



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 juli 2021
(OR. en)

9630/21
PV CONS 13
JAI 697
COMIX 318

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Justitie en Binnenlandse Zaken)

7 en 8 juni 2021

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	4
2.	Goedkeuring van de A-punten.....	4
	a) Niet-wetgeving	
	b) Wetgeving	

JUSTITIE

Wetgevingsberaadslagingen

3.	Verordening cessie van vorderingen	5
4.	Verordening betreffende het e-Codex-systeem, en tot wijziging van Verordening	5
5.	Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 168/2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten	5
6.	Diversen.....	5
	Voorliggende wetgevingsvoorstellen	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

7.	Bestrijding van illegale online-inhoud in het kader van de voorgestelde wet digitale diensten ..	6
8.	Toetreding van de EU tot het EVRM	6
9.	Conclusies over de bescherming van kwetsbare volwassenen in de hele Europese Unie.....	6
10.	Onderhandelingen over elektronisch bewijsmateriaal.....	6
	a) Onderhandelingen over een overeenkomst EU-VS inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal	
	b) Onderhandelingen over een tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest	
11.	Oprichting van het Europees Openbaar Ministerie (EOM).....	6
12.	Kernelementen voor de openbare ministeries, onder meer wat betreft justitiële samenwerking in strafzaken.....	6
13.	Diversen	
	a) EU-strategie voor de rechten van het kind (2021-2024).....	6
	b) Het strafrecht en de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten: verbanden tussen namaak en georganiseerde criminaliteit	6
	c) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken	6
	d) Versterkte dialoog EU-Noord-Afrika over JBZ (voorlopige vertaling)	
	e) Conferentie op hoog niveau over e-justitie, 26-27 april 2021 ⁶⁷	
	f) Follow-up van het arrest Schrems II	6
	g) Justitiële aspecten van de EU-strategie ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit 2021-2025 en de EU-strategie ter bestrijding van mensenhandel 2021-2025	6
	h) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	6

BINNENLANDSE ZAKEN

Wetgevingsberaadselingen

- 14. Verordening tot wijziging van Europol-verordening (EU) 2016/794 7
- 15. Richtlijn betreffende de veerkracht van kritieke entiteiten 7

Diversen

- 16. a) Voorliggende wetgevingsvoorstellen 7
- b) Verordening asielbeheer 7
- c) Richtlijn blauwe kaart 7

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- 17. Nieuw migratie- en asielpact: stand van zaken en verdere stappen 8
- 18. Laatste stand van zaken door de Groep voor terrorismebestrijding (CTG) over verdere samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden¹ 8
- 19. COVID-19 en misdaadbestrijding: één jaar later 8
- 20. Kunstmatige intelligentie: vooruitzichten op het gebied van interne veiligheid 8
- 21. Mededeling over een Schengenstrategie 8
- 22. Implementatie van interoperabiliteit: stand van zaken implementatie inreis-uitreisysteem en Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) 8
- 23. Diversen 8
 - a) Uitvoering van de verordening inzake de Europese grens- en kustwacht 2.0
 - b) Versterkte dialoog EU-Noord-Afrika over JBZ (voorlopige vertaling)
 - c) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken
 - d) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap

- BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen 9

¹ Bij wijze van uitzondering in aanwezigheid van de met de Schengenruimte geassocieerde landen.

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda in document 9384/21 goed.

2. Goedkeuring van de A-punten

a) **Niet-wetgeving** 9386/21

De Raad keurde de lijst van A-punten in document 9386/21 goed, inclusief de ter aanneming voorgelegde COR- en REV-documenten. De verklaringen bij deze punten staan in het addendum.

b) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 9387/21

Algemene Zaken

1. **Wetgevingspakket cohesiebeleid 2021-2027:**  9088/21 + ADD 1
Verordening inzake het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) PE-CONS 5/21
Vaststelling van de wetgevingshandeling FSTR
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 2.6.2021

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Hongaarse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrond: artikel 175, lid 3, en artikel 322, lid 1, punt a), VWEU). De verklaringen over dit punt staan in de bijlage.

