



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. heinäkuuta 2021
(OR. en)

9630/21
PV CONS 13
JAI 697
COMIX 318

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Oikeus- ja sisäasiat)
7. ja 8. kesäkuuta 2021

SISÄLTÖ

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	4
2.	A-kohtien hyväksyminen.....	4
a)	Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo	
b)	Lainsäädäntöasioiden luettelo	

OIKEUSASIAT

Lainsäädäntökäsittelyt

3.	Asetus saatavien siirrosta.....	5
4.	Asetus e-CODEX-järjestelmästä ja asetuksen (EU) 2018/1726 muuttamisesta	5
5.	Asetus Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 168/2007 muuttamisesta	5
6.	Muut asiat	5
	Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset	

Muut kuin lainsäädäntöasiat

7.	Laittoman verkkosisällön torjunta digitaalisia palveluja koskevan säädösehdotuksen yhteydessä.....	6
8.	EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen	6
9.	Päätelmät haavoittuvassa asemassa olevien aikuisten suojelemisesta Euroopan unionissa.....	6
10.	Sähköistä todistusaineistoa koskevat neuvottelut.....	6
a)	Neuvottelut EU:n ja USA:n välisestä sähköisen todistusaineiston saatavuutta yli rajojen koskevasta sopimuksesta	
b)	Budapestin yleissopimuksen toista lisäpöytäkirjaa koskevat neuvottelut	
11.	Euroopan syyttäjänviraston perustaminen (EPPO)	6
12.	Keskeiset osatekijät syyttäjälaitosten toiminnassa, myös rikosoikeuden alalla tehtävän oikeudellisen yhteistyön kannalta.....	6
13.	Muut asiat	
a)	Lasten oikeuksia koskeva EU:n strategia (2021–2024)	6
b)	Rikosoikeus ja teollis- ja tekijänoikeuksien suoja: väärentämisen ja järjestäytyneen rikollisuuden väliset yhteydet	6
c)	EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous	6
d)	EU:n ja Pohjois-Afrikan vahvistettu vuoropuhelu oikeus- ja sisäasioista	
e)	Korkean tason konferenssi sähköisestä oikeudesta 26.–27. huhtikuuta 2021	
f)	Schrems II -tuomion jatkotoimet	6
g)	Järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskeva EU:n strategia vuosiksi 2021–2025 ja ihmiskaupan torjuntaa koskeva EU:n strategia 2021–2025: oikeudelliset näkökohdat.....	6
h)	Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma.....	6

SISÄASIAT

Lainsäädäntökäsittelyt

14. Asetus Europolista annetun asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta 7
15. Direktiivi kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä..... 7

Muut asiat

16. a) Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset 7
- b) Asetus EU:n turvapaikkavirastosta 7
- c) Sinisen kortin direktiivi..... 7

Muut kuin lainsäädäntöasiat

17. Uusi muuttoliike- ja turvapaikkasopimus: tilannekatsaus ja tulevat toimet 8
18. Terrorisminvastaisen työryhmän antama päivitys yhteistyön lisäämisestä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä¹..... 8
19. Covid-19 ja rikollisuuden torjunta: tilanne vuotta myöhemmin 8
20. Tekoäly: katsaus sisäiseen turvallisuuteen 8
21. Tiedonanto Schengen-strategiasta 8
22. Yhteentoimivuuden toteuttaminen: tilannekatsaus rajanylitystietojärjestelmän ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän täytäntöönpanoon 8
23. Muut asiat 8
- a) Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta 2.0 annetun asetuksen täytäntöönpano
- b) EU:n ja Pohjois-Afrikan vahvistettu vuoropuhelu oikeus- ja sisäasioista
- c) EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous
- d) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
- LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat..... 9

¹ Schengenin säännöstöön osallistuvien valtioiden ollessa poikkeuksellisesti läsnä.

OIKEUSASIAT

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 9384/21 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

a) **Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo** 9386/21

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 9386/21 luetellut A-kohdat, mukaan lukien hyväksyttäviksi esitetyt COR- ja REV-asiakirjat. Näitä kohtia koskevat lausumat ovat lisäyksessä.

b) **Lainsäädäntöasioiden luettelo** (Euroopan unionista
tehdyin sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen
käsittely) 9387/21

Yleiset asiat

1. **Koheesiopolitiikan lainsäädäntöpaketti 2021–2027:**  9088/21 + ADD 1
Asetus oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta PE-CONS 5/21
Säädöksen hyväksyminen FSTR
hyväksytty Coreper II:ssa 2.6.2021

