



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 lipca 2021 r.
(OR. en)

9630/21
PV CONS 13
JAI 697
COMIX 318

PROJEKT PROTOKOŁU
RADA UNII EUROPEJSKIEJ
(Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne)
7 i 8 czerwca 2021 r.

SPIS TREŚCI

Strona

1.	Przyjęcie porządku obrad	4
2.	Zatwierdzenie punktów A	4
a)	Punkty nieustawodawcze	
b)	Punkty ustawodawcze	

WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI

Obrady ustawodawcze

3.	Rozporządzenie o przelewach wierzytelności	5
4.	Rozporządzenie w sprawie systemu e-CODEX oraz zmieniające rozporządzenie	5
5.	Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie (WE) nr 168/2007 ustanawiające Agencję Praw Podstawowych UE	5
6.	Sprawy różne	5
	Bieżące wnioski ustawodawcze	

Działania o charakterze nieustawodawczym

7.	Walka z nielegalnymi treściami w internecie w kontekście proponowanego aktu o usługach cyfrowych	6
8.	Przystąpienie UE do europejskiej konwencji praw człowieka	6
9.	Konkluzje w sprawie ochrony osób pełnoletnich szczególnej troski w całej Unii Europejskiej .	6
10.	Negocjacje dotyczące elektronicznego materiału dowodowego	6
a)	Negocjacje w sprawie porozumienia UE–USA o transgranicznym dostępie do elektronicznego materiału dowodowego	
b)	Negocjacje w sprawie drugiego protokołu dodatkowego do konwencji budapeszteńskiej	
11.	Tworzenie Prokuratury Europejskiej (EPPO)	6
12.	Kluczowe elementy dla prokuratury, w tym w odniesieniu do współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych	6
13.	Sprawy różne	
a)	Strategia UE na rzecz praw dziecka (2021–2024)	6
b)	Prawo karne i ochrona praw własności intelektualnej: powiązania między podrabianiem towarów a przestępczością zorganizowaną	6
c)	Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA	6
d)	Pogłębiony dialog między UE a Afryką Północną na temat WSiSW	
e)	Konferencja wysokiego szczebla na temat e-sprawiedliwości, 26–27 kwietnia 2021 r.	
f)	Działania następce w związku z wyrokiem w sprawie Schrems II	6
g)	Sądowe aspekty strategii UE w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej na lata 2021–2025 oraz strategii UE w zakresie zwalczania handlu ludźmi na lata 2021–2025	6
h)	Program prac kolejnej prezydencji	6

SPRAWY WEWNĘTRZNE

Obrady ustawodawcze

14. Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/794 w sprawie Europolu..... 7
15. Dyrektywa w sprawie odporności podmiotów krytycznych 7

Sprawy różne

16. a) Bieżące wnioski ustawodawcze 7
- b) Rozporządzenie UE w sprawie azylu..... 7
- c) Dyrektywa w sprawie niebieskiej karty 7

Działania o charakterze nieustawodawczym

17. Nowy pakt o migracji i azylu: aktualna sytuacja i przyszłe działania..... 8
18. Aktualne informacje przekazane przez grupę ds. zwalczania terroryzmu (CTG) w sprawie dalszej współpracy między właściwymi organami zajmującymi się zwalczaniem terroryzmu¹ . 8
19. COVID-19 a zwalczanie przestępczości: rok po wybuchu pandemii 8
20. Sztuczna inteligencja: perspektywy bezpieczeństwa wewnętrznego 8
21. Komunikat w sprawie strategii Schengen 8
22. Wdrażanie interoperacyjności: stan prac nad wdrożeniem systemu wjazdu/wyjazdu oraz europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż 8
23. Sprawy różne 8
- a) Wdrażanie rozporządzenia o Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej 2.0
- b) Pogłębiony dialog między UE a Afryką Północną na temat WSiSW
- c) Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA
- d) Program prac kolejnej prezydencji
- ZAŁĄCZNIK – Oświadczenia do protokołu Rady 9

¹ W drodze wyjątku w obecności państw stowarzyszonych w ramach Schengen.