2. **Besluit van de Raad betreffende de "octroi de mer"-regeling**  8847/21
in de Franse ultraperifere gebieden 7922/21 + COR 1
Vaststelling COH
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 2.6.2021 POSEIDOM

De Raad heeft bovengenoemd besluit van de Raad vastgesteld in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versie (document 7922/21 + COR 1 + COR 2 (fr)) (rechtsgrond: artikel 349 VWEU).

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Verordening cessie van vorderingen

 9050/21

Algemene oriëntatie²

De Raad is tot een algemene oriëntatie over het bovengenoemde voorstel gekomen. België legde een verklaring af (zie bijlage).

4. Verordening betreffende het e-Codex-systeem, en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726

 9005/21

Algemene oriëntatie

De Raad is tot een algemene oriëntatie over het bovengenoemde voorstel gekomen. Frankrijk en Estland legden een verklaring af (zie bijlage).

5. Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 168/2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten

 8686/21

Algemene oriëntatie

De Raad heeft de algemene oriëntatie over de ontwerpverordening tot wijziging van de FRA-verordening (document 8686/21) bevestigd.

**6. Diversen
Voorliggende wetgevingsvoorstellen**

9194/21

Informatie van het voorzitterschap

De ministers hebben nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de stand van zaken in verschillende wetgevingsdossiers.

² Wanneer de Raad een algemene oriëntatie vaststelt nadat het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing heeft vastgesteld, handelt de Raad niet in de zin van artikel 294, leden 4 en 5, van het VWEU.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

7.	Bestrijding van illegale online-inhoud op grond van de voorgestelde wet digitale diensten <i>Oriënterend debat</i>	9048/21
8.	Toetreding van de EU tot het EVRM <i>Stand van zaken</i>	8662/21
9.	Conclusies over de bescherming van kwetsbare volwassenen in de hele Europese Unie <i>Goedkeuring</i>	8636/21
10.	Onderhandelingen over elektronisch bewijsmateriaal	
a)	Onderhandelingen over een overeenkomst EU-VS inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal <i>Stand van zaken</i>	9095/21
b)	Onderhandelingen over een tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest <i>Stand van zaken</i>	
11.	Oprichting van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) <i>Stand van zaken</i>	9030/21
12.	Kernelementen voor de openbare ministeries, onder meer wat betreft justitiële samenwerking in strafzaken <i>Gedachtewisseling</i>	9091/21
13.	Diversen	
a)	EU-strategie voor de rechten van het kind (2021-2024) <i>Presentatie door de Commissie</i>	7453/21
b)	Het strafrecht en de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten: verbanden tussen namaak en georganiseerde criminaliteit <i>Informatie van het voorzitterschap</i>	9287/21
c)	Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken <i>Informatie van het voorzitterschap</i>	
d)	Versterkte dialoog EU-Noord-Afrika over JBZ (voorlopige vertaling) <i>Informatie van het voorzitterschap</i>	9372/21
e)	Conferentie op hoog niveau over e-justitie, 26-27 april 2021 <i>Informatie van het voorzitterschap</i>	
f)	Follow-up van het arrest Schrems II <i>Informatie van de Commissie</i>	
g)	Justitiële aspecten van de EU-strategie ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit 2021-2025 en de EU-strategie ter bestrijding van mensenhandel 2021-2025 <i>Informatie van de Commissie</i>	
h)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap <i>Presentatie door Slovenië</i>	

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

- 14. Verordening tot wijziging van Europol-verordening (EU) 2016/794**  9158/21
Voortgangsverslag

De Raad heeft nota genomen van de vorderingen betreffende de herziening van de Europol-verordening en van de voornemens van het voorzitterschap om op basis daarvan te streven naar een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement door het Comité van permanente vertegenwoordigers eind juni.

- 15. Richtlijn betreffende de veerkracht van kritieke entiteiten**  8969/21
Voortgangsverslag

De Raad heeft nota genomen van het verslag van het voorzitterschap over de vorderingen bij de onderhandelingen over de richtlijn betreffende de veerkracht van kritieke entiteiten.

