



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 19. juuli 2021
(OR. en)

9630/21
PV CONS 13
JAI 697
COMIX 318

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(justiits- ja siseküsimused)
7. ja 8. juuni 2021

SISUKORD

Lk

1.	Päevakorra vastuvõtmine.....	4
2.	A-punktide heakskiitmine.....	4
a)	Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri	
b)	Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri	

ÕIGUSKÜSIMUSED

Seadusandlikud arutelud

3.	Nõuete loovutamise määrus.....	5
4.	Määrus, milles käsitletakse e-CODEXi süsteemi ning millega muudetakse määrust.....	5
5.	Määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 168/2007, millega asutatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet	5
6.	Muud küsimused.....	5
	Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud	

Muu kui seadusandlik tegevus

7.	Võitlus ebaseadusliku veebisisu vastu digiteenuste õigusakti ettepaneku kontekstis	6
8.	ELi ühinemine Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga	6
9.	Järeldused kaitset vajavate täisealiste kaitsmise kohta Euroopa Liidus	6
10.	Elektrooniliste tõenditega seotud läbirääkimised	6
a)	Läbirääkimised ELi ja USA vahelise lepingu üle, mis käsitleb piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele	
b)	Läbirääkimised Budapesti konventsiooni teise lisaprotokolli üle	
11.	Euroopa Prokuratuuri loomine	6
12.	Prokuratuuri põhielemendid, sealhulgas seoses õiguslase koostööga kriminaalasjades	6
13.	Muud küsimused	
a)	ELi lapse õiguste strateegia (2021–2024)	6
b)	Kriminaalõigus ja intellektuaalomandi õiguste kaitse: võltsimise ja organiseeritud kuritegevuse vahelised seosed.....	6
c)	ELi ja USA ministrite kohtumine justiits- ja siseküsimustes.....	6
d)	ELi ja Põhja-Aafrika tõhustatud dialoog justiits- ja siseküsimuste teemal.....	
e)	Kõrgetasemeline e-õiguskeskkonna teemaline konverents 26.–27. aprillil 2021	
f)	Järelmeetmed seoses otsusega Schrems II kohtuasjas	6
g)	Organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise ELi strateegia (2021–2025) ja inimkaubanduse vastu võitlemise ELi strateegia (2021–2025) õigusaspektid	6
h)	Järgmise eesistujariigi tööprogramm	6

SISEKÜSIMUSED

Seadusandlikud arutelud

14. Määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2016/794 Europoli kohta 7
15. Direktiiv, mis käsitleb kriitilise tähtsusega üksuste vastupanuvõimet 7

Muud küsimused

16. a) Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud 7
- b) ELi Varjupaigaameti määrus 7
- c) Sinise kaardi direktiiv 7

Muu kui seadusandlik tegevus

17. Uus rände- ja varjupaigapakt: ülevaade olukorrast ja edasine tegevus 8
18. Terrorismivastase võitluse rühma ajakohastatud andmed terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste vahelise edasise koostöö kohta¹ 8
19. COVID-19 ja kuritegevuse vastu võitlemine: aasta hiljem 8
20. Tehisintellekt: sisejulgeoleku väljavaated 8
21. Teatis Schengeni strateegia kohta 8
22. Koostalitlusvõime rakendamine: ülevaade olukorrast seoses riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning ELi reisiinfo ja -lubade süsteemiga 8
23. Muud küsimused 8
- a) Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse 2.0 rakendamine
- b) ELi ja Põhja-Aafrika tõhustatud dialoog justiits- ja siseküsimuste teemal
- c) ELi ja USA ministrite kohtumine justiits- ja siseküsimustes
- d) Järgmise eesistujariigi tööprogramm
- LISA – Nõukogu istungi protokolliga kantavad avaldused 9

¹ Erandkorras Schengeni lepinguga ühinenud riikide osavõtul.

ÕIGUSKÜSIMUSED

1. Päevakorra vastuvõtmine

Nõukogu võttis vastu dokumendis 9384/21 esitatud päevakorra.

2. A-punktide heakskiitmine

a) **Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri** 9386/21

Nõukogu võttis vastu dokumendis 9386/21 loetletud A-punktid, sealhulgas vastuvõtmiseks esitatud COR- ja REV-dokumendid. Nimetatud punktidega seotud avaldused on esitatud *addendum*’is.

b) **Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri** (avalik 9387/21
arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

Üldasjad

1. **Ühtekuuluvuspoliitika õigusaktide pakett 2021–2027:**  9088/21 + ADD 1
Õiglase ülemineku fondi määrus PE-CONS 5/21
Seadusandliku akti vastuvõtmine FSTR
heaks kiidetud COREPER II poolt 2. juunil 2021

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Ungari delegatsioon hoidus hääletamisest. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 175 lõige 3 ja artikli 322 lõike 1 punkt a. Selle punktiga seotud avaldused on esitatud lisas.

