport cu obiectivele specifice ale politicii prin utilizarea unui set de indicatori comuni.

Noul model va fi organizat în jurul următoarelor principii:

- Indicatorii de context rămân relevanți, întrucât reflectă aspectele relevante ale tendințelor generale din economie, mediu și societate și sunt susceptibili să aibă o influență asupra performanței.
- Selectarea unui set limitat de indicatori mai bine direcționați ar trebui să fie realizată în primul rând astfel încât să se aleagă indicatorii care arată cât mai fidel cu putință dacă intervenția sprijinită contribuie la realizarea obiectivelor de referință în comparație cu scenariul de bază stabilit și prin utilizarea de definiții clare.
- Performanța globală a politicii va fi evaluată multianual cu ajutorul indicatorilor de impact. Monitorizarea anuală a performanței politicii se va baza pe lista completă a indicatorilor de rezultat.
- Indicatorii de realizare ar crea, anual, o legătură între cheltuieli și performanța în materie de implementare a politicii. Acesta este un exercițiu anual și se bazează pe o listă de indicatori de realizare (în principal deja disponibili).
- Fiabilitatea indicatorilor de performanță relevanți poate fi facilitată prin sinergiile dintre datele statistice și cele administrative, dar necesită prezența unui sistem de controale de calitate.

În esență, se propune o schimbare a responsabilității și a oportunităților într-un cadru comun, clar definit și pus în aplicare, pentru a realiza în același timp mai multe obiective esențiale, și anume simplificarea, orientarea către rezultate (mai degrabă decât spre conformitate) și eficiența și eficacitatea politicii.

Este prevăzută o evaluare anuală a performanței, ca element-cheie al monitorizării și direcționării continue a punerii în aplicare a politicii. Pentru a efectua o evaluare operațională anuală a performanței, indicatorii de realizare și indicatorii de rezultat adecvați vor trebui să fie prezentați împreună într-un raport anual privind punerea în aplicare a planului strategic PAC, așa-numitul *raport anual de performanță*. Statele membre vor raporta anual cu privire la realizările obținute și la cheltuielile efectuate, precum și la distanța rămasă până la îndeplinirea Țintelor stabilite pentru întreaga perioadă, exprimate ca valori ale indicatorilor de rezultat.

Evaluările vor fi efectuate în conformitate cu punctele 22 și 23 ale Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016⁷, unde cele trei instituții au confirmat faptul că evaluările legislației și ale politicilor existente ar trebui să stea la baza evaluărilor impactului opțiunilor privind viitoarele acțiuni. Evaluările vor examina efectele programului pe teren, pe baza indicatorilor/țintelor programului, și vor include o analiză detaliată a măsurii în care programul poate fi considerat relevant, eficace, eficient, oferă suficientă valoare adăugată la nivelul UE și este coerent cu alte politici ale UE. Ele vor include lecțiile învățate pentru a identifica orice lacune/probleme sau eventualul potențial de îmbunătățire suplimentară a acțiunilor sau a rezultatelor lor și pentru a contribui la optimizarea exploatării/impactului acestora.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Propunerea se referă la trei regulamente:

- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului (denumit în continuare: Regulamentul privind planurile strategice PAC)
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 (denumit în continuare: Regulamentul orizontal privind PAC)
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizații comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee (denumit în continuare: Regulamentul de modificare)

Aceste regulamente combinate ajustează PAC prin alinierea obiectivelor sale cu prioritățile Juncker și cu ODD, simplificând în același timp punerea în aplicare a politicii. PAC va deveni mai adaptată la circumstanțele locale prin eliminarea condiției de eligibilitate pentru acordarea sprijinului la nivelul UE. Statele membre vor fi în măsură să definească majoritatea condițiilor de eligibilitate la nivel național pentru a le face să fie mai adecvate pentru circumstanțele lor

⁷ Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016; JO L 123, 12.5.2016, p. 1–14.

specifice. În același timp, sarcina administrativă legată de controale va fi redusă prin limitarea legăturii directe dintre condițiile de eligibilitate de la nivelul UE și beneficiarii finali.

Cu scopul de a îmbunătăți în continuare dezvoltarea durabilă a agriculturii, alimentației și zonelor rurale, obiectivele generale ale PAC se concentrează pe viabilitatea economică, reziliența și veniturile fermelor, pe o performanță de mediu și climatică mai bună, precum și pe consolidarea structurii socioeconomice a zonelor rurale. În plus, promovarea cunoștințelor, a inovării și a digitalizării în agricultură și în zonele rurale reprezintă un obiectiv transversal.

Noua PAC va avea următoarele obiective specifice:

- (a) sprijinirea unor venituri fiabile ale fermelor și a rezilienței fermelor pe întregul teritoriu al UE, în vederea îmbunătățirii securității alimentare;
- (b) îmbunătățirea orientării spre piață și sporirea competitivității, inclusiv punerea unui accent mai puternic asupra cercetării, tehnologiei și digitalizării;
- (c) ameliorarea poziției fermierilor în cadrul lanțului valoric;
- (d) contribuirea la energia sustenabilă, precum și la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea;
- (e) promovarea dezvoltării sustenabile și a gospodăririi eficiente a unor resurse naturale precum apa, solul și aerul;
- (f) contribuirea la protejarea biodiversității, îmbunătățirea serviciilor ecosistemice și conservarea habitatelor și a peisajelor;
- (g) atragerea tinerilor fermieri și facilitarea dezvoltării întreprinderilor din zonele rurale;
- (h) promovarea ocupării forței de muncă, a creșterii economice, a incluziunii sociale și a dezvoltării locale în zonele rurale, inclusiv a bioeconomiei și a silviculturii sustenabile.
- (i) îmbunătățirea răspunsului dat de agricultura UE exigențelor societale referitoare la hrană și la sănătate, inclusiv la alimentele sigure, hrănitoare și sustenabile, precum și la bunăstarea animalelor.

Pentru a realiza aceste obiective, statele membre asigură simplificarea și performanțele sprijinului PAC. Ele vor concepe intervenții care sunt adecvate circumstanțelor lor, bazate pe tipurile de intervenții menționate în regulament. Statele membre vor trebui să acorde o atenție deosebită obiectivelor specifice privind mediul și clima, reînnoirii generațiilor, precum și modernizării punerii în aplicare a politicii prin concentrarea pe o mai bună utilizare a cunoștințelor, a consultanței și a noilor tehnologii (digitale).

Statele membre își vor prezenta intervențiile propuse pentru a atinge obiectivele specifice la nivelul UE într-un plan strategic PAC. Legislația stabilește norme privind conținutul unui astfel de plan strategic PAC, iar Comisia va verifica planurile și le va aproba. Planurile strategice PAC vor combina majoritatea instrumentelor de sprijin finanțate prin FEAGA (inclusiv programele sectoriale care, până în prezent, au fost instituite în temeiul Regulamentului OCP) și FEADR. În acest mod, fiecare stat membru va elabora o strategie de intervenție unică și coerentă. În planurile strategice PAC, statele membre vor stabili ținte pe care doresc să le atingă în perioada de programare, utilizând indicatori de rezultat definiți în comun.

De îndată ce planurile strategice PAC sunt instituite, statele membre vor raporta anual cu privire la progresele realizate în punerea în aplicare prin utilizarea unui sistem de indicatori

comuni. Statele membre și Comisia vor monitoriza progresele realizate și vor evalua eficacitatea intervențiilor.

Secțiunea de mai jos oferă informații cu privire la conținutul specific al celor trei regulamente.

Regulamentul privind planurile strategice PAC

Titlul I prevede domeniul de aplicare al regulamentului, precum și definiții.

Titlul II prezintă obiectivele generale și specifice ale PAC care trebuie să fie realizate prin intermediul intervențiilor prevăzute de statele membre în planurile lor strategice PAC. Titlul III introduce o serie de cerințe comune pentru planurile strategice PAC, precum și elemente care se aplică mai multor intervenții. Cerințele comune se referă la respectarea principiilor generale și a drepturilor fundamentale precum evitarea denaturării concurenței, respectarea pieței interne și a nediscriminării, precum și respectarea normelor OMC pentru sprijinul intern. Ele includ, de asemenea, cerințe referitoare la elemente specifice care trebuie definite în planurile PAC, cum ar fi ce înseamnă o suprafață agricolă, o activitate agricolă, un veritabil fermier, un tânăr fermier. Această secțiune descrie obligațiile în temeiul „condiționalității” (cerințele pe care orice beneficiar de plăți bazate pe suprafață trebuie să le respecte în privința bunelor practici agricole), dar și obligațiile care decurg din legislația UE și necesitatea de a dispune de servicii de consiliere agricolă care funcționează corespunzător.

În cele din urmă, acest titlu prezintă tipurile de intervenții pe care statele membre le pot utiliza pentru a pune în aplicare planurile lor strategice PAC. Tipurile de intervenții sunt categorii extinse de intervenții pe care statele membre le pot utiliza pentru a pune în aplicare planurile lor strategice PAC.

Titlul IV prevede dispoziții financiare. El include în special alocările financiare pentru statele membre și pe fond și definește gradul de flexibilitate pentru transferarea alocărilor între fonduri. Titlul respectiv prevede ratele de contribuție pentru FEADR în ceea ce privește cheltuielile publice efectuate în statele membre și stabilește o serie de alocări financiare minime sau maxime pentru scopuri specifice.

Titlul V prezintă normele privind planurile strategice PAC. El menționează care sunt elementele pe care statele membre trebuie să le ia în considerare la elaborarea unui plan strategic PAC și care este conținutul său minim, inclusiv țintele și planificarea financiară. Acest titlu explică, de asemenea, care sunt regulile care se aplică pentru aprobarea planurilor strategice PAC de către Comisie și modul în care aceste planuri pot fi modificate.

Titlul VI oferă elementele necesare privind coordonarea și guvernanta. El atribuie responsabilități autorităților statelor membre pentru sarcini specifice legate de planurile strategice PAC. Titlul respectiv instituie un comitet de monitorizare care implică toate părțile interesate. El instituie, de asemenea, rețele care trebuie să faciliteze punerea în aplicare cu succes a planurilor strategice PAC. Aceste rețele vor fi instituite atât la nivel național, cât și la nivelul UE. În cele din urmă, titlul respectiv instituie Parteneriatul european pentru inovare în vederea stimulării schimbului în materie de cunoștințe și inovare.

Titlul VII introduce cadrul de monitorizare și evaluare a performanței care stabilește normele privind conținutul și momentul în care statele membre trebuie să raporteze cu privire la progresele realizate referitor la planurile lor strategice PAC și normele privind modul în care aceste progrese vor fi monitorizate și evaluate. Acest titlu conține în special norme privind bonusul de performanță pentru buna performanță realizată în domeniul mediului și al climei.

În cele din urmă, titlurile VIII și IX se referă la normele în materie de concurență, care explică modul în care în special normele privind ajutoarele de stat trebuie să fie aplicate și dispozițiile finale care explică care sunt regulamentele abrogate și când devine aplicabil regulamentul.

Regulamentul orizontal privind PAC

Se propune să se mențină structura actuală a PAC bazată pe doi piloni, cu măsuri anuale de aplicare generală în Pilonul I, completate de măsuri care reflectă specificitățile naționale și regionale în cadrul unei abordări de programare multianuală în Pilonul II. Cu toate acestea, noua structură a CAP de după 2020 va aduce un nivel crescut de subsidiaritate, astfel încât statele membre să poată adapta mai bine măsurile de punere în aplicare în temeiul ambilor piloni în funcție de situațiile lor reale și de circumstanțele concrete ale fermierilor lor. Mai multă subsidiaritate înseamnă reechilibrarea responsabilităților în gestionarea PAC și căutarea unei noi relații între Uniunea Europeană, statele membre și fermieri.

Pe această bază, actualul regulament orizontal privind PAC este adaptat la noul model de performanță și reflectă o mai mare flexibilitate pentru statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a politicii (în conformitate cu necesitățile lor locale), mai puțină birocrație pentru beneficiari și trecerea la o politică bazată pe performanță.

Mutarea accentului la nivelul UE dinspre conformitate către performanță necesită o identificare clară a obiectivelor pe care politica trebuie să le realizeze: aceste obiective vor fi stabilite tot la nivelul UE. Pentru a avansa în direcția unui mecanism de politică mai orientată către rezultate, accentul pus pe asigurarea în privința legalității și a regularității tranzacțiilor subiacente va fi transferat pe asigurarea cu privire la performanță și la respectarea cerințelor de bază la nivelul UE, precum Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS) sau organismele de guvernare (agențiile de plăți, organismele de coordonare, autoritățile competente și organismele de certificare). Structurile de guvernare solide și fiabile care caracterizează PAC vor fi menținute.

În plus față de dispozițiile privind finanțarea, Regulamentul orizontal privind PAC continuă să conțină dispoziții privind principiile generale pentru controale și sancțiuni, privind verificările condiționalității și privind IACS. Prin urmare, regulamentul stabilește norme privind sistemele de finanțare, gestiune și control, privind procedurile de verificare (verificarea financiară anuală și verificarea anuală a performanței) și privind procedura de verificare a conformității.

Acest regulament include diverse elemente de simplificare. În primul rând, noua verificare anuală a performanței reflectă mutarea accentului dinspre respectarea conformității de către beneficiarul individual către performanța politicii în statele membre.

În plus, acesta prevede reducerea numărului de agenții de plăți și consolidarea rolului organismului de coordonare și al organismului de certificare, în conformitate cu noul model de performanță. Astfel, sistemul va deveni mai transparent și mai puțin împovărat atât pentru administrațiile naționale, cât și pentru Comisie. Se introduce conceptul abordării bazate pe auditul unic, în conformitate cu Regulamentul financiar, iar numărul auditurilor efectuate de Comisie poate fi redus.

Regulamentul de modificare

Comunicarea intitulată „Viitorul sectorului alimentar și al agriculturii” confirmă orientarea pieței ca element-cheie al PAC, dar subliniază, de asemenea, provocările legate de durabilitatea mediului și de schimbările climatice. În plus, aceasta plasează sectorul agricol

direct în dezbateră referitoare la alimentație și la preocupările cetățenilor în această privință, amintind faptul că „cel mai important rol al acestei politici este de a-i ajuta pe fermieri să anticipeze evoluțiile obiceiurilor alimentare și să-și adapteze producția în funcție de semnalele pieței și de cererile consumatorilor”. Întrucât normele detaliate care pot împiedica ajustările necesare sunt stabilite la nivelul UE, reforma reprezintă o bună ocazie de a efectua modificările necesare. PAC ar trebui, de asemenea, să răspundă preocupărilor cetățenilor cu privire la o producție agricolă sustenabilă.

Prin urmare, se prevede menținerea arhitecturii și a principalelor caracteristici ale Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, modificând în același timp un număr limitat de dispoziții în funcție de evoluțiile economice, de mediu și societale înregistrate de la intrarea sa în vigoare în 2014.

În primul rând, pentru a asigura o mai bună coerență a intervențiilor PAC, se prevede eliminarea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost stabilite anterior prin Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, întrucât aceste intervenții ale viitoarei PAC vor fi reglementate în temeiul [Regulamentului privind planurile strategice PAC] și vor face parte din planurile strategice ale statelor membre.

În al doilea rând, cu toate că reformele succesive din 2008 și 2013 privind politica în sectorul vitivinicol și-au atins, în general, obiectivele, având drept rezultat un sector vitivinicol dinamic din punct de vedere economic, au apărut noi provocări economice, ecologice și climatice. Prin urmare, regulamentul prevede o serie de modificări specifice ale normelor existente pentru a face față acestor provocări.

În al treilea rând, comunicarea privind viitorul sectorului alimentar și al agriculturii a exprimat necesitatea de a spori atractivitatea indicațiilor geografice (IG) pentru fermieri și pentru consumatori și de a simplifica gestionarea sistemului. Prin urmare, se propune modificarea normelor actuale privind indicațiile geografice, împărțite între patru documente de bază, cu scopul de a simplifica sistemul indicațiilor geografice, de a face mai rapidă înregistrarea indicațiilor geografice și a spori eficiența aprobării modificărilor aduse caietului de sarcini al produsului. Aceste modificări au drept scop simplificarea sistemului indicațiilor geografice, care ar fi mai ușor de înțeles pentru consumatori, mai ușor de promovat și ar reduce costurile administrative implicate de gestionarea sistemului.

În ceea ce privește normele privind indicațiile geografice pentru vinuri, limitarea controlului UE al cererilor la verificarea acestora pentru identificarea erorilor vândite, separarea normelor în materie de proprietate intelectuală de alte cerințe prevăzute în caietul de sarcini al produsului, precum și împuternicirea statelor membre să decidă cu privire la modificările care nu au impact la nivelul UE ar simplifica aprobările, ar scurta termenele și ar raționaliza resursele, în conformitate cu principiile-pereche de subsidiaritate și proporționalitate. În aceeași direcție, se prevede că simplificarea anumitor proceduri, de exemplu a procedurii de opoziție, va spori eficiența procesului de aprobare.

Clarificarea noțiunii de „denumire de origine protejată” pentru vinuri va permite grupurilor de producători să utilizeze noi soiuri, care sunt necesare inclusiv ca răspuns la schimbările climatice, și va permite obținerea de justificări adecvate ale cererilor în conformitate cu situația reală din domeniul oenologic și al viticulturii. Se propune, de asemenea, consolidarea protecției indicațiilor geografice împotriva falsificării acestora, prin măsuri care vizează internetul și bunurile aflate în tranzit.

Simplificarea propusă a indicațiilor geografice pentru vinuri trebuie să se aplice, de asemenea, produselor agricole și alimentare: pentru a asigura un nivel rezonabil de coerență între scheme și a aduce beneficiile menționate mai sus pentru producătorii de indicații geografice din acest sector. Schema privind indicațiile geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, care cuprinde doar 5 din 3 350 de indicații geografice, nu poate fi operațională și ar trebui să fie integrată într-o altă schemă - schema privind produsele agricole și alimentare este adecvată, întrucât ea deja cuprinde alte băuturi alcoolice.

În plus, regulamentul prevede dispoziții care nu fac decât să traducă în legislația internă angajamentele asumate de UE și de statele sale membre în contextul recentelor decizii ministeriale ale Organizației Mondiale a Comerțului, în special în ceea ce privește subvențiile la export și, la nivel mai general, măsurile în materie de concurență la export.

În cele din urmă, se propune să se elimine o serie de dispoziții caduce, printre altele, sistemul de reglementare a producției și cerințele care se aplică în sectorul zahărului, care au expirat la sfârșitul anului de piață 2016/2017.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Curții de Conturi,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁸,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁹,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Viitorul sectorului alimentar și al agriculturii” din 29 noiembrie 2017 concluzionează că politica agricolă comună (denumită în continuare „PAC”) ar trebui să continue să își intensifice acțiunile de răspuns la viitoarele provocări și oportunități, prin stimularea ocupării forței de muncă, a creșterii economice și a investițiilor, combaterea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea și aducerea cercetării și inovării din laboratoare pe teren și pe piețe. PAC ar trebui, de asemenea, să răspundă preocupărilor cetățenilor cu privire la o producție agricolă sustenabilă.
- (2) [Se completează cu rezoluțiile relevante ale Consiliului și ale PE]
- (3) Modelul de performanță al PAC, bazat pe conformitate, ar trebui ajustat, pentru a pune un accent mai mare pe rezultate și pe performanță. În consecință, Uniunea ar trebui să stabilească obiectivele de politică de bază, tipurile de intervenție și cerințele de bază ale Uniunii, în vreme ce statele membre ar trebui să aibă o responsabilitate și răspundere mai mare pentru îndeplinirea acestor obiective. În consecință, este necesar să se asigure o subsidiaritate sporită, pentru a se ține cont mai bine de condițiile și nevoile locale. În consecință, în cadrul noului model de performanță, statele membre ar trebui să fie responsabile de personalizarea intervențiilor lor din cadrul PAC în conformitate cu cerințele de bază ale Uniunii pentru a-și maximiza contribuția la realizarea obiectivelor PAC a Uniunii, precum și de instituirea și conceperea cadrului de conformitate și control pentru beneficiari.

⁸ JO C , , p. .

⁹ JO C , , p. .

- (4) PAC include diverse intervenții și măsuri, dintre care multe sunt prevăzute de planurile strategice PAC menționate în titlul III din Regulamentul (UE) nr....../... al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰ [Regulamentul privind planurile strategice PAC]. Alte intervenții și măsuri continuă să urmeze logica tradițională a conformității. Este important să se acorde finanțare tuturor intervențiilor și măsurilor pentru a contribui la realizarea obiectivelor PAC. Aceste intervenții și măsuri au anumite elemente comune, prin urmare finanțarea lor ar trebui abordată în același set de dispoziții. Cu toate acestea, atunci când este necesar, dispozițiile respective ar trebui să permită o abordare diferită. Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹¹ a reglementat două Fonduri europene agricole, mai exact Fondul european de garantare agricolă („FEGA”) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală („FEADR”) (denumite în continuare „Fondurile”). Aceste Fonduri ar trebui menținute în prezentul regulament. Având în vedere amploarea reformei, este oportună înlocuirea Regulamentului (UE) nr. 1306/2013.
- (5) Dispozițiile Regulamentului (UE, Euratom) .../... al Parlamentului European și al Consiliului [noul Regulament financiar]¹², în special cele care reglementează gestiunea partajată cu statele membre, funcționarea organismelor acreditate și principiile bugetare, ar trebui să se aplice intervențiilor și măsurilor prevăzute în prezentul regulament.
- (6) Pentru a armoniza practicile statelor membre în ceea ce privește aplicarea clauzei de forță majoră, prezentul regulament ar trebui să prevadă, după caz, derogări de la normele PAC în cazuri de forță majoră și în circumstanțe excepționale, precum și o listă neexhaustivă de cazuri posibile de forță majoră și de circumstanțe excepționale care trebuie recunoscute de autoritățile naționale competente. Autoritățile naționale competente ar trebui să ia decizii cu privire la forța majoră sau la circumstanțele excepționale de la caz la caz, pe baza unor dovezi relevante.
- (7) Bugetul general al Uniunii (bugetul Uniunii) ar trebui să finanțeze cheltuielile PAC, inclusiv cheltuielile aferente intervențiilor din cadrul planului strategic PAC în temeiul titlului III din Regulamentul (UE) .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], fie în mod direct, prin intermediul Fondurilor, fie în cadrul gestiunii partajate cu statele membre. Ar trebui specificate tipurile de cheltuieli care pot fi finanțate prin intermediul Fondurilor.
- (8) În vederea îndeplinirii obiectivelor PAC prevăzute la articolul 39 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare „tratatul”), precum și a respectării principiului gestiunii partajate, astfel cum se prevede la articolul 59 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012, statele membre ar trebui să se asigure că sistemele de guvernare necesare sunt în vigoare. Prin urmare, ar trebui elaborate dispoziții pentru desemnarea autorității competente, a agenției de plăți, a organismului de coordonare și a organismului de certificare.
- (9) Sunt necesare dispoziții în ceea ce privește acreditarea agențiilor de plăți și a organismelor de coordonare de către statele membre, stabilirea procedurilor de

¹⁰ Regulamentul (UE) .../... al Parlamentului European și al Consiliului din [...] [...] (JO L [...], [...], p. [...]).

¹¹ Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 549).

¹² Regulamentul (UE, Euratom) nr. [noul Regulament financiar].

obținere a declarațiilor de gestiune și a rapoartelor anuale de performanță, obținerea certificării sistemelor de gestiune și de monitorizare, a sistemelor de raportare, precum și certificarea conturilor anuale de către organisme independente. În plus, pentru a se asigura transparența sistemului de controale care urmează să fie efectuate la nivel național, în special în ceea ce privește procedurile de autorizare, validare și plată, precum și pentru a se reduce sarcina administrativă și de audit pentru Comisie și pentru statele membre în cazurile în care este necesară acreditarea fiecărei agenții de plăți în parte, ar trebui restrâns numărul autorităților și organismelor cărora le sunt delegate respectivele responsabilități, respectându-se prevederile constituționale ale fiecărui stat membru.

- (10) În cazul în care un stat membru acreditează mai multe agenții de plăți, acesta ar trebui să desemneze un singur organism public de coordonare care să asigure consecvența în privința gestionării Fondurilor, să stabilească o legătură între Comisie și diversele agenții de plăți acreditate și să se asigure că informațiile solicitate de Comisie referitoare la operațiunile mai multor agenții de plăți sunt puse la dispoziția Comisiei cu promptitudine. De asemenea, organismul de coordonare ar trebui să întreprindă și să coordoneze acțiuni în vederea soluționării eventualelor deficiențe obișnuite întâlnite la nivel național și să informeze Comisia în legătură cu măsurile ulterioare.
- (11) Implicarea agențiilor de plăți care au fost acreditate de statele membre este o condiție prealabilă esențială în cadrul noului model de performanță pentru a avea asigurări rezonabile cu privire la îndeplinirea obiectivelor și a țințelor stabilite în planurile strategice relevante ale PAC prin intervenții finanțate din bugetul Uniunii. Prin urmare, ar trebui să se prevadă în mod explicit în prezentul regulament că din bugetul Uniunii pot fi rambursate doar cheltuielile efectuate de agențiile de plăți acreditate. În plus, cheltuielile finanțate de Uniune pentru intervențiile menționate în Regulamentul privind planurile strategice PAC ar trebui să corespundă unei realizări și ar trebui să respecte cerințele de bază ale Uniunii și să fie conforme cu sistemele de guvernanță.
- (12) În contextul respectării disciplinei bugetare, este necesară definirea plafonului anual al cheltuielilor finanțate de FEAGA, ținând cont de cuantumul maxime stabilite pentru Fondul respectiv în cadrul financiar multianual prevăzut de Regulamentul (UE, Euratom) al Consiliului [COM(2018)322 final – Regulamentul privind CFM]¹³.
- (13) De asemenea, disciplina bugetară impune respectarea plafonului anual al cheltuielilor finanțate de FEAGA în toate situațiile și în toate etapele procedurii bugetare și ale execuției bugetului. Prin urmare, este necesar ca plafonul național pentru plățile directe aferent fiecărui stat membru stabilit de Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] să fie considerat ca plafon financiar pentru plăți directe în cazul statului membru respectiv și ca rambursarea plăților respective să respecte acest plafon financiar.
- (14) Pentru a se garanta încadrarea în plafoanele anuale a cuantumurilor alocate finanțării PAC, ar trebui menținut mecanismul de disciplină financiară prin care se ajustează nivelul sprijinului direct. Cu toate acestea, pragul de 2 000 EUR ar trebui desființat. Ar trebui menținută o rezervă pentru agricultură, în vederea sprijinirii sectorului agricol în cazul în care producția sau distribuția agricolă sunt afectate de evoluții ale pieței sau de crize majore. Articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) [noul Regulament financiar] prevede faptul că creditele neangajate pot fi reportate doar către exercițiul financiar următor. Pentru a simplifica în mod semnificativ

¹³ Regulamentul (UE, Euratom) nr. [noul Regulament privind CFM].

punerea în aplicare pentru beneficiari și administrațiile naționale, ar trebui folosit un mecanism de reportare, care să utilizeze orice cantumuri neutilizate ale rezervei pentru situații de criză din sectorul agricol instituită în 2020. În acest scop este necesară o derogare de la articolul 12 alineatul (2) litera (d), care să permită reportarea fără limită de timp a creditelor neangajate aferente rezervei pentru agricultură în vederea finanțării rezervei pentru agricultură în exercițiul financiar următor (exercițiile financiare următoare). În plus, în ceea ce privește exercițiul financiar 2020, este necesară o a doua derogare, deoarece cantumul neutilizat total al rezervei disponibil la sfârșitul exercițiului 2020 ar trebui să fie reportat în exercițiul 2021 la linia bugetară corespunzătoare noii rezerve pentru agricultură, fără a fi returnat la liniile bugetare care vizează intervențiile sub formă de plăți directe în cadrul planului strategic PAC.

- (15) Pentru a evita o sarcină administrativă excesivă pentru administrațiile naționale și pentru fermieri, trebuie să se prevadă că rambursarea cantumurilor reportate din exercițiul financiar precedent în raport cu aplicarea disciplinei financiare, nu ar trebui să aibă loc atunci când disciplina financiară este aplicată pentru al doilea an consecutiv (exercițiul N+1) sau în cazul în care cantumul total al creditelor neangajate reprezintă mai puțin de 0,2 % din plafonul anual al FEAGA.
- (16) Având în vedere nivelurile plăților directe destinate fermierilor din Croația în cadrul aplicării mecanismului de introducere progresivă a tuturor plăților directe acordate în acest stat membru, instrumentul de disciplină financiară ar trebui să se aplice în Croația numai de la 1 ianuarie 2022.
- (17) Măsurile luate pentru a determina contribuția financiară din Fonduri în ceea ce privește calcularea plafoanelor financiare nu aduc atingere competențelor autorității bugetare desemnate prin Tratat. Prin urmare, măsurile respective ar trebui să se bazeze pe pachetele financiare stabilite în conformitate cu Acordul Interinstituțional din [...] [COM(2018)322 final – Regulamentul privind CFM].
- (18) Disciplina bugetară impune, de asemenea, o examinare permanentă a situației bugetare pe termen mediu. Comisia ar trebui să propună legiuitorului, dacă este necesar, măsuri adecvate pentru a asigura respectarea de către statele membre a plafoanelor prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului [COM(2018)322 final – Regulamentul privind CFM]. În plus, Comisia ar trebui în permanență să facă uz deplin de competențele sale de gestionare pentru a asigura respectarea plafonului anual și, dacă este necesar, să propună fie Parlamentului European și Consiliului, fie Consiliului măsurile potrivite pentru redresarea situației bugetare. Dacă, la sfârșitul unui exercițiu bugetar, plafonul anual nu poate fi respectat din cauza rambursărilor solicitate de statele membre, Comisia ar trebui să fie împuternicită să ia măsuri care să permită distribuirea provizorie a bugetului disponibil între statele membre, proporțional cu solicitările lor de rambursări încă neplătite, precum și măsuri care să asigure respectarea plafonului stabilit pentru anul respectiv. Plățile pentru anul respectiv ar trebui incluse în exercițiul bugetar următor, iar cantumul total al finanțării din partea Uniunii per stat membru precum și compensarea între statele membre ar trebui stabilite definitiv, pentru a se asigura respectarea cantumului stabilit.
- (19) În cursul execuției bugetare, Comisia ar trebui să opereze un sistem lunar de avertizare timpurie și de monitorizare în ceea ce privește cheltuielile agricole, astfel încât, dacă există riscul depășirii plafonului anual, Comisia să poată lua cât mai repede măsurile adecvate, în temeiul competențelor de gestionare de care dispune și, dacă măsurile respective se dovedesc a fi insuficiente, să propună alte măsuri. Un raport periodic al

Comisiei către Parlamentul European și Consiliu ar trebui să compare evoluția cheltuielilor efectuate până la momentul respectiv în raport cu estimările și să ofere o evaluare, conform previziunilor, a execuției bugetare pentru restul exercițiului bugetar.