- 16. Diversen**
- a) **Voorliggende wetgevingsvoorstellen** 9194/21
Informatie van het voorzitterschap
 - b) **Verordening inzake het Asielagentschap van de EU** 
Informatie van het voorzitterschap
 - c) **Richtlijn blauwe kaart** 
Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de stand van zaken omtrent diverse wetgevingsvoorstellen. Het wees op het interinstitutionele akkoord dat het heeft bereikt over de richtlijn inzake de Europese blauwe kaart en op de inspanningen die het zich getroost om tot een akkoord te komen over de verordening inzake het Asielagentschap van de EU.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

17. Nieuw migratie- en asielpact: stand van zaken en verdere stappen 9178/21
Voortgangsverslag
18. Stand van zaken door de Groep voor terrorismebestrijding (CTG) over verdere samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden³ 
Gedachtewisseling
19. COVID-19 en misdaadbestrijding: één jaar later 8997/21
Oriënterend debat
20. Kunstmatige intelligentie: vooruitzichten op het gebied van interne veiligheid 9096/21
Presentatie door de Commissie en gedachtewisseling
21. Mededeling over een Schengenstrategie 9441/21
Presentatie door de Commissie
Gedachtewisseling
22. Implementatie van interoperabiliteit: stand van zaken implementatie inreis-uitreisstelsel en Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) 9085/21
Informatie van de Commissie
23. Diversen
- a) Uitvoering van de verordening inzake de Europese grens- en kustwacht 2.0
Informatie van de Commissie
 - b) Versterkte dialoog EU-Noord-Afrika over JBZ (voorlopige vertaling)
Informatie van het voorzitterschap
 - c) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken
Informatie van het voorzitterschap
 - d) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Presentatie door Slovenië

o
o o

-
-  Eerste lezing
-  Bijzondere wetgevingsprocedure
-  In besloten kader
-  Op basis van een Commissievoorstel
-

³ Bij wijze van uitzondering in aanwezigheid van de met de Schengenruimte geassocieerde landen.

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard in document 9384/21**Ad B-punt 3:****Verordening cessie van vorderingen**
*Algemene oriëntatie***VERKLARING VAN BELGIË**

"België steunt in het algemeen de doelstellingen van de voorgestelde verordening en aanvaardt de voorgestelde tekst voor een algemene oriëntatie. België betreurt echter het gebrek aan duidelijkheid van het voorstel, wat tot toepassingsproblemen kan leiden. België betreurt ook de gekozen oplossing met betrekking tot de cessie van vorderingen die zijn gewaarborgd door een zekerheidsrecht op onroerende goederen of roerende goederen die moeten worden ingeschreven in een openbaar register. België had liever gezien dat de prioriteitsconflicten over deze zekergestelde vorderingen werden uitgesloten, wat duidelijker en eenvoudiger zou zijn geweest. Wij hopen dat deze elementen tijdens de komende interinstitutionele onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen worden verbeterd en dat zij bijzondere aandacht zullen krijgen bij de herziening van het instrument als bepaald in artikel 13."

Ad B-punt 4:**Verordening betreffende het e-Codex-systeem, en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726***Algemene oriëntatie***VERKLARING VAN ESTLAND EN FRANKRIJK**

"Estland en Frankrijk zijn ingenomen met het doel van het Commissievoorstel en met de tekst van de door het Portugese voorzitterschap opgestelde algemene oriëntatie.

Wat de locatie van e-Codex betreft, stellen de Estse en de Franse delegatie voor dat e-Codex volledig in Tallinn wordt behandeld, en dat de eu-LISA-verordening (2018/1726) tijdens de volgende onderhandelingsfasen als volgt wordt gewijzigd:

- In artikel 17, lid 3, wordt het volgende toegevoegd: "De taken in verband met de ontwikkeling en het operationele beheer van het in artikel 1, lid 4 bis, en artikel 8 ter bedoelde e-Codex-systeem worden uitgevoerd in Tallinn, Estland, waar de nodige apparatuur voor deze taken is geïnstalleerd."
- Om tegenstrijdigheden tussen de alinea's van artikel 17, lid 3, te voorkomen, wordt de verwijzing naar artikel 1, lid 4 bis, in artikel 1, lid 5, toegevoegd (wijzigingen met vet en doorgestreept): "*Het agentschap kan tevens worden belast met de opzet, de ontwikkeling of het operationele beheer van andere grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht dan die bedoeld in de leden 3, 4 en 4 bis van dit artikel, met inbegrip van reeds bestaande systemen, maar uitsluitend indien daarin is voorzien in toepasselijke rechtshandelingen van de Unie betreffende die systemen die gebaseerd zijn op de artikelen 67 tot en met 89 VWEU, in voorkomend geval met inachtneming van de in artikel 14 van deze verordening bedoelde ontwikkelingen op onderzoeksgebied en de in artikel 15 van deze verordening bedoelde resultaten van proefprojecten en conceptbewijzen.*"

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard in document 9387/21**Wetgevingspakket cohesiebeleid 2021-2027:****Ad A-punt 1:****Verordening inzake het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF)***Vaststelling van de wetgevingshandeling***VERKLARING VAN BULGARIJE**

"De Republiek Bulgarije gaat ervan uit dat het niet verplicht is om bij de verslaglegging over de gemeenschappelijke indicatoren in de bijlagen I en II bij de verordening betreffende het Europees Sociaal Fonds Plus en in bijlage III bij de verordening inzake het Fonds voor een rechtvaardige transitie, gebruik te maken van de categorie "non-binaire personen". De Republiek Bulgarije is niet van plan gegevens hierover te verzamelen en te rapporteren, aangezien zo'n categorie in haar nationale wetgeving niet voorkomt."

VERKLARING VAN HONGARIJE

"Er is een volgende belangrijke stap gezet in de procedure voor de vaststelling van de verordeningen inzake het cohesiebeleid. Hongarije ziet zich genoodzaakt om zijn eerdere verklaring over de verwijzing naar en interpretatie van het begrip "gender" in deze verordeningen te herhalen.

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is als grondrecht verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Hongarije waarborgt de gelijkheid tussen vrouwen en mannen binnen zijn nationale rechtsstelsel, in overeenstemming met internationaal bindende mensenrechteninstrumenten en binnen het kader van fundamentele EU-waarden en -beginselen.

Om deze redenen interpreteert Hongarije het begrip "gender" als een verwijzing naar geslacht, in overeenstemming met de artikelen 8, 10, 19 en 157 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de artikelen 21 en 23 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Voorts is Hongarije ervan overtuigd dat deze wetgevingsdocumenten niet de juiste plaats zijn om de inhoud van het begrip "gender" te definiëren.

In overeenstemming met voornoemde bepalingen en zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije in de verordeningen het begrip "gender" als "geslacht" en het begrip "gendergelijkheid" als "gelijkheid tussen mannen en vrouwen". Wat betreft de uitsplitsing van gegevens is Hongarije van mening dat voetnoot 2 in bijlage III bij de JTF-verordening (evenals de eerste zin van respectievelijk de bijlagen I en II bij de ESF+-verordening) van toepassing moet zijn op en moet verwijzen naar het begrip "gender" en de haakjes als geheel, en niet slechts één van de aldaar vermelde subcategorieën.

Aangezien het bepalen van de inhoud van het begrip "gender" onder de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten valt, moeten de desbetreffende overwegingen, artikelen, bijlagen en voetnoten worden opgevat als een verwijzing naar het begrip "gender" conform de nationale wetgeving."

VERKLARING VAN POLEN

"De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is als grondrecht verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Polen waarborgt de gelijkheid tussen vrouwen en mannen binnen zijn nationale rechtsstelsel, in overeenstemming met internationaal bindende mensenrechteninstrumenten en binnen het kader van fundamentele EU-waarden en -beginselen. Om deze redenen zal Polen in uitdrukkingen met de term "gender", deze term interpreteren als gelijkheid tussen vrouwen en mannen, overeenkomstig artikel 8 VWEU."