1. Przyjęcie porządku obrad

Rada przyjęła porządek obrad przedstawiony w dok. 9384/21.

2. Zatwierdzenie punktów A

a) **Punkty nieustawodawcze** 9386/21

Rada przyjęła punkty A wymienione w dok. 9386/21, w tym dokumenty COR i REV, przedłożone do przyjęcia. Oświadczenia dotyczące tych punktów przedstawiono w addendum.

b) **Punkty ustawodawcze** (obradę otwartą dla publiczności 9387/21
zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

Sprawy ogólne

1. **Pakiet legislacyjny dotyczący polityki spójności na lata 2021– 2027:**  9088/21 + ADD 1
**rozporządzenie w sprawie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej PE-CONS 5/21
Transformacji (FST) FSTR**
Przyjęcie aktu ustawodawczego
punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 2 czerwca 2021 r.

Rada zatwierdziła stanowisko Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu i przyjęła proponowany akt – przy czym delegacja Węgier wstrzymała się od głosu – na mocy art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. (Podstawa prawna: art. 175 ust. 3 i art. 322 ust. 1 lit. a) TFUE). Oświadczenia do tego punktu przedstawiono w załączniku.

2. **Decyzja Rady w sprawie podatku od dokowania we francuskich regionach najbardziej oddalonych**  8847/21
Przyjęcie 7922/21 + COR 1
punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 2 czerwca COH
2021 r. POSEIDOM

Rada przyjęła wyżej wymienioną decyzję Rady w wersji ostatecznie zredagowanej przez prawników lingwistów i przedstawionej w dokumencie 7922/21 + COR 1 + COR 2 (fr). (Podstawa prawna: art. 349 TFUE).

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

3. **Rozporządzenie o przelewach wierzytelności**  9050/21
Podejście ogólne²

Rada osiągnęła porozumienie w sprawie podejścia ogólnego do powyższego wniosku. Belgia złożyła oświadczenie przedstawione w załączniku.

4. **Rozporządzenie w sprawie systemu e-CODEX oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1726**  9005/21
Podejście ogólne

Rada osiągnęła porozumienie w sprawie podejścia ogólnego do powyższego wniosku. Francja i Estonia złożyły oświadczenie przedstawione w załączniku.

5. **Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie (WE) nr 168/2007 ustanawiające Agencję Praw Podstawowych UE**  8686/21
Podejście ogólne

Rada potwierdziła podejście ogólne do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie FRA w wersji przedstawionej w dok. 8686/21.

6. **Sprawy różne** 9194/21
Bieżące wnioski ustawodawcze
Informacje przekazane przez prezydencję

Ministrowie wysłuchali informacji prezydencji o stanie prac nad różnymi dossier ustawodawczymi.

² Przyjęcie podejścia ogólnego przez Radę po tym, jak Parlament Europejski przyjął stanowisko w pierwszym czytaniu, nie jest działaniem w rozumieniu art. 294 ust. 4 i 5 TFUE.