- (20) În ceea ce privește FEAGA, resursele financiare necesare pentru a acoperi cheltuielile efectuate de agențiile de plăți acreditate ar trebui puse la dispoziția statelor membre de către Comisie sub forma unor rambursări pentru cheltuielile contabilizate efectuate de agențiile respective. De asemenea, este necesar să se prevadă că până la momentul efectuării acestor rambursări, sub forma unor plăți lunare, resursele financiare trebuie să fie mobilizate de statele membre în funcție de nevoile agențiilor de plăți acreditate. Ar trebui să se prevadă explicit în prezentul regulament că costurile administrative și costurile cu personalul ale statelor membre și ale beneficiarilor implicați în punerea în aplicare a PAC sunt suportate de către aceștia.
- (21) În scopul de a furniza Comisiei, în special, o modalitate de a gestiona piețele agricole, de a facilita monitorizarea cheltuielilor agricole și de a monitoriza resursele agricole pe termen mediu și lung, ar trebui prevăzută utilizarea sistemului agrometeorologic, precum și achiziționarea și îmbunătățirea datelor satelitare.
- (22) În ceea ce privește gestiunea financiară a FEADR, ar trebui să se prevadă dispoziții cu privire la angajamentele bugetare, termenele de plată, dezangajarea și întreruperile. Intervențiile din domeniul dezvoltării rurale sunt finanțate din bugetul Uniunii pe baza angajamentelor efectuate în tranșe anuale. Statele membre ar trebui să poată utiliza Fondurile Uniunii de îndată ce sunt aprobate planurile strategice PAC. Prin urmare, este necesar un sistem de prefinanțare restricționat în mod adecvat pentru a asigura un flux constant al fondurilor, astfel încât plățile către beneficiarii din cadrul intervențiilor să fie efectuate la momentul potrivit.
- (23) În afara prefinanțării, este necesar, de asemenea, să se facă o distincție între plățile intermediare și plata soldului efectuate de Comisie către agențiile de plăți acreditate. Este necesar, de asemenea, să se stabilească normele care reglementează aceste plăți. Regula dezangajării automate ar trebui să contribuie la accelerarea derulării intervențiilor și la o bună gestiune financiară. Normele privind cadrele naționale ale statelor membre care dispun de intervenții regionale, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴[Regulamentul privind planurile strategice PAC], oferă totodată statelor membre un instrument pentru asigurarea execuției și a bunei gestiuni financiare.
- (24) Statele membre ar trebui să se asigure că ajutoarele din partea Uniunii sunt plătite la timp către beneficiari, astfel încât aceștia să le poată folosi eficient. Nerespectarea de către statele membre a termenelor de efectuare a plăților stabilite în dreptul Uniunii ar putea crea dificultăți serioase pentru beneficiari și periclita anualitatea bugetului Uniunii. Prin urmare, cheltuielile efectuate fără respectarea termenelor de plată ar trebui excluse de la finanțarea din partea Uniunii. În conformitate cu principiul proporționalității, Comisia ar trebui împuternicită să prevadă excepții de la această regulă generală, referitor la ambele Fonduri.
- (25) În conformitate cu arhitectura și cu principalele caracteristici ale noului model de performanță al PAC, eligibilitatea plăților efectuate de statele membre pentru finanțarea din partea Uniunii nu ar mai trebui să depindă de legalitatea și regularitatea

¹⁴ Regulamentul (UE) .../... al Parlamentului European și al Consiliului din [...] [...] (JO L [...], [...], p. [...]).

plăților către beneficiarii individuali. În schimb, în ceea ce privește tipurile de intervenții menționate în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], plățile efectuate de statele membre ar trebui să fie eligibile dacă corespund unei realizări și dacă sunt efectuate în conformitate cu cerințele de bază ale Uniunii aplicabile.

- (26) Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 a prevăzut reduceri și suspendări ale plăților lunare sau intermediare în scopul sprijinirii controlului legalității și al regularității. Cu noul model de performanță al PAC, aceste instrumente ar trebui utilizate pentru a sprijini realizarea obiectivelor bazată pe performanță. Diferența dintre reduceri și suspendări ar trebui, de asemenea, clarificată.
- (27) Procedura de reducere a plăților FEAGA pentru nerespectarea plafoanelor financiare stabilite de dreptul Uniunii ar trebui să fie simplificată și aliniată cu cea utilizată pentru plățile FEADR efectuate în acest context.
- (28) Statele membre ar trebui să transmită Comisiei conturile anuale și un raport anual de performanță privind punerea în aplicare a planului strategic PAC până la data de 15 februarie a anului N+1. În cazul în care aceste documente nu sunt trimise, împiedicând astfel Comisia să verifice conturile pentru agenția de plăți în cauză sau să verifice eligibilitatea cheltuielilor în raport cu realizările raportate, Comisia ar trebui să fie împuternicită să suspende plățile lunare și să întrerupă rambursarea trimestrială până când documentele restante sunt primite.
- (29) Un nouă formă de suspendare a plăților ar trebui să fie introdusă pentru situațiile în care realizările sunt anormal de scăzute. În cazul în care realizările raportate sunt la un nivel anormal de scăzut în comparație cu cheltuielile declarate și, în cazul în care statele membre nu pot oferi o justificare clară și întemeiată pentru această situație, Comisia ar trebui să fie împuternicită, în plus față de reducerea cheltuielilor pentru exercițiul financiar N-1, să suspende cheltuieli viitoare legate de intervenția pentru care realizările au fost anormal de scăzute. Aceste suspendări ar trebui să fie confirmate în decizia privind verificarea anuală a performanței.
- (30) În ceea ce privește monitorizarea performanței multianuale, Comisia ar trebui, de asemenea, să aibă competența de a suspenda plățile. În consecință, în cazurile în care se înregistrează întârzieri sau progrese insuficiente în atingerea Țintelor, astfel cum figurează în planul strategic național al PAC, Comisia ar trebui să fie împuternicită să solicite statului membru în cauză să ia măsurile de remediere necesare, în conformitate cu un plan de acțiune care urmează să fie întocmit în consultare cu Comisia și care conține indicatori de progres clari, printr-un act de punere în aplicare. În cazul în care statul membru nu transmite sau nu pune în aplicare planul de acțiune sau în cazul în care planul de acțiune este vădit insuficient pentru remedierea situației, Comisia ar trebui să aibă competența de a suspenda plățile lunare sau intermediare, printr-un act de punere în aplicare.
- (31) Așa cum s-a întâmplat în cazul Regulamentului (UE) nr. 1306/2013, Comisia ar trebui să fie împuternicită să suspende plățile în cazul în care există deficiențe grave în sistemele de guvernare, inclusiv nerespectarea cerințelor de bază ale Uniunii și lipsa de fiabilitate a raportării. Cu toate acestea, este necesar să se revizuiască condițiile de suspendare a plăților, astfel încât mecanismul să devină mai eficient. Consecințele financiare ale unor astfel de suspendări ar trebui să fie decise în cadrul unei proceduri ad hoc de verificare a conformității.

- (32) Autoritățile naționale competente ar trebui să efectueze integral plățile din cadrul PAC prevăzute de dreptul Uniunii către beneficiari.
- (33) Pentru a permite reutilizarea anumitor tipuri de venituri legate de PAC în scopul PAC, acestea ar trebui calificate drept venituri alocate. Lista sumelor prevăzute la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 ar trebui modificată, iar dispozițiile respective ar trebui armonizate și fuzionate cu dispozițiile existente referitoare la veniturile alocate.
- (34) Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 conține o listă de măsuri privind informarea referitoare la PAC și de obiective ale acestora și stabilește normele privind finanțarea lor și punerea în aplicare a proiectelor care le corespund. Dispozițiile specifice referitoare la obiectivele și tipurile de măsuri privind informarea care urmează să fie finanțate ar trebui să fie preluate în prezentul regulament.
- (35) Finanțarea măsurilor și a intervențiilor în cadrul PAC face, în mare parte, obiectul principiului gestiunii partajate. Pentru a se asigura că Fondurile Uniunii sunt gestionate corect, Comisia ar trebui să efectueze controale privind modul în care autoritățile statelor membre responsabile cu efectuarea plăților gestionează Fondurile. Este oportun să se definească natura controalelor efectuate de Comisie, să se specifice limitele responsabilității acesteia în ceea ce privește execuția bugetului Uniunii și să se clarifice obligațiile statelor membre referitoare la cooperare.
- (36) Pentru a permite Comisiei să își îndeplinească obligația de a controla existența și buna funcționare a sistemelor de gestionare și inspecție pentru cheltuielile Uniunii în statele membre, ar trebui să se prevadă, indiferent de inspecțiile efectuate de statele membre, controale efectuate de persoane autorizate de Comisie să acționeze în numele său, care ar trebui să poată solicita asistență din partea statelor membre în activitatea lor.
- (37) Este nevoie ca tehnologia informației să fie utilizată la o scară cât mai largă pentru producerea informațiilor care urmează să fie trimise Comisiei. Atunci când efectuează controale, Comisia ar trebui să aibă acces imediat și deplin la informațiile referitoare la cheltuieli înregistrate atât pe hârtie, cât și în format electronic.
- (38) Pentru a aplica cerințele [noului] Regulament financiar în ceea ce privește valabilitatea transversală a auditurilor și pentru a reduce riscul suprapunerii între audituri efectuate de diferite instituții, este necesar să se stabilească norme privind abordarea bazată pe un audit unic și să se prevadă posibilitatea ca Comisia să obțină asigurări pe baza activității desfășurate de organisme de certificare fiabile.
- (39) În vederea stabilirii relației financiare dintre agențiile de plăți acreditate și bugetul Uniunii, Comisia ar trebui să verifice, anual, conturile agențiilor de plăți, în cadrul verificării financiare anuale. Decizia privind verificarea conturilor ar trebui să se limiteze la exhaustivitatea, exactitatea și veridicitatea conturilor; aceasta nu ar trebui să vizeze conformitatea cheltuielilor cu dreptul Uniunii.
- (40) În conformitate cu noul model de performanță, ar trebui instituită o verificare anuală a performanței, în scopul verificării eligibilității cheltuielilor în raport cu realizările raportate. Pentru a aborda situațiile în care cheltuielile declarate nu au în contrapartidă realizări raportate corespunzătoare, iar statele membre nu pot oferi nicio justificare pentru această abatere, ar trebui instituit un mecanism de reducere a plăților.
- (41) Comisia este responsabilă cu execuția bugetului Uniunii în cooperare cu statele membre, în conformitate cu articolul 317 din Tratat. Prin urmare, Comisia ar trebui să fie împuternicită să decidă, prin acte de punere în aplicare, dacă cheltuielile efectuate de statele membre sunt în conformitate cu dreptul Uniunii. Statelor membre ar trebui

să li se acorde dreptul de a-și justifica deciziile de efectuare a plăților și de a recurge la conciliere în cazul în care intră în dezacord cu Comisia. Pentru a oferi statelor membre asigurări juridice și financiare în ceea ce privește cheltuielile efectuate în trecut, ar trebui stabilit un termen de prescripție, în care Comisia să decidă asupra consecințelor financiare care rezultă în urma neconformității.

- (42) Pentru a proteja interesele financiare ale bugetului Uniunii, statele membre ar trebui să instituie sisteme pentru a se asigura că intervențiile finanțate din Fonduri sunt realizate efectiv și executate corect, menținând în același timp cadrul actual robust pentru o bună gestiune financiară. În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013¹⁵ al Parlamentului European și al Consiliului, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2988/95 al Consiliului¹⁶, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului¹⁷ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului¹⁸, interesele financiare ale Uniunii trebuie să fie protejate prin măsuri proporționate, inclusiv prin prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, inclusiv a fraudelor, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate în mod incorect și, dacă este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În plus, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv controale și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazuri de fraudă și alte infracțiuni care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform prevederilor Directivei (UE) 2017/1371¹⁹ a Parlamentului European și a Consiliului. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde drepturile necesare și accesul Comisiei, OLAF, Parchetului European și Curții de Conturi Europene (CCE) și să se asigure că orice terți implicați în implementarea fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente. Statele membre ar trebui să dispună de sisteme care să le permită să prezinte Comisiei, în scopul de a permite OLAF să își exercite competențele și de a asigura o analiză eficientă a neregulilor, un raport privind neregulile detectate și celelalte cazuri de nerespectare a condițiilor stabilite de statele membre în planul strategic PAC, inclusiv fraudele și monitorizarea acestora, precum și urmărirea subsecventă a investigațiilor OLAF. Pentru a asigura examinarea eficientă a plângerilor privind Fondurile, statele membre ar trebui să instituie măsurile necesare.

¹⁵ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

¹⁶ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

¹⁷ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

¹⁸ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

¹⁹ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

- (43) Normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu pe baza articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene se aplică prezentului regulament. Normele sunt stipulate în Regulamentul financiar și prevăd, în particular, procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, achiziții publice, premii și execuție indirectă, instituind totodată controlul răspunderii actorilor financiari. Normele adoptate pe baza articolului 322 din TFUE se referă, de asemenea, la protejarea bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate la nivelul statului de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept este o condiție prealabilă esențială pentru o bună gestiune financiară și o finanțare eficace din partea UE.
- (44) Este necesar să se garanteze că refuzul sau recuperarea plăților ca urmare a nerespectării normelor privind achizițiile publice reflectă gravitatea acestei nerespectări și este conformă cu principiul proporționalității, astfel cum se specifică, de exemplu, în orientările relevante stabilite de Comisie pentru corecțiile financiare care trebuie aplicate cheltuielilor finanțate de Uniune în cadrul gestiunii partajate pentru nerespectarea acestor norme. În plus, este oportun să se precizeze faptul că o astfel de nerespectare afectează legalitatea și regularitatea operațiunilor doar până la nivelul părții din ajutor care nu trebuie plătită sau care trebuie retrasă.
- (45) Legislația sectorială agricolă conține diverse dispoziții care impun depunerea unei garanții pentru a se asigura plata sumei datorate în cazul neîndeplinirii unei obligații. În vederea consolidării cadrului pentru garanții, ar trebui să se aplice o singură normă orizontală în cazul tuturor acelor dispoziții.
- (46) Statele membre ar trebui să înființeze și să exploateze un sistem integrat de administrare și control („sistemul integrat”) pentru anumite intervenții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și pentru măsurile prevăzute în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²⁰ și, respectiv, în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²¹. Pentru a îmbunătăți eficacitatea și monitorizarea sprijinului acordat de Uniune, statele membre ar trebui să fie autorizate să utilizeze sistemul integrat pentru alte intervenții ale Uniunii.
- (47) Ar trebui menținute actualele elemente principale ale sistemului integrat și, în special, dispozițiile privind un sistem de identificare a parcelelor agricole, un sistem de depunere a cererilor cu informații geospațiale și un sistem de depunere a cererilor de ajutor pentru animale, un sistem pentru identificarea și înregistrarea drepturilor la plată, un sistem pentru înregistrarea identității beneficiarilor și un sistem de control și sancțiuni. Statele membre ar trebui să continue să utilizeze datele sau produsele informaționale furnizate de programul Copernicus, pe lângă tehnologii ale informației cum ar fi GALILEO și EGNOS, pentru a se asigura că sunt disponibile în întreaga Uniune date complete și comparabile, în scopul monitorizării politicii în materie de agromediu și climă și pentru încurajarea folosirii datelor și informațiilor complete, gratuite și deschise culese cu ajutorul sateliților Sentinel și al serviciilor programului

²⁰ Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 247/2006 al Consiliului (JO L 78, 20.3.2013, p. 23).

²¹ Regulamentul (UE) nr. 229/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1405/2006 al Consiliului (JO L 78, 20.3.2013, p. 41).

Copernicus. În acest scop, sistemul integrat ar trebui să includă, de asemenea, un sistem de monitorizare a suprafețelor.

- (48) Sistemul integrat, ca parte din sistemele de guvernare care ar trebui să existe în vederea punerii în aplicare a PAC, ar trebui să garanteze faptul că datele agregate furnizate în cadrul raportării anuale privind performanța sunt fiabile și verificabile. Având în vedere importanța unei bune funcționări a sistemului integrat, este necesar să se stabilească cerințe de calitate. Statele membre ar trebui să efectueze o evaluare anuală a calității sistemului de identificare a parcelelor agricole, a sistemului de depunere a cererilor cu informații geospațiale și a sistemului de monitorizare a suprafețelor. Statele membre ar trebui, de asemenea, să abordeze orice deficiențe și, la solicitarea Comisiei, să elaboreze un plan de acțiune.
- (49) Comunicarea Comisiei intitulată „Viitorul sectorului alimentar și al agriculturii” sprijină protecția mediului și acțiunile în domeniul climei, contribuind la realizarea obiectivelor Uniunii în materie de mediu și climă, ca orientare strategică a viitoarei PAC. Prin urmare, a devenit necesară partajarea Sistemului de identificare a parcelelor agricole și a altor date ale Sistemului Integrat de Administrare și Control, în scopuri legate de mediu și de climă, la nivel național și la nivelul Uniunii. Ar trebui prin urmare elaborate dispoziții privind partajarea datelor colectate prin intermediul sistemului integrat, care sunt relevante pentru scopuri legate de mediu și de climă, între autoritățile publice din statele membre și cu instituțiile și organismele Uniunii. În vederea creșterii eficienței în utilizarea datelor disponibile diferitelor autorități publice pentru producerea de statistici europene, ar trebui să se prevadă de asemenea că datele din sistemul integrat trebuie să fie puse la dispoziție în scopuri statistice organismelor care fac parte din Sistemul Statistic European.
- (50) Controlul documentelor comerciale ale întreprinderilor care primesc sau efectuează plăți poate constitui un mijloc foarte eficace de supraveghere a tranzacțiilor care fac parte din sistemul de finanțare din FEAGA. Respectivul control completează alte controale efectuate deja de statele membre. În plus, dispozițiile naționale referitoare la control pot fi mai cuprinzătoare decât cele prevăzute de dreptul Uniunii.
- (51) Documentele care ar trebui utilizate ca bază pentru un astfel de control ar trebui să fie alese în așa fel încât să permită efectuarea unui control complet. Întreprinderile care urmează a fi controlate ar trebui să fie alese pe baza caracterului tranzacțiilor desfășurate sub responsabilitatea lor, iar repartizarea pe sectoare a întreprinderilor care primesc sau efectuează plăți ar trebui efectuată în funcție de importanța lor financiară în cadrul sistemului de finanțare din FEAGA.
- (52) Este necesar să se definească atribuțiile funcționarilor însărcinați cu controalele, precum și obligația întreprinderilor de a pune documentele comerciale la dispoziția respectivilor funcționari, pe o perioadă determinată, și de a furniza toate informațiile solicitate de funcționari. De asemenea, ar trebui să fie posibilă confiscarea documentelor comerciale în anumite cazuri.
- (53) Având în vedere structura internațională a comerțului agricol și în interesul bunei funcționări a pieței interne, este necesară organizarea cooperării între statele membre. De asemenea, este necesar să se instituie, la nivelul Uniunii, un sistem centralizat de documentare cu privire la întreprinderile stabilite în țări terțe, care primesc sau efectuează plăți.
- (54) Statele membre au responsabilitatea de a-și adopta programele de control, dar este necesar ca programele respective să fie comunicate Comisiei, astfel încât aceasta să poată să-și asume rolul de supraveghere și de coordonare, pentru a se asigura că

programele sunt adoptate pe baza criteriilor corespunzătoare și pentru a garanta concentrarea controlului asupra sectoarelor sau întreprinderilor care prezintă un risc de fraudă ridicat. Este esențial ca fiecare stat membru să desemneze un departament responsabil cu monitorizarea controlului documentelor comerciale și cu coordonarea acestui control. Respectivele departamente desemnate ar trebui să fie independente de departamentele care desfășoară controlul înaintea efectuării plății. Informațiile colectate în timpul controlului respectiv ar trebui protejate de secretul comercial.

- (55) Condiționalitatea este un element important al PAC, în special pentru elementele acestei politici în materie de mediu și climă, dar și în ceea ce privește aspectele referitoare la sănătatea publică și la animale. Aceasta înseamnă că ar trebui efectuate controale și, dacă este cazul, ar trebui să fie aplicate sancțiuni pentru a asigura eficacitatea sistemului de condiționalitate. Pentru a stabili condiții de concurență echitabile între beneficiarii din diferite state membre, ar trebui introduse la nivelul Uniunii anumite norme generale în ceea ce privește condiționalitatea, controalele și sancțiunile.
- (56) Pentru a se garanta că condiționalitatea este pusă în aplicare de statele membre într-un mod armonizat, este necesar să se prevadă o rată minimă de control la nivelul Uniunii, în timp ce organizarea organismelor de control competente și a controalelor ar trebui să fie la latitudinea statelor membre.
- (57) Ar trebui să li se permită statelor membre să stabilească detaliile privind sancțiunile, însă aceste sancțiuni ar trebui să fie proporționale, eficace și disuasive și nu ar trebui să aducă atingere altor sancțiuni stabilite în temeiul dreptului Uniunii sau al dreptului național. În vederea asigurării unei abordări eficiente și coerente a statelor membre, este necesar să se prevadă, la nivelul Uniunii, o rată minimă de penalizare în cazul unei neconformități care apare pentru prima dată din cauza neglijenței, în timp ce reparația ar trebui să conducă la un procent mai ridicat, iar caracterul intenționat ar putea duce la excluderea totală de la plată. Pentru a garanta proporționalitatea sancțiunilor, în cazul în care neconformitatea este minoră și apare pentru prima dată, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a introduce un sistem de alertă timpurie.
- (58) Pentru a asigura condiții de concurență echitabile între statele membre și eficiența și efectul disuasiv al sistemului de sancțiuni aferente condiționalității, Comisia ar trebui să fie împuternicită să adopte acte delegate cu privire la aplicarea și calcularea respectivelor sancțiuni.
- (59) Pentru a se asigura o colaborare armonioasă între Comisie și statele membre în privința finanțării cheltuielilor PAC și, în special, pentru a permite Comisiei să monitorizeze gestionarea financiară realizată de statele membre, precum și să verifice conturile agențiilor de plăți acreditate, este necesar ca statele membre să rețină anumite informații și să le comunice Comisiei.
- (60) În scopul compilării datelor care urmează să fie transmise Comisiei și pentru a permite Comisiei să aibă acces total și imediat la datele privind cheltuielile atât în format tipărit, cât și în format electronic, este necesar să fie stabilite norme corespunzătoare privind prezentarea și transmiterea datelor, inclusiv norme privind termenele.
- (61) Deoarece este posibil ca aplicarea sistemelor naționale de control și a verificării conformității să afecteze date personale sau secrete comerciale, statele membre și Comisia ar trebui să garanteze confidențialitatea informațiilor primite în acel context.

- (62) În interesul unei bune gestionări financiare a bugetului Uniunii și în scopul imparțialității tratamentului atât la nivel de stat membru, cât și la nivel de beneficiar, ar trebui stabilite norme privind folosirea monedei euro.
- (63) Cursul de schimb al monedei euro în raport cu moneda națională poate fluctua pe perioada desfășurării unei operațiuni. Prin urmare, cursul aplicabil cuantumurilor în cauză ar trebui stabilit ținând cont de factorul generator prin care este îndeplinit obiectivul economic al operațiunii. Cursul de schimb aplicat ar trebui să fie cel valabil la data la care a survenit acest factor generator. Este necesar să se specifice acest fapt generator sau să se renunțe la aplicarea sa, cu respectarea anumitor criterii și, în special, a rapidității repercusiunilor mișcărilor monetare. Ar trebui să se stabilească norme speciale care să permită luarea de măsuri în cazul unor situații monetare excepționale care apar fie în Uniune, fie pe piața mondială și care impun o reacție imediată, pentru a se asigura buna funcționare a mecanismelor stabilite în cadrul PAC.
- (64) Pentru statele membre care nu au adoptat moneda euro, ar trebui să existe opțiunea de a efectua plăți mai degrabă în euro decât în moneda națională, în cazul cheltuielilor rezultate din legislația PAC. Sunt necesare norme specifice pentru a se garanta că această opțiune nu creează avantaje nejustificate pentru părțile care efectuează sau primesc plăți.
- (65) Ar trebui să se aplice dreptul Uniunii privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, în special Regulamentul (CE) nr. 45/2001²² și Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului²³, pentru colectarea de date cu caracter personal de către statele membre și de către Comisie pentru a-și îndeplini obligațiile în materie de gestiune, control, audit, monitorizare și evaluare în conformitate cu prezentul regulament.
- (66) Publicarea numelor beneficiarilor Fondurilor oferă o modalitate de consolidare a controlului public al utilizării Fondurilor și este necesară pentru a asigura un nivel adecvat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii. Acest lucru este realizat parțial prin efectul preventiv și de descurajare al acestei publicări, parțial prin descurajarea beneficiarilor individuali de la implicarea în activități ilegale și, în același timp, prin creșterea răspunderii personale a fermierilor în ceea ce privește utilizarea fondurilor publice primite. Publicarea informațiilor relevante este coerentă cu jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene și cu abordarea prevăzută în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012.
- (67) În acest context, rolul jucat de societatea civilă, inclusiv de mass-media și de organizațiile neguvernamentale, și contribuția acestora la consolidarea cadrului de control al administrațiilor împotriva fraudei și a oricărei utilizări abuzive a fondurilor publice ar trebui recunoscute în mod adecvat.

²² Regulamentul (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare și privind libera circulație a acestor date (JO L 8, 12.1.2001, p. 1).

²³ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

- (68) Regulamentul (UE).../... [Regulamentul privind dispozițiile comune - RDC²⁴] stabilește norme privind transparența punerii în aplicare a fondurilor structurale și de investiții europene și a comunicării programelor din cadrul Fondurilor. Pentru a asigura coerența, ar trebui să se prevadă că acele reguli se aplică, de asemenea, beneficiarilor intervențiilor FEGA și FEADR, dacă este cazul.
- (69) Pentru ca obiectivul controlului public al utilizării banilor proveniți din Fonduri să fie atins, este necesar ca o anumită cantitate de informații despre beneficiari să fie adusă la cunoștința publicului. Informațiile respective ar trebui să includă date privind identitatea beneficiarului, cuantumul acordat și sursa din care provine, scopul și natura tipului de intervenție sau măsură în cauză. Publicarea acestor informații ar trebui să fie realizată astfel încât să interfereze cât mai puțin cu dreptul beneficiarilor de a li se respecta viața privată și cu dreptul beneficiarilor la protecția datelor lor cu caracter personal, ambele drepturi fiind recunoscute prin articolele 7 și 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
- (70) Publicarea detaliilor cu privire la măsura sau intervenția care îi dă dreptul fermierului să primească ajutor și cu privire la natura și scopul ajutorului oferă publicului informații concrete cu privire la activitatea sprijinită și la scopul pentru care a fost acordat ajutorul. Faptul că i se oferă publicului posibilitatea acestei supravegheri ar avea un efect preventiv și de descurajare și ar contribui la protejarea intereselor financiare ale Uniunii.
- (71) Publicarea acestor informații, alături de informațiile generale prevăzute în prezentul regulament, îmbunătățește transparența în ceea ce privește utilizarea fondurilor Uniunii în cadrul PAC, contribuind astfel la vizibilitatea și la mai buna înțelegere a acestei politici. Acest lucru le permite cetățenilor să participe mai îndeaproape la procesul de decizie și garantează faptul că administrația se bucură de o mai mare legitimitate și este mai eficace și mai responsabilă față de cetățeni. De asemenea, aduce în atenția cetățenilor exemple concrete ale furnizării de „bunuri publice” prin intermediul agriculturii, susținând astfel legitimitatea sprijinului din partea statului pentru sectorul agricol.
- (72) Rezultă, prin urmare, că publicarea generală a informațiilor relevante nu depășește ceea ce este necesar într-o societate democratică având în vedere necesitatea de a proteja interesele financiare ale Uniunii, precum și importanța primordială a obiectivului supravegherii publice asupra utilizării banilor proveniți din Fonduri.
- (73) În vederea conformării la cerințele privind protecția datelor, beneficiarii Fondurilor ar trebui informați, anterior publicării, cu privire la publicarea datelor. De asemenea, ar trebui să fie informați și cu privire la faptul că datele respective pot fi prelucrate de către organisme de audit și de investigare ale Uniunii și ale statelor membre în scopul protejării intereselor financiare ale Uniunii. În plus, beneficiarii ar trebui să fie informați cu privire la drepturile care le revin în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679, precum și cu privire la procedurile aplicabile pentru exercitarea acestor drepturi.
- (74) În vederea completării sau a modificării anumitor elemente neesențiale din prezentul regulament, ar trebui să fie delegată Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la

²⁴ Regulamentul (UE) nr. .../....

nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

- (75) În vederea completării anumitor elemente neesențiale ale prezentului regulament, ar trebui să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat. Împuternicirea respectivă ar trebui să vizeze acreditarea agențiilor de plăți și a organismelor de coordonare, obligațiile agențiilor de plăți în ceea ce privește intervenția publică, normele privind conținutul responsabilităților de gestionare și control ale agențiilor de plăți, normele pentru calculul disciplinei financiare care trebuie să fie aplicată de statele membre fermierilor, tipurile de măsuri care urmează să fie finanțate din bugetul Uniunii în cadrul intervenției publice și condițiile de rambursare, condițiile de eligibilitate și metodele de calcul pe baza elementelor constatate efectiv de agențiile de plăți sau pe baza sumelor forfetare determinate de Comisie, ori pe baza sumelor forfetare sau neforfetare prevăzute de legislația sectorială agricolă, evaluarea operațiunilor legate de intervenția publică și măsurile care trebuie luate în cazul pierderii sau deteriorării produselor care fac obiectul intervenției publice, precum și stabilirea cuantumurilor care urmează să fie finanțate. Împuternicirea respectivă ar trebui să includă, de asemenea, derogările de la caracterul neeligibil al plăților efectuate de agențiile de plăți către beneficiari înainte de prima sau de ultima dată posibilă pentru plată. În plus, respectiva împuternicire ar trebui să includă rata de suspendare a plăților în raport cu verificările anuale, rata și durata de suspendare a plăților și condițiile de rambursare sau de reducere a acestor cuantumuri în raport cu monitorizarea multianuală a performanței. Împuternicirea respectivă ar trebui, de asemenea, să cuprindă intervențiile sau măsurile pentru care statele membre pot plăti avansuri și condițiile în care trebuie să fie compensate anumite tipuri de cheltuieli și venituri în cadrul Fondurilor. În plus, împuternicirea respectivă ar trebui să includă metodele aplicabile angajamentelor și plății cuantumurilor dacă bugetul Uniunii nu a fost adoptat până la începutul exercițiului financiar sau dacă cuantumul total al angajamentelor programate depășește pragul stabilit la articolul 170 alineatul (3) din Regulamentul financiar.