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Unkarin valtuuskunta pidättyi äänestämästä. (Oikeusperusta: SEUT 175 artiklan 3 kohta ja 322 artiklan 1 kohdan a alakohta). Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

2. **Neuvoston päätös Ranskan syrjäisimpien alueiden**  8847/21
meriverojärjestelmästä 7922/21 + COR 1
Hyväksyminen COH
hyväksytty Coreper II:ssa 2.6.2021 POSEIDOM

Neuvosto hyväksyi edellä mainitun neuvoston päätöksen sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 7922/21 + COR 1 + COR 2 (fr).
(Oikeusperusta: SEUT 349 artikla)

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. **Asetus saatavien siirrosta**
*Yleisnäkemys*²

 9050/21

Neuvosto muodosti yleisnäkemyksen edellä mainitusta ehdotuksesta. Belgia esitti liitteessä olevan lausuman.

4. **Asetus e-CODEX-järjestelmästä ja asetuksen (EU) 2018/1726 muuttamisesta**

 9005/21

Yleisnäkemys

Neuvosto muodosti yleisnäkemyksen edellä mainitusta ehdotuksesta. Ranska ja Viro esittivät liitteessä olevan lausuman.

5. **Asetus Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 168/2007 muuttamisesta**
Yleisnäkemys

 8686/21

Neuvosto vahvisti yleisnäkemyksensä asiakirjassa 8686/21 olevasta ehdotuksesta asetukseksi perusoikeusvirastoa koskevan asetuksen muuttamisesta.

6. **Muut asiat**
Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

9194/21

Ministerit panivat merkille puheenjohtajavaltion antamat tiedot eri säädösehdotusten tilanteesta.

² Hyväksyessään yleisnäkemyksen sen jälkeen, kun Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa, neuvosto ei toimi SEUT 294 artiklan 4 ja 5 kohdassa tarkoitetulla tavalla.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

- | | | |
|-----|--|---------|
| 7. | Laittoman verkkosisällön torjunta digitaalisia palveluja koskevan säädösehdotuksen yhteydessä
<i>Periaatekeskustelu</i> | 9048/21 |
| 8. | EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen
<i>Tilannekatsaus</i> | 8662/21 |
| 9. | Päätelmät haavoittuvassa asemassa olevien aikuisten suojelemisesta Euroopan unionissa
<i>Hyväksyminen</i> | 8636/21 |
| 10. | Sähköistä todistusaineistoa koskevat neuvottelut | |
| a) | Neuvottelut EU:n ja USA:n välisestä sähköisen todistusaineiston saatavuutta yli rajojen koskevasta sopimuksesta
<i>Tilannekatsaus</i> | 9095/21 |
| b) | Budapestin yleissopimuksen toista lisäpöytäkirjaa koskevat neuvottelut
<i>Tilannekatsaus</i> | |
| 11. | Euroopan syyttäjänviraston perustaminen (EPPO)
<i>Tilannekatsaus</i> | 9030/21 |
| 12. | Keskeiset osatekijät syyttäjälaitosten toiminnassa, myös rikosoikeuden alalla tehtävän oikeudellisen yhteistyön kannalta
<i>Keskustelu</i> | 9091/21 |
| 13. | Muut asiat | |
| a) | Lasten oikeuksia koskeva EU:n strategia (2021–2024)
<i>Komissio esittelee</i> | 7453/21 |
| b) | Rikosoikeus ja teollis- ja tekijänoikeuksien suoja: väärentämisen ja järjestäytyneen rikollisuuden väliset yhteydet
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 9287/21 |
| c) | EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| d) | EU:n ja Pohjois-Afrikan vahvistettu vuoropuhelu oikeus- ja sisäasioista
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| e) | Korkean tason konferenssi sähköisestä oikeudesta 26.–27. huhtikuuta 2021
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 9372/21 |
| f) | Schrems II -tuomion jatkotoimet
<i>Komission tiedotusasia</i> | |
| g) | Järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskeva EU:n strategia vuosiksi 2021–2025 ja ihmiskaupan torjuntaa koskeva EU:n strategia 2021–2025: oikeudelliset näkökohdat
<i>Komission tiedotusasia</i> | |
| h) | Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
<i>Slovenia esittelee</i> | |

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

- 14. Asetus Europolista annetun asetuksen (EU) 2016/794**  9158/21
muuttamisesta
Tilanneselvitys

Neuvosto pani merkille Europol-asetuksen tarkistamisessa saavutetun edistymisen ja puheenjohtajavaltion aikomuksen pyytää kesäkuun lopussa tältä pohjalta pysyvien edustajien komitealta valtuutusta Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten.