Działania o charakterze nieustawodawczym

7.	Walka z nielegalnymi treściami w internecie w kontekście proponowanego aktu o usługach cyfrowych <i>Debata orientacyjna</i>	9048/21
8.	Przystąpienie UE do europejskiej konwencji praw człowieka <i>Stan prac</i>	8662/21
9.	Konkluzje w sprawie ochrony osób pełnoletnich szczególnej troski w całej Unii Europejskiej <i>Zatwierdzenie</i>	8636/21
10.	Negocjacje dotyczące elektronicznego materiału dowodowego	
a)	Negocjacje w sprawie porozumienia UE–USA o transgranicznym dostępie do elektronicznego materiału dowodowego <i>Stan prac</i>	9095/21
b)	Negocjacje w sprawie drugiego protokołu dodatkowego do konwencji budapeszteńskiej <i>Stan prac</i>	
11.	Tworzenie Prokuratury Europejskiej (EPPO) <i>Stan prac</i>	9030/21
12.	Kluczowe elementy dla prokuratury, w tym w odniesieniu do współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych <i>Wymiana poglądów</i>	9091/21
13.	Sprawy różne	
a)	Strategia UE na rzecz praw dziecka (2021–2024) <i>Prezentacja przygotowana przez Komisję</i>	7453/21
b)	Prawo karne i ochrona praw własności intelektualnej: powiązania między podrabianiem towarów a przestępczością zorganizowaną <i>Informacje przekazane przez prezydencję</i>	9287/21
c)	Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA <i>Informacje przekazane przez prezydencję</i>	
d)	Pogłębiony dialog między UE a Afryką Północną na temat WSiSW <i>Informacje przekazane przez prezydencję</i>	9372/21
e)	Konferencja wysokiego szczebla na temat e-sprawiedliwości, 26–27 kwietnia 2021 r. <i>Informacje przekazane przez prezydencję</i>	
f)	Działania następcze w związku z wyrokiem w sprawie Schrems II <i>Informacje przekazane przez Komisję</i>	
g)	Sądowe aspekty strategii UE w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej na lata 2021–2025 oraz strategii UE w zakresie zwalczania handlu ludźmi na lata 2021–2025 <i>Informacje przekazane przez Komisję</i>	
h)	Program prac kolejnej prezydencji <i>Prezentacja dokonana przez Słowenię</i>	

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

- 14. Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/794**  9158/21
w sprawie Europolu
Sprawozdanie z postępu prac

Rada zapoznała się z postępami poczynionymi w zakresie przeglądu rozporządzenia w sprawie Europolu oraz z zamiarami prezydencji, by na tej podstawie uzyskać od Komitetu Stałych Przedstawicieli mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim pod koniec czerwca.

- 15. Dyrektywa w sprawie odporności podmiotów krytycznych**  8969/21
Sprawozdanie z postępu prac

Rada zapoznała się ze sprawozdaniem prezydencji na temat postępów w negocjacjach dotyczących dyrektywy w sprawie odporności podmiotów krytycznych.

- 16. Sprawy różne**
- a) **Bieżące wnioski ustawodawcze** 9194/21
Informacje przekazane przez prezydencję
 - b) **Rozporządzenie o Agencji UE ds. Azylu** 
Informacje przekazane przez prezydencję
 - c) **Dyrektywa w sprawie niebieskiej karty** 
Informacje przekazane przez prezydencję

Prezydencja poinformowała delegacje o stanie prac nad bieżącymi wnioskami ustawodawczymi. Zwróciła uwagę na osiągnięte porozumienie międzyinstytucjonalne dotyczące dyrektywy w sprawie niebieskiej karty oraz na wysiłki podejmowane w celu osiągnięcia porozumienia dotyczącego rozporządzenia w sprawie Agencji UE ds. Azylu.

Działania o charakterze nieustawodawczym

- | | | |
|-----|---|---|
| 17. | Nowy pakt o migracji i azylu: aktualna sytuacja i przyszłe działania
<i>Sprawozdanie z postępu prac</i> | 9178/21 |
| 18. | Aktualne informacje przekazane przez grupę ds. zwalczania terroryzmu (CTG) w sprawie dalszej współpracy między właściwymi organami zajmującymi się zwalczaniem terroryzmu ³
<i>Wymiana poglądów</i> |  |
| 19. | COVID-19 a zwalczanie przestępczości: rok po wybuchu pandemii
<i>Deбата orientacyjna</i> | 8997/21 |
| 20. | Sztuczna inteligencja: perspektywy bezpieczeństwa wewnętrznego
<i>Prezentacja przygotowana przez Komisję i wymiana poglądów</i> | 9096/21 |
| 21. | Komunikat w sprawie strategii Schengen
<i>Prezentacja przygotowana przez Komisję</i>
<i>Wymiana poglądów</i> | 9441/21 |
| 22. | Wdrażanie interoperacyjności: stan prac nad wdrożeniem systemu wjazdu/wyjazdu oraz europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż
<i>Informacje przekazane przez Komisję</i> | 9085/21 |
| 23. | Sprawy różne | |
| | a) Wdrażanie rozporządzenia o Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej 2.0
<i>Informacje przekazane przez Komisję</i> | |
| | b) Pogłębiony dialog między UE a Afryką Północną na temat WSiSW
<i>Informacje przekazane przez prezydencję</i> | |
| | c) Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA
<i>Informacje przekazane przez prezydencję</i> | |
| | d) Program prac kolejnej prezydencji
<i>Prezentacja dokonana przez Słowenię</i> | |