În plus, împuternicirea respectivă ar trebui să includă obligațiile specifice care trebuie să fie respectate de statele membre în materie de control și acces la documente și informații, criteriile pentru justificările statelor membre și metodologia și criteriile de aplicare a reducerilor în raport cu verificarea anuală a performanței, precum și criteriile și metodologia pentru aplicarea corecțiilor financiare în contextul procedurii de verificare a conformității.

În plus, respectiva împuternicire ar trebui să includă, în cazul în care este necesar în vederea bunei gestionări a sistemului, norme cu privire la cerințele suplimentare în materie de proceduri vamale, în special cele stabilite în Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²⁵, norme privind garanțiile, asigurarea unui tratament nediscriminatoriu, determinarea părții responsabile în eventualitatea în care nu este îndeplinită o obligație, stabilirea situațiilor specifice în care autoritatea competentă poate renunța la a cere constituirea unei garanții, condițiile

²⁵ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

aplicabile garanției care trebuie depusă și garantului, condițiile depunerii și eliberării garanției, condițiile specifice privind garanția depusă în legătură cu plățile în avans și stabilirea consecințelor încălcării obligațiilor pentru care a fost depusă o garanție.

În plus, în ceea ce privește sistemul integrat, împuternicirea respectivă ar trebui să includă norme privind evaluarea calității sistemului de identificare a parcelelor agricole, a sistemului de depunere a cererilor cu informații geospațiale și a sistemului de monitorizare a suprafețelor și definițiile, caracteristicile și normele de bază privind sistemul de identificare a parcelelor agricole, sistemul de identificare a beneficiarilor și sistemul de identificare și înregistrare a drepturilor la plată.

În plus, respectiva împuternicire ar trebui să includă norme referitoare la intervențiile excluse din controlul tranzacțiilor, faptul generator și cursul de schimb care urmează să fie utilizat de către statele membre care nu folosesc moneda euro, cursul de schimb aplicabil la întocmirea declarațiilor de cheltuieli și la înregistrarea operațiunilor de depozitare publică în contabilitatea agenției de plăți, măsurile de garantare a aplicării dreptului Uniunii dacă există posibilitatea ca această aplicare să fie periclitată de practici monetare excepționale legate de moneda națională.

În vederea modificării anumitor elemente neesențiale ale prezentului regulament, ar trebui să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat în ceea ce privește pragul sub care întreprinderile ar trebui să fie controlate doar din motive specifice.

- (76) Pentru a asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să se confere Comisiei competențe de executare. Competențele de executare respective ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului²⁶. Aceste competențe ar trebui să vizeze normele privind: procedurile de acordare, retragere și revizuire a acreditării agențiilor de plăți și a organismelor de coordonare, precum și de supraveghere a acreditării agențiilor de plăți; activitatea și controalele care stau la baza declarației de gestiune a agențiilor de plăți; funcționarea organismului de coordonare și notificarea către Comisie a informațiilor de către organismul de coordonare, sarcinile organismelor de certificare, inclusiv controalele care trebuie efectuate și organismele care fac obiectul acestor controale, certificatele și rapoartele, împreună cu documentele însoțitoare, care trebuie întocmite de organismele respective.
- (77) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea: principiile de audit pe care se bazează avizele organismelor de certificare, inclusiv o evaluare a riscurilor, controale interne și nivelul necesar al elementelor doveditoare ale auditului, metodele de audit folosite de organismele de certificare, având în vedere standardele internaționale în materie de audit, pentru emiterea avizelor lor.
- (78) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea: stabilirea cuantumurilor pentru finanțarea măsurilor de intervenție publică, normele referitoare la finanțarea achiziționării de către Comisie a datelor satelitare necesare pentru sistemul de monitorizare a suprafețelor și măsurile luate de Comisie prin intermediul aplicațiilor de teledetecție utilizate pentru sistemul de monitorizare a suprafețelor, procedura privind derularea achiziționării de către Comisie a respectivelor date

²⁶ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

satelitare și a sistemului de monitorizare a suprafețelor, cadrul care reglementează achiziționarea, îmbunătățirea și utilizarea imaginilor satelitare și a datelor meteorologice, precum și termenele-limită aplicabile.

- (79) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea: în contextul procedurii de disciplină financiară, stabilirea ratei de ajustare pentru intervențiile sub formă de plăți directe, precum și adaptarea sa și termenii și condițiile aplicabile creditelor reportate în conformitate cu articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. [noul Regulament financiar], în vederea finanțării intervențiilor sub formă de plăți directe; în contextul procedurii de disciplină bugetară, stabilirea cu titlu provizoriu a cuantumului plăților și distribuirea provizorie a bugetului disponibil între statele membre și stabilirea plăților lunare pe care le efectuează Comisia pe baza unei declarații de cheltuieli.
- (80) În plus, competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească și: stabilirea perioadei în care agențiile de plăți acreditate trebuie să întocmească și să transmită Comisiei declarațiile intermediare de cheltuieli aferente intervențiilor din domeniul dezvoltării rurale, precum și normele privind procedura și alte modalități practice privind funcționarea corespunzătoare a mecanismului privind termenele de plată; reducerea și suspendarea plăților lunare sau intermediare către statele membre, precum și normele privind elementele planurilor de acțiune și procedura pentru elaborarea acestora. De asemenea, aceste competențe ar trebui să privească normele care sunt necesare și justificabile pentru soluționarea în regim de urgență a unor probleme specifice, în legătură cu perioadele de plată, cu plata avansurilor și cu detaliile privind ținerea unor contabilități separate de către agențiile de plăți; condițiile specifice care se aplică informațiilor care trebuie înregistrate în contabilitățile ținute de agențiile de plăți; normele referitoare la finanțarea și contabilizarea măsurilor de intervenție sub forma depozitării publice, precum și în ceea ce privește alte cheltuieli finanțate din Fonduri, termenii și condițiile de aplicare a procedurii de dezangajare automată.
- (81) În plus, competențele de executare ale Comisiei ar trebui să cuprindă: procedurile privind obligațiile de cooperare aplicabile statelor membre în privința controalelor realizate de Comisie și accesul la informații; condițiile în care trebuie păstrate documentele justificative referitoare la plățile efectuate, verificarea financiară anuală, inclusiv măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea și aplicarea acestor acte de punere în aplicare, verificarea anuală a performanței, inclusiv măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea și aplicarea acestor acte de punere în aplicare, schimbul de informații dintre Comisie și statele membre, procedurile și termenele care trebuie respectate, procedura de verificare a conformității, inclusiv măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea și aplicarea acestor acte de punere în aplicare, schimbul de informații dintre Comisie și statele membre, termenele care trebuie respectate, precum și normele privind procedura de conciliere, excluderea de la finanțarea din partea Uniunii a sumelor imputate bugetului Uniunii și formularele privind notificarea și comunicarea care trebuie efectuate de statele membre către Comisie în ceea ce privește recuperările aferente neconformităților.
- (82) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea: normele care vizează aplicarea uniformă a obligațiilor statelor membre cu privire la protecția intereselor financiare ale Uniunii și normele necesare pentru aplicarea uniformă a controalelor în Uniune.

- (83) În plus, competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească și: forma garanției care trebuie depusă și procedura pentru depunerea garanției, pentru acceptarea acesteia și pentru înlocuirea garanției inițiale; procedurile pentru eliberarea garanției și notificarea pe care trebuie să o transmită statele membre sau Comisia în contextul garanției.
- (84) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea: normele privind forma, conținutul și modalitățile de transmitere către Comisie sau de punere la dispoziția acesteia a rapoartelor de evaluare privind calitatea sistemului de identificare a parcelelor agricole, a sistemului de depunere a cererilor cu informații geo-spațiale și a sistemului de monitorizare a suprafețelor, precum și normele privind măsurile de remediere care urmează să fie puse în aplicare de statele membre în ceea ce privește deficiențele detectate în cadrul sistemelor respective și caracteristicile și normele de bază privind sistemul de depunere a cererilor cu informații geo-spațiale și sistemul de monitorizare a suprafețelor.
- (85) Competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească, de asemenea, dispozițiile care vizează aplicarea uniformă a normelor privind controlul documentelor comerciale. Aceste competențe ar trebui să privească, de asemenea, normele referitoare la comunicarea informațiilor de către statele membre Comisiei și măsurile de garantare a aplicării dreptului Uniunii dacă există posibilitatea ca această aplicare să fie periclitată de practici monetare excepționale legate de moneda națională.
- (86) În plus, competențele de executare ale Comisiei ar trebui să privească normele privind formatul și calendarul publicării beneficiarilor Fondurilor, aplicarea în mod uniform a obligației de a informa beneficiarii în legătură cu faptul că datele lor vor fi făcute publice și cooperarea dintre Comisie și statele membre în contextul publicării beneficiarilor Fondurilor.
- (87) Pentru adoptarea anumitor acte de punere în aplicare ar trebui utilizată procedura de consultare. În ceea ce privește actele de punere în aplicare ce presupun calcularea unor cantumuri de către Comisie, procedura de consultare permite Comisiei să își asume întreaga responsabilitate pentru gestionarea bugetului și vizează o eficiență, o previzibilitate și o rapiditate sporite, ținând cont de limitele temporale și de procedurile bugetare. În ceea ce privește actele de punere în aplicare referitoare la plăți efectuate către statele membre și funcționarea procedurii de verificare a conturilor și a verificării anuale a performanței, procedura de consultare permite Comisiei să își asume întreaga responsabilitate pentru gestionarea bugetului și verificarea conturilor anuale ale agențiilor de plăți naționale în vederea acceptării acestor conturi sau, în cazul cheltuielilor care nu au fost efectuate în conformitate cu normele Uniunii, în vederea excluderii cheltuielilor respective de la finanțarea din partea Uniunii. Pentru adoptarea celorlalte acte de punere în aplicare ar trebui utilizată procedura de examinare.
- (88) Comisia ar trebui împuternicită să adopte acte de punere în aplicare fără aplicarea Regulamentului (UE) nr. 182/2011 referitoare la stabilirea soldului net disponibil pentru cheltuielile FEAGA, la determinarea plăților lunare pe care ar trebui să le efectueze pe baza declarației de cheltuieli a statelor membre și la plăți sau deduceri suplimentare în cadrul procedurii privind plățile lunare.
- (89) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 ar trebui abrogat.
- (90) Pentru a permite o tranziție fără dificultăți de la normele stabilite de Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 la normele prevăzute de prezentul regulament, ar trebui să fie

delegată Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat în ceea ce privește stabilirea de dispoziții tranzitorii.

- (91) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată și a adoptat un aviz²⁷.
- (92) Deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, datorită legăturilor dintre acesta și celelalte instrumente ale PAC și resurselor financiare limitate ale statelor membre, dar, având în vedere garanția multianuală a finanțării din partea Uniunii și concentrarea asupra priorităților sale, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este definit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este definit la respectivul articol, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor menționate,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

²⁷ JO C , , p.[...].

Titlul I

Domeniul de aplicare și definiții

Articolul 1

Domeniul de aplicare

Prezentul regulament stabilește norme referitoare în special la:

- (a) finanțarea cheltuielilor în cadrul politicii agricole comune („PAC”), inclusiv a cheltuielilor privind dezvoltarea rurală;
- (b) sistemele de gestionare și control care urmează să fie instituite de statele membre;
- (c) procedurile de verificare financiară, de verificare a performanței și a conformității.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „neregulă” înseamnă orice neregulă în înțelesul articolului 1 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95.
- (b) „sisteme de guvernare” înseamnă organismele de guvernare menționate în titlul II capitolul II din prezentul regulament și cerințele de bază ale Uniunii prevăzute în prezentul regulament și în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], inclusiv sistemul de raportare instituit în scopul raportului anual de performanță menționat la articolul 121 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
- (c) „cerințe de bază ale Uniunii” înseamnă cerințele stabilite în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și în prezentul regulament.

Articolul 3

Derogări în cazuri de forță majoră și în circumstanțe excepționale

În sensul finanțării, al gestionării și al monitorizării PAC, „forță majoră” și „circumstanțele excepționale” pot fi recunoscute, în special, în următoarele cazuri:

- (a) o catastrofă naturală gravă care afectează puternic exploatarea agricolă;
- (b) distrugerea accidentală a clădirilor destinate creșterii animalelor, aflate pe exploatarea agricolă;
- (c) o epizootie sau o boală a plantelor care afectează parțial sau integral șeptelul sau, respectiv, culturile beneficiarului;
- (d) exproprierea întregii exploatare agricole sau a unei mari părți a acesteia, dacă exproprierea respectivă nu ar fi putut fi anticipată la data depunerii cererii.

Titlul II

Dispoziții generale privind Fondurile agricole

CAPITOLUL I

Fonduri agricole

Articolul 4

Fonduri pentru finanțarea cheltuielilor din agricultură

Finanțarea din bugetul general al Uniunii (bugetul Uniunii) a diverselor intervenții și măsuri care intră sub incidența PAC se efectuează prin:

- (a) Fondul european de garantare agricolă („FEGA”);
- (b) Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală („FEADR”).

Articolul 5

Cheltuielile din FEGA

1. FEGA este implementat fie prin gestiune partajată între statele membre și Uniune, fie în mod direct, astfel cum se prevede la aliniatele (2) și (3).
2. În contextul gestiunii partajate, FEGA finanțează următoarele cheltuieli:
 - (a) măsurile de reglementare sau sprijinire a piețelor agricole, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013²⁸;
 - (b) intervențiile sectoriale, astfel cum sunt menționate în titlul III capitolul 3 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
 - (c) intervențiile sub formă de plăți directe către fermieri în cadrul planului strategic PAC menționat la articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
 - (d) contribuția financiară a Uniunii la măsurile de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă a Uniunii și în țările terțe, întreprinse de statele membre și selectate de Comisie;
 - (e) contribuția financiară a Uniunii la măsurile specifice din domeniul agriculturii pentru regiunile ultraperiferice ale Uniunii, astfel cum sunt menționate în Regulamentul (UE) nr. 228/2013 și la măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee, astfel cum sunt menționate în Regulamentul (UE) nr. 229/2013.
3. FEGA finanțează următoarele cheltuieli prin gestiune directă:
 - (a) promovarea produselor agricole, fie direct de către Comisie, fie prin intermediul unor organizații internaționale;

²⁸ Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului | (JO L 347, 20.12.2013, p. 671).

- (b) măsurile, luate în conformitate cu dreptul Uniunii, de asigurare a conservării, caracterizării, colectării și utilizării resurselor genetice în agricultură;
- (c) crearea și întreținerea sistemelor de informații contabile agricole;
- (d) sistemele de investigare agricolă, inclusiv investigațiile privind structura exploatațiilor agricole.

Articolul 6 **Cheltuielile din FEADR**

FEADR este implementat prin gestiune partajată între statele membre și Uniune. FEADR finanțează contribuția financiară a Uniunii la intervențiile de dezvoltare rurală din cadrul planului strategic PAC menționate în titlul III capitolul 4 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Articolul 7 **Alte cheltuieli, inclusiv asistență tehnică**

Fondurile pot finanța fiecare, în mod direct, la inițiativa Comisiei sau în numele acesteia, activități de pregătire, de monitorizare, de sprijin tehnic și administrativ, precum și măsurile de evaluare, de audit și de inspecție necesare punerii în aplicare a PAC. Măsurile respective includ în special:

- (a) măsurile necesare pentru analiza, gestionarea, monitorizarea, schimbul de informații și punerea în aplicare a PAC, precum și măsurile referitoare la punerea în aplicare a sistemelor de control și la asistența tehnică și administrativă;
- (b) achiziționarea de către Comisie a datelor satelitare necesare pentru sistemul de monitorizare a suprafețelor în conformitate cu articolul 22;
- (c) acțiunile întreprinse de Comisie prin intermediul aplicațiilor de teledetecție utilizate pentru monitorizarea resurselor agricole în conformitate cu articolul 23;
- (d) măsurile necesare pentru menținerea și dezvoltarea metodelor și a mijloacelor tehnice de informare, interconectare, monitorizare și control al gestionării financiare a Fondurilor utilizate pentru finanțarea PAC;
- (e) furnizarea de informații privind PAC, în conformitate cu articolul 44;
- (f) studiile privind PAC și evaluările măsurilor finanțate de Fonduri, inclusiv îmbunătățirea metodelor de evaluare și schimburile de informații privind practicile din cadrul PAC, precum și studiile efectuate de Banca Europeană de Investiții (BEI);
- (g) dacă este cazul, contribuția la agențiile executive înființate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului²⁹, agenții care acționează în legătură cu PAC;
- (h) contribuția la măsurile legate de diseminarea informațiilor, sensibilizare, promovarea cooperării și schimburile de experiență la nivelul Uniunii și adoptate în contextul intervențiilor de dezvoltare rurală, inclusiv rețele ale părților implicate;

²⁹ Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare (JO L 11, 16.1.2003, p. 1).

- (i) rețelele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, inclusiv sistemele instituționale de tehnologie a informațiilor necesare în legătură cu gestionarea PAC;
- (j) măsurile necesare pentru dezvoltarea, înregistrarea și protejarea logourilor în cadrul politicilor în materie de calitate ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 44 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 al Parlamentului European și al Consiliului³⁰ și pentru protejarea drepturilor de proprietate intelectuală legate de acestea, precum și progresele necesare ale tehnologiei informației (IT).

CAPITOLUL II

Organismele de guvernare

Articolul 8

Agențiile de plăți și organismele de coordonare

1. Agențiile de plăți sunt departamente sau organisme ale statelor membre, responsabile cu gestionarea și controlul cheltuielilor menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6.

Cu excepția efectuării plăților, sarcinile respective ale agențiilor de plăți pot fi delegate.

2. Statele membre acreditează ca agenții de plăți departamente sau organisme care au o organizare administrativă și un sistem de control intern care oferă garanții suficiente că plățile sunt legale, corecte și justificate corespunzător. În acest scop, agențiile de plăți îndeplinesc condițiile minime de acreditare în ceea ce privește mediul intern, activitățile de control, informarea și comunicarea, precum și monitorizarea stabilită de Comisie în temeiul articolului 10 alineatul (1) litera (a).

Fiecare stat membru restricționează numărul agențiilor sale de plăți acreditate, după cum urmează:

- (a) la o singură agenție la nivel național sau, după caz, una la nivel regional; și
- (b) la o singură agenție responsabilă de gestionarea cheltuielilor FEAGA și FEADR.

Totuși, în cazul în care se instituie agenții de plăți la nivel regional, statele membre acreditează, de asemenea, o agenție de plăți la nivel național pentru schemele de ajutoare care, dată fiind natura lor, trebuie gestionate la nivel național sau încredințează gestionarea acestor scheme agențiilor lor de plăți regionale.

Agențiilor de plăți care nu au gestionat cheltuieli FEAGA sau FEADR timp de cel puțin trei ani li se retrage acreditarea.

Statele membre nu desemnează noi agenții de plăți suplimentare după data intrării în vigoare a prezentului regulament.

3. În sensul articolului 63 alineatul (5) și alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/... [noul Regulament financiar] (denumit în continuare „Regulamentul financiar”), până la data de 15 februarie a anului care urmează exercițiului financiar în cauză, persoana care conduce agenția de plăți acreditată întocmește și furnizează Comisiei următoarele:

³⁰ Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare (JO L 343, 14.12.2012, p. 1).

- (a) conturile anuale pentru cheltuielile suportate în cursul îndeplinirii sarcinilor care revin respectivei agenții de plăți acreditate, astfel cum se prevede la articolul 63 alineatul (5) litera (a) din Regulamentul financiar, însoțite de informațiile necesare pentru verificarea conturilor respective în conformitate cu articolul 51;
- (b) raportul anual de performanță menționat la articolul 52 alineatul (1), care demonstrează faptul că cheltuielile au fost efectuate în conformitate cu articolul 35;
- (c) o declarație de gestiune, astfel cum se menționează la articolul 63 alineatul (6) din Regulamentul financiar, care atestă:
 - (i) faptul că informațiile sunt prezentate în mod adecvat, complet și exact, astfel cum se prevede la articolul 63 alineatul (6) litera (o) din Regulamentul financiar,
 - (ii) buna funcționare a sistemelor de guvernare instituite, care oferă garanțiile necesare în ceea ce privește realizările raportate în raportul anual de performanță, astfel cum se prevede la literele (b) și (c) de la articolul 63 alineatul (6) din Regulamentul financiar,
 - (iii) o analiză a naturii și a ocurenței erorilor și deficiențelor identificate de audit și de controale în cadrul sistemelor, precum și măsurile corective luate sau planificate, astfel cum se prevede la articolul 63 alineatul (5) litera (b) din Regulamentul financiar.

Termenul de 15 februarie prevăzut la primul paragraf poate fi prelungit în mod excepțional de către Comisie până la 1 martie, la cererea statului membru în cauză, astfel cum se prevede la articolul 63 alineatul (7) al doilea paragraf din Regulamentul financiar.

4. În cazul în care sunt acreditate mai multe agenții de plăți, statul membru desemnează un organism public de coordonare, căruia îi atribuie următoarele sarcini:

- (a) să culeagă informațiile care urmează să fie furnizate Comisiei și să trimită Comisiei informațiile respective;
- (b) să furnizeze raportul anual de performanță menționat la articolul 52 alineatul (1);
- (c) să ia sau să coordoneze măsuri în vederea soluționării eventualelor deficiențe obișnuite și să informeze Comisia cu privire la urmări;
- (d) să promoveze și să asigure aplicarea armonizată a normelor Uniunii.

Organismul de coordonare face obiectul unei acreditări specifice de către statele membre în ceea ce privește prelucrarea informațiilor financiare menționate la primul paragraf litera (a).

Raportul anual de performanță furnizat de organismul de coordonare trebuie să fie inclus în domeniul de aplicare al avizului menționat la articolul 11 alineatul (1), iar transmiterea acestuia trebuie să fie însoțită de o declarație de gestiune care vizează întregul raport.

5. Atunci când o agenție de plăți acreditată nu întrunește sau nu mai întrunește unul sau mai multe dintre criteriile de acreditare menționate la alineatul (2), statul membru, acționând din proprie inițiativă sau la solicitarea Comisiei, retrage acreditarea dacă

agenția de plăți nu realizează schimbările necesare într-o perioadă de timp care urmează a fi determinată de autoritatea competentă în funcție de gravitatea problemei.

6. Agențiile de plăți gestionează și asigură controlul operațiunilor legate de intervenția publică de care răspund și își rezervă responsabilitatea generală în domeniul respectiv.

În cazul în care se acordă sprijin prin intermediul unui instrument financiar care este pus în aplicare de BEI sau de o altă instituție financiară internațională în care un stat membru este acționar, agenția de plăți se bazează pe raportul de control în sprijinul cererilor de plată transmise de BEI sau de altă instituție internațională.

Articolul 9

Autoritatea competentă

1. Statele membre desemnează o autoritate la nivel ministerial, responsabilă cu:
 - (a) acordarea, revizuirea și retragerea acreditării agențiilor de plăți menționate la articolul 8 alineatul (2);
 - (b) acreditarea organismului de coordonare menționat la articolul 8 alineatul (4);
 - (c) desemnarea organismului de certificare menționat la articolul 11;
 - (d) îndeplinirea sarcinilor atribuite autorității competente în temeiul prezentului capitol.
2. Autoritatea competentă decide printr-un act oficial cu privire la acordarea sau, după o revizuire, retragerea acreditării agenției de plăți și a organismului de coordonare pe baza unei examinări a criteriilor de acreditare care urmează a fi adoptate de Comisie în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) litera (a). Autoritatea competentă informează fără întârziere Comisia cu privire la acreditări și la retragerile acreditărilor.

Articolul 10

Competențele Comisiei

1. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 pentru completarea prezentului regulament cu norme referitoare la:
 - (a) condițiile minime pentru acreditarea agențiilor de plăți menționate la articolul 8 alineatul (2) și a organismelor de coordonare menționate la articolul 8 alineatul (4);
 - (b) obligațiile agențiilor de plăți privind intervenția publică, precum și normele referitoare la conținutul responsabilităților lor de gestionare și control.
2. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:
 - (a) procedurile de acordare, retragere și revizuire a acreditării agențiilor de plăți și a organismelor de coordonare, precum și procedurile de supraveghere a acreditării agențiilor de plăți;
 - (b) activitatea și controalele care stau la baza declarației de gestiune a agențiilor de plăți, menționată la articolul 8 alineatul (3) litera (c);

- (c) funcționarea organismului de coordonare și notificarea către Comisie a informațiilor în conformitate cu articolul 8 alineatul (4).

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 11

Organismele de certificare

1. Organismul de certificare este un organism de audit public sau privat desemnat de statul membru pentru o perioadă de cel puțin trei ani, fără a aduce atingere legislației naționale. Atunci când este un organism de audit privat, iar dreptul aplicabil al Uniunii sau dreptul intern aplicabil impune acest lucru, organismul este selectat de statul membru prin intermediul unei proceduri de cerere de oferte.

În sensul articolului 63 alineatul (7) primul paragraf din Regulamentul financiar, organismul de certificare furnizează un avis, redactat în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, care stabilește dacă:

- (a) conturile oferă o imagine fidelă și corectă;
- (b) sistemele de guvernanta existente ale statelor membre funcționează în mod corespunzător;
- (c) raportarea privind performanța referitoare la indicatorii de realizare utilizați în scopul verificării anuale a performanței menționată la articolul 52 și raportarea privind performanța referitoare la indicatorii de rezultat utilizați în scopul monitorizării multianuale a performanței menționată la articolul 115 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], care demonstrează că este respectat articolul 35 din prezentul regulament, sunt corecte;
- (d) cheltuielile pentru măsurile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, a căror rambursare a fost solicitată Comisiei, sunt legale și corecte.

Avizul respectiv menționează, de asemenea, dacă examinarea pune sub semnul întrebării afirmațiile făcute în declarația de gestiune menționată la articolul 8 alineatul (3) litera (c).

În cazul în care se acordă sprijin prin intermediul unui instrument financiar care este pus în aplicare de BEI sau de o altă instituție financiară internațională în care un stat membru este acționar, organismul de certificare se bazează pe raportul anual de audit întocmit de auditorii externi ai acelor instituții.

2. Organismul de certificare deține expertiza tehnică necesară. Organismul de certificare este independent din punct de vedere operațional față de agenția de plăți și de organismul de coordonare în cauză, precum și față de autoritatea care a acreditat respectiva agenție și față de organismele responsabile pentru punerea în aplicare și monitorizarea PAC.
3. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind sarcinile organismelor de certificare, inclusiv controalele care trebuie efectuate și organismele care fac obiectul acestor controale, precum și certificatele și rapoartele, împreună cu documentele însoțitoare, care se întocmesc de organismele respective.

Actele de punere în aplicare stabilesc, de asemenea:

- (a) principii de audit pe care să se bazeze avizele organismelor de certificare, incluzând o evaluare a riscurilor, controale interne și un nivel adecvat al elementelor doveditoare ale auditului;
- (b) metodele de audit care trebuie folosite de organisme de certificare pentru emiterea avizelor lor, având în vedere standardele internaționale în materie de audit.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

TITLUL III

Gestionarea financiară a Fondurilor

CAPITOLUL I

FEGA

SECȚIUNEA 1

DISCIPLINA BUGETARĂ

Articolul 12

Plafonul bugetar

1. Plafonul anual pentru cheltuielile FEGA este constituit din cuantumul maxime stabilite pentru acestea în cadrul Regulamentului (UE, Euratom)[COM(2018) 322 final].
2. În cazul în care dreptul Uniunii prevede majorarea sau reducerea cuantumurilor menționate la alineatul (1), Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare adoptate fără aplicarea procedurii menționate la articolul 101, soldul net disponibil pentru cheltuielile FEGA pe baza datelor menționate în dreptul Uniunii.

Articolul 13

Respectarea plafonului

1. În cazul în care dreptul Uniunii prevede un plafon financiar în euro pentru cheltuielile din agricultură pentru un stat membru, aceste cheltuieli se rambursează în limita plafonului respectiv stabilit în euro, iar dacă se aplică articolele 37-40, se fac ajustările necesare.
2. Alocările destinate statelor membre pentru intervențiile sub formă de plăți directe menționate la articolul 81 din Regulamentul (UE) nr. .../...[Regulamentul privind planurile strategice PAC], corectate prin ajustările prevăzute la articolul 15 din prezentul regulament, sunt considerate plafoane financiare în euro.

Articolul 14

Rezerva pentru agricultură

1. La începutul fiecărui an se instituie în cadrul FEGA o rezervă menită să ofere sprijin suplimentar sectorului agricol în scopul gestionării sau stabilizării pieței sau în cazul unor crize care afectează producția sau distribuția agricolă („rezerva pentru agricultură”).

Creditele aferente rezervei pentru agricultură sunt înscrise în mod direct în bugetul Uniunii.