- 15. Direktiivi kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä**  8969/21
Tilanneselvitys

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion selvityksen edistymisestä neuvotteluissa, jotka koskevat direktiiviä kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä.

- 16. Muut asiat**
- a) **Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset** 9194/21
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia
 - b) **Asetus EU:n turvapaikkavirastosta** 
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia
 - c) **Sinisen kortin direktiivi** 
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Puheenjohtajavaltio selvitti valtuuskunnille käsiteltävänä olevien säädösehdotusten tilannetta. Se toi esiin sinisen kortin direktiivistä saavutetun toimielinten välisen sopimuksen ja pyrkimyksensä päästä sopimukseen EU:n turvapaikkavirastoa koskevasta asetuksesta.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

17. Uusi muuttoliike- ja turvapaikkasopimus: tilannekatsaus ja tulevat toimet
Tilanneselvitys 9178/21
18. Terrorisminvastaisen työryhmän antama päivitys yhteistyön lisäämisestä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä³
Keskustelu 
19. Covid-19 ja rikollisuuden torjunta: tilanne vuotta myöhemmin
Periaatekeskustelu 8997/21
20. Tekoäly: katsaus sisäiseen turvallisuuteen
Komission alustus ja keskustelu 9096/21
21. Tiedonanto Schengen-strategiasta
Komissio esittelee
Keskustelu 9441/21
22. Yhteentoimivuuden toteuttaminen: tilannekatsaus rajanylitystietojärjestelmän ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän täytäntöönpanoon
Komission tiedotusasia 9085/21
23. Muut asiat
- a) Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta 2.0 annetun asetuksen täytäntöönpano
Komission tiedotusasia
 - b) EU:n ja Pohjois-Afrikan vahvistettu vuoropuhelu oikeus- ja sisäasioista
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia
 - c) EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia
 - d) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
Slovenia esittelee

o
o o

-  Ensimmäinen käsittely
-  Erityinen lainsäätämisyjärjestys
-  Rajoitetussa kokoonpanossa käsiteltävä kohta
-  Komission ehdotukseen perustuva kohta

³ Schengenin säännöstöön osallistuvien valtioiden ollessa poikkeuksellisesti läsnä.

Lausumat asiakirjassa 9384/21 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin**B-kohtan 3 osalta:** **Asetus saatavien siirrosta**
*Yleisnäkemys***BELGIAN LAUSUMA**

"Belgia kannattaa yleisesti asetusehdotuksen tavoitteita ja hyväksyy yleisnäkemystä varten esitetyn tekstin. Belgia pitää kuitenkin valitettavana ehdotuksen epäselvyyttä, sillä se voi johtaa soveltamisvaikeuksiin. Belgia pitää valitettavana myös ratkaisua, joka koskee sellaisten saatavien siirtoa, joiden vakuutena on oikeus kiinteään omaisuuteen tai irtaimeen omaisuuteen, joka on rekisteröitävä julkiseen rekisteriin. Belgia olisi pitänyt parempana näihin vakuudellisiin saataviin liittyvien ensisijaisuuskonfliktien poissulkemista, mikä olisi ollut selkeämpää ja yksinkertaisempaa soveltamisen näkökulmasta. Toivomme, että näissä asioissa saadaan aikaan parannuksia tulevaisuuden toimielinten välisissä neuvotteluissa Euroopan parlamentin kanssa ja että niihin kiinnitetään erityistä huomiota välineen 13 artiklassa tarkoitetun uudelleentarkastelun yhteydessä."

B-kohtan 4 osalta: **Asetus e-CODEX-järjestelmästä ja asetuksen (EU) 2018/1726**
muuttamisesta
*Yleisnäkemys***VIRON JA RANSKAN LAUSUMA**

"Viro ja Ranska suhtautuvat myönteisesti komission ehdotuksen tavoitteeseen ja puheenjohtajavaltio Portugalin valmistelemaan yleisnäkemykseen.

e-CODEX-järjestelmän sijainnista Viron ja Ranskan valtuuskunnat ehdottavat, että kaikki järjestelmän toiminta toteutettaisiin Tallinnassa ja että eu-LISA-asetusta (2018/1726) muutettaisiin tulevien neuvotteluvaiheiden aikana seuraavasti:

- Lisätään 17 artiklan 3 kohtaan seuraava: "Edellä 1 artiklan 4 a kohdassa ja 8 b artiklassa tarkoitetut e-CODEX-järjestelmän kehittämiseen ja operatiiviseen hallinnointiin liittyvät tehtävät suoritetaan Tallinnassa Virossa, jossa sijaitsevat tähän tarvittavat laitteistot."
- Jotta vältettäisiin ristiriita 17 artiklan 3 kohdan alakohtien välillä, 1 artiklan 5 kohtaan on näin ollen lisättävä viittaus 1 artiklan 4 a kohtaan (muutokset lihavoitu ja yliviivattu): "*Virastolle voidaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 67–89 artiklan nojalla antaa tehtäväksi muiden kuin tämän artiklan 3, 4 ja 4 a kohdassa tarkoitettujen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien valmistelu, kehittäminen tai operatiivinen hallinnointi, olemassa olevat järjestelmät mukaan lukien, ainoastaan, jos asiaankuuluviissa kyseisiä järjestelmiä koskevilla unionin säädöksillä niin säädetään, ottaen huomioon tämän asetuksen 14 artiklassa tarkoitettu tutkimustoiminnan kehitys ja tämän asetuksen 15 artiklassa tarkoitettujen pilottihankkeiden ja soveltuvuusselvitysten tulokset.*"

Lausumat asiakirjassa 9387/21 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin**Koheesiopolitiikan lainsäädäntöpaketti 2021–2027:**

A-kohdan 1 osalta: **Asetus oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta**
Säädöksen hyväksyminen

BULGARIAN LAUSUMA

"Bulgarian tasavalta katsoo, että Euroopan sosiaalirahasto plussasta annetun asetuksen liitteissä I ja II sekä oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevan asetuksen liitteessä III esitettyjä yhteisiä indikaattoreita koskevassa raportoinnissa ei ole pakko käyttää kategorialla 'muunsukupuolinen'. Bulgarian tasavalta ei aio kerätä ja raportoida asiaankuuluvia tietoja sellaisesta kategoriasta, jota ei ole olemassa sen kansallisessa lainsäädännössä."

UNKARIN LAUSUMA

"Koheesiopolitiikkaa koskevien asetusten hyväksymismenettely on edennyt uuteen tärkeään vaiheeseen. Unkari katsoo tarpeelliseksi toistaa aiempi lausumansa, joka koskee sukupuolten edustusta ja tulkintaa näissä asetuksissa.

Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimukseen. Unkarin kansallinen oikeusjärjestys takaa naisten ja miesten tasa-arvon kansainvälisesti velvoittavien ihmisoikeusvälineiden sekä Euroopan unionin perusarvojen ja periaatteiden mukaisesti.

Näistä syistä Unkari tulkitsee käsitteen 'sukupuoli' viittaavan 'biologiseen sukupuoleen' Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8, 10, 19 ja 157 artiklan ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan 21 ja 23 artiklan mukaisesti.

Lisäksi Unkari on vakuuttunut siitä, etteivät nämä lainsäädäntöasiakirjat ole oikea paikka määritellä 'sukupuolen' käsitettä.

Edellä mainittujen sekä Unkarin lainsäädännön mukaisesti Unkari tulkitsee käsitteen 'sukupuoli' viittaavan 'biologiseen sukupuoleen' ja käsitteen 'sukupuolten tasa-arvo' viittaavan 'miesten ja naisten väliseen tasa-arvoon' näissä asetuksissa. Tietojen erittelyn osalta Unkari katsoo, että JTF-asetuksen liitteen III alaviitettä 2 (ja myös ESR+-asetuksen liitteiden I ja II ensimmäistä riviä) olisi sovellettava ja viitattava termiin 'sukupuoli' ja suluissa olevaan osaan kokonaisuutena eikä vain yhteen siinä luetelluista alaluokista.

Kun otetaan huomioon, että termin 'sukupuoli' sisällön määrittäminen kuuluu jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan, asiaa koskevien johdanto-osan kappaleiden, artiklojen, liitteiden ja alaviitteiden olisi katsottava viittaavan sukupuolen käsitteeseen sellaisena kuin sitä tulkitaan kansallisen lainsäädännön mukaisesti."

PUOLAN LAUSUMA

"Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimukseen. Puolan kansallinen oikeusjärjestys takaa naisten ja miesten tasa-arvon kansainvälisesti velvoittavien ihmisoikeusvälineiden sekä Euroopan unionin perusarvojen ja periaatteiden mukaisesti. Näistä syistä Puola tulkitsee sukupuoleen viittaavien sanamuotojen tarkoittavan naisten ja miesten välistä tasa-arvoa SEUT 8 artiklan mukaisesti."