o
o o

- | | |
|---|----------------------------------|
|  | Pierwsze czytanie |
|  | Specjalna procedura ustawodawcza |
|  | Ograniczony skład |
|  | Punkt dotyczący wniosku Komisji |

³ W drodze wyjątku w obecności państw stowarzyszonych w ramach Schengen.

Oświadczenia do ustawodawczych punktów B przedstawionych w dok. 9384/21

Ad pkt 3 w wykazie **Rozporządzenie o przelewach wierzytelności**
punktów B: *Podejście ogólne*

OŚWIADCZENIE BELGII

„Belgia zasadniczo popiera cele proponowanego rozporządzenia i akceptuje tekst przedstawiony w ramach podejścia ogólnego. Belgia wyraża jednak ubolewanie z powodu braku klarowności wniosku, co może prowadzić do trudności w jego stosowaniu. Belgia wyraża również ubolewanie z powodu rozwiązania przyjętego w odniesieniu do przelewu wierzytelności objętej zabezpieczeniem ustanowionym na majątku nieruchomym lub majątku ruchomym podlegającym rejestracji w rejestrze publicznym. Belgia preferowałaby wyłączenie konfliktów pierwszeństwa względem zabezpieczonych wierzytelności, co byłoby bardziej przejrzyste i łatwiejsze w stosowaniu. Mamy nadzieję, że elementy te zostaną poprawione podczas przyszłych negocjacji międzyinstytucjonalnych z Parlamentem Europejskim i że będą one przedmiotem szczególnej uwagi podczas przewidzianego w art. 13 przeglądu instrumentu”.

Ad pkt 4 w wykazie **Rozporządzenie w sprawie systemu e-CODEX oraz zmieniające**
punktów B: **rozporządzenie**
 (UE) 2018/1726
 Podejście ogólne

OŚWIADCZENIE ESTONII I FRANCJI

„Estonia i Francja z zadowoleniem przyjmują cel wniosku Komisji oraz tekst podejścia ogólnego przygotowany przez prezydencję portugalską.

Jeżeli chodzi o lokalizację projektu e-CODEX, delegacje estońska i francuska proponują, by e-CODEX był w całości realizowany w Tallinie oraz aby w trakcie kolejnych etapów negocjacji rozporządzenie w sprawie eu-LISA (2018/1726) zostało zmienione w następujący sposób:

- w art. 17 ust. 3 dodaje się następującą treść: „Zadania związane z rozwijaniem systemu e-CODEX i jego zarządzaniem operacyjnym, o których mowa w art. 1 ust. 4a i art. 8b, wykonywane są w Tallinie (Estonia), gdzie zainstalowano sprzęt niezbędny do tych zadań.”
- w związku z tym, aby uniknąć sprzeczności między akapitami art. 17 ust. 3, w art. 1 ust. 5 dodaje się odniesienie do art. 1 ust. 4a (zmiany zaznaczone **łustym drukiem** i przekreśleniem): „Agencji można powierzyć – tylko jeśli przewidują to stosowne akty ustawodawcze przyjęte na podstawie art. 67–89 TFUE regulujące te systemy – przygotowywanie i rozwijanie wielkoskalowych systemów informatycznych w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, innych niż te, o których mowa w ust. 3 i 4 **oraz 4a** niniejszego artykułu, lub zarządzanie operacyjne takimi systemami, włącznie z istniejącymi systemami, z uwzględnieniem, w stosownych przypadkach, rozwoju prac badawczych, o których mowa w art. 14 niniejszego rozporządzenia, a także wyników projektów pilotażowych i weryfikacji poprawności projektu, o których mowa w art. 15 niniejszego rozporządzenia”.