Fondurile din rezerva pentru agricultură sunt puse la dispoziție pentru măsurile în temeiul articolelor 8-21 și 219, 220 și 221 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 pentru anul sau anii pentru care este necesar un sprijin suplimentar.

2. Cuantumul rezervei pentru agricultură este de cel puțin 400 de milioane EUR în prețuri curente la începutul fiecărui an din perioada 2021-2027. Comisia poate ajusta cuantumul rezervei pentru agricultură în cursul anului, când este necesar, având în

vedere evoluțiile pieței sau perspectivele din anul în curs sau din anul următor și ținând cont de creditele disponibile în cadrul FEAGA.

Prin derogare de la articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul financiar, creditele neangajate aferente rezervei pentru agricultură se reportează fără limită de timp în vederea finanțării rezervei pentru agricultură în exercițiile financiare următoare.

În plus, prin derogare de la articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul financiar, cuantumul neutilizat total al rezervei pentru situații de criză disponibil la sfârșitul anului 2020 se reportează în anul 2021 fără a se returna la liniile bugetare care vizează acțiunile menționate la articolul 5 alineatul (2) litera (c) și este pus la dispoziție pentru finanțarea rezervei pentru agricultură.

Articolul 15

Disciplina financiară

1. Comisia stabilește o rată de ajustare pentru intervențiile sub formă de plăți directe menționate la articolul 5 alineatul (2) litera (c) din prezentul regulament și pentru contribuția financiară a Uniunii la măsurile specifice menționate la articolul 5 alineatul (2) litera (f) din prezentul regulament și acordate în temeiul capitolului IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013 și al capitolului IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013 („rata de ajustare”), atunci când previziunile pentru finanțarea intervențiilor și măsurilor finanțate în cadrul subplafonului respectiv pentru un anumit exercițiu financiar arată că plafoanele anuale aplicabile vor fi depășite.

Până la data de 30 iunie a anului calendaristic cu privire la care se aplică rata de ajustare, Comisia adoptă acte de punere în aplicare care stabilesc rata de ajustare. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

2. Până la data de 1 decembrie a anului calendaristic cu privire la care se aplică rata de ajustare, Comisia poate, pe baza unor informații noi, să adopte acte de punere în aplicare care adaptează rata de ajustare stabilită în conformitate cu alineatul (1). Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

3. În cazul în care s-a aplicat disciplina financiară, creditele reportate în conformitate cu articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul financiar sunt utilizate pentru finanțarea cheltuielilor în temeiul articolului 5 alineatul (2) litera (c) din prezentul regulament, în măsura în care este necesar pentru a se evita aplicarea repetată a disciplinei financiare.

În cazul în care creditele care urmează a fi reportate menționate la primul paragraf rămân disponibile, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare care să stabilească pentru fiecare stat membru cuantumul creditelor neangajate care urmează a fi rambursate beneficiarilor finali, cu excepția cazului în care cuantumul total al creditelor neangajate disponibile pentru rambursare reprezintă mai puțin de 0,2 % din plafonul anual pentru cheltuielile FEAGA.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

4. Cuantumul stabilite de Comisie în conformitate cu alineatul (3) al doilea paragraf se rambursează de către statele membre beneficiarilor finali, în conformitate cu

criterii obiective și nediscriminatorii. Statele membre pot aplica un prag minim aferent cuantumului rambursat fiecărui beneficiar final.

Rambursarea menționată la primul paragraf se aplică numai beneficiarilor finali din statele membre care au făcut obiectul disciplinei financiare în cursul exercițiului financiar precedent.

5. Ca urmare a introducerii progresive a intervențiilor sub formă de plăți directe prevăzute la articolul 140 alineatul (2) din Regulamentul .../... [introducerea progresivă a planului strategic PAC], disciplina financiară se aplică Croației începând cu 1 ianuarie 2022.
6. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100, pentru completarea prezentului regulament cu norme privind calcularea disciplinei financiare care trebuie să fie aplicată de statele membre fermierilor.

Articolul 16

Procedura de disciplină bugetară

1. În cazul în care, la întocmirea proiectului de buget pentru exercițiul financiar N, se pare că există riscul ca suma menționată la articolul 12 pentru exercițiul financiar N să fie depășită, Comisia propune Parlamentului European și Consiliului sau Consiliului măsurile necesare pentru a se asigura respectarea cuantumului respectiv.
2. În cazul în care Comisia consideră, în orice moment, că există riscul ca suma menționată la articolul 12 să fie depășită și că nu poate lua măsuri adecvate pentru a remedia situația, Comisia propune alte măsuri în vederea asigurării respectării cuantumului respectiv. În cazul în care temeiul juridic al măsurii relevante este articolul 43 alineatul (3) din tratat, măsura respectivă se adoptă de către Consiliu, iar în cazul în care temeiul juridic al măsurii relevante este articolul 43 alineatul (2) din tratat măsura respectivă se adoptă de către Parlamentul European și Consiliu.
3. În cazul în care, la sfârșitul exercițiului financiar N, cererile de rambursare din partea statelor membre depășesc sau este probabil că vor depăși cuantumul menționat la articolul 12, Comisia:
 - (a) evaluează pro rata și în limita bugetului disponibil cererile prezentate de statele membre și adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește provizoriu cuantumul plăților pentru luna în cauză;
 - (b) stabilește, pentru toate statele membre, cel târziu la data de 28 februarie a exercițiului financiar N + 1, situația acestora în ceea ce privește finanțarea din partea Uniunii pentru exercițiul financiar N;
 - (c) adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilește cuantumul total al finanțării din partea Uniunii defalcat pe fiecare stat membru, pe baza unei rate unice de finanțare din partea Uniunii, în limita bugetului care a fost disponibil pentru plățile lunare;
 - (d) efectuează eventualele compensări datorate statelor membre, cel târziu până la data efectuării plăților lunare pentru luna martie a exercițiului financiar N + 1.

Actele de punere în aplicare prevăzute la primul paragraf literele (a) și (c) se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

Articolul 17

Sistemul de avertizare timpurie și de monitorizare

Pentru a se asigura că plafonul bugetar menționat la articolul 12 nu este depășit, Comisia aplică un sistem de avertizare timpurie și de monitorizare lunar în ceea ce privește cheltuielile FEGA.

În acest scop, Comisia determină la începutul fiecărui exercițiu financiar profilul lunar al cheltuielilor bazat, după caz, pe o medie a cheltuielilor lunare în timpul ultimilor trei ani.

Comisia prezintă periodic Parlamentului European și Consiliului un raport care examinează evoluția cheltuielilor efectuate în raport cu profilurile și care conține o evaluare a punerii în aplicare previzibile pentru exercițiul financiar în curs.

SECȚIUNEA 2

FINANȚAREA CHELTUIELILOR

Articolul 18

Plățile lunare

1. Comisia pune la dispoziția statelor membre creditele necesare pentru finanțarea cheltuielilor menționate la articolul 5 alineatul (2), sub forma unor plăți lunare, pe baza cheltuielilor efectuate de agențiile de plăți acreditate într-o perioadă de referință.
2. Până la transferarea plăților lunare de către Comisie, resursele necesare pentru a face față cheltuielilor se mobilizează de către statele membre în funcție de necesitățile agențiilor lor de plăți acreditate.

Articolul 19

Procedura privind plățile lunare

1. Fără a aduce atingere articolelor 51, 52 și 53, Comisia efectuează plățile lunare pentru cheltuielile efectuate de agențiile de plăți acreditate în cursul unei luni de referință.
2. Plățile lunare se efectuează către fiecare stat membru cel târziu în a treia zi lucrătoare din cea de a doua lună care urmează celei în care s-au efectuat cheltuielile, ținând seama de reducerile sau suspendările aplicate în temeiul articolelor 37 - 40 sau de orice altă corecție. Cheltuielile efectuate de statele membre în perioada 1 - 15 octombrie se înregistrează ca fiind efectuate în luna octombrie. Cheltuielile efectuate în perioada 16 - 31 octombrie se înregistrează ca fiind efectuate în luna noiembrie.
3. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilesc plățile lunare pe care le efectuează pe baza unei declarații de cheltuieli a statului membru și a informațiilor furnizate în conformitate cu articolul 88 alineatul (1).
4. Comisia informează de îndată statul membru cu privire la orice depășire a plafoanelor financiare de către statul membru.
5. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilesc plățile lunare menționate la alineatul (3) fără aplicarea procedurii menționate la articolul 101.
6. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care se stabilesc plăți sau deduceri suplimentare de ajustare a plăților efectuate în conformitate cu alineatul (3), fără aplicarea procedurii menționate la articolul 101.

Articolul 20

Costuri administrative și de personal

Nu sunt suportate din Fond cheltuielile aferente costurilor administrative și de personal efectuate de statele membre și de beneficiarii ajutoarelor finanțate din FEAGA.

Articolul 21

Cheltuielile aferente intervenției publice

1. Dacă, în cadrul organizării comune a piețelor, nu se stabilește o sumă unitară în ceea ce privește o intervenție publică, FEAGA finanțează măsura în cauză pe baza sumelor standard uniforme, în special în cazul fondurilor originare din statele membre utilizate pentru achiziționarea de produse, în cazul operațiunilor materiale generate de depozitare și, eventual, în cazul prelucrării produselor eligibile pentru intervenție, astfel cum sunt menționate la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.
2. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 pentru completarea prezentului regulament cu norme referitoare la:
 - (a) tipul de măsuri eligibile pentru finanțare din partea Uniunii și condițiile de rambursare;
 - (b) condițiile de eligibilitate și metodele de calcul pe baza elementelor constatate efectiv de agențiile de plăți, pe baza sumelor forfetare stabilite de Comisie sau pe baza sumelor forfetare sau neforfetare prevăzute de legislația agricolă sectorială.
3. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100, prin care completează prezentul regulament cu norme privind evaluarea operațiunilor în legătură cu intervenția publică, măsurile care trebuie luate în cazul pierderii sau deteriorării produselor care fac obiectul intervenției publice și stabilirea cuantumurilor care urmează să fie finanțate.
4. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește cuantumurile menționate la alineatul (1). Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

Articolul 22

Achiziționarea datelor satelitare

Comisia și statele membre stabilesc de comun acord, în conformitate cu specificațiile pregătite de fiecare stat membru, lista datelor satelitare necesare pentru sistemul de monitorizare a suprafețelor menționat la articolul 64 alineatul (1) litera (c).

În conformitate cu articolul 7 litera (b), Comisia furnizează datele satelitare respective cu titlu gratuit autorităților competente în ceea ce privește sistemul de monitorizare a suprafețelor sau furnizorilor de servicii autorizați de organismele respective pentru a le reprezenta.

Comisia rămâne proprietara datelor satelitare și le recuperează după încheierea activității.

Comisia poate încredința unor entități specializate sarcini legate de tehnicile sau metodele de lucru care au legătură cu sistemul de monitorizare a suprafețelor menționat la articolul 64 alineatul (1) litera (c).

Articolul 23

Monitorizarea resurselor agricole

Scopul acțiunilor finanțate în temeiul articolului 7 litera (c) este de a oferi Comisiei mijloacele necesare pentru:

- (a) a gestiona piețele agricole ale Uniunii într-un context global;
- (b) a asigura monitorizarea agroeconomică și monitorizarea în materie de agromediu și climă a exploatării terenurilor agricole și a schimbării destinației terenurilor agricole, inclusiv a sistemelor agrosilvice, precum și monitorizarea stării culturilor, astfel încât să poată fi făcute estimări, mai ales în ceea ce privește randamentul, producția agricolă și impactul unor circumstanțe excepționale asupra agriculturii;
- (c) a permite accesul partajat la aceste estimări în context internațional, cum ar fi în cadrul inițiativelor coordonate de organizații ale Națiunilor Unite, inclusiv realizarea unor inventare ale gazelor cu efect de seră în cadrul CCONUSC, sau de alte agenții internaționale;
- (d) a contribui la transparența piețelor mondiale;
- (e) a asigura monitorizarea tehnologică a sistemului agrometeorologic.

În temeiul articolului 7 litera (c), Comisia finanțează acțiuni care vizează colectarea sau achiziționarea datelor necesare pentru punerea în aplicare și monitorizarea PAC, inclusiv a datelor satelitare, geospațiale și meteorologice, crearea unei infrastructuri de date spațiale și a unui site internet, realizarea unor studii specifice referitoare la condițiile climatice, teledetecția utilizată pentru a contribui la monitorizarea schimbării destinației terenurilor agricole și a sănătății solurilor și actualizarea modelelor agrometeorologice și econometrice. Dacă este necesar, aceste acțiuni se desfășoară în colaborare cu AEM, CCC, laboratoarele și organismele naționale sau cu implicarea sectorului privat.

Articolul 24

Competențe de executare

Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care să stabilească:

- (a) norme referitoare la finanțarea în temeiul articolului 7 literele (b) și (c);
- (b) procedura în temeiul căreia se realizează măsurile menționate la articolele 22 și 23, în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite;
- (c) cadrul prin care se reglementează achiziționarea, îmbunătățirea și utilizarea datelor satelitare și meteorologice, precum și termenele aplicabile.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Capitolul II FEADR

SECȚIUNEA 1 DISPOZIȚII GENERALE PRIVIND FEADR

Articolul 25

Dispoziții care se aplică tuturor plăților

1. Plățile de către Comisie ale contribuției FEADR menționate la articolul 6 nu depășesc angajamentele bugetare.
Fără a aduce atingere articolului 32 alineatul (1), plățile respective se repartizează primului angajament bugetar deschis.
2. Se aplică articolul 110 din Regulamentul financiar.

SECȚIUNEA 2

FINANȚAREA PRIN FEADR ÎN CADRUL PLANULUI STRATEGIC PAC

Articolul 26

Contribuția financiară din FEADR

Contribuția financiară din FEADR la cheltuielile din cadrul planurilor strategice PAC se stabilește pentru fiecare plan strategic PAC, cu respectarea plafoanelor stabilite de dreptul Uniunii privind sprijinul din partea FEADR pentru intervențiile din cadrul planului strategic PAC.

Articolul 27

Angajamente bugetare

1. Decizia Comisiei de adoptare a unui plan strategic PAC constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 alineatul (1) din Regulamentul financiar și, odată notificată către statul membru respectiv, constituie un angajament juridic în sensul regulamentului menționat. Decizia respectivă indică contribuția pe an.
2. Angajamentele bugetare ale Uniunii pentru fiecare plan strategic PAC sunt realizate în tranșe anuale pe parcursul perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027.

Pentru fiecare plan strategic PAC, angajamentele bugetare pentru prima tranșă se realizează în urma adoptării planului strategic PAC de către Comisie.

Angajamentele bugetare pentru tranșele ulterioare vor fi realizate de Comisie înaintea datei de 1 mai a fiecărui an, pe baza deciziei menționate la alineatul (1), cu excepția cazurilor în care se aplică articolul 16 din Regulamentul financiar.

SECȚIUNEA 3

CONTRIBUȚIA FINANCIARĂ LA INTERVENȚIILE DIN DOMENIUL DEZVOLTĂRII RURALE

Articolul 28

Dispoziții aplicabile plăților pentru intervențiile din domeniul dezvoltării rurale

1. Creditele necesare pentru finanțarea cheltuielilor menționate la articolul 6 sunt puse la dispoziția statelor membre sub forma prefinanțării, a plăților intermediare și a plății unui sold, conform descrierii din prezenta secțiune.
2. Totalul combinat al prefinanțării și al plăților intermediare nu depășește 95 % din contribuția FEADR pentru fiecare plan strategic PAC.

Când se atinge plafonul de 95 %, statele membre continuă să transmită Comisiei cereri de plată.

Articolul 29

Norme privind prefinanțarea

1. În urma deciziei sale de aprobare a planului strategic PAC, Comisia plătește statului membru un quantum inițial de prefinanțare pentru întreaga durată a planului strategic PAC. Acest quantum inițial de prefinanțare este plătit în tranșe, după cum urmează:
 - (a) în 2021: 1 % din quantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - (b) în 2022: 1 % din quantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - (c) în 2023: 1 % din quantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC.

În cazul în care un plan strategic PAC este adoptat în 2022 sau ulterior, primele tranșe se plătesc fără întârziere după adoptarea acestuia.

2. Suma totală plătită ca prefinanțare se rambursează Comisiei în cazul în care, în 24 de luni de la data la care Comisia plătește prima tranșă a sumei de prefinanțare, nu sunt efectuate cheltuieli și nu este trimisă nicio declarație de cheltuieli pentru planul strategic PAC. Această prefinanțare se compensează cu primele cheltuieli declarate pentru planul strategic PAC.
3. Nu se va plăti sau recupera nicio prefinanțare suplimentară în cazul în care a avut loc un transfer către sau din FEADR în conformitate cu articolul 90 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].
4. Dobânda generată de prefinanțare se utilizează pentru planul strategic PAC în cauză și se deduce din suma cheltuielilor publice indicată în declarația de cheltuieli finală.
5. Suma totală acordată ca prefinanțare este validată în conformitate cu procedura menționată la articolul 51 înaintea încheierii planului strategic PAC.

Articolul 30
Plăți intermediare

1. Pentru fiecare plan strategic PAC se efectuează plăți intermediare. Acestea se calculează prin aplicarea ratei de contribuție pentru fiecare tip de intervenție la cheltuielile publice efectuate care țin de aceasta, astfel cum se menționează la articolul 85 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].
2. În funcție de disponibilitatea resurselor, Comisia efectuează plăți intermediare cu scopul de a rambursa cheltuielile efectuate de agențiile de plăți acreditate pentru punerea în aplicare a planurilor strategice PAC, luând în considerare reducerile sau suspendările aplicate în temeiul articolelor 37 - 40.
3. În cazul în care instrumentele financiare sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 52 din Regulamentul (UE) nr. .../... [RDC], declarația de cheltuieli include sumele totale plătite sau, în cazul garanțiilor, sumele rezervate conform celor convenite în contractele de garanție, de către autoritatea de management pentru destinarii finali, așa cum se prevede la [articolul 74 alineatul (5) literele (a), (b) și (c) din Regulamentul (UE) nr. .../... Regulamentul privind planurile strategice PAC - Norme de eligibilitate pentru instrumente financiare].
4. În cazul în care instrumentele financiare sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 52 din Regulamentul (UE) nr. .../... [RDC], declarațiile de cheltuieli care includ cheltuieli pentru instrumentele financiare se transmit în conformitate cu următoarele condiții:
 - (a) suma inclusă în prima declarație de cheltuieli trebuie să fi fost plătită anterior instrumentului financiar și poate reprezenta până la 25 % din cuantumul total al contribuției planului strategic PAC angajate pentru instrumente financiare în temeiul acordului de finanțare relevant;
 - (b) sumele incluse în declarațiile de cheltuieli ulterioare transmise în cursul perioadei de eligibilitate definite la articolul 80 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] includ cheltuielile eligibile menționate la [articolul 74 alineatul (5) Planul PAC - norme de eligibilitate sau instrumente financiare].
5. Suma inclusă în prima declarație de cheltuieli, menționată la alineatul 4 litera (a), este verificată în conturile Comisiei cel târziu în cadrul conturilor anuale pentru ultimul an de execuție a planului strategic PAC relevant.
6. Fiecare plată intermediară se efectuează de către Comisie sub rezerva îndeplinirii următoarelor cerințe:
 - (a) transmiterea către Comisie a unei declarații de cheltuieli semnată de agenția de plăți acreditată, în conformitate cu articolul 88 alineatul (1) litera (c);
 - (b) respectarea contribuției totale a FEADR la fiecare tip de intervenție pe toată durata acoperită de planul strategic PAC respectiv;
 - (c) transmiterea către Comisie a documentelor care trebuie să fie prezentate, astfel cum sunt prevăzute la articolul 8 alineatul (3) și la articolul 11 alineatul (1);
 - (d) transmiterea conturilor anuale.
7. Dacă vreuna dintre cerințele prevăzute la alineatul (6) nu este îndeplinită, Comisia informează imediat agenția de plăți acreditată sau organismul de coordonare, în cazul

în care acesta a fost desemnat. Dacă vreuna dintre cerințele stabilite la alineatul (6) literele (a), (c) sau (d) nu este îndeplinită, declarația de cheltuieli se consideră inadmisibilă.

8. Fără a aduce atingere articolelor 51, 52 și 53, Comisia efectuează plăți intermediare în termen de 45 de zile de la data înregistrării unei declarații de cheltuieli care îndeplinește cerințele prevăzute la alineatul (6) din prezentul articol.
9. Agențiile de plăți acreditate întocmesc declarațiile intermediare de cheltuieli aferente planurilor strategice PAC și le transmit Comisiei fie direct, fie prin intermediul organismului de coordonare, dacă un astfel de organism a fost desemnat, în perioadele stabilite de Comisie.

Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește perioadele în care agențiile de plăți acreditate întocmesc și transmit respectivele declarații intermediare de cheltuieli. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Declarațiile de cheltuieli cuprind cheltuielile efectuate de agențiile de plăți în fiecare dintre perioadele în cauză. Totuși, în cazurile în care cheltuielile menționate la articolul 107 alineatul (8) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] nu pot fi declarate Comisiei în perioada respectivă din cauză că o propunere de modificare a planului strategic PAC este în curs de aprobare de către Comisie, cheltuielile respective pot fi declarate în perioadele următoare.

Declarațiile intermediare de cheltuieli aferente cheltuielilor efectuate începând cu data de 16 octombrie sunt înscrise în bugetul anului următor.

10. Atunci când ordonatorul de credite subdelegat necesită verificări suplimentare, din cauza furnizării unor informații incomplete sau neclare sau din cauza unui dezacord, a unor diferențe de interpretare sau a oricăror altor inconsecvențe legate de o declarație de cheltuieli pentru o perioadă de referință, rezultate în special din necomunicarea informațiilor solicitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și cu actele Comisiei adoptate în temeiul regulamentului menționat, statul membru în cauză furnizează informații suplimentare, la cererea ordonatorului de credite subdelegat, într-un termen stabilit în respectiva cerere în funcție de gravitatea problemei.

Termenul limită prevăzut pentru plățile intermediare la alineatul (8) poate să fie întrerupt pentru întreaga sumă pentru care se solicită plata sau pentru o parte din aceasta, pe o perioadă maximă de șase luni, cu începere de la data la care este trimisă solicitarea de informații și până la primirea informațiilor solicitate care sunt considerate satisfăcătoare. Statul membru poate conveni să prelungească perioada de întrerupere cu încă trei luni.

Dacă statul membru în cauză nu răspunde solicitării de informații suplimentare în termenul stabilit în cererea respectivă sau dacă răspunsul este considerat nesatisfăcător ori arată că normele aplicabile nu au fost respectate sau că Fondurile Uniunii au fost utilizate în mod necorespunzător, Comisia poate suspenda sau reduce plățile în conformitate cu articolele 37 - 40 din prezentul Regulament.

Articolul 31

Plata soldului și încheierea intervențiilor de dezvoltare rurală prevăzute în planul strategic PAC

1. După primirea ultimului raport anual de performanță privind punerea în aplicare a planului strategic PAC, Comisia efectuează plata soldului, în funcție de disponibilitatea resurselor, pe baza planului de finanțare în vigoare la nivelul tipurilor de intervenții FEADR, a conturilor anuale pentru ultimul an de execuție a planului strategic PAC în cauză și a deciziilor de verificare aferente. Conturile respective sunt prezentate Comisiei în cel mult șase luni de la data finală de eligibilitate a cheltuielilor menționată la articolul 80 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și cuprind cheltuielile efectuate de agenția de plăți până la ultima dată de eligibilitate a cheltuielilor.
2. Plata soldului se face în termen de cel mult șase luni de la data la care Comisia consideră că informațiile și documentele menționate la alineatul (1) pot fi primite, iar ultimul cont anual a fost verificat. Sumele care mai sunt angajate după data plății soldului se dezangajează de către Comisie în termen de șase luni, fără a aduce atingere articolului 32 alineatul (5).
3. Dacă până la termenul limită stabilit la alineatul (1) Comisia nu a primit ultimul raport anual de performanță și documentele necesare pentru verificarea conturilor aferente ultimului an de execuție al planului, soldul se dezangajează automat în conformitate cu articolul 32.

Articolul 32

Dezangajarea automată în cazul planurilor strategice PAC

1. Comisia dezangajează automat orice parte a unui angajament bugetar pentru intervențiile de dezvoltare rurală incluse într-un plan strategic PAC care nu a fost folosită în scopul prefinanțării sau al plăților intermediare sau pentru care nu i-a fost prezentată nicio declarație de cheltuieli care să îndeplinească cerințele stabilite la articolul 30 alineatul (3) în privința cheltuielilor efectuate până la data de 31 decembrie a celui de al doilea an care urmează celui în care s-a făcut angajamentul bugetar.
2. Se dezangajează automat orice parte a angajamentelor bugetare rămasă deschisă la ultima dată de eligibilitate a cheltuielilor menționată la articolul 80 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] pentru care nu a fost făcută o declarație de cheltuieli în termen de șase luni de la data respectivă.
3. În cazul unei proceduri judiciare sau al unei căi de atac administrative cu efect de suspendare, perioada de dezangajare automată menționată la alineatul (1) sau la alineatul (2) se întrerupe pentru cuantumul aferent operațiunilor respective pe durata procedurilor judiciare sau a căii de atac administrative, cu condiția ca, până la data de 31 ianuarie a anului N + 3, Comisia să primească o notificare motivată de la statul membru respectiv.
4. Nu se iau în considerare la calcularea dezangajării automate cele ce urmează:
 - (a) partea angajamentelor bugetare care a făcut obiectul unei declarații de cheltuieli, dar a cărei rambursare a fost redusă sau suspendată de către Comisie la data de 31 decembrie a anului N + 2;

- (b) partea angajamentelor bugetare pe care o agenție de plăți nu a putut să o deconteze din motive de forță majoră care afectează grav punerea în aplicare a planului strategic PAC. Autoritățile naționale care invocă forța majoră trebuie să demonstreze consecințele directe asupra punerii în aplicare a întregului plan strategic PAC sau a unei părți a acestuia.

Până la 31 ianuarie, statul membru trimite Comisiei informații privind excepțiile menționate la primul paragraf, pentru cuantumul declarat până la sfârșitul anului precedent.

5. Comisia informează statele membre, în timp util, dacă există riscul dezangajării automate. Comisia informează statele membre cu privire la suma în cauză, astfel cum reiese din informațiile pe care le deține. Statele membre dispun de două luni de la data primirii acestor informații pentru a-și exprima acordul în privința sumei respective sau pentru a prezenta observații. Comisia efectuează dezangajarea automată în maximum nouă luni de la ultimul termen care reiese din aplicarea alineatelor (1), (2) și (3).
6. În cazul dezangajării automate, contribuția din FEADR la planul strategic PAC în cauză se reduce, pentru anul respectiv, cu suma dezangajată automat. Statul membru întocmește un plan de finanțare revizuit, repartizând reducerea ajutorului între tipurile de intervenții, în vederea aprobării de către Comisie. În caz contrar, Comisia reduce pro rata sumele alocate fiecărui tip de intervenție.

CAPITOLUL III

Dispoziții comune

Articolul 33

Exercițiul financiar agricol

Fără a aduce atingere dispozițiilor speciale privind declarațiile de cheltuieli și venituri legate de intervenția publică stabilite de Comisie în temeiul articolului 45 alineatul (3) primul paragraf litera (a), exercițiul financiar agricol cuprinde cheltuielile efectuate și veniturile primite și înregistrate în contabilitatea bugetului Fondurilor de agențiile de plăți pentru exercițiul financiar „N” care începe la data de 16 octombrie a anului „N-1” și se încheie la data de 15 octombrie a anului „N”.

Articolul 34

Excluderea dublei finanțări

Statele membre se asigură că cheltuielile finanțate din FEAGA sau FEADR nu fac obiectul niciunui alt tip de finanțare din cadrul bugetului Uniunii.

În cadrul FEADR, o operațiune poate beneficia de diferite forme de sprijin din planul strategic PAC și din alte fonduri structurale și de investiții europene (fondurile ESI) sau instrumente ale Uniunii numai în cazul în care valoarea ajutoarelor totale cumulate acordate în cadrul diferitelor forme de sprijin nu depășește cel mai ridicat nivel de intensitate a ajutorului sau valoarea maximă a ajutorului aplicabil tipului de intervenție în cauză, astfel cum se menționează în titlul III din Regulamentul (UE) nr.../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC]. În astfel de cazuri, statele membre nu declară cheltuieli Comisiei pentru:

- (a) sprijinul din partea unui alt fond ESI sau instrument al Uniunii; sau
- (b) sprijinul din același plan strategic PAC.

Cuantumul cheltuielilor care trebuie înregistrate într-o declarație de cheltuieli se poate calcula proporțional, în conformitate cu documentul care stabilește condițiile care trebuie îndeplinite pentru a beneficia de sprijin.

Articolul 35

Eligibilitatea cheltuielilor suportate de agențiile de plăți

Cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6 pot fi finanțate de către Uniune numai în cazul în care:

- (a) au fost efectuate de agenții de plăți acreditate,
- (b) au fost efectuate în conformitate cu normele aplicabile ale Uniunii, sau
- (c) în ceea ce privește tipurile de intervenții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC],
 - (i) sunt însoțite de realizări corespunzătoare raportate, și
 - (ii) au fost efectuate în conformitate cu sistemele de guvernanță aplicabile; normele aplicabile ale Uniunii menționate anterior nu cuprind condițiile de eligibilitate pentru beneficiarii individuali prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC.

Litera (c) punctul (i) de la primul paragraf nu se aplică avansurilor plătite beneficiarilor în cadrul tipurilor de intervenții menționate în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Articolul 36

Respectarea termenelor de plată

În cazul în care dreptul Uniunii stabilește termene de plată, orice plată efectuată de agențiile de plăți către beneficiari înaintea primei date de plată posibilă și după ultima dată de plată posibilă este neeligibilă pentru finanțare din partea Uniunii.

Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100, pentru completarea prezentului regulament cu norme privind situațiile și condițiile în care plățile menționate la primul paragraf al prezentului articol pot fi considerate eligibile, ținând seama de principiul proporționalității.