2. **Nõukogu otsus dokimaksu kohta Prantsusmaa**  8847/21
äärepoolseimates piirkondades 7922/21 + COR 1
Vastuvõtmine COH
heaks kiidetud COREPER II poolt 2. juunil 2021 POSEIDOM

Nõukogu võttis eespool nimetatud nõukogu otsuse õiguskeeleekspertide poolt viimistletud ja dokumendis 7922/21 + COR 1 + COR 2 (fr) esitatud kujul vastu. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 349).

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

3. Nõuete loovutamise määrus

 9050/21

Üldine lähenemisviis²

Nõukogu leppis kokku eespool nimetatud ettepaneku suhtes võetavas üldises lähenemisviisis. Belgia tegi lisas esitatud avalduse.

4. Määrus, milles käsitletakse e-CODEXi süsteemi ning millega muudetakse määrust (EL) 2018/1726

 9005/21

Üldine lähenemisviis

Nõukogu jõudis kokkuleppele eespool nimetatud ettepaneku suhtes võetavas üldises lähenemisviisis. Prantsusmaa ja Eesti esitasid lisas toodud avalduse.

5. Määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 168/2007, millega asutatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet

 8686/21

Üldine lähenemisviis

Nõukogu kinnitas üldise lähenemisviisi dokumendis 8686/21 esitatud määruse eelnõu suhtes, millega muudetakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti määrust.

6. Muud küsimused

9194/21

Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud

Teave eesistujariigilt

Ministrid võtsid teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe erinevate seadusandlike dokumentide menetlemise seisu kohta.

² Võttes üldise lähenemisviisi vastu pärast seda, kui Euroopa Parlament on vastu võtnud oma esimese lugemise seisukoha, ei tegutse nõukogu Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõigete 4 ja 5 tähenduses.

Muu kui seadusandlik tegevus

- | | | |
|-----|---|---------|
| 7. | Võitlus ebaseadusliku veebisisu vastu digiteenuste õigusakti ettepaneku kontekstis
<i>Poliitiline mõttevahetus</i> | 9048/21 |
| 8. | ELi ühinemine Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga
<i>Ülevaade olukorrast</i> | 8662/21 |
| 9. | Järeldused kaitset vajavate täisealiste kaitsmise kohta Euroopa Liidus
<i>Heakskiitmine</i> | 8636/21 |
| 10. | Elektrooniliste tõenditega seotud läbirääkimised | |
| a) | Läbirääkimised ELi ja USA vahelise lepingu üle, mis käsitleb piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele
<i>Ülevaade olukorrast</i> | |
| b) | Läbirääkimised Budapesti konventsiooni teise lisaprotokolli üle
<i>Ülevaade olukorrast</i> | 9095/21 |
| 11. | Euroopa Prokuratuuri loomine
<i>Ülevaade olukorrast</i> | 9030/21 |
| 12. | Prokuratuuri põhielemendid, sealhulgas seoses õiguslase koostööga kriminaalasjades
<i>Arvamuste vahetus</i> | 9091/21 |
| 13. | Muud küsimused | |
| a) | ELi lapse õiguste strateegia (2021–2024)
<i>Komisjoni ettekanne</i> | 7453/21 |
| b) | Kriminaalõigus ja intellektuaalomandi õiguste kaitse: võltsimise ja organiseeritud kuritegevuse vahelised seosed
<i>Teave eesistujariigilt</i> | 9287/21 |
| c) | ELi ja USA ministrite kohtumine justiits- ja siseküsimustes
<i>Teave eesistujariigilt</i> | |
| d) | ELi ja Põhja-Aafrika tõhustatud dialoog justiits- ja siseküsimuste teemal
<i>Teave eesistujariigilt</i> | |
| e) | Kõrgetasemeline e-õiguskeskkonna teemaline konverents 26.–27. aprillil 2021
<i>Teave eesistujariigilt</i> | 9372/21 |
| f) | Järelmeetmed seoses otsusega Schrems II kohtuasjas
<i>Teave komisjonilt</i> | |
| g) | Organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise ELi strateegia (2021–2025) ja inimkaubanduse vastu võitlemise ELi strateegia (2021–2025) õigusaspektid
<i>Teave komisjonilt</i> | |
| h) | Järgmise eesistujariigi tööprogramm
<i>Sloveenia ettekanne</i> | |

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

- 14. Määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2016/794**  9158/21
Europoli kohta
Eduaruanne

Nõukogu võttis teadmiseks Europoli määruse läbivaatamisel tehtud edusammud ning eesistujariigi kavatsuse taotleda selle põhjal alaliste esindajate komiteelt volitusi läbirääkimiste pidamiseks Euroopa Parlamendiga juuni lõpus.