Oświadczenia do ustawodawczych punktów A przedstawionych w dok. 9387/21

Ad pkt 1 w wykazie punktów A: **Pakiet legislacyjny dotyczący polityki spójności na lata 2021–2027:
rozporządzenie w sprawie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej
Transformacji (FST)
*Przyjęcie aktu ustawodawczego***

OŚWIADCZENIE BULGARII

„W rozumieniu Republiki Bułgarii przy przekazywaniu danych dotyczących wspólnych wskaźników, o których mowa w załączniku I i II do rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego Plus oraz w załączniku III do rozporządzenia w sprawie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, stosowanie kategorii „osoby niebinarne” nie jest obowiązkowe. Republika Bułgarii nie zamierza gromadzić i przekazywać odnośnych danych, ponieważ taka kategoria nie występuje w jej ustawodawstwie krajowym”.

OŚWIADCZENIE WĘGIER

„Procedura prowadząca do przyjęcia rozporządzeń dotyczących polityki spójności weszła w kolejną ważną fazę. Węgry uważają za niezbędne podkreślenie swojego wcześniejszego stanowiska dotyczącego stosowania i interpretacji terminu „płeć” (ang. „gender”) w tych rozporządzeniach.

Równość kobiet i mężczyzn została zapisana w traktatach Unii Europejskiej jako jedno z praw podstawowych. Węgry zapewniają równość kobiet i mężczyzn w ramach krajowego systemu prawnego zgodnie z prawnie wiążącymi międzynarodowymi instrumentami z zakresu praw człowieka oraz w ramach podstawowych wartości i zasad Unii Europejskiej.

Dlatego też Węgry interpretują pojęcie „płeć” (ang. „gender”) jako odniesienie do płci (ang. „sex”) zgodnie z art. 8, 10, 19 i 157 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz art. 21 i 23 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej.

Ponadto Węgry są przekonane, że zakres terminu „płeć” (ang. „gender”) nie powinien być definiowany w tych dokumentach prawodawczych.

Zgodnie z powyższym i z przepisami krajowymi Węgry interpretują stosowane w przywołanych rozporządzeniach pojęcie „płeć” (ang. „gender”) jako odniesienie do płci (ang. „sex”), a pojęcie „równouprawnienie płci” (ang. „gender equality”) jako odniesienie do równości kobiet i mężczyzn. Jeśli chodzi o przedstawianie danych w podziale na kategorie, Węgry uważają, że przypis 2 w załączniku III do rozporządzenia w sprawie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (jak również pierwsze zdanie załącznika I i załącznika II do rozporządzenia EFS+) należy stosować i odnosić do terminu „płeć” (ang. „gender”) i nawiasu jako całości, a nie tylko do jednej z wymienionych w nim podkategorii.

Mając na uwadze fakt, że definiowanie zakresu terminu „płeć” podlega wyłącznej kompetencji państw członkowskich, odpowiednie motywy, artykuły, załączniki i przypisy należy rozumieć jako odnoszące się do terminu „płeć” (ang. „gender”) interpretowanego zgodnie z ustawodawstwem krajowym”.

OŚWIADCZENIE POLSKI

„Równość kobiet i mężczyzn została zapisana w traktatach Unii Europejskiej jako jedno z praw podstawowych. Polska zapewnia równość kobiet i mężczyzn w ramach polskiego krajowego systemu prawnego zgodnie z międzynarodowymi traktatami praw człowieka oraz w ramach podstawowych wartości i zasad Unii Europejskiej. Z tych powodów w wyrażeniach zawierających termin płeć (gender), Polska będzie interpretowała ją jako równość kobiet i mężczyzn zgodnie z art. 8 TFUE”.