Articolul 37

Reducerea plăților lunare și intermediare

1. În cazul în care Comisia constată, din declarațiile de cheltuieli sau din informațiile menționate la articolul 88, că au fost depășite plafoanele financiare stabilite de dreptul Uniunii, Comisia reduce plățile lunare sau intermediare către statul membru în cauză în cadrul actelor de punere în aplicare privind plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau în cadrul plăților intermediare menționate la articolul 30.
2. În cazul în care Comisia constată, din declarațiile de cheltuieli sau din informațiile menționate la articolul 88, că nu au fost respectate termenele de plată menționate la articolul 36, statului membru i se acordă posibilitatea de a-și prezenta observațiile într-un termen care nu poate fi mai mic de 30 de zile. În cazul în care statul membru nu prezintă observații în termenul respectiv sau în cazul în care Comisia consideră că răspunsul este nesatisfăcător, Comisia poate reduce plățile lunare sau intermediare către statul membru în cauză în cadrul actelor de punere în aplicare privind plățile

lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau în cadrul plăților intermediare menționate la articolul 30.

3. Reducerile menționate în cadrul prezentului articol se aplică fără a aduce atingere articolului 51.
4. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme suplimentare privind procedura și alte modalități practice de funcționare corespunzătoare a mecanismului menționat la articolul 36. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 38

Suspendarea plăților în raport cu verificarea anuală

1. În cazul în care statele membre nu transmit documentele menționate la articolul 8 alineatul (3) și la articolul 11 alineatul (1) până la termenele stabilite, astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (3), Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care suspendă quantumul total al plăților lunare menționate la articolul 19 alineatul (3). Comisia rambursează quantumurile suspendate atunci când primește documentele care lipseau de la statul membru în cauză, cu condiția ca data primirii să nu depășească termenul cu mai mult de șase luni.

În ceea ce privește plățile intermediare menționate la articolul 30, declarațiile de cheltuieli sunt considerate inadmisibile în conformitate cu alineatul (6) din articolul menționat.

2. În cazul în care, în cadrul verificării anuale a performanței menționate la articolul 52, Comisia constată că diferența dintre cheltuielile declarate și quantumul aferent realizărilor corespunzătoare raportate este mai mare de 50 %, iar statul membru nu poate prezenta motive temeinic justificate, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care suspendă plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau plățile intermediare menționate la articolul 30.

Suspendarea se aplică cheltuielilor relevante în ceea ce privește intervențiile care au făcut obiectul reducerii menționate la articolul 52 alineatul (2), iar quantumul care urmează să fie suspendat nu depășește procentajul corespunzător reducerii aplicate în conformitate cu articolul 52 alineatul (2). Sumele suspendate se rambursează de către Comisie statelor membre sau sunt reduse cu titlu permanent prin intermediul actului de punere în aplicare menționat la articolul 52.

Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 pentru completarea prezentului regulament cu norme referitoare la rata de suspendare a plăților.

3. Actele de punere în aplicare prevăzute în prezentul articol se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

Înainte de a adopta aceste acte de punere în aplicare, Comisia informează statul membru în cauză în legătură cu intenția sa și îi acordă statului membru posibilitatea de a-și prezenta observațiile într-un termen care nu poate fi mai scurt de 30 de zile.

Actele de punere în aplicare prin care se stabilesc plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau plățile intermediare menționate la articolul 30 țin cont de actele de punere în aplicare adoptate în temeiul prezentului alineat.

Articolul 39

Suspendarea plăților în raport cu monitorizarea multianuală a performanței

1. În cazurile în care se înregistrează întârzieri sau progrese insuficiente în atingerea țintelor, astfel cum figurează în planul strategic național din cadrul PAC și astfel cum sunt monitorizate în conformitate cu articolele 115 și 116 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], Comisia poate solicita statului membru în cauză să pună în aplicare măsurile de remediere necesare, în conformitate cu un plan de acțiune care să conțină indicatori clari de progres și care urmează să fie stabilit cu consultarea Comisiei.

Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme suplimentare privind elemente ale planurilor de acțiune și procedura de elaborare a planurilor de acțiune. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

2. În cazul în care statele membre nu prezintă sau nu pun în aplicare planul de acțiune menționat la alineatul (1) sau în cazul în care acest plan de acțiune este vădit insuficient pentru remedierea situației, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care suspendă plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau plățile intermediare menționate la articolul 30.

Suspendarea se aplică, în conformitate cu principiul proporționalității, cheltuielilor relevante aferente intervențiilor care urmau să fie acoperite de acest plan de acțiune. Comisia rambursează quantumurile suspendate atunci când, pe baza evaluării performanțelor prevăzute la articolul 121 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] se înregistrează progrese satisfăcătoare în vederea atingerii țintelor. În cazul în care situația nu este remediată până la încheierea planului strategic național din cadrul PAC, Comisia poate adopta un act de punere în aplicare care reduce definitiv quantumul suspendat pentru statul membru în cauză.

Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 pentru a completa prezentul regulament cu norme referitoare la rata și durata de suspendare a plăților și condițiile de rambursare sau de reducere a acestor quantumuri în raport cu monitorizarea multianuală a performanței.

3. Actele de punere în aplicare prevăzute la alineatele (1) și (2) se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

Înainte de a adopta actele de punere în aplicare respective, Comisia informează statul membru în cauză în legătură cu intenția sa și solicită un răspuns din partea acestuia într-un termen care nu poate fi mai scurt de 30 de zile.

Articolul 40

Suspendarea plăților ca urmare a deficiențelor sistemelor de guvernare

1. În cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernare, Comisia poate solicita statului membru în cauză să pună în aplicare măsurile de remediere necesare, în conformitate cu un plan de acțiune care să conțină indicatori clari de progres și care urmează să fie stabilit cu consultarea Comisiei.

Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme suplimentare privind elemente ale planurilor de acțiune și procedura de elaborare a

planurilor de acțiune. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

2. În cazul în care statul membru nu prezintă sau nu pune în aplicare planul de acțiune menționat la alineatul (1) sau în cazul în care acest plan de acțiune este vădit insuficient pentru remedierea situației, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care suspendă plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau plățile intermediare menționate la articolul 30.

Suspendarea se aplică, în conformitate cu principiul proporționalității, cheltuielilor relevante efectuate de statul membru în care există deficiențe, pentru o perioadă care urmează a fi stabilită prin actele de punere în aplicare menționate la primul paragraf și care nu poate depăși 12 luni. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare pentru prelungirea perioadei respective cu perioade ulterioare de maximum 12 luni în total, dacă sunt îndeplinite în continuare condițiile pentru suspendare. Cuantumul suspendat este luat în considerare la adoptarea actelor de punere în aplicare menționate la articolul 53.

3. Actele de punere în aplicare prevăzute în prezentul articol se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

Înainte de a adopta actele de punere în aplicare menționate la alineatul (2), Comisia informează statul membru în cauză în legătură cu intenția sa și solicită un răspuns din partea acestuia într-un termen care nu poate fi mai scurt de 30 de zile.

Actele de punere în aplicare prin care se stabilesc plățile lunare menționate la articolul 19 alineatul (3) sau plățile intermediare menționate la articolul 30 țin cont de actele de punere în aplicare adoptate în temeiul primului paragraf din prezentul alineat.

Articolul 41

Păstrarea unor contabilități separate

Fiecare agenție de plăți păstrează contabilități separate pentru creditele înregistrate în bugetul Uniunii pentru Fonduri.

Articolul 42

Plățile către beneficiari

1. În absența unor dispoziții contrare în dreptul Uniunii, statele membre se asigură că plățile legate de finanțarea prevăzută în prezentul regulament sunt achitate integral către beneficiari.
2. Statele membre se asigură că plățile din cadrul intervențiilor și al măsurilor menționate la articolul 63 alineatul (2) se fac în perioada 1 decembrie – 30 iunie a anului calendaristic următor.

În pofida primului paragraf, statele membre pot:

- (a) înainte de 1 decembrie, dar nu înainte de 16 octombrie, să plătească avansuri de până la 50 % în cazul intervențiilor sub formă de plăți directe;
- (b) înainte de 1 decembrie, să plătească avansuri de până la 75 % în cazul sprijinului acordat în cadrul intervențiilor de dezvoltare rurală menționate la articolul 63 alineatul (2).

3. Statele membre pot decide să plătească avansuri de până la 50 % în cadrul intervențiilor menționate la articolele 68 și 71 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].
4. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 pentru completarea prezentului regulament cu norme referitoare la intervențiile sau măsurile pentru care statele membre pot plăti avansuri.
5. În cazuri urgente, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare pentru soluționarea unor probleme specifice, în legătură cu aplicarea prezentului articol. Respectivele acte de punere în aplicare pot deroga de la dispozițiile alineatului (2), dar numai în măsura și pentru perioada în care acest lucru este strict necesar.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 43

Alocarea veniturilor

1. Următoarele se consideră „venituri alocate” în înțelesul articolului 21 din Regulamentul financiar:
 - (a) în ceea ce privește cheltuielile din cadrul FEAGA și FEADR, sumele prevăzute la articolele 36, 52 și 53 din prezentul regulament și la articolul 54 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, care se aplică în conformitate cu articolul 102 din prezentul regulament și, în ceea ce privește cheltuielile din cadrul FEAGA, sumele prevăzute la articolul 54 și la articolul 51 din prezentul regulament care trebuie plătite bugetului Uniunii, inclusiv dobânzile aferente acestora;
 - (b) quantumurile corespunzătoare sancțiunilor aplicate în conformitate cu normele privind condiționalitatea, astfel cum se prevede la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], în ceea ce privește cheltuielile din cadrul FEAGA;
 - (c) orice cauțiune, depozit sau garanție care se furnizează în temeiul legislației Uniunii adoptate în cadrul PAC, cu excepția intervențiilor din domeniul dezvoltării rurale, și care se confiscă. Cu toate acestea, statele membre rețin garanțiile confiscate care au fost depuse în contextul eliberării licențelor de export sau import sau în cadrul unei proceduri de achiziții cu unicul scop de a se asigura depunerea de către ofertanți a unor oferte veritabile.
 - (d) sumele reduse cu titlu definitiv, în conformitate cu articolul 39 alineatul (2).
2. Sumele menționate la alineatul (1) se plătesc la bugetul Uniunii și, în caz de reutilizare, se utilizează exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA sau FEADR.
3. Prezentul regulament se aplică, mutatis mutandis, veniturilor alocate menționate la alineatul (1).
4. În ceea ce privește FEAGA, articolul 113 din Regulamentul financiar se aplică mutatis mutandis contabilizării veniturilor alocate menționate de prezentul regulament.

Articolul 44
Măsuri privind informarea

1. Furnizarea de informații finanțată în temeiul articolului 7 litera (e) are mai ales scopul de a contribui la explicarea, punerea în aplicare și dezvoltarea PAC și de a sensibiliza publicul în legătură cu conținutul și obiectivele acesteia, de a reda consumatorilor încrederea, în urma crizelor, prin campanii de informare, de a informa fermierii și alte părți interesate și care își desfășoară activitatea în zonele rurale și de a promova modelul european de agricultură, precum și de a ajuta cetățenii să îl înțeleagă.

Sunt furnizate informații coerente, obiective și cuprinzătoare atât în interiorul Uniunii, cât și în afara ei.

2. Măsurile menționate la alineatul (1) pot fi:

- (a) programe anuale de lucru sau alte măsuri specifice prezentate de părți terțe;
- (b) activități puse în aplicare la inițiativa Comisiei.

Măsurile impuse de lege sau măsurile care primesc deja finanțare în temeiul unei alte acțiuni a Uniunii sunt excluse.

În vederea punerii în aplicare a activităților menționate la primul paragraf litera (b), Comisia poate fi asistată de experți externi.

Măsurile menționate la primul paragraf contribuie, de asemenea, la asigurarea comunicării instituționale a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care aceste priorități sunt legate de obiectivele generale ale prezentului regulament.

3. Comisia publică o dată pe an o cerere de propuneri, respectând condițiile prevăzute de Regulamentul financiar.
4. Măsurile preconizate și întreprinse în temeiul prezentului articol sunt notificate comitetului menționat la articolul 101 alineatul (1).
5. La fiecare doi ani, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la aplicarea prezentului articol.

Articolul 45
Competențele Comisiei

1. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament în ceea ce privește condițiile în care trebuie compensate anumite tipuri de cheltuieli și venituri în cadrul fondurilor.

În cazul în care bugetul Uniunii nu a fost adoptat până la începutul exercițiului financiar sau în cazul în care quantumul total al angajamentelor programate depășește pragul stabilit la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul financiar, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament cu norme referitoare la metoda aplicabilă angajamentelor și plății cuantumurilor.

2. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme suplimentare privind obligația prevăzută la articolul 41, precum și condițiile specifice care se aplică informațiilor care trebuie înregistrate în contabilitățile ținute de agențiile de plăți. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

3. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:
- (a) finanțarea și contabilizarea măsurilor de intervenție sub forma depozitării publice, precum și în ceea ce privește alte cheltuieli finanțate din Fonduri;
 - (b) termenii și condițiile de aplicare a procedurii de dezangajare automată.
- Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

CAPITOLUL IV

Verificarea conturilor

SECȚIUNEA 1

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 46

Abordarea bazată pe un audit unic

În sensul articolului 127 din Regulamentul financiar, Comisia obține asigurări pe baza activității desfășurate de organisme de certificare menționate la articolul 11 din prezentul regulament, cu excepția cazului în care aceasta a informat statul membru că nu poate să se bazeze pe activitatea organismului de certificare pentru un anumit exercițiu financiar și va ține seama de acest aspect în momentul evaluării riscurilor și a necesității auditurilor Comisiei în statul membru în cauză.

Articolul 47

Controale efectuate de Comisie

1. Fără a aduce atingere controalelor efectuate de statele membre în temeiul actelor cu putere de lege și actelor administrative naționale sau al dispozițiilor articolului 287 din tratat sau vreunui control organizat în temeiul articolului 322 din tratat sau în temeiul Regulamentului (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului, Comisia poate organiza controale în statele membre, pentru a verifica în special:
- (a) conformitatea practicilor administrative cu normele Uniunii;
 - (b) dacă cheltuielile care intră sub incidența articolului 5 alineatul (2) și a articolului 6 și care corespund intervențiilor menționate în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] corespund unei realizări, astfel cum s-a raportat în raportul anual de performanță;
 - (c) dacă activitatea organismului de certificare este efectuată în conformitate cu articolul 11 și în sensul secțiunii 2 din prezentul capitol;
 - (d) dacă o agenție de plăți respectă criteriile de acreditare prevăzute la articolul 8 alineatul (2) și dacă statul membru aplică în mod corect dispozițiile articolului 8 alineatul (5).

Persoanele autorizate de Comisie să efectueze controale în numele acesteia, sau reprezentanții Comisiei care acționează în cadrul competențelor care le-au fost atribuite au acces la registre și la toate celelalte documente, inclusiv la documentele și metadatele întocmite sau primite și înregistrate pe suport electronic, referitoare la cheltuielile finanțate de FEGA sau FEADR.

Competențele de a efectua controale nu aduc atingere aplicării dispozițiilor naționale care rezervă anumite acte pentru agenții desemnați în mod special prin dreptul intern. Fără a aduce atingere dispozițiilor specifice din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, persoanele autorizate de Comisie să acționeze în numele Comisiei nu iau parte, inter alia, la vizitele la domiciliu și nici la chestionarea formală a persoanelor pe baza dreptului statului membru în cauză. Totuși, persoanele respective au acces la informațiile obținute în acest mod.

2. Comisia notifică cu suficient timp înainte un control statului membru în cauză sau statului membru pe al cărui teritoriu urmează să se desfășoare controlul, ținând seama, în organizarea controalelor, de sarcina administrativă asupra agențiilor de plăți. La aceste controale pot participa agenți ai statului membru în cauză.

La cererea Comisiei și cu acordul statului membru, organismele competente ale statului membru respectiv întreprind controale sau anchete suplimentare privind operațiunile cuprinse în domeniul de aplicare al prezentului regulament. La aceste controale pot participa agenți ai Comisiei sau persoane autorizate de Comisie să acționeze în numele Comisiei.

În scopul eficientizării controalelor, cu acordul statelor membre în cauză, Comisia poate solicita ajutorul autorităților statelor membre respective pentru efectuarea anumitor controale sau anchete.

Articolul 48

Accesul la informații

1. Statele membre pun la dispoziția Comisiei toate informațiile necesare pentru buna funcționare a Fondurilor și iau toate măsurile corespunzătoare pentru a facilita controalele pe care Comisia le consideră adecvate în ceea ce privește gestionarea finanțării din partea Uniunii.
2. Statele membre comunică Comisiei, la cererea acesteia, actele cu putere de lege și actele administrative pe care le-au adoptat în vederea punerii în aplicare a actelor juridice ale Uniunii referitoare la PAC, în cazul în care actele respective au un impact financiar asupra FEAGA sau FEADR.
3. Statele membre pun la dispoziția Comisiei informațiile referitoare la neregulile în sensul Regulamentului (UE, Euratom) nr. 2988/95 și celelalte cazuri de nerespectare a condițiilor stabilite de statele membre în planul strategic PAC, cazurile de presupusă fraudă constatate, precum și informațiile referitoare la măsurile luate în temeiul secțiunii 3 din prezentul capitol în vederea recuperării plăților necuvenite legate de neregulile și fraudele respective.

Articolul 49

Accesul la documente

Agențiile de plăți acreditate păstrează documentele justificative referitoare la plățile efectuate și documentele referitoare la desfășurarea controalelor impuse de dreptul Uniunii și pun documentația și informațiile la dispoziția Comisiei.

Documentele justificative respective pot fi păstrate în format electronic în condițiile prevăzute de Comisie pe baza articolului 50 alineatul (2).

În cazul în care documentele respective sunt păstrate de o autoritate care este delegată să acționeze de către o agenție de plăți și care este responsabilă cu autorizarea cheltuielilor, autoritatea respectivă trimite agenției de plăți acreditate rapoarte privind numărul controalelor efectuate, conținutul lor și măsurile luate ca urmare a rezultatelor controalelor.

Prezentul articol se aplică *mutatis mutandis* organismelor de certificare.

Articolul 50

Competențele Comisiei

1. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 100, în vederea completării prezentului regulament cu obligațiile specifice pe care trebuie să le îndeplinească statele membre în temeiul prezentului capitol și în special cu normele privind criteriile de stabilire a neregulilor în sensul Regulamentului (UE, Euratom) nr. 2988/95 și a celorlalte cazuri de nerespectare a condițiilor stabilite de statele membre în planul strategic PAC, care trebuie raportate și a datelor care trebuie furnizate.
2. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:
 - (a) procedurile legate de obligațiile de cooperare pe care trebuie să le îndeplinească statele membre în scopul aplicării articolelor 47 și 48;
 - (b) condițiile în care sunt păstrate documentele justificative menționate la articolul 49, inclusiv forma lor și perioada de păstrare.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

SECȚIUNEA 2 VERIFICAREA

Articolul 51

Verificarea financiară anuală

1. Până la data de 31 mai a anului următor exercițiului bugetar în cauză și pe baza informațiilor menționate la articolul 8 alineatul (3) literele (a) și (c), Comisia adoptă acte de punere în aplicare care conțin deciziile sale privind verificarea conturilor agențiilor de plăți acreditate în ceea ce privește cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6.

Actele de punere în aplicare respective vizează exhaustivitatea, exactitatea și veridicitatea conturilor anuale prezentate și nu aduc atingere conținutului actelor de punere în aplicare adoptate ulterior în temeiul articolelor 52 și 53.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

2. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind verificarea conturilor prevăzută la alineatul (1) în ceea ce privește măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea actelor de punere în aplicare menționate la alineatul (1) al doilea paragraf și cu punerea în aplicare a acestora, inclusiv schimbul de informații dintre Comisie și statele membre și termenele care trebuie respectate.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 52

Verificarea anuală a performanței

1. În cazul în care cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6, care corespund intervențiilor menționate în titlul III din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] nu corespund unei realizări, astfel cum s-a raportat în raportul anual de performanță, Comisia adoptă acte de punere în aplicare până la data de 15 octombrie a anului următor exercițiului bugetar în cauză prin care stabilește cuantumul care fac obiectul unor reduceri în ceea ce privește finanțarea din partea Uniunii. Actele de punere în aplicare respective nu aduc atingere conținutului actelor de punere în aplicare adoptate ulterior în temeiul articolului 53 din prezentul regulament.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

2. Comisia evaluează cuantumul care trebuie reduse pe baza diferenței dintre cheltuielile anuale declarate pentru o intervenție și cuantumul corespunzător realizării raportate relevante, în conformitate cu planul strategic național din cadrul PAC și ținând cont de justificările prezentate de statul membru.
3. Înainte de adoptarea actului de punere în aplicare menționat la alineatul (1), Comisia oferă statului membru posibilitatea de a-și prezenta observațiile și de a justifica diferențele.
4. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament cu norme referitoare la criteriile pentru justificările statelor membre și metodologia și criteriile de aplicare a reducerilor.
5. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea actului de punere în aplicare menționat la alineatul (1) și cu punerea în aplicare a acestuia, inclusiv schimbul de informații dintre Comisie și statele membre, procedura și termenele care trebuie respectate.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 53

Procedura de verificare a conformității

1. În cazul în care Comisia constată că cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6 nu au fost efectuate în conformitate cu legislația Uniunii, Comisia adoptă acte de punere în aplicare care stabilesc cuantumul care urmează să fie excluse de la finanțarea din partea Uniunii.

Cu toate acestea, în ceea ce privește tipurile de intervenții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] excluderile de la finanțarea din partea Uniunii menționate la primul paragraf se aplică numai în cazul unor deficiențe grave în funcționarea sistemelor de guvernanță ale statelor membre.

Primul paragraf nu se aplică în cazurile de nerespectare a condițiilor de eligibilitate pentru beneficiarii individuali, prevăzute în planurile strategice naționale din cadrul PAC și în normele naționale.

Actele de punere în aplicare menționate la primul paragraf se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 101 alineatul (2).

2. Comisia evaluează cuantumul care se exclude pe baza gravității deficiențelor constatate.
3. Înaintea adoptării actului de punere în aplicare menționat la alineatul (1), constatările Comisiei și răspunsurile statului membru sunt notificate în scris, apoi cele două părți încearcă să ajungă la un acord asupra acțiunilor care urmează să fie întreprinse. Ulterior, statelor membre li se oferă posibilitatea de a demonstra faptul că nivelul real al neconformității este mai mic decât cel din evaluarea Comisiei.

În cazul în care nu se ajunge la un acord, statul membru poate solicita deschiderea unei proceduri în vederea reconcilierii pozițiilor părților în termen de patru luni. Comisiei îi este prezentat un raport privind rezultatul procedurii. Comisia ține seama de recomandările din raport înainte de a decide cu privire la refuzarea finanțării și oferă justificări dacă decide să nu urmeze recomandările respective.
4. Finanțarea nu este refuzată pentru:
 - (a) cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (2) efectuate cu mai mult de 24 de luni înainte ca Comisia să îi notifice în scris statului membru constatările;
 - (b) cheltuielile aferente intervențiilor multianuale care intră sub incidența articolului 5 alineatul (2) sau a intervențiilor de dezvoltare rurală indicate la articolul 6, în cazul în care ultima obligație impusă beneficiarului intervine cu mai mult de 24 de luni înainte ca Comisia să îi notifice în scris statului membru constatările;
 - (c) cheltuielile pentru intervențiile de dezvoltare rurală, menționate la articolul 6, altele decât cele menționate la litera (b) din prezentul alineat, pentru care plata sau, după caz, plata finală de către agenția de plăți se face cu mai mult de 24 de luni înainte ca Comisia să îi notifice în scris statului membru constatările.
5. Alineatul (4) nu se aplică în cazul:
 - (a) ajutoarelor acordate de un stat membru pentru care Comisia a inițiat procedura stabilită la articolul 108 alineatul (2) din tratat sau încălcărilor pentru care Comisia a notificat statul membru în cauză printr-un aviz motivat în conformitate cu articolul 258 din tratat;
 - (b) nerespectării de către statele membre a obligațiilor prevăzute în titlul IV capitoul III din prezentul regulament, cu condiția ca Comisia să îi notifice în scris statului membru constatările în termen de 12 luni de la primirea raportului statului membru privind rezultatele controalelor sale referitoare la cheltuielile în cauză.
6. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament cu norme referitoare la criteriile și metodologia pentru aplicarea corecțiilor financiare.
7. Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind măsurile care trebuie luate în legătură cu adoptarea actului de punere în aplicare menționat la alineatul (1) și cu punerea în aplicare a acestuia, inclusiv schimbul de informații dintre Comisie și statele membre, termenele care trebuie respectate, precum și procedura de conciliere prevăzută la alineatul (3), inclusiv instituirea, sarcinile, alcătuirea și modalitățile de lucru ale organismului de conciliere.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

SECȚIUNEA 3

RECUPERĂRILE AFERENTE NECONFORMITĂȚILOR

Articolul 54

Dispoziții specifice pentru FEGA

Sumele recuperate de statele membre ca urmare a existenței unor nereguli și a altor cazuri de nerespectare de către beneficiari a condițiilor intervențiilor prevăzute în planul strategic PAC și dobânda aferentă acestor sume se varsă agenției de plăți și sunt înregistrate contabil de aceasta ca venit alocat FEGA în luna în care sumele sunt primite efectiv.

Atunci când bugetul Uniunii este creditat conform primului paragraf, statul membru poate reține 20 % din sumele corespunzătoare, cu titlu de rambursare forfetară a costurilor de recuperare, cu excepția cazurilor în care neconformitatea este imputabilă autorităților administrative sau altor organisme oficiale ale statului membru.

Articolul 55

Dispoziții specifice pentru FEADR

1. În cazul în care sunt depistate nereguli și alte cazuri de nerespectare de către beneficiari a condițiilor intervențiilor de dezvoltare rurală menționate în planul strategic PAC, statele membre fac ajustări financiare prin anularea totală sau parțială a respectivei finanțări din partea Uniunii. Statele membre țin cont de natura și gravitatea neconformităților detectate, precum și de nivelul pierderii financiare pentru FEADR.

Cuantumurile finanțării din partea Uniunii în cadrul FEADR care sunt anulate și cele recuperate, precum și dobânda aferentă se realocă altor intervenții de dezvoltare rurală prevăzute în planul strategic PAC. Totuși, fondurile Uniunii anulate sau recuperate pot fi reutilizate de statele membre numai pentru o operațiune de dezvoltare rurală prevăzută în planul strategic național din cadrul PAC și cu condiția ca fondurile să nu fie realocate operațiunilor de dezvoltare rurală care au făcut obiectul unei ajustări financiare.

2. Pentru intervențiile din domeniul dezvoltării rurale care primesc ajutor din instrumentele financiare menționate în Regulamentul (UE) nr. .../... [RDC articolul 52], o contribuție anulată în conformitate cu alineatul (1) din prezentul articol, ca urmare a unei neconformități individuale, poate fi reutilizată în cadrul aceluiași instrument financiar după cum urmează:
 - (a) în cazul în care neconformitatea care conduce la anularea contribuției este depistată la nivelul destinatarului final menționat la [RDC articolul 2 punctul 17] din Regulamentul (UE) nr. .../..., numai pentru alți destinatari finali în cadrul aceluiași instrument financiar;
 - (b) în cazul în care neconformitatea care conduce la anularea contribuției este depistată la nivelul Fondului specific, astfel cum este menționat la [RDC articolul 2 punctul 21] din Regulamentul (UE) nr. .../... din cadrul unui fond de participare, astfel cum este menționat la [RDC articolul 2 punctul 20] din Regulamentul (UE) nr. .../..., numai pentru alte fonduri specifice.

Articolul 56

Competențe de executare

Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme referitoare la formularele privind notificarea și comunicarea care trebuie efectuate de statele membre către Comisie în ceea ce privește obligațiile prevăzute în prezenta secțiune.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

TITLUL IV

Sisteme de control și sancțiuni

Capitolul I

Norme generale

Articolul 57

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

1. În cadrul PAC, statele membre adoptă toate actele cu putere de lege și actele administrative și iau orice altă măsură necesară pentru a asigura protecția eficace a intereselor financiare ale Uniunii. Aceste dispoziții și măsuri se referă în special la:
 - (a) controlul legalității și regularității operațiunilor finanțate din Fonduri;
 - (b) asigurarea combaterii eficiente a fraudelor, în special în domeniile cu un nivel de risc mai ridicat, și care să acționeze ca factor disuasiv, ținând cont de costuri și beneficii, precum și de caracterul proporțional al măsurilor;
 - (c) prevenirea, detectarea și soluționarea neregulilor și fraudelor;
 - (d) aplicarea unor sancțiuni eficace, disuasive și proporționate în conformitate cu dreptul Uniunii sau, în absența acestuia, cu dreptul intern și inițierea unor proceduri judiciare în acest scop, dacă este nevoie;
 - (e) recuperarea plăților necuvenite, plus dobânzile aferente, și inițierea unor proceduri judiciare în acest scop, dacă este nevoie.
2. Statele membre instituie sisteme de gestionare și control eficiente pentru a asigura respectarea legislației Uniunii care reglementează intervențiile Uniunii.
3. Statele membre iau măsuri de precauție adecvate care să asigure sancțiunile aplicate, astfel cum se menționează la alineatul (1) litera (d) sunt proporționate și adaptate în funcție de gravitatea, amploarea, durata și caracterul repetitiv ale neconformității constatate.

Dispozițiile stabilite de statele membre garantează, în special, că nu sunt impuse sancțiuni:

 - (a) în cazul în care neconformitatea este cauzată de forța majoră;
 - (b) în cazul în care neconformitatea este cauzată de o eroare a autorității competente sau a unei alte autorități și dacă eroarea nu ar fi putut fi detectată în mod rezonabil de persoana vizată de sancțiunea administrativă;
 - (c) în cazul în care persoana vizată poate demonstra într-un mod considerat satisfăcător de către autoritatea competentă că nu este răspunzătoare pentru nerespectarea obligațiilor menționate la alineatul (1), sau dacă autoritatea competentă stabilește într-un alt mod că persoana vizată nu este răspunzătoare în acest sens.