- 15. Direktiiv, mis käsitleb kriitilise tähtsusega üksuste**  8969/21
vastupanuvõimet
Eduaruanne

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi aruande esmatähtsate üksuste vastupanuvõimet käsitleva direktiivi üle peetavatel läbirääkimistel tehtud edusammude kohta.

- 16. Muud küsimused**
- a) **Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud** 9194/21
Teave eesistujariigilt
- b) **ELi Varjupaigaameti määrus** 
Teave eesistujariigilt
- c) **Sinise kaardi direktiiv**
Teave eesistujariigilt 

Eesistujariik esitas delegatsioonidele ülevaate menetluses olevate seadusandlike ettepanekutega seotud olukorrast. Ta rõhutas institutsioonidevahelist kokkulepet, mille ta oli saavutanud sinise kaardi direktiivi suhtes, ja jõupingutusi, mida ta tegi, et jõuda kokkuleppele ELi Varjupaigaameti määruse suhtes.

Muu kui seadusandlik tegevus

17. Uus rände- ja varjupaigapakt: ülevaade olukorrast ja edasine tegevus
Eduaruanne 9178/21
18. Terrorismivastase võitluse rühma ajakohastatud andmed terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste vahelise edasise koostöö kohta³
Arvamuste vahetus 
19. COVID-19 ja kuritegevuse vastu võitlemine: aasta hiljem
Poliitiline mõttevahetus 8997/21
20. Tehisintellekt: sisejulgeoleku väljavaated
Komisjoni ettekanne ja arvamuste vahetus 9096/21
21. Teatis Schengeni strateegia kohta
Komisjoni ettekanne 9441/21
Arvamuste vahetus
22. Koostalitlusvõime rakendamine: ülevaade olukorrast seoses riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning ELi reisiinfo ja -lubade süsteemiga
Teave komisjonilt 9085/21
23. Muud küsimused
- a) Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse 2.0 rakendamine
Teave komisjonilt
 - b) ELi ja Põhja-Aafrika tõhustatud dialoog justiits- ja siseküsimuste teemal
Teave eesistujariigilt
 - c) ELi ja USA ministrite kohtumine justiits- ja siseküsimustes
Teave eesistujariigilt
 - d) Järgmise eesistujariigi tööprogramm
Sloveenia ettekanne

o
o o

-
- | | |
|---|---|
|  | Esimene lugemine |
|  | Seadusandlik erimenetlus |
|  | Piiratud koosseisus käsitletav punkt |
|  | Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt |
-

³ Erandkorras Schengeni lepinguga ühinenud riikide osavõtul.

Avaldused dokumendis 9384/21 esitatud seadusandliku tegevusega seotud B-punktide juurde

B-punkti 3 kohta: **Nõuete loovutamise määrus**
 Üldine lähenemisviis

BELGIA AVALDUS

„Belgia toetab üldiselt kavandatava määrusega taotletavaid eesmärke ja kiidab heaks üldise lähenemisviisi jaoks esitatud teksti. Belgia peab siiski kahetsusväärseks, et ettepaneku tekstis puudub selgus ja see võib põhjustada kohaldamisega seotud raskusi. Belgia peab samuti kahetsusväärseks lahendust, mis on vastu võetud seoses selliste nõuete loovutamise, mis on tagatud pandiõigusega kinnisvarale või vallasvarale, mis tuleb registreerida avalikus registris. Belgia oleks nende tagatud nõuete asemel eelistanud prioriteedikonfliktide välistamist, mida oleks olnud selgem ja lihtsam kohaldada. Loodame, et neid elemente on võimalik parandada tulevastel institutsioonidevahelistel läbirääkimistel Euroopa Parlamendiga ning et neile pööratakse erilist tähelepanu kõnealuse määruse artiklis 13 sätestatud läbivaatamise käigus.“

B-punkti 4 kohta: **Määrus, milles käsitletakse e-CODEXi süsteemi ning millega muudetakse määrust (EL) 2018/1726**
 Üldine lähenemisviis

EESTI JA PRANTSUSMAA AVALDUS

„Eesti ja Prantsusmaa tervitavad komisjoni ettepaneku eesmärki ja eesistujariik Portugali koostatud üldise lähenemisviisi teksti.