În cazul în care nerespectarea condițiilor de acordare a ajutorului se datorează unui caz de forță majoră, beneficiarul își păstrează dreptul de a beneficia de ajutor.
4. Statele membre instituie mecanisme pentru a asigura examinarea eficace a plângerilor referitoare la Fonduri și, la cererea Comisiei, examinează plângerile

trimise Comisiei care se încadrează în domeniul de aplicare al planului strategic PAC. Statele membre informează Comisia cu privire la rezultatele examinărilor respective.

5. Statele membre informează Comisia în legătură cu dispozițiile adoptate și cu măsurile luate în temeiul alineatelor (1) și (2).

Toate condițiile pe care le stabilesc statele membre pentru a completa condițiile stabilite de normele Uniunii pentru primirea de sprijin finanțat din FEAGA sau FEADR sunt verificabile.

6. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește normele necesare pentru aplicarea uniformă a prezentului articol referitoare la următoarele aspecte:
 - (a) procedurile, termenele, schimbul de informații cu privire la obligațiile prevăzute la alineatele (1) și (2);
 - (b) notificarea și comunicarea pe care statele membre trebuie să le efectueze către Comisie în ceea ce privește obligațiile prevăzute la alineatele (3) și (4).

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 58

Norme referitoare la controalele care trebuie efectuate

1. Sistemul instituit de statele membre în conformitate cu articolul 57 alineatul (2) include controale sistematice, care trebuie, de asemenea, să vizeze domeniile în care riscul de eroare este cel mai mare.

Statele membre asigură un nivel al controalelor necesar pentru o gestionare eficientă a riscurilor.

2. Controalele operațiunilor care beneficiază de ajutor din instrumentele financiare menționate în [RDC articolul 52] din Regulamentul (UE) nr. .../... se efectuează numai la nivelul organismelor care implementează instrumentele financiare.

Nu se efectuează controale la nivelul BEI sau al altor instituții financiare internaționale în care este acționar un stat membru.

3. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament, dacă buna administrare a sistemului respectiv impune acest lucru, cu norme privind cerințele suplimentare în materie de proceduri vamale, în special cele stabilite în Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

4. În ceea ce privește măsurile menționate în legislația agricolă sectorială, alta decât Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește normele necesare pentru aplicarea uniformă a prezentului articol, în special:

- (a) în ceea ce privește cânepa, menționată la articolul 4 litera (c) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], normele referitoare la măsurile specifice de control și la metodele de stabilire a nivelurilor de tetrahidrocanabinol;
- (b) în ceea ce privește bumbacul, menționat în titlul III capitolul 2 secțiunea 2 subsecțiunea 2 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind

planurile strategice PAC], un sistem de controale referitoare la organizațiile interprofesionale aprobate;

- (c) în ceea ce privește vinul, astfel cum se menționează în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, normele privind măsurarea suprafețelor, precum și în legătură cu controalele și normele care reglementează procedurile financiare specifice pentru eficientizarea controalelor;
- (d) testele și metodele care urmează să fie aplicate pentru stabilirea eligibilității produselor pentru intervenție publică și depozitare privată, precum și utilizarea procedurilor de achiziții atât pentru depozitarea privată, cât și pentru intervenția publică.
- (e) alte norme privind controalele care trebuie efectuate de statele membre, în ceea ce privește măsurile prevăzute în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013 și în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Articolul 59

Nerespectarea normelor în materie de achiziții publice

În cazul neconformității cu normele naționale sau ale Uniunii privind achizițiile publice, statele membre se asigură că partea din ajutor care nu trebuie plătită sau care trebuie retrasă se stabilește ținând cont de gravitatea neconformității și în conformitate cu principiul proporționalității.

Statele membre se asigură că legalitatea și regularitatea operațiunilor este afectată doar până la nivelul părții din ajutor care nu este plătită sau care trebuie retrasă.

Articolul 60

Clauza de eludare

Fără a aduce atingere dispozițiilor specifice, statele membre iau măsuri eficace și proporționale pentru a se evita eludarea dispozițiilor legislației Uniunii și se asigură, în special, că nu se acordă niciun avantaj prevăzut în cadrul legislației agricole sectoriale persoanelor fizice sau juridice în privința cărora s-a stabilit că au fost create în mod artificial condițiile cerute în vederea obținerii acelor avantaje, contrar obiectivelor legislației respective.

Articolul 61

Compatibilitatea intervențiilor în scopul controalelor în sectorul vitivinicol

În scopul aplicării intervențiilor în sectorul vitivinicol menționate în Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], statele membre se asigură că procedurile de gestionare și control aplicate intervențiilor respective sunt compatibile cu sistemul integrat menționat în capitolul II din prezentul titlu în ceea ce privește următoarele elemente:

- (a) sistemele de identificare a parcelelor agricole;
- (b) controalele.

Articolul 62

Garanții

1. Atunci când legislația agricolă sectorială prevede astfel, statele membre solicită depunerea unei garanții care să dea asigurarea că se va plăti sau se va reține o sumă de bani către o autoritate competentă în cazul în care o anumită obligație în temeiul legislației agricole sectoriale nu este îndeplinită.
2. Cu excepția cazurilor de forță majoră, garanția este reținută total sau parțial dacă o anumită obligație nu este îndeplinită sau este îndeplinită doar parțial.
3. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament cu norme care:
 - (a) asigură un tratament nediscriminatoriu, echitatea și respectul proporționalității în cazul depunerii unei garanții;
 - (b) determină partea responsabilă în eventualitatea în care nu este îndeplinită o obligație;
 - (c) stabilesc situațiile specifice în care autoritatea competentă poate renunța la a cere constituirea unei garanții;
 - (d) stabilesc condițiile aplicabile garanției care trebuie depusă și garantului, precum și condițiile depunerii și eliberării garanției;
 - (e) stabilesc condițiile specifice legate de garanția depusă în legătură cu plățile în avans;
 - (f) determină consecințele încălcării obligațiilor pentru care a fost depusă o garanție, astfel cum se prevede la alineatul (1), inclusiv confiscarea garanțiilor, rata reducerii aplicabile la eliberarea garanțiilor pentru rambursări, licențe, oferte, licitații sau cereri specifice, precum și în cazul în care nu a fost îndeplinită, parțial sau total, o obligație acoperită de garanția respectivă, ținând cont de natura obligației, de cantitatea pentru care a fost încălcată obligația, de perioada cu care a fost depășit termenul până la care obligația ar fi trebuit să fie îndeplinită și de momentul până la care sunt aduse dovezi ale îndeplinirii obligației.
4. Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:
 - (a) forma garanției care trebuie depusă și procedura pentru depunerea garanției, pentru acceptarea acesteia și pentru înlocuirea garanției inițiale;
 - (b) procedurile pentru eliberarea garanției;
 - (c) notificările pe care trebuie să le transmită statele membre și Comisia.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Capitolul II

Sistemul integrat de administrare și control

Articolul 63

Domeniul de aplicare și definiții

1. Fiecare stat membru instituie și utilizează un sistem integrat de administrare și control (denumit în continuare „sistemul integrat”).
2. Sistemul integrat se aplică intervențiilor legate de suprafață și de animale enumerate în titlul III capitolele II și IV din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și măsurilor prevăzute în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013³¹ și în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013³².
3. În măsura în care este necesar, sistemul integrat este utilizat, de asemenea, pentru gestionarea și controlul condiționalității și pentru măsurile din sectorul vitivinicol, prevăzute în titlul III din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].
4. În sensul acestui capitol:
 - (a) „cerere cu informații geospațiale” înseamnă un formular electronic de cerere care include o aplicație informatică bazată pe un sistem de informații geografice care le permite beneficiarilor să declare, prin situarea în spațiu, parcelele agricole ale exploatației și suprafețele neagricole pentru care solicită plăți;
 - (b) „sistem de monitorizare a suprafețelor” înseamnă o procedură de observare, urmărire și evaluare periodică și sistematică a activităților și a practicilor agricole de pe suprafețele agricole, utilizând datele satelitare obținute cu ajutorul sateliților Sentinel din cadrul programului Copernicus sau alte date cu valoare cel puțin echivalentă;
 - (c) „sistem de identificare și înregistrare a animalelor” înseamnă sistemul de identificare și înregistrare a bovinelor stabilit de Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 al Parlamentului European și al Consiliului³³ sau sistemul de identificare și de înregistrare a animalelor din speciile ovină și caprină prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 21/2004 al Consiliului³⁴;

³¹ Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 247/2006 al Consiliului (JO L 78, 20.3.2013, p. 23).

³² Regulamentul (UE) nr. 229/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1405/2006 al Consiliului (JO L 78, 20.3.2013, p. 41).

³³ Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iulie 2000 de stabilire a unui sistem de identificare și înregistrare a bovinelor și privind etichetarea cărnii de vită și mânzat și a produselor din carne de vită și mânzat și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 820/97 al Consiliului (JO L 204, 11.8.2000, p. 1).

³⁴ Regulamentul (CE) nr. 21/2004 al Consiliului din 17 decembrie 2003 de stabilire a unui sistem de identificare și de înregistrare a animalelor din speciile ovină și caprină și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003 și a Directivelor 92/102/CEE și 64/432/CEE (JO L 5, 9.1.2004, p. 8).

- (d) „parcelă agricolă” înseamnă o unitate de teren care reprezintă o suprafață agricolă, astfel cum este definită la articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
- (e) „sistem de informații geografice” înseamnă un sistem informatic care permite captarea, stocarea, analizarea și afișarea informațiilor georeferențiate;
- (f) „sistem «fără cereri de plată»” înseamnă un sistem de solicitare a intervențiilor legate de suprafață sau de animale în cadrul căruia datele necesare cerute de administrație cel puțin pentru suprafețe sau animale specifice pentru care se solicită ajutor sunt disponibile în baze de date electronice oficiale gestionate de statul membru.

Articolul 64

Elementele sistemului integrat

1. Sistemul integrat conține următoarele elemente:
 - (a) un sistem de identificare a parcelelor agricole;
 - (b) un sistem de depunere a cererilor cu informații geospațiale și un sistem de depunere a cererilor de ajutor pentru animale;
 - (c) un sistem de monitorizare a suprafețelor;
 - (d) un sistem de identificare a beneficiarilor intervențiilor și măsurilor menționate la articolul 63 alineatul (2);
 - (e) un sistem de control și de sancțiuni;
 - (f) dacă este cazul, un sistem de identificare și de înregistrare a drepturilor la plată;
 - (g) dacă este cazul, un sistem de identificare și de înregistrare a animalelor.
2. Sistemul integrat funcționează cu ajutorul bazelor de date electronice și a sistemelor de informații geografice și permite partajarea și integrarea datelor între bazele de date electronice și sistemele de informații geografice.
3. Fără a aduce atingere responsabilităților statelor membre privind punerea în aplicare și implementarea sistemului integrat, Comisia poate să facă apel la serviciile unor organisme sau persoane specializate, pentru a facilita instituirea, monitorizarea și utilizarea sistemului integrat, în special în scopul de a acorda consultanță tehnică autorităților competente ale statelor membre.
4. Statele membre iau toate măsurile care se impun pentru înființarea și funcționarea adecvată a sistemului integrat și își acordă reciproc asistența necesară în scopul prezentului capitol.

Articolul 65

Păstrarea și partajarea datelor

1. Statele membre înregistrează și păstrează toate datele și documentația privind realizările anuale raportate în contextul verificării anuale a performanței, astfel cum se menționează la articolul 52 și progresele raportate în atingerea ȋntelor stabilite în planul strategic PAC și monitorizate în conformitate cu articolul 115 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Datele și documentația menționată la primul paragraf referitoare la anul calendaristic sau de comercializare în curs și la ultimii zece ani calendaristici sau de comercializare sunt accesibile în vederea consultării prin intermediul bazelor de date digitale ale autorității competente a statului membru.

Prin derogare de la al doilea paragraf, statele membre care au aderat la Uniune în sau după 2013 sunt obligate să se asigure că datele sunt disponibile în vederea consultării doar începând cu anul aderării lor.

Prin derogare de la al doilea paragraf, statele membre sunt obligate să se asigure că datele și documentația referitoare la sistemul de monitorizare a suprafețelor menționat la articolul 64 alineatul (1) litera (c) sunt disponibile în vederea consultării doar începând de la data punerii în aplicare a sistemului de monitorizare a suprafețelor.

2. Statele membre pot să aplice cerințele stabilite la alineatul (1) la nivel regional, cu condiția ca respectivele cerințe și procedurile administrative privind înregistrarea și accesarea datelor să fie concepute astfel încât să fie uniforme pe întreg teritoriul statului membru și să permită agregarea datelor la nivel național.
3. Statele membre se asigură că seturile de date colectate prin sistemul integrat, relevante în sensul Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului³⁵ sau relevante pentru monitorizarea politicilor Uniunii, sunt partajate gratuit între autoritățile publice și sunt puse la dispoziția publicului la nivel național. De asemenea, statele membre acordă accesul la aceste seturi de date instituțiilor și organismelor Uniunii.
4. Statele membre se asigură că seturile de date colectate prin intermediul sistemului integrat, care sunt relevante pentru producerea de statistici europene, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 223/2009³⁶, sunt partajate în mod gratuit cu autoritatea comunitară de statistică, cu institutele naționale de statistică și, atunci când este necesar, cu alte autorități naționale responsabile pentru elaborarea de statistici europene.
5. Statele membre limitează accesul publicului la seturile de date menționate la alineatele (3) și (4) în cazul în care accesul respectiv ar afecta în mod negativ confidențialitatea datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679.

Articolul 66

Sistemul de identificare a parcelelor agricole

1. Sistemul de identificare a parcelelor agricole este un sistem de informații geografice instituit și actualizat periodic de către statele membre pe baza ortofotoplanurilor

³⁵ Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE) (JO L 108, 25.4.2007, p. 1).

³⁶ Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

aeriane sau spațiale, care respectă un standard uniform ce garantează o precizie cel puțin echivalentă cu cea oferită de cartografierea la o scară de 1: 5 000.

2. Statele membre se asigură că sistemul de identificare a parcelelor agricole:
 - (a) identifică în mod unic fiecare parcelă agricolă și unitățile de teren care conțin suprafețe neagricole considerate de statele membre eligibile pentru primirea unui ajutor în cadrul intervențiilor menționate în titlul III din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
 - (b) conține valori actualizate cu privire la suprafețele considerate de statele membre eligibile pentru primirea unui ajutor în cadrul intervențiilor menționate la articolul 63 alineatul (2);
 - (c) permite localizarea corectă a parcelelor agricole și a suprafețelor neagricole pentru care se solicită plăți;
 - (d) conține toate informațiile relevante pentru raportarea cu privire la indicatorii menționați la articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];

3. Statele membre evaluează anual calitatea sistemului de identificare a parcelelor agricole în conformitate cu metodologia stabilită la nivelul Uniunii.

În cazul în care evaluarea relevă deficiențe în cadrul sistemului, statele membre adoptă măsuri de remediere adecvate sau sunt invitate să elaboreze un plan de acțiune în conformitate cu articolul 40.

Până la data de 15 februarie a anului următor anului calendaristic în cauză, se transmit Comisiei un raport de evaluare și, dacă este cazul, acțiunile corective și calendarul punerii lor în aplicare.

Articolul 67

Sistemul de depunere a cererilor cu informații geospațiale și a cererilor de ajutor pentru animale

1. În ceea ce privește ajutoarele pentru intervențiile legate de suprafață menționate la articolul 63 alineatul (2) și puse în aplicare în conformitate cu planurile strategice naționale PAC, statele membre impun depunerea unei cereri prin utilizarea aplicației geospațiale puse la dispoziție de autoritatea competentă în vederea depunerii cererilor.
2. În ceea ce privește ajutoarele pentru intervențiile legate de animale menționate la articolul 63 alineatul (2), puse în aplicare în conformitate cu planurile strategice naționale PAC, statele membre impun depunerea unei cereri.
3. Statele membre completează în prealabil cererile menționate la alineatele (1) și (2) cu informații provenite din sistemele menționate la articolul 64 alineatul (1) litera (g) și la articolele 66, 68, 69 și 71 sau din orice alte baze de date publice relevante.
4. Statele membre pot decide că un sistem „fără cereri de plată” este utilizat pentru una sau mai multe cereri menționate la alineatele (1) și (2).
5. Statele membre evaluează anual calitatea sistemului de depunere a cererilor cu informații geospațiale în conformitate cu metodologia stabilită la nivelul Uniunii.

În cazul în care evaluarea relevă deficiențe în cadrul sistemului, statele membre adoptă măsuri de remediere adecvate sau sunt invitate de către Comisie să elaboreze un plan de acțiune în conformitate cu articolul 40.

Până la data de 15 februarie a anului următor anului calendaristic în cauză, se transmit Comisiei un raport de evaluare și, dacă este cazul, acțiunile corective și calendarul punerii lor în aplicare.

Articolul 68

Sistemul de monitorizare a suprafețelor

1. Statele membre instituie și utilizează un sistem de monitorizare a suprafețelor.
2. Statele membre evaluează anual calitatea sistemului de monitorizare a suprafețelor în conformitate cu metodologia stabilită la nivelul Uniunii.

În cazul în care evaluarea relevă deficiențe în cadrul sistemului, statele membre adoptă măsuri de remediere adecvate sau sunt invitate să elaboreze un plan de acțiune în conformitate cu articolul 40.

Până la data de 15 februarie a anului următor anului calendaristic în cauză, se transmit Comisiei un raport de evaluare și, dacă este cazul, acțiunile corective și calendarul punerii lor în aplicare.

Articolul 69

Sistemul de identificare a beneficiarilor

Sistemul pentru înregistrarea identității fiecărui beneficiar al intervențiilor și al măsurilor menționate la articolul 63 alineatul (2) garantează că toate cererile depuse de același beneficiar pot fi identificate ca atare.

Articolul 70

Sistemul de control și de sancțiuni

Statele membre instituie un sistem de control și de sancțiuni în ceea ce privește ajutoarele, astfel cum se menționează la articolul 63.

Alineatele (1) - (5) ale articolului 57 se aplică *mutatis mutandis*.

Articolul 71

Sistemul de identificare și înregistrare a drepturilor la plată

Sistemul de identificare și înregistrare a drepturilor la plată permite verificarea drepturilor cu cererile și cu sistemul de identificare a parcelelor agricole.

Articolul 72

Competențe delegate

Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 100, acte delegate de completare a prezentului regulament referitoare la:

- (a) norme suplimentare privind evaluarea calității, menționată la articolele 66, 67 și 68;
- (b) definiții, caracteristici și norme de bază suplimentare privind sistemul de identificare a parcelelor agricole, sistemul de identificare a beneficiarilor și sistemul de identificare și de înregistrare a drepturilor la plată prevăzute la articolele 66, 69 și 71.

Articolul 73
Competențe de executare

Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:

- (a) forma, conținutul și modalitățile de transmitere către Comisie sau de punere la dispoziția acesteia:
 - (i) a rapoartelor de evaluare a calității sistemului de identificare a parcelelor agricole, sistemului de depunere a cererilor cu informații geospațiale și sistemului de monitorizare a suprafețelor;
 - (ii) măsurile de remediere care urmează să fie puse în aplicare de către statele membre, astfel cum se prevede la articolele 66, 67 și 68;
- (b) caracteristicile și normele de bază privind sistemul de depunere a cererilor cu informații geo-spațiale și sistemul de monitorizare a suprafețelor menționate la articolele 67 și 68.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Capitolul III
Controlul tranzacțiilor

Articolul 74
Domeniul de aplicare și definiții

1. Prezentul capitol stabilește norme specifice privind controlul documentelor comerciale ale entităților care primesc sau efectuează plăți legate direct sau indirect de sistemul de finanțare din FEAGA sau ale reprezentanților acestor entități (denumite în continuare „întreprinderi”), pentru a se stabili dacă tranzacțiile care fac parte din sistemul de finanțare din FEAGA au fost într-adevăr efectuate și dacă au fost efectuate corect.
2. Prezentul capitol nu se aplică intervențiilor vizate de sistemul integrat menționat în capitolul II din prezentul titlu și în titlul III capitolul III din Regulamentul (UE) nr..../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC]. Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 100, acte delegate în vederea completării prezentului regulament cu o listă a intervențiilor care, din cauza felului în care au fost create și a cerințelor de control, nu sunt adecvate pentru controale *ex-post* suplimentare sub forma controlului documentelor comerciale și, prin urmare, nu fac obiectul acestui control în temeiul prezentului capitol.
3. În sensul prezentului capitol, se aplică următoarele definiții:
 - (a) „documente comerciale” înseamnă totalitatea registrelor contabile, registrelor, dovezilor și documentelor justificative, contabilitatea, registrele de producție și de calitate, corespondența referitoare la activitatea profesională a întreprinderii, precum și datele comerciale, sub orice formă, inclusiv cele stocate în format electronic, cu condiția ca aceste documente sau date să fie legate direct sau indirect de tranzacțiile menționate la alineatul (1);
 - (b) „terț” înseamnă orice persoană fizică sau juridică legată direct sau indirect de tranzacțiile efectuate în cadrul sistemului de finanțare din FEAGA.

Articolul 75

Controale efectuate de statele membre

1. Statele membre controlează în mod sistematic documentele comerciale ale întreprinderilor, ținând cont de caracterul tranzacțiilor care trebuie controlate. Statele membre se asigură că selectarea întreprinderilor care urmează a fi controlate permite garantarea în cel mai înalt grad a eficacității măsurilor de prevenire și detectare a neregulilor. Selecția ține cont, inter alia, de importanța financiară a întreprinderilor în sistem și de alți factori de risc.
2. În cazurile corespunzătoare, controalele prevăzute la alineatul (1) sunt extinse la persoanele fizice și juridice cu care sunt asociate întreprinderile, precum și la alte persoane fizice sau juridice relevante pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute la articolul 76.
3. Controalele efectuate în temeiul prezentului capitol nu aduc atingere controalelor efectuate în temeiul articolelor 47 și 48.

Articolul 76

Controale încrucișate

1. Exactitatea datelor primare supuse controlului se stabilește prin mai multe controale încrucișate, inclusiv, atunci când este cazul, cu documentele comerciale ale unor terți, în funcție de nivelul de risc prezentat, verificările cuprinzând:
 - (a) comparații cu documentele comerciale ale furnizorilor, clienților, transportatorilor și ale altor terți;
 - (b) atunci când este cazul, controlul fizic al cantității și naturii stocurilor;
 - (c) comparații cu înregistrările fluxurilor financiare care precedă sau urmează tranzacțiile efectuate în cadrul sistemului de finanțare din FEAGA;
 - (d) controale, în ceea ce privește evidența contabilă sau înregistrările operațiunilor financiare, care reflectă, la data realizării controlului, acuratețea documentelor pe care le deține agenția de plăți ca dovadă a plății ajutorului către beneficiar.
2. În cazurile în care întreprinderile sunt obligate să țină o contabilitate specifică a stocurilor în conformitate cu dispozițiile Uniunii sau cu cele naționale, controlul respectivei contabilități include, în cazurile corespunzătoare, confruntarea acestora cu documentele comerciale și, dacă este cazul, cu cantitățile aflate efectiv în stoc.
3. Pentru selectarea tranzacțiilor care trebuie controlate, se ține seama în totalitate de nivelul de risc prezentat.

Articolul 77

Accesul la documentele comerciale

1. Responsabilii întreprinderii sau un terț se asigură că toate documentele comerciale și informațiile suplimentare sunt furnizate funcționarilor responsabili cu controlul sau persoanelor autorizate să efectueze controlul în numele acestora. Datele stocate în format electronic sunt furnizate pe un suport de date adecvat.
2. Funcționarii responsabili cu controlul sau persoanele autorizate să efectueze controlul în numele acestora pot să solicite extrase sau copii ale documentelor menționate la alineatul (1).

3. Atunci când, în cursul controlului efectuat în temeiul prezentului capitol, documentele comerciale păstrate de întreprindere sunt considerate necorespunzătoare pentru control, întreprinderii i se dau instrucțiuni să țină evidențele respective în conformitate cu cerințele statului membru responsabil cu controlul, fără a se aduce atingere obligațiilor stabilite în alte regulamente referitoare la sectorul în cauză.

Statele membre stabilesc data de la care trebuie instituite respectivele evidențe.

Dacă toate sau o parte din documentele comerciale care urmează să facă obiectul unui control în temeiul prezentului capitol se află într-o întreprindere care aparține aceluiași grup comercial, aceluiași parteneriat sau aceleiași asociații de întreprinderi gestionate unitar căruia/căreia îi aparține și întreprinderea controlată, indiferent dacă se află pe teritoriul Uniunii sau în afara acesteia, întreprinderea trebuie să pună respectivele documente comerciale la dispoziția funcționarilor responsabili cu controlul, într-un loc și la o dată care trebuie stabilite de statele membre responsabile cu efectuarea controlului.

4. Statele membre se asigură că funcționarii responsabili cu controalele au dreptul să confiscă documentele comerciale sau să impună confiscarea acestora. Acest drept se exercită cu respectarea dispozițiilor naționale relevante și nu aduce atingere aplicării normelor procedurale de drept penal cu privire la confiscarea documentelor.

Articolul 78

Asistență reciprocă

1. Statele membre își acordă reciproc asistență pentru efectuarea controalelor prevăzute în prezentul capitol în următoarele cazuri:
 - (a) dacă o întreprindere sau un terț s-a stabilit într-un alt stat membru decât cel în care a fost sau ar fi trebuit să fie efectuată sau primită plata sumei respective;
 - (b) dacă o întreprindere sau un terț s-a stabilit într-un alt stat membru decât cel în care se află documentele și informațiile necesare pentru efectuarea controlului.

Comisia poate coordona acțiuni comune care implică asistență reciprocă între două sau mai multe state membre.

2. Statele membre trimit Comisiei o listă a întreprinderilor stabilite într-o țară terță în cazul cărora suma în cauză a fost sau ar fi trebuit să fie plătită sau primită în acel stat membru.
3. În cazul în care se solicită informații suplimentare într-un alt stat membru în cadrul controlului unei întreprinderi în conformitate cu articolul 75, în special în cazul controalelor încrucișate în conformitate cu articolul 76, se pot înainta cereri specifice de control în care să se indice motivele unei astfel de solicitări.

Cereri de control i se dă curs în cel mult șase luni de la primirea sa; rezultatele controlului sunt comunicate fără întârziere statului membru solicitant.

Articolul 79

Programarea

1. Statele membre elaborează programe de control care trebuie puse în aplicare, în conformitate cu articolul 75, pe parcursul perioadei de control următoare.
2. În fiecare an, înainte de 15 aprilie, statele membre transmit Comisiei programele la care se face trimitere la alineatul (1), precizând:

- (a) numărul de întreprinderi care urmează să fie controlate și repartizarea acestora pe sectoare, în funcție de sumele aferente;
 - (b) criteriile adoptate pentru elaborarea programului.
3. Programele stabilite de statele membre și transmise Comisiei sunt puse în aplicare de statele membre, dacă, în termen de opt săptămâni, Comisia nu și-a făcut cunoscute observațiile.
 4. Alineatul (3) se aplică *mutatis mutandis* modificărilor aduse programelor de statele membre.
 5. În orice stadiu, Comisia poate solicita includerea în programul unui stat membru a unei anumite categorii de întreprinderi.
 6. Întreprinderile în cazul cărora suma încasărilor sau a plăților a fost mai mică de 40 000 EUR sunt controlate în conformitate cu prezentul capitol numai din motive specifice care trebuie indicate de statele membre în programele lor anuale menționate la alineatul (1) sau de Comisie în orice propunere de modificare a programului în cauză.

Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 101, acte delegate de modificare a pragului prevăzut la primul paragraf.

Articolul 80

Departamente speciale

1. În fiecare stat membru, un departament special este responsabil cu monitorizarea aplicării prezentului capitol. Departamentele respective răspund mai ales:
 - (a) de efectuarea controalelor prevăzute de prezentul capitol, de către funcționari angajați direct de respectivul departament special; sau
 - (b) de coordonarea și supravegherea generală a controalelor efectuate de funcționari din alte departamente.

De asemenea, statele membre pot să prevadă repartizarea controalelor efectuate în temeiul prezentului capitol între departamentele speciale și alte departamente naționale, cu condiția ca primele să fie responsabile cu coordonarea acestora.

2. Departamentul sau departamentele responsabile cu aplicarea prezentului capitol sunt organizate în așa fel încât să fie independente de departamentele sau ramurile departamentelor responsabile cu plățile și cu controalele desfășurate înaintea efectuării plăților.
3. Departamentul special menționat la alineatul (1) ia toate măsurile necesare, iar statul membru în cauză îi delegă toate competențele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor menționate în prezentul capitol.
4. Statele membre adoptă măsurile adecvate pentru a sancționa persoanele fizice sau juridice care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute în prezentul capitol.

Articolul 81

Rapoarte

1. Înainte de data de 1 ianuarie care urmează perioadei de control, statele membre transmit Comisiei un raport detaliat cu privire la aplicarea prezentului capitol.

Raportul menționat la primul paragraf include, de asemenea, o prezentare generală a cererilor specifice de control menționate la articolul 78 alineatul (3) și rezultatele controalelor efectuate ca urmare a acestor cereri.

2. Statele membre și Comisia efectuează schimburi periodice de opinii cu privire la aplicarea prezentului capitol.

Articolul 82

Accesul Comisiei la informații și la controale

1. În conformitate cu dreptul intern relevant, funcționarii Comisiei au acces la toate documentele elaborate în vederea sau ca urmare a controalelor organizate în temeiul prezentului capitol, precum și la datele deținute, inclusiv cele care sunt stocate în sistemele de prelucrare a datelor. Datele respective sunt furnizate, la cerere, pe un suport de date corespunzător.
2. Controalele menționate la articolul 75 sunt efectuate de funcționarii statelor membre. Funcționarii Comisiei pot participa la controalele respective. Ei nu pot exercita ei înșiși competențele de control atribuite funcționarilor naționali. Cu toate acestea, funcționarii Comisiei au acces la aceleași spații și la aceleași documente ca și funcționarii statelor membre.
3. În cazul controalelor desfășurate în temeiul articolului 78, la controalele efectuate în statul membru solicitat pot fi prezenți funcționari ai statului membru solicitant, cu acordul statului membru solicitat, și pot avea acces la aceleași spații și la aceleași documente ca și funcționarii statului membru respectiv.

Funcționarii statului membru solicitant prezenți la controalele efectuate în statul membru solicitat trebuie să-și poată dovedi, în orice moment, calitatea oficială. În orice moment, controalele sunt efectuate de funcționarii statului membru solicitat.

4. Fără a se aduce atingere dispozițiilor Regulamentelor (UE, Euratom) nr. 883/2013, (Euratom, CE) nr. 2988/95, (Euratom, CE) nr. 2185/96 și (UE) 2017/1939, în cazul în care dispozițiile naționale în domeniul procedurii penale rezervă anumite acțiuni funcționarilor special desemnați de dreptul intern, nici funcționarii Comisiei, nici funcționarii statului membru menționați la alineatul (3) nu participă la aceste acțiuni. În orice caz, aceștia nu participă, în special, la vizitele la domiciliu sau la interogatoriul oficial al persoanelor în cadrul dreptului penal al statului membru în cauză. Aceștia au totuși acces la informațiile astfel obținute.

Articolul 83

Competențe de executare

Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește normele necesare pentru aplicarea uniformă a prezentului capitol, în special în legătură cu:

- (a) desfășurarea controalelor menționate la articolul 75 în ceea ce privește selectarea întreprinderilor, frecvența și calendarul controalelor;
- (b) păstrarea documentelor comerciale și tipurile de documente care trebuie păstrate sau de date care trebuie înregistrate;
- (c) desfășurarea și coordonarea acțiunilor comune menționate la articolul 78 alineatul (1);

- (d) detaliile și mențiunile privind conținutul, forma și modul de depunere a cererilor, conținutul, forma și modul de notificare și furnizarea și schimbul de informații care sunt necesare în temeiul prezentului capitol;
- (e) condițiile și modalitatea de publicare sau normele și condițiile specifice de difuzare sau punere la dispoziție de către Comisie pentru autoritățile competente din statele membre a informațiilor care sunt necesare în temeiul prezentului regulament;
- (f) responsabilitățile departamentului special menționat la articolul 80;
- (g) conținutul rapoartelor menționate la articolul 81 și orice alte notificări necesare în temeiul prezentului capitol.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

CAPITOLUL IV

Sistemul de control și sancțiunile legate de condiționalitate

Articolul 84

Sistemul de control al condiționalității

1. Statele membre instituie un sistem de control care să garanteze că beneficiarii ajutorului menționat la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind Planurile strategice PAC] și în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013 și în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013 respectă obligațiile prevăzute în titlul III capitolul 1 secțiunea 2 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Statele membre își pot utiliza sistemele de control existente și administrația pentru a asigura respectarea normelor privind condiționalitatea.

Sistemele respective trebuie să fie compatibile cu sistemul de control menționat la primul paragraf din prezentul alineat.

Statele membre efectuează o examinare anuală a sistemului de control menționat în primul paragraf în funcție de rezultatele obținute.
2. În sensul prezentului capitol, se aplică următoarele definiții:
 - (a) „cerință” înseamnă fiecare cerință legală în materie de gestionare din dreptul Uniunii menționată la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], dintr-un anumit act, care este diferită ca substanță de orice alte cerințe din același act;
 - (b) „act” înseamnă fiecare dintre directivele și regulamentele menționate la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].
3. În sistemul lor de control menționat la alineatul (1), statele membre:
 - (a) includ controale la fața locului pentru a verifica respectarea de către beneficiari a obligațiilor prevăzute în titlul III capitolul 1 secțiunea 2 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC];
 - (b) pot decide, în funcție de cerințele, standardele, actele sau domeniile condiționalității în cauză, să utilizeze controalele efectuate în cadrul sistemelor de control aplicabile respectivei cerințe, respectivului standard, act sau

domeniu al condiționalității, cu condiția ca eficiența acestor controale să fie cel puțin egală cu cea a controalelor la fața locului menționate la litera (a);

- (c) pot, atunci când este cazul, să utilizeze teledetecția sau sistemul de monitorizare a suprafețelor pentru efectuarea controalelor la fața locului menționate la litera (a);
- (d) stabilesc eșantionul de control pentru controalele menționate la litera (a) care urmează să fie efectuate în fiecare an pe baza unei analize a riscurilor, includ o componentă aleatorie și prevăd faptul că eșantionul de control trebuie să acopere cel puțin 1 % din beneficiarii care primesc ajutorul prevăzut în titlul III capitolul 1 secțiunea 2 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Articolul 85

Sistemul sancțiunilor administrative aferente condiționalității

1. Statele membre instituie un sistem care prevede aplicarea de sancțiuni administrative beneficiarilor menționați la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] care nu respectă, în orice moment al anului calendaristic în cauză, normele privind condiționalitatea prevăzute în titlul III capitolul 1 secțiunea 2 din regulamentul respectiv („sistemul de sancțiuni”).

În cadrul sistemului respectiv, sancțiunile administrative menționate la primul paragraf se aplică doar dacă neconformitatea este rezultatul unei acțiuni sau omisiuni imputabile direct beneficiarului respectiv; și dacă sunt îndeplinite una dintre condițiile de mai jos sau amândouă:

- (a) neconformitatea este legată de activitatea agricolă a beneficiarului;
- (b) este implicată suprafața exploatației beneficiarului.

Cu toate acestea, în ceea ce privește suprafețele de pădure, sancțiunea administrativă menționată la primul paragraf nu se aplică dacă nu se cere sprijin pentru suprafața în cauză în conformitate cu articolele 65 și 66 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

2. În sistemele lor de sancțiuni menționate la alineatul (1), statele membre:

- (a) includ norme privind aplicarea de sancțiuni administrative în cazurile în care terenul este transferat în cursul anului calendaristic în cauză sau al anilor în cauză. Aceste norme se bazează pe repartizarea corectă și echitabilă a răspunderii pentru neconformitate între cedenți și cesionari;

În sensul prezentei litere, „transfer” înseamnă orice tip de tranzacție prin care terenul agricol încetează să mai fie la dispoziția cedentului.

- (b) pot decide, în pofida alineatului (1), să nu aplice o sancțiune pe beneficiar și pe an calendaristic atunci când cuantumul sancțiunii este de maximum 100 EUR. Constatările și obligația de a întreprinde o acțiune corectivă sunt notificate beneficiarului;
- (c) prevăd că nu se impun sancțiuni administrative în cazul în care neconformitatea este cauzată de forța majoră.

3. Aplicarea unei sancțiuni administrative nu aduce atingere legalității și regularității cheltuielilor cărora li se aplică.

Articolul 86
Calcularea sancțiunii

1. Sancțiunile administrative prevăzute în titlul III capitolul 1 secțiunea 2 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] se aplică prin reducerea plăților sau excluderea de la întreaga sumă a plăților menționate în secțiunea respectivă care au fost acordate sau urmează a fi acordate beneficiarului respectiv în legătură cu cererile de ajutor pe care acesta le-a transmis sau urmează să le transmită în cursul anului calendaristic în care a avut loc constatarea.

Pentru calcularea reducerilor și a excluderilor respective, se ține seama de gravitatea, amploarea, persistența, repetarea sau caracterul deliberat al neconformității constatate. Sancțiunile trebuie să fie disuasive și proporționale, precum și conforme cu criteriile prevăzute la alineatele (2) și (3) din prezentul articol.

2. În caz de neconformitate datorată neglijenței, procentul reducerii este, ca regulă generală, 3 % din quantumul total al plăților menționate la alineatul (1) din prezentul articol.

Statele membre pot institui un sistem de alertă timpurie aplicabil cazurilor individuale de neconformitate care apar pentru prima dată și care, date fiind gravitatea, amploarea și persistența lor reduse, nu conduc la o reducere sau la excludere. În cazul în care un control ulterior efectuat în următorii trei ani calendaristici stabilește că neconformitatea nu a fost remediată, reducerea în temeiul primului paragraf se aplică retroactiv.

Totuși, cazurile de neconformitate care constituie un risc direct pentru sănătatea publică sau pentru sănătatea animalelor fac întotdeauna obiectul unei reduceri sau al excluderii.

Statele membre pot să prevadă o instruire obligatorie, în cadrul sistemului de consiliere agricolă menționat în titlul III capitolul 1 secțiunea 3 din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], a beneficiarilor care au primit o avertizare timpurie.

3. În cazul unei neconformități repetate, procentul reducerii este mai mare decât cel aplicat în cazul unei neconformități datorate neglijenței și sancționate pentru prima dată.
4. În cazul unei neconformități deliberate, procentul este mai mare decât cel aplicat în cazul unei neconformități repetate în temeiul alineatului (3) și se poate ajunge până la excluderea totală de la plăți și se poate aplica pentru unul sau mai mulți ani calendaristici.
5. Pentru a asigura condiții de concurență echitabile între statele membre și eficiența și efectul disuasiv al sistemului de sancțiuni, Comisia ar trebui să fie împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 100, în vederea completării prezentului regulament cu norme suplimentare referitoare la aplicarea și calcularea sancțiunilor.

Articolul 87
Cuquanturi rezultate din sancțiunile administrative aferente condiționalității

Statele membre pot reține 20 % din cuquanturile rezultate din aplicarea reducerilor și excluderilor menționate la articolul 86.

Titlul V

Dispoziții comune

CAPITOLUL I

Transmiterea informațiilor

Articolul 88

Comunicarea informațiilor

1. Pe lângă dispozițiile stabilite de Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], statele membre transmit Comisiei următoarele informații, declarații și documente:
 - (a) în ceea ce privește agențiile de plăți și organismele de coordonare acreditate:
 - (i) documentul de acreditare a acestora;
 - (ii) funcția lor (agenție de plăți acreditată sau organism de coordonare acreditat);
 - (iii) după caz, retragerea acreditării acestora;
 - (b) în ceea ce privește organismele de certificare:
 - (i) denumirea lor;
 - (ii) adresa lor;
 - (c) în ceea ce privește măsurile legate de operațiunile finanțate din Fonduri:
 - (i) declarațiile de cheltuieli, care au și rolul de cereri de plată, semnate de agenția de plăți acreditată sau de organismul de coordonare acreditat, și însoțite de informațiile solicitate;
 - (ii) evaluarea cerințelor lor financiare în ceea ce privește FEAGA și, în ceea ce privește FEADR, actualizarea estimărilor privind declarațiile de cheltuieli care vor fi prezentate în cursul anului și estimările privind declarațiile de cheltuieli pentru exercițiul financiar următor;
 - (iii) declarația de gestiune și conturile anuale ale agențiilor de plăți acreditate.

Conturile anuale ale agențiilor de plăți acreditate, aferente cheltuielilor FEADR, se comunică pentru fiecare plan strategic PAC.
2. Statele membre informează periodic Comisia în legătură cu aplicarea sistemului integrat menționat în titlul IV capitolul II. Comisia organizează schimburi de opinii cu statele membre pe această temă.

Articolul 89

Confidențialitate

1. Statele membre și Comisia iau toate măsurile necesare pentru asigurarea confidențialității informațiilor comunicate sau obținute în urma măsurilor de inspecție și de verificare a conturilor puse în aplicare în temeiul prezentului regulament.

Normele stabilite la articolul 8 din Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 se aplică informațiilor respective.

2. Fără a aduce atingere dispozițiilor naționale referitoare la procedurile judiciare, informațiile colectate în cursul controalelor prevăzute în titlul IV capitolul III sunt protejate prin secretul profesional. Aceste informații nu pot fi comunicate altor persoane decât celor care, prin funcțiile lor în statele membre sau în instituțiile Uniunii, trebuie să le cunoască pentru a-și putea îndeplini funcțiile.

Articolul 90

Competențe de executare

Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:

- (a) forma, conținutul, periodicitatea, termenele și modalitățile de transmitere către Comisie sau de punere la dispoziția acesteia:
 - (i) a declarațiilor de cheltuieli și a estimărilor cheltuielilor, precum și a actualizărilor acestora, inclusiv a veniturilor alocate;
 - (ii) a declarației de gestiune și a conturilor anuale ale agențiilor de plăți;
 - (iii) a rapoartelor de certificare a conturilor;
 - (iv) a numelor și datelor de identificare ale agențiilor de plăți acreditate, ale organismelor de coordonare acreditate și ale organismelor de certificare;
 - (v) a modalităților de luare în calcul și de plată a cheltuielilor finanțate din Fonduri;
 - (vi) a notificărilor ajustărilor financiare efectuate de statele membre în legătură cu intervențiile din domeniul dezvoltării rurale,
 - (vii) a informațiilor referitoare la măsurile luate în temeiul articolului 57;
- (b) modalitățile de realizare a schimburilor de informații și de documente între Comisie și statele membre și instituirea unor sisteme de informare, precum și tipul, formatul și conținutul datelor care urmează a fi prelucrate de aceste sisteme și normele corespunzătoare privind păstrarea acestor date;
- (c) notificarea de către statele membre către Comisie a informațiilor, documentelor, statisticilor și rapoartelor, precum și termenele și metodele aferente acestor notificări.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Capitolul II

Utilizarea monedei euro

Articolul 91

Principii generale

1. Sumele specificate în deciziile Comisiei de adoptare a planurilor strategice PAC, sumele aferente angajamentelor și plăților efectuate de Comisie, sumele cheltuielilor atestate sau certificate și sumele din declarațiile de cheltuieli ale statelor membre se exprimă și se plătesc în euro.
2. Prețurile și sumele stabilite în legislația agricolă sectorială se exprimă în euro.

Acestea se acordă sau se colectează în euro în statele membre care au adoptat moneda euro și în moneda națională în statele membre care nu au adoptat moneda euro.

Articolul 92

Cursul de schimb și faptul generator

1. În statele membre care nu au adoptat moneda euro, prețurile și cuantumurile menționate la articolul 91 alineatul (2) sunt convertite în moneda națională prin utilizarea unui curs de schimb.
2. Faptul generator al cursului de schimb este:
 - (a) îndeplinirea formalităților vamale de import sau export, în cazul sumelor percepute sau acordate în cadrul schimburilor comerciale cu țări terțe;
 - (b) faptul prin care este atins obiectivul economic al operațiunii, în toate celelalte cazuri.
3. În cazul în care o plată directă prevăzută de Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] se face către un beneficiar în altă monedă decât euro, statele membre convertesc cuantumul ajutorului exprimat în euro în moneda națională pe baza celui mai recent curs de schimb stabilit de Banca Centrală Europeană anterior datei de 1 octombrie a anului pentru care se acordă ajutorul.

Prin derogare de la primul paragraf, statele membre pot decide, în cazuri justificate corespunzător, să realizeze conversia pe baza mediei ratelor de schimb stabilite de Banca Centrală Europeană în luna anterioară datei de 1 octombrie a anului pentru care se acordă ajutorul. Statele membre care aleg această opțiune stabilesc și publică respectiva rată medie anterior datei de 1 decembrie a anului respectiv.
4. În ceea ce privește FEAGA, când își întocmesc declarațiile de cheltuieli, statele membre care nu au adoptat euro aplică același curs de schimb pe care l-au utilizat pentru a efectua plăți către beneficiari sau pentru a primi venituri, în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol.
5. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 100 în vederea completării prezentului regulament cu norme privind respectivele fapte generatoare și cursul de schimb care trebuie utilizat. Faptul generator specific este determinat în funcție de următoarele criterii:
 - (a) aplicabilitatea efectivă, în cel mai scurt timp posibil, a ajustărilor cursului de schimb;
 - (b) similaritatea faptelor generatoare aferente unor operațiuni analoage, realizate în temeiul organizării pieței;
 - (c) coerența faptelor generatoare pentru diversele prețuri și sume aferente organizării pieței;
 - (d) practicabilitatea și eficacitatea controalelor privind aplicarea unor cursuri de schimb adecvate.
6. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 100, în vederea completării prezentului regulament cu norme privind cursul de schimb aplicabil la întocmirea declarațiilor de cheltuieli și la înregistrarea operațiunilor de depozitare publică în contabilitatea agenției de plăți.

Articolul 93

Măsuri de salvagardare și derogări

1. Comisia poate adopta, prin acte de punere în aplicare, măsuri pentru a garanta aplicarea dreptului Uniunii dacă există posibilitatea ca această aplicare să fie periclitată de practici monetare excepționale legate de moneda națională. Actele de punere în aplicare respective pot constitui derogări de la normele existente doar pentru perioada de timp care este strict necesară.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

Măsurile menționate la primul paragraf sunt notificate imediat Parlamentului European și Consiliului, precum și statelor membre.

2. Dacă există riscul ca practici monetare excepționale legate de o monedă națională să pericliteze aplicarea dreptului Uniunii, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 100, în vederea completării prezentului regulament cu derogări de la prezentul capitol, în următoarele cazuri:
 - (a) dacă o țară utilizează tehnici de schimb anormale, cum ar fi cursuri de schimb multiple, sau aplică acorduri de barter,
 - (b) dacă țările în cauză au monede care nu sunt cotate pe piețele valutare oficiale sau dacă evoluția respectivelor monede poate denatura comerțul.

Articolul 94

Utilizarea monedei euro de state membre care nu fac parte din zona euro

1. Dacă un stat membru care nu a adoptat moneda euro ia decizia de a plăti în euro, nu în moneda sa națională, cheltuielile care decurg din legislația agricolă sectorială, statul membru respectiv ia măsuri pentru a se asigura că folosirea monedei euro nu oferă un avantaj sistematic față de utilizarea monedei naționale.
2. Statul membru notifică Comisiei măsurile planificate, înainte de intrarea acestora în vigoare. Măsurile nu pot produce efecte înainte ca Comisia să notifice că este de acord cu acestea.

Capitolul III

Raportarea

Articolul 95

Raportul financiar anual

Până la sfârșitul lunii septembrie a fiecărui an următor exercițiului bugetar, Comisia întocmește un raport financiar privind administrarea Fondurilor în timpul exercițiului financiar precedent, pe care îl înaintează Parlamentului European și Consiliului.

CAPITOLUL IV

Transparența

Articolul 96

Publicarea informațiilor referitoare la beneficiari

1. Statele membre asigură publicarea anuală *ex-post* a beneficiarilor Fondurilor în conformitate cu [articolul 44 alineatele (3) – (5) din Regulamentul (UE) nr. .../... Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC)] și cu alineatele (2), (3) și (4) din prezentul articol.
2. [Articolul 44 alineatele (3) – (5) din Regulamentul (UE) nr. .../... Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC)] se aplică în ceea ce privește beneficiarii FEADR și FEAGA, dacă este cazul; cu toate acestea, cuantumul reprezentând contribuția națională și rata de cofinanțare, astfel cum sunt prevăzute la articolul 44 alineatul (3) literele (h) și (i) din regulamentul menționat anterior nu se aplică în ceea ce privește FEAGA.
3. În sensul prezentului articol:
 - „operațiune” înseamnă măsură sau intervenție;
 - „locatie” înseamnă localitatea în care beneficiarul își are domiciliul sau în care acesta este înregistrat și, după caz, codul poștal sau partea din acesta care identifică localitatea.
4. Informațiile menționate la articolul 44 alineatele (3) – (5) din regulamentul menționat sunt puse la dispoziție pe un site internet unic pentru fiecare stat membru. Acestea sunt disponibile timp de doi ani de la data publicării inițiale.

Statele membre nu publică informațiile menționate la articolul 44 alineatul (3) literele (a) și (b) din Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC)] în cazul în care cuantumul ajutorului primit în cursul unui an de către un beneficiar este mai mic sau egal cu 1 250 EUR.

Articolul 97

Informarea beneficiarilor cu privire la publicarea unor date referitoare la aceștia

Statele membre informează beneficiarii că datele lor vor fi făcute publice în conformitate cu articolul 96 și că datele pot fi prelucrate de către organisme de audit și de investigare ale Uniunii și ale statelor membre în vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii.

În conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) 2016/679, în cazul datelor cu caracter personal, statele membre informează beneficiarii cu privire la drepturile care le revin în temeiul regulamentului menționat și cu privire la procedurile aplicabile pentru exercitarea acestor drepturi.

Articolul 98

Competențe de executare

Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește norme privind:

- (a) forma, inclusiv modul de prezentare pentru fiecare măsură sau intervenție, și calendarul de publicare prevăzut la articolele 96 și 97;
- (b) aplicarea uniformă a articolului 97;

- (c) cooperarea dintre Comisie și statele membre.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 101 alineatul (3).

CAPITOLUL V

Protecția datelor cu caracter personal

Articolul 99

Prelucrarea și protejarea datelor cu caracter personal

1. Fără a se aduce atingere articolelor 96-98, statele membre și Comisia colectează date cu caracter personal în scopul desfășurării activităților lor respective de gestionare, control și audit, precum și al îndeplinirii obligațiilor de monitorizare și evaluare care le revin în temeiul prezentului regulament și, în special, a celor stabilite în titlul II capitolul II, în titlul III capitolele III și IV, în titlul IV și în titlul V capitolul III, precum și în scopuri statistice, și nu prelucrează aceste date într-un mod incompatibil cu acest scop.
2. În cazul în care sunt prelucrate în scopuri de monitorizare și evaluare, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC], precum și în scopuri statistice, datele cu caracter personal devin anonime și sunt prelucrate exclusiv în formă agregată.
3. Datele cu caracter personal sunt prelucrate în conformitate cu Regulamentele (CE) nr. 45/2001 și (UE) 2016/679. În mod special, aceste date nu sunt stocate într-un mod care permite identificarea persoanelor vizate pentru o perioadă mai mare decât cea necesară în scopurile pentru care au fost colectate sau pentru care sunt prelucrate în continuare, ținând seama de perioadele minime de păstrare prevăzute de dreptul aplicabil la nivel național și la nivelul Uniunii.
4. Statele membre informează persoanele vizate că datele lor cu caracter personal pot fi prelucrate de către organisme naționale sau ale Uniunii în conformitate cu alineatul (1) și că, în acest sens, le revin drepturile privind protecția datelor prevăzute de Regulamentele (CE) nr. 45/2001 și (UE) 2016/679.

Titlul VI

Acte delegate și acte de punere în aplicare

Articolul 100

Exercitarea delegării de competențe

1. Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute la prezentul articol.
2. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolele 10, 15, 21, 36, 38, 39, 42, 45, 50, 52, 53, 58, 62, 72, 74, 79, 86, 92, 93 și 103 se conferă Comisiei pentru o perioadă de șapte ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de șapte ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.
3. Delegarea de competențe menționată la articolele 10, 15, 21, 36, 38, 39, 42, 45, 50, 52, 53, 58, 62, 72, 74, 79, 86, 92, 93 și 103 poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară specificată în decizie. Decizia nu aduce atingere validității actelor delegate care sunt deja în vigoare.
4. Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legislație.
5. După ce adoptă un act delegat, Comisia notifică acest lucru simultan Parlamentului European și Consiliului.
6. Actul delegat adoptat în temeiul articolelor 10, 15, 21, 36, 38, 39, 42, 45, 50, 52, 53, 58, 62, 72, 74, 79, 86, 92, 93 și 103 intră în vigoare numai dacă nu a fost exprimată nicio obiecție de către Parlamentul European sau de către Consiliu în termen de două luni de la notificarea actului respectiv Parlamentului European și Consiliului sau dacă, înainte de expirarea acestui termen, atât Parlamentul European, cât și Consiliul informează Comisia că nu vor formula obiecții. Acest termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 101

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de un comitet intitulat Comitetul pentru fondurile agricole. Comitetul respectiv este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
În sensul articolelor 10, 11, 15, 16, 19, 21, 24, 30, 37, 38, 39, 40, 42, 45, 50, 51, 52, 53, 56, 57, 58, 62, 73, 83, 90, 93 și 98, în ceea ce privește chestiunile legate de intervențiile sub formă de plăți directe, intervențiile din domeniul dezvoltării rurale și organizarea comună a piețelor, Comisia este asistată de Comitetul pentru fondurile agricole, de Comitetul privind politica agricolă comună instituit prin Regulamentul (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și de Comitetul

pentru organizarea comună a piețelor agricole instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

2. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
3. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Titlul VII

Dispoziții finale

Articolul 102

Abrogare

1. Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 se abrogă.

Cu toate acestea:

- (a) Articolul 5, articolul 7 alineatul (3), articolele 9 și 34, articolul 35 alineatul (4), articolele 36, 37, 38, 43, 51, 52, 54, 110 și 111 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 și normele relevante de punere în aplicare și delegate continuă să se aplice pentru cheltuielile suportate și plățile efectuate pentru exercițiul financiar agricol 2020 și anterior în ceea ce privește FEAGA și, în ceea ce privește FEADR, în legătură cu cheltuielile suportate și plățile efectuate pentru programele de dezvoltare rurală aprobate de Comisie în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1305/2013;
 - (b) Articolul 69 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 continuă să se aplice pentru cheltuielile suportate și plățile efectuate pentru operațiunile puse în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 și programele de dezvoltare rurală aprobate de Comisie în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 și alte măsuri din cadrul PAC, astfel cum sunt prevăzute la titlul II capitolul I din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 puse în aplicare înainte de data intrării în vigoare a prezentului regulament, a Regulamentului (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC] și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. .../... al Parlamentului European și al Consiliului³⁷.
2. Trimiterile la regulamentul abrogat se interpretează ca trimiteri la prezentul regulament și se citesc în conformitate cu tabelul de corespondență din anexă.

Articolul 103

Măsuri tranzitorii

Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 101, în vederea completării prezentului regulament cu derogări de la normele prevăzute în prezentul regulament și cu completări ale acestora, atunci când este necesar.

Articolul 104

Intrare în vigoare și aplicare

1. Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
Prezentul regulament se aplică de la 1 ianuarie 2021.
2. Cu toate acestea, articolele 7, 10, 18, 19, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 43, 51, 52, 53 și 54 se aplică cheltuielilor efectuate începând cu 16 octombrie 2020 în ceea ce privește

³⁷ Regulamentul (UE) .../... al Parlamentului European și al Consiliului din [...] [...] (JO L [...], [...], p. [...]).

FEGA și, în ceea ce privește FEADR, cheltuielilor efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../... [Regulamentul privind planurile strategice PAC].

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Titlul propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB
- 1.3. Natura propunerii/inițiativei
- 1.4. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.5. Durata și impactul financiar
- 1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.3. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

1. CADRUL PROPUNERII

1.1. Titlul propunerii

- a) Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013;
- b) Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului;
- c) Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee.

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)

Clusterul de programe 8 - Agricultură și politica maritimă din rubrica 3 din cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027 – Resurse naturale și mediu

1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

- ☐ o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁸
- ☒ prelungirea unei acțiuni existente
- ☐ o fuziune sau o redirecționare a una sau mai multe acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Obiectivele politicii agricole comune (PAC), prevăzute la articolul 39 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, vizează:

(a) creșterea productivității agricole (inclusiv prin progresul tehnic și prin folosirea optimă a factorilor de producție);

(b) asigurarea, prin urmare, a unui nivel de trai echitabil pentru membrii comunității agricole (inclusiv prin creșterea veniturilor);

(c) stabilizarea piețelor;

(d) garantarea siguranței aprovizionărilor; și

(e) asigurarea unor prețuri rezonabile de livrare către consumatori.

³⁸

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Aceste obiective sunt adaptate și articulate în funcție de provocările menționate în secțiunea 1.4.2 de mai jos, cu scopul de a pune accentul pe cele 10 priorități ale Comisiei pentru perioada 2015-2019 și pe obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU și de a îndeplini propunerile de mai sus, care vizează instituirea cadrului legislativ pentru politica agricolă comună pentru perioada 2021-2027 – O politică agricolă comună mai simplă, mai inteligentă, mai modernă și mai durabilă.

- 1.4.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, certitudinea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” reprezintă valoarea rezultată din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost creată de simpla intervenție a statelor membre.*

Natura globală și transfrontalieră a provocărilor esențiale cu care se confruntă agricultura și zonele rurale din UE necesită o politică comună la nivelul UE. PAC abordează aceste provocări prin:

- asigurarea unei piețe unice și a unor condiții de concurență echitabile prin intermediul unui sistem comun de sprijin de tip „plasă de siguranță” pentru venituri, care consolidează securitatea alimentară și care evită eventualele denaturări ale concurenței;
- consolidarea rezilienței sectorului agricol al UE necesare pentru a valorifica oportunitățile oferite de globalizare și
- obținerea de rezultate în ceea ce privește principalele provocări în materie de durabilitate, precum schimbările climatice, utilizarea apei, calitatea aerului și biodiversitatea prin intermediul componentei de mediu a arhitecturii PAC.

În alte domenii, o puternică dimensiune la nivelul UE trebuie să fie combinată cu un nivel mai ridicat de subsidiaritate. Aceste domenii includ siguranța alimentară (de exemplu, armonizarea standardelor), provocările cu care se confruntă zonele rurale (cu diferențe mari între statele membre în ceea ce privește rata șomajului în mediul rural), infrastructura și serviciile slab dezvoltate în zonele rurale, deficiențele existente în ceea ce privește cercetarea și inovarea, precum și problemele legate de calitatea produselor alimentare, de sănătatea publică și de alimentație. Un răspuns adecvat la aceste provocări la nivelul UE permite o acțiune mai eficientă și mai eficace atunci când este însoțit de un nivel mai ridicat de flexibilitate la nivelul statelor membre.

- 1.4.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

Pe baza evaluării cadrului de politică actual, au fost realizate o consultare amplă cu părțile interesate, precum și o analiză a provocărilor și nevoilor viitoare și o evaluare cuprinzătoare a impactului. Mai multe detalii pot fi găsite în evaluarea impactului și în expunerea de motive care însoțesc propunerile legislative.

- 1.4.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

În ceea ce privește PAC, în principal, se vor obține sinergii semnificative și efecte de simplificare importante prin regrouparea în cadrul strategic unic al planului strategic PAC a punerii în aplicare a intervențiilor finanțate prin FEAGA și prin FEADR. Structurile deja existente în statele membre vor fi susținute, în timp ce normele în materie de gestiune și control vor fi simplificate și adaptate la intervențiile specifice puse în aplicare de către statele membre.

PAC menține sinergii puternice cu politicile în domeniul climei și al mediului, cu aspectele legate de siguranța alimentară și de sănătate, cu agenda digitală în zonele rurale și cu politica în domeniul bioeconomiei, cunoașterii și inovării, precum și cu politica în materie de extindere și de vecinătate, politica comercială și de dezvoltare și cu Erasmus +.