Seoses e-CODEXi asukohaga teevad Eesti ja Prantsusmaa delegatsioonid ettepaneku, et e-CODEXi haldamine leiaks täielikult aset Tallinnas ning et eu-LISA määrust (2018/1726) muudetaks edasistes läbirääkimisetappides järgmiselt:

- Artikli 17 lõikesse 3 lisatakse järgmine tekst: „Artikli 1 lõikes 4a ja 8b osutatud e-Codexi süsteemi arendamise ja operatiivjuhtimisega seotud ülesandeid täidetakse Eestis Tallinnas, kuhu on paigaldatud nende ülesannete täitmiseks vajalikud seadmed.“
- Selleks et vältida vastuolu artikli 17 lõike 3 lõikude vahel, lisatakse artikli 1 lõikesse 5 viide artikli 1 lõikele 4a (muudatused paksus kirjas ja läbikriipsutatult): „*Ametile võib panna vastutuse ka käesoleva artikli lõigetes 3 ja 4 ning 4a nimetamata vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide, sealhulgas olemasolevate süsteemide ettevalmistamise, arendamise ja operatiivjuhtimise eest, kuid üksnes juhul, kui see on sätestatud ELi toimimise lepingu artiklitel 67–89 põhinevates neid süsteeme reguleerivates asjakohastes liidu õigusaktides, võttes vajaduse korral arvesse käesoleva määruse artiklis 14 nimetatud teaduse arengut ning käesoleva määruse artiklis 15 nimetatud katseprojektide ja kontseptsioonitõenduste tulemusi.*“

Avaldused dokumendis 9387/21 esitatud seadusandliku tegevusega seotud A-punktide juurde**Ühtekuuluvuspoliitika õigusaktide pakett 2021–2027:****A-punkti 1 juurde: Õiglase ülemineku fondi määrus***Seadusandliku akti vastuvõtmine***BULGAARIA AVALDUS**

„Bulgaaria Vabariik on seisukohal, et Euroopa Sotsiaalfond+ määruse I ja II lisas ning õiglase ülemineku fondi määruse III lisas sätestatud aruandlus ühiste näitajate kohta, kus kasutatakse kategooriat „mittebinaarne“, ei ole kohustuslik. Bulgaaria Vabariigil ei ole kavas koguda ega esitada asjakohaseid andmeid, kuna sellist kategooriat tema siseriiklikes õigusaktides ei ole.“

UNGARI AVALDUS

„Ühtekuuluvuspoliitika määruste vastuvõtmise menetlus on jõudnud järgmise olulise sammuni. Ungari peab vajalikuks korrata oma varasemat avaldust soo esindatuse ja tõlgendamise kohta kõnealustes määrustes.

Naiste ja meeste võrdõiguslikkus on Euroopa Liidu aluslepingutes sätestatud põhiõigusena. Ungari tagab naiste ja meeste võrdõiguslikkuse Ungari riikliku õigussüsteemi raames vastavalt rahvusvaheliselt siduvatele inimõigusi käsitlevatele õigusaktidele ning kooskõlas Euroopa Liidu põhiväärtuste ja aluspõhimõtetega.

Seetõttu tõlgendab Ungari mõistet „sugu“ kui viidet soole kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 8, 10, 19 ja 157 ning Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklitega 21 ja 23.

Lisaks on Ungari veendunud, et kõnealustes seadusandlikes dokumentides ei ole asjakohane määratleda soo mõistet.

Kooskõlas aluslepingute ja oma siseriiklike õigusaktidega tõlgendab Ungari neis määrustes mõistet „sugu“ viitena bioloogilisele soole ja mõistet „sooline võrdõiguslikkus“ viitena meeste ja naiste võrdõiguslikkusele. Seoses andmete liigendamisega leiab Ungari, et kohaldada tuleks joonealust märkust 2 õiglase ülemineku fondi määruse III lisas (ning samuti vastavalt Euroopa Sotsiaalfondi määruse I ja II lisa esimest rida) ning et viidata tuleks mõistele „sugu“ ja sulgudele tervikuna, mitte ainult ühele selles lisas loetletud alamkategooriatest.

Pidades silmas asjaolu, et mõiste „sugu“ sisu kindlaksmääramine kuulub liikmesriikide ainupädevusse, tuleks asjaomaseid põhjendusi, artikleid, lisasid ja joonealuseid märkusi käsitada viitena mõistele „sugu“, nagu seda tõlgendatakse kooskõlas siseriiklike õigusaktidega.“

POOLA AVALDUS

„Naiste ja meeste võrdõiguslikkus on Euroopa Liidu aluslepingutes sätestatud põhiõigusena. Poola tagab naiste ja meeste võrdõiguslikkuse Poola siseriikliku õigussüsteemi raames vastavalt rahvusvaheliselt siduvatele inimõigusi käsitlevatele õigusaktidele ning kooskõlas Euroopa Liidu põhiväärtuste ja aluspõhimõtetega. Nimetatud põhjustel tõlgendab Poola soole osutavaid sätteid naiste ja meeste võrdõiguslikkust käsitlevate sätetena, vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 8.“