PAC va funcționa în sinergie și în complementaritate cu alte politici și fonduri ale UE, cum ar fi acțiunile puse în aplicare în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene, al fondului InvestEU, al celui de al nouălea program-cadru pentru cercetare, precum și în cadrul politicilor privind mediul și clima. Dacă este cazul, vor fi stabilite norme comune în vederea creșterii la maximum a coerenței și a complementarității dintre fonduri, garantându-se, în același timp, respectarea caracteristicilor specifice ale acestor politici.

Sinergiile cu programul-cadru de cercetare (PC) vor fi asigurate în cadrul clusterului PC9 pe tema „Alimentație și resurse naturale”, al cărui obiectiv este de a face ca agricultura și sistemele alimentare să fie pe deplin sigure, durabile, reziliente, circulare, diversificate și inovatoare. PAC va crea legături și mai strânse cu politica UE privind cercetarea și inovarea prin introducerea bioeconomiei ca prioritate pentru PAC. În cadrul clusterului pe tema „Alimentație și resurse naturale”, se pune, de asemenea, accent pe valorificarea avantajelor revoluției digitale, astfel încât activitățile de cercetare și inovare vor contribui la transformarea digitală a agriculturii și a zonelor rurale.

Propunerile legislative vizate de prezenta fișă financiară ar trebui să fie privite în contextul mai larg al propunerilor pentru Regulamentul privind dispozițiile comune care stabilește un cadru unic de norme comune pentru fonduri precum FEADR, Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și altele. Regulamentul-cadru respectiv va avea o contribuție importantă la reducerea sarcinii administrative, la cheltuirea fondurilor UE în mod eficace și la punerea în practică a simplificării.

1.5. Durata și impactul financiar

☒ durată limitată

- ☒ în vigoare de la 1.1.2021 până la 31.12.2027
- ☒ Impact financiar din 2021 până în 2027 pentru credite de angajament și din 2021 până în 2027 pentru credite de plată.

☒ **durată nelimitată** pentru Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee

- Punere în aplicare începând cu 2021 (exercițiul financiar).

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)³⁹

☒ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☒ prin intermediul agențiilor executive

☒ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă** cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

Nicio schimbare semnificativă față de situația actuală, și anume cea mai mare parte a cheltuielilor implicate de propunerile legislative privind PAC va fi gestionată prin gestiune partajată cu statele membre. Totuși, o parte foarte mică dintre acestea va continua să fie gestionată direct de către Comisie.

³⁹ Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar, sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Se instituie un cadru de performanță, monitorizare și evaluare, cu scopul de a:

- (a) evalua impactul, eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată la nivelul UE a PAC;
- (b) stabili obiective de etapă și ținte pentru obiectivele specifice ale planurilor strategice PAC;
- (c) monitoriza progresele realizate în vederea atingerii țăintelor planului strategic PAC;
- (d) evalua impactul, eficacitatea, eficiența, relevanța și coerența intervențiilor prevăzute în planurile strategice PAC;
- (e) sprijini un proces comun de învățare legat de monitorizare și de evaluare.

Autoritatea de management și comitetul de monitorizare vor monitoriza punerea în aplicare a planului strategic PAC, precum și progresele realizate în vederea atingerii țăintelor planului strategic PAC.

Rapoartele anuale de performanță

Până la data de 15 februarie 2023 și până la data de 15 februarie din fiecare an ulterior până în anul 2030 inclusiv, statele membre prezintă Comisiei rapoarte anuale de performanță în ceea ce privește punerea în aplicare a planului strategic PAC în exercițiul financiar precedent. Aceste rapoarte prezintă informații calitative și cantitative cheie privind punerea în aplicare a planului strategic PAC, făcând trimitere la date financiare și la indicatori de realizare și de rezultat. Ele includ, de asemenea, informații cu privire la realizările obținute, la cheltuielile efectuate, la rezultatele obținute și la distanța față de țăintele respective stabilite.

Datele transmise se referă la valori realizate pentru indicatorii aferenți intervențiilor implementate parțial și integral. Ele cuprind, de asemenea, o sinteză a stadiului punerii în aplicare a planului strategic PAC realizată în cursul exercițiului financiar precedent, orice probleme care afectează evoluția planului strategic PAC, în special în ceea ce privește abaterile de la obiectivele de etapă, motivele care stau la baza acestora și, după caz, măsurile luate.

Comisia efectuează o evaluare anuală a performanței și o verificare anuală a performanței, pe baza informațiilor furnizate în rapoartele anuale de performanță.

Evaluarea planului strategic PAC

Statele membre efectuează evaluări *ex ante*, inclusiv o analiză a punctelor forte, a deficiențelor și a oportunităților și amenințărilor relevante pentru planul strategic PAC în cauză pentru a identifica necesitățile care trebuie abordate de planul strategic PAC.

Evaluările planurilor strategice PAC sunt realizate de statele membre pentru îmbunătățirea calității elaborării și implementării planurilor, precum și pentru evaluarea eficacității, eficienței, relevanței, coerenței, valorii adăugate la nivelul UE și a impactului planurilor respective în ceea ce privește contribuția lor la obiectivele generale și la obiectivele specifice ale PAC.

Evaluarea performanței de către Comisie

Comisia stabilește un plan de evaluare multianual al PAC care urmează să fie realizat sub responsabilitatea Comisiei.

Comisia efectuează o evaluare intermediară pentru a analiza fondurile din perspectiva eficacității, a eficienței, a relevanței, a coerenței și a valorii adăugate la nivelul UE, ținând seama de indicatorii prevăzuți în anexa VII. Comisia poate utiliza toate informațiile relevante disponibile deja în conformitate cu articolul 128 din Regulamentul financiar.

Comisia efectuează o evaluare retrospectivă pentru a analiza fondurile din perspectiva eficacității, a eficienței, a relevanței, a coerenței și a valorii adăugate a UE.

Pe baza dovezilor furnizate în evaluările PAC, inclusiv în evaluările privind planurile strategice PAC, precum și a altor surse de informații relevante, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2025, un raport inițial privind punerea în aplicare a prezentului articol, care include primele rezultate referitoare la performanța PAC. Un al doilea raport, care să includă o evaluare a performanței PAC, este prezentat până la 31 decembrie 2031.

Raportare prin utilizarea unui set de bază de indicatori

Informațiile furnizate de statele membre constituie baza pornind de la care Comisia raportează cu privire la progresele înregistrate în îndeplinirea obiectivelor specifice pe parcursul întregii perioade de programare, utilizând în acest scop un set de bază de indicatori.

În conformitate cu obligația sa de raportare în temeiul articolului 38 alineatul (3) litera (e) punctul (i) din Regulamentul financiar, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului informațiile privind performanța menționate la articolul respectiv, măsurate cu ajutorul setului de bază de indicatori.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modalității/modalităților de gestiune, mecanismul/mecanismele de bază, modalitățile de plată și strategia de control propusă.

PAC este pusă în aplicare în principal prin gestiune partajată cu statele membre. Organismele de guvernare existente înființate în statele membre, în special agențiile de plăți și organismele de certificare, și-au demonstrat eficacitatea în ceea ce privește protejarea bugetului UE și asigurarea unei bune gestiuni financiare. Nivelurile scăzute constante ale indicelui de eroare înregistrate în ultimii ani arată că sistemele de gestiune și de control înființate de statele membre funcționează în mod corespunzător și asigură o garanție rezonabilă.

Noul model de performanță din cadrul PAC recunoaște această situație, conferind un nivel mai ridicat de subsidiaritate statelor membre în ceea ce privește luarea deciziilor și gestionarea sistemelor de control instituite în cadrul unui set mai general de norme la nivelul Uniunii. În plus, ca urmare a strategiei privind stabilirea bugetului care se concentrează mai mult pe rezultate și pe plățile orientate către performanță, PAC va conecta eligibilitatea plăților de performanțele efective de pe teren. Prin urmare, în cadrul propunerilor legislative pentru PAC de după 2020, performanța se află în centrul modelului de asigurare și de gestiune financiară.

Strategia de control pentru noua perioadă de programare va fi complet conformă cu abordarea auditului unic, garantând faptul că agențiile de plăți și organismele de certificare acreditate oferă garanțiile necesare. Comisia va acorda o atenție deosebită funcționării eficiente a sistemelor de guvernare existente și fiabilității raportării privind performanța. Ca și în prezent, o strategie de audit va fi elaborată la începutul perioadei, precum și un program de lucru multianual.

Pe scurt, Comisia se va asigura că sistemele de guvernare înființate în statele membre funcționează în mod eficient, va rambursa plățile efectuate de către agențiile de plăți și va efectua verificarea anuală a performanței prin evaluarea realizărilor obținute raportate de statele membre.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul/sistemele de control intern(e) instituite pentru atenuarea lor*

Peste șapte milioane de beneficiari ai PAC primesc sprijin financiar printr-o amplă varietate de scheme de ajutoare diferite. Tendința descendentă în ceea ce privește reducerea indicelui de eroare din domeniul PAC demonstrează existența unor sisteme de gestiune și control solide și fiabile în agențiile de plăți.

Până în prezent, PAC a fost pusă în aplicare prin intermediul unor norme de eligibilitate detaliate la nivelul beneficiarilor, care au sporit complexitatea, sarcina administrativă și riscul de erori. Costurile pentru sistemul de gestiune și control, în vederea atenuării acestui risc, au fost considerate ca fiind oarecum disproporționate.

Pachetul legislativ pentru PAC de după 2020 reduce substanțial elementul conformității, sporind accesul pus pe performanță. Obligațiile care decurg din normele UE trebuie să fie îndeplinite de statele membre care, apoi, ar trebui să pună în aplicare sistemul adecvat de gestiune și control. Statele membre vor dispune de mai multă flexibilitate pentru a elabora schemele și măsurile care se potrivesc mai bine realității lor concrete. Prin urmare, finanțarea PAC va fi condiționată de o aplicare strategică a politicii în funcție de obiectivele comune definite la nivelul UE. Planul PAC va constitui acordul dintre statele membre și Comisie prin care sunt stabilite și aprobate strategia pentru 7 ani, țintele, intervențiile și cheltuielile planificate.

Propunerea de regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune adaptează structura actuală la acest nou model de performanță, menținând, în același timp, organismele de guvernare care funcționează corespunzător (agențiile de plăți și organismele de certificare). La fel ca în situația actuală, șeful fiecărei agenții de plăți trebuie să prezinte anual o declarație de gestiune care se referă la caracterul complet, acuratețea și veridicitatea conturilor, la funcționarea structurilor de guvernare, inclusiv la îndeplinirea cerințelor de bază la nivelul UE, precum și la fiabilitatea raportării privind performanța. Un organism de audit independent (organismul de certificare) trebuie să transmită un aviz cu privire la aceste elemente.

Cheltuielile vor fi reduse în cazul în care statul membru nu a obținut realizări la standardele convenite. Audituri de conformitate vor continua a fi efectuate pentru a evalua funcționarea structurilor de guvernare. Comisia va continua să auditeze cheltuielile agricole, utilizând o abordare bazată pe riscuri pentru a se asigura de faptul că auditurile sale vizează domeniile care se confruntă cu cele mai mari riscuri, în conformitate cu principiul auditului unic. De asemenea, există mecanisme clare de

suspendare a plăților în cazurile de deficiențe grave în cadrul structurilor de guvernare sau în cazul unor tendințe de performanță deosebit de nesatisfăcătoare.

Principalul risc avut în vedere pentru noua perioadă este că reducerea normelor concrete și detaliate privind modul în care ar trebui să fie instituit sistemul de gestiune și control în statele membre la nivelul agențiilor de plăți poate avea un impact asupra reputației Comisiei în cazurile în care normele de eligibilitate stabilite de statele membre nu sunt respectate. Trebuie subliniat faptul că Comisia se va asigura că sistemele de guvernare sunt puse în aplicare și că se obțin realizări și rezultate. În spiritul întocmirii bugetului în funcție de rezultate, Comisia va pune accentul pe rezultatele pe care politica le obține.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Se preconizează că noul model de performanță pentru PAC va reduce în mod semnificativ costul controalelor, atât pentru statele membre, cât și pentru beneficiari.

Cerințele de la nivelul UE au fost reduse semnificativ și au fost stabilite cerințe la nivelul statelor membre, care ar trebui să profite de această ocazie pentru a adapta obligațiile ce revin beneficiarilor în funcție de circumstanțele concrete existente la nivel național sau regional.

Statele membre vor defini sistemul de gestiune și control din cadrul UE simplificat definit în propunerile legislative. Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS), care cuprinde aproximativ 88 % din plățile efectuate în cadrul PAC, este menținut cu toate că anumite elemente, definite până în prezent la nivelul UE, vor fi transferate la nivelul statelor membre. Prin urmare, intensitatea și domeniul de aplicare a controalelor, care reprezintă factorul de cost principal, nu mai sunt definite la nivelul UE.

Accentul pus pe performanță impune existența unui sistem de raportare solid și fiabil, care, astfel cum s-a menționat în secțiunile anterioare, va face obiectul unor audituri independente. Cu toate acestea, nu se preconizează ca acest fapt să aibă un impact semnificativ asupra sarcinii administrative a statelor membre, întrucât majoritatea indicatorilor de realizare sunt deja disponibili în agențiile de plăți acreditate.

Statele membre au potențialul de a simplifica și de a reduce sarcina administrativă legată de gestiunea și de controlul PAC, întrucât ele vor fi în măsură să adapteze regulile de eligibilitate la nivel de beneficiar și să decidă cea mai adecvată modalitate de control (nu există o abordare universală). Astfel cum se precizează în evaluarea impactului care însoțește propunerile legislative referitoare la PAC, în capitolul privind simplificarea, nu se preconizează creșterea costurilor implicate de obținerea rezultatelor (în prezent, ele reprezintă 3,6 %), chiar și dacă se ține seama de accentul sporit pe raportarea cu privire la performanță.

În ceea ce privește nivelul estimat al erorilor, în conformitate cu noul model de performanță, eligibilitatea cheltuielilor este evaluată din punctul de vedere al realizărilor obținute. Prin urmare, erorile nu vor fi calculate din punct de vedere al legalității și regularității operațiunilor individuale, ci la nivelul realizărilor obținute în raport cu cheltuielile rambursate. Cheltuielile care nu corespund unei realizări vor fi reduse în cadrul verificării anuale a performanței, astfel încât să se protejeze bugetul UE.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Pachetul legislativ prevede că statele membre asigură prevenirea eficientă a actelor de fraudă, în special în domeniile care prezintă un grad mai ridicat de risc, prevenind, detectând și corectând neregulile și fraudă. Statele membre trebuie să impună sancțiuni eficace, disuasive și proporționale în conformitate cu legislația Uniunii sau cu dreptul național și să recupereze orice plăți necuvenite, plus dobânzile aferente.

Aceste cerințe de bază la nivelul UE fac parte din structurile de guvernanță care vor fi auditate de către organismele de certificare și conform unei abordări bazate pe riscuri, inclusiv de către Comisie în conformitate cu principiul auditului unic.

Detaliile vor fi abordate, după caz, într-o strategie antifraudă revizuită a AGRI. Cu toate acestea, nu se preconizează că tipurile de fraude și alte nereguli grave se vor modifica în mod substanțial în viitor în comparație cu situația actuală.

Este probabil că abordarea actuală care constă în furnizarea de formare specifică statelor membre pe tema prevenirii, detectării și corectării fraudei și a altor nereguli grave va fie extinsă în viitoarea PAC. La fel și în cazul notelor de orientare tematice destinate statelor membre referitoare la domenii specifice care prezintă un risc ridicat.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII

Cuquanturile indicate în prezenta fișă financiară sunt exprimate în prețuri curente.

În plus față de modificările care rezultă din propunerile legislative care sunt enumerate în tabelele însoțitoare de mai jos, propunerile legislative implică modificări suplimentare care nu au niciun impact financiar.

În ceea ce privește cheltuielile legate de piață, ar trebui subliniat faptul că cuquanturile luate în considerare pentru cheltuielile legate de piață se bazează pe ipoteza conform căreia nu se vor efectua achiziții în cadrul intervenției publice și nu se vor lua măsuri legate de o situație de criză în niciun sector.

O nouă rezervă pentru agricultură va fi instituită în cadrul FEAGA pentru a oferi sprijin suplimentar sectorului agricol în scopul aplicării de măsuri de tip „plasă de siguranță” în contextul gestionării sau stabilizării pieței și/sau în cazul unor crize care afectează producția sau distribuția agricolă. Cuquantumul rezervei va fi de cel puțin 400 de milioane EUR la începutul fiecărui exercițiu financiar. Cuquanturile neutilizate ale rezervei agricole pentru situații de criză disponibile în exercițiul financiar 2020 vor fi reportate în exercițiul financiar 2021 pentru constituirea rezervei; o reportare anuală a cuquanturilor neutilizate se va aplica în perioada 2021-2027. În cazul în care rezerva este utilizată, ea va fi reconstituită prin utilizarea disponibilităților bugetare existente sau prin noi credite bugetare. În cazul depășirii subplafonului specific FEAGA stabilit în cadrul CFM 2021-2027, se va aplica disciplina financiară pentru a acoperi toate necesitățile care depășesc subplafonul menționat mai sus, inclusiv cele pentru realimentarea rezervei. Prin urmare, în perioada 2021-2027 nu este prevăzută aplicarea repetată a disciplinei financiare în scopul de a constitui rezerva. Mecanismul de disciplină financiară va fi rezervat scopului asigurării respectării subplafonului FEAGA.

În ceea ce privește tipurile de intervenții sub formă de plăți directe, pragurile nete pentru exercițiul financiar 2021 (anul calendaristic 2020) stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului sunt mai ridicate decât cuquanturile alocate tipurilor de intervenții sub formă de plăți directe indicate în tabelele însoțitoare, prin urmare ele vor trebui să fie ajustate în conformitate cu acordul final cu privire la pachetul financiar PAC, în termenele necesare pentru punerea în aplicare la timp în statele membre.

Propunerea include o continuare a procesului de convergență externă a plăților directe: statele membre cu un nivel mediu de sprijin sub 90 % din media UE vor reduce cu 50 % discrepanța față de 90 % din media de la nivelul UE, în 6 etape progresive, începând din 2022. Toate statele membre vor contribui la finanțarea acestei convergențe. Aceasta se reflectă în sumele alocate statelor pentru plățile directe în anexa IV la Regulamentul privind planurile strategice PAC.

Impactul reducerii plăților acordate fermierilor sub formă de sprijin direct este neutru din punct de vedere bugetar pentru alocarea plăților directe, întrucât rezultatele reducerii plăților vor fi utilizate pentru a finanța plățile redistributive în interiorul aceluiași stat membru. În cazul în care rezultatele reducerii plăților nu pot fi utilizate în finanțarea tipurilor de intervenții sub formă de plăți directe, ele vor fi transferate către fondurile FEADR alocate statului membru în cauză. Cuquanturile aferente unor astfel de transferuri nu pot fi cuantificate în această etapă.

În ceea ce privește veniturile alocate FEAGA, estimarea ține seama de efectul cererilor de amânare a plății și al eşalonărilor acordate în cadrul deciziilor anterioare privind verificarea conturilor, ale căror cuantumuri vor fi încasate după 2020, precum și de veniturile alocate estimate care urmează a fi colectate în urma compensărilor și a neregulilor. Acestea din urmă se presupune că vor scădea față de nivelurile actuale, ca urmare a introducerii noului model de performanță.

În ceea ce privește FEADR, propunerea prevede o scădere a ratelor de cofinanțare din partea UE în mod similar cu alte fonduri structurale și de investiții europene. Acest fapt, împreună cu alocările pentru tipurile de intervenții finanțate prin FEADR, vor permite ca sprijinul public pentru zonele rurale europene să rămână, în mare parte, neschimbat. Alocarea între statele membre se bazează pe criterii obiective și pe performanța anterioară.

Propunerile de reformă conțin dispoziții care acordă statelor membre un anumit grad de flexibilitate în ceea ce privește alocările lor pentru tipurile de intervenții sub formă de plăți directe și pentru tipurile de intervenții pentru dezvoltare rurală, precum și între alocările pentru tipurile de intervenții sub formă de plăți directe și cele pentru anumite tipuri sectoriale de intervenții. În cazul în care statele membre decid să recurgă la această flexibilitate, decizia respectivă va avea consecințe financiare asupra cuantumurilor financiare acordate, consecințe care nu pot fi cuantificate în prezent.

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și lista preliminară a noilor linii bugetare de cheltuieli propuse⁴⁰

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Rubrica 3: Resurse naturale și mediu	Dif./ Nedif. ⁴¹	din țări AELS ⁴²	din țări candide ⁴³	din țări terțe	în sensul articolului [21 alineatul (2) litera (b)] din Regulamentul financiar
3	[08.01.YY] Asistență tehnică neoperațională FEAGA	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.01.YY] Asistență tehnică neoperațională FEADR	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.01.YY] Agenții executive	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.02.YY] Rezerva pentru agricultură	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.02.YY] Tipuri sectoriale de	Nedif.	NU	NU	NU	NU

⁴⁰ Trebuie să se mențină unele dintre liniile bugetare existente, iar numerotarea trebuie să fie adaptată în funcție de noua nomenclatură bugetară (de exemplu, capitolele actuale 05 07 și 05 08). În urma elaborării propunerii privind PAC, nomenclatura ar putea fi ajustată.

⁴¹ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁴² AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁴³ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Rubrica 3: Resurse naturale și mediu	Dif./Nedif. ⁴¹	din țări AELS ⁴²	din țări candidate ⁴³	din țări terțe	în sensul articolului [21 alineatul (2) litera (b)] din Regulamentul financiar
	intervenții în cadrul planului PAC					
3	[08.02.YY] Cheltuieli de piață în afara planului PAC	Dif. și nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.02.YY] Tipuri de intervenții sub formă de plăți directe în cadrul planului PAC	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.02.YY] Plăți directe în afara planului PAC	Nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.02.YY] Asistență tehnică operațională FEAGA	Dif. și nedif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.03.YY] Tipuri de intervenții pentru dezvoltare rurală în cadrul planului PAC din perioada 2021-2027	Dif.	NU	NU	NU	NU
3	[08.03.YY] Asistență tehnică operațională FEADR	Dif.	NU	NU	NU	NU
7	[08.01.YY] Cheltuieli legate de funcționarii și agenții temporari din domeniul de politică „Agricultură și dezvoltare rurală”	Nedif.	NU	NU	NU	NU
7	[08.01.YY] Personal extern și alte cheltuieli de gestiune în sprijinul domeniului de politică „Agricultură și dezvoltare rurală”	Nedif.	NU	NU	NU	NU
7	[08.01.YY] Cheltuieli cu echipamentele și serviciile aferente tehnologiei informației și comunicațiilor pentru domeniul de politică „Agricultură și dezvoltare rurală”	Nedif.	NU	NU	NU	NU

Lista de posturi bugetare din tabelul de mai sus are un caracter preliminar și nu aduce atingere nomenclaturii bugetare concrete pe care Comisia o va propune în contextul procedurii bugetare anuale.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	3	Resurse naturale și mediu
--	----------	---------------------------

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
08 02 YY – Rezerva pentru agricultură	Angajamente = Plăți	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
08.02.YY – Tipuri sectoriale de intervenții în temeiul planului PAC ⁴⁴	Angajamente = Plăți	(2)	2 044,116	2 066,584	2 091,060	2 115,010	2 139,737	2 165,443	2 192,347		14 814,294
08 02 YY - Cheltuieli de piață în afara planului PAC	Angajamente	(3)	638,309	638,309	638,309	638,309	638,309	638,309	638,309		4 468,163
	Plăți	(4)	605,136	611,601	623,808	627,643	629,770	630,334	630,314	109,558	4 468,164
08 02 YY – Tipuri de intervenții sub formă de plăți directe	Angajamente = Plăți	(5)	37 392,689	37 547,129	37 686,679	37 802,859	37 919,038	38 035,217	38 151,396		264 535,007
08 02 YY – Plăți directe în afara planului PAC	Angajamente = Plăți	(6)	421,321	421,321	421,321	421,321	421,321	421,321	421,321		2 949,249
08 02 YY – Asistență tehnică operațională FEGA ⁴⁵	Angajamente = Plăți ⁴⁶	(7)	71,000	71,000	71,000	71,000	71,000	71,000	71,000		497,000

⁴⁴ O creștere a tipurilor sectoriale de intervenții în temeiul planului PAC se explică prin alocările propuse pentru sprijinirea sectorului apicol, în valoare de 60 de milioane EUR, precum și prin evoluția cheltuielilor din sectorul fructelor și legumelor, care nu sunt limitate de un pachet financiar la nivelul UE, urmând nivelul de execuție anterior.

⁴⁵ Inclusiv cuantumulurile finanțate în prezent în temeiul capitolelor 05 07 (Auditul cheltuielilor agricole) și 05 08 (Strategia politică și coordonarea domeniului de politică „Agricultură și dezvoltare rurală”).

08 01 YY - Credite cu caracter administrativ finanțate prin FEAGA ⁴⁷	Angajamente = Plăți	(8)	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000		91,000
67 01 și 67 02 – Venituri alocate FEAGA	Angajamente = Plăți	(9)	280,000	230,000	130,000	130,000	130,000	130,000	130,000		1.160,000
SUBTOTAL – FEAGA	Angajamente	(10)=(1+2+3+5+6+7+8-9)	40 300,435	40 527,343	40 791,369	40 931,499	41 072,405	41 214,290	41 357,373		286 194,715
	Plăți	(11)=(1+2+4+5+6+7+8-9)	40 267,262	40 500,635	40 776,868	40 920,833	41 063,866	41 206,315	41 349,378	109,558	286 194,715

08 03 YY – Tipuri de intervenții pentru dezvoltare rurală	Angajamente	(12)	11 230,561	11 230,561	11 230,561	11 230,561	11 230,561	11 230,561	11 230,561		78 613,927
	Plăți	(13)	786,139	3 703,699	6 314,312	7 860,977	9 356,414	10 331,700	11 025,236	29 235,450	78 613,927
08 03 YY – Asistență tehnică operațională pentru FEADR	Angajamente = Plăți ⁴⁸	(14)	22,147	22,147	22,147	22,147	22,147	22,147	22,147		155,029
08 01 YY - Credite cu caracter administrativ finanțate prin FEADR	Angajamente = Plăți	(15)	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000		42,000
SUBTOTAL – FEADR	Angajamente	(16)=(12+14+15)	11 258,708	11 258,708	11 258,708	11 258,708	11 258,708	11 258,708	11 258,708		78 810,955
	Plăți	(17)=(13+14+15)	814,286	3 731,846	6 342,459	7 889,124	9 384,561	10 359,847	11 053,383	29 235,450	78 810,955
TOTAL credite pentru PAC	Angajamente	=10+16	51 559,143	51 786,051	52 050,077	52 190,207	52 331,113	52 472,998	52 616,081		365 005,670

⁴⁶ Pentru simplificare, creditele pentru asistență tehnică FEAGA sunt considerate aici drept nediferențiate. Cuantumul aferent angajamentelor restante (RAL) tinde să fie nesemnificativ în comparație cu cuantumul total vizat de prezenta fișă financiară.

⁴⁷ Inclusiv cuantumul finanțat în prezent la postul 05 01 04 01 - Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) - Asistență tehnică neoperațională și 05 01 06 01 - Agenția Executivă pentru Consumatori, Sănătate, Agricultură și Alimente - Contribuție din programul de promovare a agriculturii

⁴⁸ Pentru simplificare, creditele pentru asistență tehnică FEADR sunt considerate aici drept nediferențiate. Cuantumul aferent angajamentelor restante (RAL) tinde să fie nesemnificativ în comparație cu cuantumul total vizat de prezenta fișă financiară.

	Plăți	=11+17	41 081,548	44 232,481	47 119,327	48 809,957	50 448,427	51 566,162	52 402,761	29 345,008	365 005,670
--	-------	--------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	-------------

Totalurile nu corespund din cauza rotunjirii.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
Resurse umane		125,678	125,678	125,678	125,678	125,678	125,678	125,678		879,746
Alte cheltuieli administrative		6,008	6,008	6,008	6,008	6,008	6,008	6,008		42,056
TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	Angajamente = Plăți	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686		921,802

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
TOTAL credite în RUBRICILE din cadrul financiar multianual	Angajamente	51 690,829	51 917,737	52 181,763	52 321,893	52 462,799	52 604,684	52 747,767		365 927,472
	Plăți	41 213,234	44 364,167	47 251,013	48 941,643	50 580,113	51 697,848	52 534,447	29 345,008	365 927,472

Totalurile nu corespund din cauza rotunjirii.

3.2.2. Rezumatul impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	125,678	125,678	125,678	125,678	125,678	125,678	125,678	879,746
Alte cheltuieli administrative	6,008	6,008	6,008	6,008	6,008	6,008	6,008	42,056
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686	131,686	921,802

În afara RUBRICII 7⁴⁹ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	1,850	1,850	1,850	1,850	1,850	1,850	1,850	12,950
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	17,150	17,150	17,150	17,150	17,150	17,150	17,150	120,050
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	133,000

Totalurile nu corespund din cauza rotunjirii.

TOTAL	150,686	150,686	150,686	150,686	150,686	150,686	150,686	1 054,802
--------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁴⁹ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

Anii		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
La sediu și în birourile reprezentanțelor Comisiei		845	845	845	845	845	845	845
Delegații		3	3	3	3	3	3	3
Cercetare								
•Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC, AL, END, INT și JED ⁵⁰								
Rubrica 7								
Finanțare în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu	57,75	57,75	57,75	57,75	57,75	57,75	57,75
	- în delegații	1	1	1	1	1	1	1
Finanțare din pachetul financiar al programului ⁵¹	- la sediu	29	29	29	29	29	29	29
	- în delegații							
Cercetare								
Altele (precizați)								
TOTAL		935,75	935,75	935,75	935,75	935,75	935,75	935,75

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁵⁰ AC = agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JED = expert tânăr în delegații.

⁵¹ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.3. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☒ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☒ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați, dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☒

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
67 01 și 67 02	280	230	130	130	130	130	130

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

08 02 YY – Tipuri sectoriale de intervenții

08 02 YY – Tipuri de intervenții sub formă de plăți directe

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

A se vedea observațiile de la punctul 3.